

Bruxelles, 17. svibnja 2016.
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika (dio 2.) / Vijeće
Predmet:	Detaljna preispitivanja i provedba preporuka za pojedine zemlje za 2015. – nacrt zaključaka Vijeća Ecofin

Za delegacije se u prilogu nalazi nacrt zaključaka Vijeća o detaljnim preispitivanjima i provedbi preporuka za pojedine zemlje za 2015. kako su dogovoreni na sastanku Gospodarskog i financijskog odbora održanom 12. i 13. svibnja 2016.

Nacrt zaključaka Vijeća Ecofin o detaljnim preispitivanjima i provedbi preporuka za pojedine zemlje za 2015.

Vijeće (ECOFIN):

1. POZDRAVLJA objavu izvješća Komisije za pojedine zemlje u kojima se analiziraju ekonomske politike svih država članica i koja uključuju detaljna preispitivanja u okviru postupka u slučaju makroekonomske neravnoteže (MIP), kao i prateću Komunikaciju u kojoj se sažimaju glavni rezultati detaljnih preispitivanja.

I. – DETALJNA PREISPITIVANJA

2. SMATRA da su detaljna preispitivanja dobro strukturirana kao ključan dio izvješća za pojedine zemlje i NAPOMINJE važnost predstavljanja detaljne analize neravnoteža u svakoj državi članici koja je predmet preispitivanja kao temelja za multilateralni nadzor, pojačano domaće preuzimanje odgovornosti za reforme i upravljanje njima te učinkovitu prilagodbu politika. PREPOZNAJE da su analizom obuhvaćeni mogući učinci prelijevanja u druge zemlje i u europodručje, ako je relevantno, da se u njoj razlikuju prilagodbe zbog cikličkih čimbenika i one koje su rezultat strukturnih promjena te da se njome u obzir uzimaju okolnosti za pojedine zemlje. Primijenjeni su i relevantni analitički alati s obzirom na specifične izazove svakog pojedinog gospodarstva te su ondje gdje je to potrebno nadopunjeni kvalitativnom analizom.
3. POZDRAVLJA napore Komisije da poboljša transparentnost MIP-a, uključujući pojednostavnjenje i stabilizaciju kategorija makroekonomskih neravnoteža, izdavanje zbirke u kojoj su skupljene sve relevantne informacije o provedbi MIP-a, te uključivanje novih tablica sažetaka u detaljna preispitivanja (matrice za procjenu MIP-a). PRIMA NA ZNANJE planove Komisije u pogledu posebnog praćenja preporuka Vijeća svim državama članicama pogođenima neravnotežama i prekomjernim neravnotežama, kako bi se osigurao pojačani nadzor odgovora politika na utvrđene neravnoteže. POZIVA Komisiju da sastavi prijedlog konkretnog rasporeda i sadržaja tog nadzora, uključujući planove za razlikovanje s obzirom na težinu neravnoteža, kao i usklađivanje s drugim postupcima nadzora, posebno nadzorom po isteku programa za dotične zemlje kako bi se izbjeglo udvostručavanje i u skladu s uspostavljenom praksom. NAGLAŠAVA važnost učinkovitosti, transparentnosti i predvidljivosti u procjenjivanju makroekonomskih neravnoteža u MIP-u. S obzirom na to, ISTIČE važnost zajedničkog predstavljanja i analize zemlje i zaključaka o procjeni neravnoteža u skladu s planom za europski semestar.

4. SLAŽE SE da u 13 ispitanih država članica (Bugarska, Njemačka, Irska, Španjolska, Francuska, Hrvatska, Italija, Cipar, Nizozemska, Portugal, Slovenija, Finska i Švedska) postoje makroekonomske neravnoteže različite vrste i obujma.
5. SLAŽE SE sa stajalištem Komisije da prekomjerne neravnoteže postoje u šest država članica (Bugarska, Francuska, Hrvatska, Italija, Cipar i Portugal). Vijeće će pažljivo procijeniti daljnje preispitivanje Komisije za Hrvatsku i Portugal koje će biti predstavljeno krajem svibnja, a u kojem bi u obzir trebalo uzeti mjere politike navedene u njihovim nacionalnim programima reformi kako bi se procijenilo jesu li potrebni daljnji koraci. ISTIČE da bi potencijal MIP-a trebalo iskoristiti u potpunosti, po potrebi primjenjujući korektivni ogranak.
6. SLAŽE SE da u šest ispitanih država članica (Belgija, Estonija, Mađarska, Austrija, Rumunjska i Ujedinjena Kraljevina) ne postoje makroekonomske neravnoteže u smislu MIP-a.
7. ISTIČE trajnu potrebu za mjerama politike i jakom predanošću strukturnim reformama u svim državama članicama, posebno ako su suočene s makroekonomskim neravnotežama koje utječu na neometano funkcioniranje EMU-a. Neravnoteže bi se trebale rješavati na trajan način stavljanjem naglaska na ključne izazove, smanjivanjem rizikâ, olakšavanjem ponovne uspostave ravnoteže u gospodarstvima EU-a i stvaranjem uvjeta za održiv razvoj i radna mjesta.
8. PREPOZNAJE daljnji napredak koji su države članice postigle u ispravljanju vanjskih i unutarnjih neravnoteža, čime su doprinijele ponovnoj uspostavi ravnoteže u EU-u i unutar europodručja. Ipak, ISTIČE da u određenim državama članicama i dalje postoje znatni rizici. Iako su visoki deficiti tekućeg računa iz razdoblja prije krize znatno smanjeni ili su prešli u viškove, velike količine vanjskih obveza i dalje su slaba točka u nekim zemljama neto dužnicama. PREPOZNAJE da se troškovna konkurentnost uglavnom poboljšala u zemljama koje su imale visoke vanjske deficite, uz ograničenije dokaze koji upućuju na poboljšanja u netroškovnoj konkurentnosti. Istodobno su i dalje prisutne povećane razine suficita tekućeg računa u nekim državama članicama s relativno niskim potrebama razduživanja i u određenim okolnostima one bi mogle ukazivati na veliku neravnotežu između štednje i ulaganja za koje je potreban napredak u mjerama politike.
9. ISTIČE da su visoke razine privatnog i državnog duga i dalje važan izazov u nizu država članica u kontekstu niske inflacije i stopa rasta. Unatoč primjetnom napretku, potrebne su daljnje strukturne reforme za jačanje potencijala rasta i rješavanje visoke nezaposlenosti, posebno među mladima i dugotrajno nezaposlenim osobama.

II. – PROVEDBA PREPORUKA ZA POJEDINE ZEMLJE

10. POZDRAVLJA napredak postignut u rješavanju pitanja iz preporuka za pojedine zemlje za 2015. Pojednostavljenim setom preporuka za pojedine zemlje za 2015. omogućena je veća usmjerenost na rješavanje najvažnijih izazova i dugotrajnih makroekonomskih ravnoteža. PRIMA NA ZNANJE da je provedba reformi neujednačena u raznim područjima politika i raznim zemljama te da je u samo nekoliko slučajeva postignut znatan napredak u rješavanju pitanja iz preporuka za pojedine zemlje. NAGLAŠAVA da je potrebno pojačati provedbu reformi s ciljem rješavanja izazova politike i PODSJEĆA na važnost pravodobne procjene provedbe preporuka za pojedine zemlje u Vijeću prije prijedloga novih preporuka za pojedine zemlje, kako bi se izvukli zaključci, povećala nacionalna svijest i učinkovito provele reforme u svakoj zemlji.
11. NAGLAŠAVA da su potrebne daljnje strukturne reforme tržišta usluga, proizvoda i rada uz odgovorne, dobre fiskalne politike za jačanje i potporu gospodarskog oporavka, uklanjanje štetnih neravnoteža, postizanje fiskalne održivosti, poboljšanje uvjeta za ulaganje i jačanje jedinstvenog tržišta, uz oslobađanje potencijala za rast gospodarstava država članica.
12. PREPOZNAJE napredak koji su države članice postigle u provedbi preporuka za pojedine zemlje u područjima poboljšanja poslovnog okruženja i borbe protiv izbjegavanja plaćanja poreza te poboljšanja porezne uprave. Dotične države članice trebale bi nastaviti ulagati napore. NAGLAŠAVA da bi se bolji napredak mogao postići u stvaranju regulatornog okruženja kojim se potiče poslovanje i zapošljavanje, u povećanju stope ženske radne snage na tržištu rada, smanjenju birokracije, jačanju administrativne učinkovitosti i regulatorne kvalitete te u smanjenju broja ograničenja u uslužnom sektoru, posebno znatnim olakšavanjem pružateljima usluga prekograničnog poslovanja. Postignut je napredak u rješavanju postojećih razlika i slabosti u nekim nacionalnim fiskalnim okvirima, ali u nekim su državama članicama još ograničeni, te bi napore trebalo usmjeriti na osiguravanje njihova učinkovitog funkcioniranja kako bi se pružila potpora provođenju odgovornih fiskalnih politika. Nacionalne fiskalne okvire trebalo bi uskladiti sa zahtjevima EU-a.
13. SLAŽE SE da postoji hitna potreba za poboljšanjem uvjeta za ulaganja kako bi se privuklapovećana privatna ulaganja u realno gospodarstvo i osigurala javna ulaganja i infrastrukture visoke kvalitete. Napredak reformi bio je spor u rješavanju problemâ u pogledu propisa specifičnih za određeni sektor i drugih zapreka ulaganjima, kao i u reformama javne uprave, pravosudnih sustava, okvirâ za insolventnost i poslovnog okruženja, što uključuje i pristup financiranju. Unatoč određenom napretku, u mnogim državama članicama i dalje postoje prepreke ulaganjima u nekim ključnim sektorima. To se pogotovo odnosi na usluge, mrežne industrije i građevinarstvo.
14. POZDRAVLJA napredak u reformi tržišta rada, ali napominje da i dalje postoje znatni izazovi i razlike u provedbi. I dalje postoji potencijal za proširenje poreznih osnovica i smanjenje poreznog opterećenja rada. Posebnu je pozornost potrebno posvetiti uspješnoj integraciji migranata i izbjeglica u nekim državama članicama. Iako je postignut napredak u zapošljavanju nezaposlenih, potrebne su dodatne strukturne reforme kako bi se poduprlo zapošljavanje i aktivne politike tržišta rada.