



Euroopan unionin
neuvosto

**Bryssel, 17. toukokuuta 2016
(OR. en)**

8836/16

**ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153**

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II) / Neuvosto
Asia:	Perusteelliset tarkastelut ja vuoden 2015 maakohtaisten suositusten täytäntöönpano – Ehdotus Ecofin-neuvoston päätelmiksi

Valtuuskunnille toimitetaan ohessa ehdotus neuvoston päätelmiksi perusteellisista tarkasteluista ja vuoden 2015 maakohtaisten suositusten täytäntöönpanosta sellaisena kuin se on 12. ja 13. toukokuuta 2016 kokoontuneen talous- ja rahoituskomitea hyväksymänä.

Ehdotus Ecofin-neuvoston päätelmiksi perusteellisista tarkasteluista ja vuoden 2015 maakohtaisten suositusten täytäntöönpanosta

Neuvosto (Ecofin)

1. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission julkaisemat maaraportit, joissa analysoidaan kunkin jäsenvaltion talouspolitiikkaa, mukaan lukien makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn yhteydessä tehdyt perusteelliset tarkastelut, sekä niihin liittyvän tiedonannon, jossa on yhteenveto perusteellisten tarkastelujen keskeisistä tuloksista,

I – PERUSTEELLISET TARKASTELUT

2. KATSOO, että perusteelliset tarkastelut on hyvin jäsennelty keskeiseksi osaksi maaraportteja, ja TOTEAA olevan tärkeää esittää perusteellinen analyysi kunkin tarkastellun jäsenvaltion epätasapainosta pohjaksi monenväliselle valvonnalle, jäsenvaltioiden paremmalle sitoutumiselle uudistuksiin ja vaikuttavalle politiikan mukauttamiselle; TOTEAA, että analyysissa tarkastellaan muihin maihin ja euroalueeseen asiaankuuluvissa tapauksissa kohdistuvia mahdollisia heijastusvaikutuksia, tehdään ero suhdannetekijöistä johtuvan sopeutuksen ja rakenteellisista muutoksista johtuvan sopeutuksen välillä ja otetaan huomioon maakohtaiset olosuhteet. Asiaankuuluvia analyysivälineitä on myös käytetty ottaen huomioon kunkin talouden erityiset haasteet, ja niitä on täydennetty tarvittaessa laadullisella analyysillä,
3. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission pyrkimyksen parantaa makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn läpinäkyvyyttä, muun muassa yksinkertaistamalla ja vakiinnuttamalla makrotaloudellisen epätasapainon luokittelua, julkaisemalla yhteenvedon makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn toteuttamista koskevista keskeisistä tiedoista ja sisällyttämällä perusteellisiin tarkasteluihin uudet yhteenvetotaulukot (makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn arviointikaaviot); PANEE MERKILLE komission suunnitelmat erityisestä seurantamekanismista, jolla seurataan kaikille niille jäsenvaltioille, joilla on epätasapainoa tai liiallista epätasapainoa, annettuja neuvoston suosituksia tarkoituksena varmistaa, että havaittujen epätasapainojen korjaamiseksi toteuttavia toimia seurataan tehostetusti; PYYTÄÄ komissiota laatimaan ehdotuksen kyseisen seurannan konkreettisesta ajoituksesta ja sisällöstä, myös suunnitelmat epätasapainon vakavuuteen perustuvista eroista sen toteutuksessa, sekä sen sovittamisesta yhteen muihin valvontamenettelyihin, kuten asiaankuuluvien maiden ohjelman jälkeiseen valvontaan, päällekkäisyyksien välttämiseksi ja vakiintuneiden käytäntöjen mukaisesti; PAINOTTAA tehokkuuden, läpinäkyvyyden ja ennakoitavuuden merkitystä makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn yhteydessä tehtävässä makrotalouden epätasapainon arvioinnissa; KOROSTAA näin ollen olevan tärkeää, että sekä maakohtainen analyysi että johtopäätökset epätasapainon arvioinnista esitetään yhdessä eurooppalaista ohjausjaksoa koskevan etenemissuunnitelman mukaisesti,

4. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että tarkastelluista jäsenvaltioista kaikkiaan 13:ssa (Bulgaria, Saksa, Irlanti, Espanja, Ranska, Kroatia, Italia, Kypros, Alankomaat, Portugali, Slovenia, Suomi ja Ruotsi) on havaittavissa luonteeltaan ja vakavuudeltaan erilaista makrotalouden epätasapainoa,
5. YHTYY komission näkemykseen, jonka mukaan kuudessa jäsenvaltiossa (Bulgaria, Ranska, Kroatia, Italia, Kypros ja Portugali) on liiallista epätasapainoa. Neuvosto aikoo arvioida huolellisesti Kroatiaa ja Portugalia koskevat, toukokuun lopussa esitettävät komission jatkotarkastelut, joissa olisi otettava huomioon näiden maiden kansallisissa uudistusohjelmissa esitetyt politiikkatoimenpiteet sen arvioimiseksi, tarvitaanko lisätoimia; KOROSTAA, että olisi hyödynnettävä kaikki makrotalouden epätasapainoa koskevan menettelyn tarjoamat mahdollisuudet ja sovellettava tarvittaessa korjaavaa osiota,
6. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että tarkastelluista jäsenvaltioista kuudessa (Belgia, Viro, Unkari, Itävalta, Romania ja Yhdistynyt kuningaskunta) ei ole makrotalouden epätasapainoa koskevassa menettelyssä tarkoitettua makrotalouden epätasapainoa,
7. KOROSTAA, että kaikkien jäsenvaltioiden ja ennen kaikkea niiden, joissa on sellaista makrotalouden epätasapainoa, joka saattaa vaikuttaa talous- ja rahaliiton (EMU) moitteettomaan toimintaan, on jatkettava politiikkatoimien toteuttamista ja sitouduttava voimakkaasti rakenteellisiin uudistuksiin. Epätasapainoon olisi puututtava kestäväällä tavalla panostamalla keskeisiin haasteisiin, vähentämällä riskejä, helpottamalla EU:n talouksien tasapainottamista ja luomalla edellytykset kestäväälle kasvulle ja työpaikkojen luomiselle,
8. ON TIETOINEN siitä, että jäsenvaltiot ovat edelleen edistyneet ulkoisen ja sisäisen epätasapainonsa korjaamisessa, mikä osaltaan edistää tasapainon palautumista EU:ssa ja euroalueella; KOROSTAA kuitenkin, että tietyissä jäsenvaltioissa on edelleen huomattavia riskejä. Vaikka kriisiä edeltäneitä vaihtotaseen alijäämiä on supistettu merkittävästi tai vaihtotase on muuttunut ylijäämäiseksi, muutamat nettovelalliset maat ovat mittavan ulkomaanvelan vuoksi edelleen haavoittuvia; TOTEAA, että kustannuskilpailukyky on yleisesti ottaen parantunut maissa, joilla oli suuri vaihtotaseen alijäämä, mutta näyttö reaalisen kilpailukyvyn parantumisesta on vähäisempää. Samalla vaihtotase on jatkuvasti huomattavan ylijäämäinen joissakin jäsenvaltioissa, joissa tarve velkaantuneisuuden vähentämiseen on suhteellisen lievä, mikä voisi joissakin olosuhteissa olla osoituksena säästämisen ja investoinnin suuresta epätasapainosta ja edellyttää edistymistä politiikkatoimissa,
9. PAINOTTAA, että joissakin jäsenvaltioissa suuri yksityisen ja julkisen velan määrä on yhä merkittävä haaste tilanteessa, jossa inflaatio on matalalla ja kasvu heikkoa. Merkittävästä edistymisestä huolimatta tarvitaan lisää rakenneuudistuksia kasvupotentiaalin lisäämiseksi ja korkean työttömyyden, erityisesti nuoriso- ja pitkäaikaistyöttömyyden, korjaamiseksi,

II – MAAKOHTAISTEN SUOSITUSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

10. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE edistymisen vuoden 2015 maakohtaisten suositusten huomioon ottamisessa. Vuoden 2015 virtaviivaistettujen maakohtaisten suositusten pohjalta voitiin kohdentaa huomio tarkemmin kiireellisiin haasteisiin ja pitkään jatkuneeseen makrotalouden epätasapainoon; PANEE MERKILLE, että uudistusten toteuttaminen on ollut epätasaista eri politiikanaloilla ja eri maissa ja että vain muutamissa tapauksissa on saavutettu huomattavaa edistymistä maakohtaisten suositusten huomioon ottamisessa; KOROSTAA, että uudistusten toteuttamista on tehostettava jäljempänä esitettyjen politiikkahaasteiden käsittelemiseksi, ja PALAUTTAA MIELEEN olevan tärkeää, että maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoa arvioidaan hyvissä ajoin neuvostossa ennen uusien maakohtaisten suositusten esittämistä, jotta voidaan tehdä johtopäätökset, lisätä tietoisuutta jäsenvaltioissa ja toteuttaa uudistuksia vaikuttavalla tavalla kussakin maassa,
11. KOROSTAA, että tarvitaan lisää palvelu-, tuote- ja työmarkkinoiden rakenneuudistuksia ja samalla vastuullista ja tervettä finanssipolitiikkaa, jotta voidaan vahvistaa ja ylläpitää talouden elpymistä, korjata vahingollisia epätasapainotiloja, saada aikaan kestävä julkinen talous, parantaa investointiedellytyksiä ja vahvistaa sisämarkkinoita ja siten vapauttaa jäsenvaltioiden talouksien kasvupotentiaali,
12. ON TIETOINEN jäsenvaltioiden edistymisestä maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa sellaisilla aloilla kuin liiketoimintaympäristön parantaminen sekä veronkierron torjunta ja verohallinnon parantaminen. Asianomaisten jäsenvaltioiden olisi jatkettava toimiaan; KOROSTAA, että nykyistä enemmän voitaisiin edistyä liiketoiminnalle ja työllisyydelle suosiollisen sääntely-ympäristön luomisessa, naisten työvoimaosuuden lisäämisessä, byrokratian karsimisessa sekä hallinnollisen tehokkuuden että sääntelyn laadun parantamisessa ja palvelualan rajoitusten määrän vähentämisessä erityisesti helpottamalla huomattavasti palveluntarjoajien rajatylittävää toimintaa. Joidenkin maiden julkisen talouden kehysten olemassa olevien puutteiden ja heikkouksien korjaamisessa on edistytty, tosin muutamissa jäsenvaltioissa vain rajallisesti. Olisikin pyrittävä varmistamaan, että kehykset toimivat tehokkaasti ja tukevat vastuullisen finanssipolitiikan toteuttamista. Kansalliset julkisen talouden kehykset olisi muokattava EU:n vaatimusten mukaisiksi,
13. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että investointiedellytyksiä on kiireellisesti parannettava, jotta saadaan liikkeelle enemmän reaaliatalouteen suunnattavia yksityisiä investointeja ja voidaan varmistaa julkisten investointien ja infrastruktuureiden korkealaatuisuus. Uudistustahti on ollut hidasta sellaisiin ongelmiin puuttumiseksi, jotka liittyvät alakohtaiseen sääntelyyn ja muihin investointien esteisiin, samoin kuin julkishallinnon, oikeusjärjestelmien, maksukyvyyttömyysmenettelyjen ja liiketoimintaympäristön, rahoituksen saanti mukaan lukien, uudistamiseksi. Edistyksestä huolimatta monissa jäsenvaltioissa on edelleen investointeja haittaavia esteitä eräillä keskeisillä aloilla. Tämä koskee erityisesti palveluja, verkkotoimialoja ja rakennusala,
14. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE edistymisen työmarkkinauudistuksissa, mutta toteaa, että jäljellä on huomattavia haasteita ja puutteita täytäntöönpanossa. On mahdollista edelleen laajentaa veropohjia ja vähentää työhön kohdistuvaa verorasitetta. Maahanmuuttajien ja pakolaisten onnistuneeseen kotouttamiseen on eräissä jäsenvaltioissa kiinnitettävä erityistä huomiota. Vaikka työttömien työllistämisessä on edistytty, tarvitaan lisää rakenneuudistuksia työllisyyden ja aktiivisten työmarkkinapolitiikkojen tukemiseksi.