

Brüssel, 17. mai 2016
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II) / nõukogu
Teema:	Põhjalikud analüüsid ja 2015. aasta riigipõhiste soovitude rakendamine – Majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu järelduste eelnõu

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelduste eelnõu põhjalike analüüside ja 2015. aasta riigipõhiste soovitude rakendamise kohta 12.–13. mail 2016 majandus- ja rahanduskomitees kokkulepitud kujul.

Eelnõu: majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu järeldused põhjalike analüüside ja 2015. aasta riigipõhiste soovitude rakendamise kohta

Nõukogu (majandus- ja rahandusküsimused):

1. TERVITAB komisjoni riigiaruannete avaldamist, milles analüüsitakse iga liikmesriigi majanduspoliitikat, sealhulgas põhjalikud analüüsid makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse kontekstis, ning samuti nendega kaasas olevat teatist, kus tehakse kokkuvõtte põhjalike analüüside põhitulemustest;

I – PÕHJALIKUD ANALÜÜSID

2. LEIAB, et põhjalikud analüüsid on hästi struktureeritud riigiaruannete peamise osana, ning MÄRGIB, kui oluline on esitada iga läbivaatamisel oleva liikmesriigi tasakaalustamatuse kohta põhjalik analüüs, mis on aluseks mitmepoolsele läbivaatamisele, tugevamale siseriiklikule isevastutusele reformide üle ja tõhusale poliitika kohandamisele. TUNNISTAB, et analüüsis vaadeldakse võimalikku ülekanduvat mõju teistesse riikidesse ja euroalale, kui see on asjakohane, tehakse vahet tsüklilistest teguritest ja struktuurimuutustest tulenevatel kohandamistel ning võetakse arvesse riigipõhiseid asjaolusid. Iga riigi majanduse konkreetseid probleeme arvestades kasutatakse ka asjakohaseid analüütilisi vahendeid ning vajadusel täiendatakse neid kvalitatiivse analüüsiga;
3. TERVITAB komisjoni püüdlusi parandada makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse läbipaistvust mis hõlmab makromajandusliku tasakaalustamatuse kategooriate ühtlustamist ja stabiliseerimist, kogumiku avaldamist, millesse on koondatud kogu oluline teave makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse rakendamise kohta, ning uute kokkuvõtlike tabelite lisamist põhjalikesse analüüsidesse (makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse hindamise maatriksid). MÄRGIB ÄRA komisjoni plaanid seoses nõukogu soovitude erijärelevalvega kõikide nende liikmesriikide osas, kellel esineb tasakaalustamatust ja ülemäärast tasakaalustamatust, et tagada põhjalikum järelevalve tuvastatud tasakaalustamatusele reageerimiseks võetud poliitikameetme üle. KUTSUB komisjoni ÜLES koostama ettepanekut nimetatud järelevalve konkreetse ajakava ja sisu kohta, sealhulgas kavad, kuidas eristada järelevalvet vastavalt tasakaalustamatuse raskusastmele, samuti koostoimet teiste järelevalvemenetlustega, eelkõige seoses asjaomaste riikide programmiarvust järelevalvega, et vältida dubleerimist ja olla kooskõlas väljakujunenud tavadega. RÕHUTAB, kui tähtis on makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse puhul makromajandusliku tasakaalustamatuse hindamise tõhusus, läbipaistvus ja prognoositavus. Seoses sellega TOONITAB, kui tähtis on, et riigipõhine analüüs ja tasakaalustamatuse hindamise järeldused esitatakse koos Euroopa poolaasta tegevuskava kohaselt;

4. ON ÜKSMEELEL, et analüüsitud liikmesriikidest 13 riigil (Bulgaaria, Saksamaa, Iirimaa, Hispaania, Prantsusmaa, Horvaatia, Itaalia, Küpros, Madalmaad, Portugal, Sloveenia, Soome ja Rootsi) on erinevat laadi ja erineva ulatusega makromajanduslik tasakaalustamatus;
5. NÕUSTUB komisjoni seisukohaga, et ülemäärast tasakaalustamatust esineb 6 liikmesriigis (Bulgaaria, Prantsusmaa, Horvaatia, Itaalia, Küpros ja Portugal). Nõukogu hindab hoolikalt komisjoni poolt Horvaatia ja Portugali kohta mai lõpus esitatavat täiendavat analüüsi, milles tuleks arvesse võtta nende riiklikes reformikavades esitatud poliitikameetmeid, et hinnata, kas täiendavad meetmed on vajalikud. RÕHUTAB, et ära tuleks kasutada makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse kogu potentsiaal, kohaldades vajaduse korral korrigeerivaid sätteid;
6. NÕUSTUB, et analüüsitud liikmesriikidest kuues (Belgia, Eesti, Ungari, Austria, Rumeenia ja Ühendkuningriik) makromajanduslikku tasakaalustamatust makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse tähenduses ei esine;
7. RÕHUTAB jätkuvat vajadust võtta poliitikameetmeid ja olla tõsiselt pühendunud struktuurireformidele kõigis liikmesriikides, eelkõige juhul, kui neis valitseb makromajanduslik tasakaalustamatus, mis mõjutab majandus- ja rahaliidu sujuvat toimimist. Tasakaalustamatust tuleks käsitleda püsival viisil, keskendudes peamistele probleemidele, vähendades riske, hõlbustades ELi riikide majanduse tasakaalustamist ning luues tingimused jätkusuutlikuks majanduskasvuks ja töökohtade loomiseks;
8. TUNNISTAB, et liikmesriigid on oma välise ja sisemise tasakaalustamatuse korrigeerimisel saavutanud jätkuvalt edu, aidates nii kaasa ELi ja euroala tasakaalustamisele. Kuid RÕHUTAB, et teatud liikmesriikides on endiselt märkimisväärsed ohte. Kuigi kriisieelse perioodi jooksevkonto puudujääki on märkimisväärselt vähendatud või sellest on saanud ülejääk, jäävad mõned netovõlaga riigid suurte väliskohustuste tõttu endiselt haavatavaks. TUNNISTAB, et maksebilansi jooksevkonto suure puudujäägiga riikide kulupõhine konkurentsivõime on üldiselt paranenud, vähem on tõendeid kuluvälise konkurentsivõime paranemise kohta. Samal ajal esineb mõnes liikmesriigis endiselt suur jooksevkonto ülejääk koos suhteliselt madala finantsvõimenduse vähendamise vajadusega, mis võib teatavates tingimustes osutada suurele säästude ja investeeringute tasakaalustamatusele ning nõuab täiendavate edusammude tegemist poliitikameetmete osas;
9. RÕHUTAB, et mõnes liikmesriigis on era- ja valitsemissektori võla kõrge tase jätkuvalt oluline probleem olukorras, kus inflatsiooni ja majanduskasvu määr on madal. Hoolimata märkimisväärsetest edusammudest on majanduskasvupotentsiaali parandamiseks ja suure tööpuuduse (eriti noorte ja pikaajaliste töötute seas) vastu võitlemiseks vaja täiendavaid struktuurireforme;

II – RIIGIPÕHISTE SOOVITUSTE RAKENDAMINE

10. TERVITAB 2015. aasta riigipõhiste soovitude arvessevõtmisel tehtud edusamme. 2015. aasta riigipõhiste soovitude ühtlustamine võimaldas paremini keskenduda pakiliste probleemide ja jätkuva makromajandusliku tasakaalustamisega tegelemisele. VÕTAB TEADMISEKS, et reformide rakendamine on erinevates poliitikavaldkondades ja riikides olnud ebaühtlane ning ainult üksikutel juhtudel on riigipõhiste soovitude arvessevõtmisel tehtud märkimisväärsed edusamme. RÕHUTAB, et reformide rakendamist tuleb hoogustada, et lahendada allpool esitatud poliitikaprobleemid, ning TULETAB MEELDE, kui tähtis on riigipõhiste soovitude rakendamise hindamine nõukogus enne uute riigipõhiste soovitude esitamist, et saaks teha vastavad järeldused, suurendada riikide teadlikkust ning rakendada igas riigis tõhusalt reforme;
11. RÕHUTAB, et vaja on teenuste-, toodete- ja tööturgude edasisi struktuurireforme koos vastutustundliku ja tugeva eelarvepoliitikaga, et tugevdada ja jätkata majanduse elavdamist, kõrvaldada kahjulik tasakaalustamatus, saavutada riigi rahanduse jätkusuutlikkus, parandada investeerimistingimusi ja tugevdada ühtset turgu, vallandades liikmesriikide majanduse kasvupotentsiaali;
12. TUNNUSTAB liikmesriikide edusamme riigipõhiste soovitude rakendamisel ärikeskkonna parandamise, maksustamise vältimise vastu võitlemise ja halduse parandamise valdkonnas. Asjaomased liikmesriigid peaksid oma jõupingutusi jätkama. RÕHUTAB, et rohkem edusamme võiks teha äri- ja tööhõivesõbraliku õiguskeskonna loomisel, naiste tööhõivemäära suurendamisel, bürokraatia vähendamisel, haldustõhususe ja reguleerimise kvaliteedi parandamisel ning piirangute arvu vähendamisel teenuste sektoris, eelkõige muutes teenustepakkujate piiriülese tegevuse tunduvalt lihtsamaks. On tehtud edusamme teatavate riikliku eelarveraamistiku puudujääkide ja nõrkade kohtadega tegelemisel, kuid mõnes liikmesriigis on need jäänud siiski napiks, ning jõupingutused peaksid keskenduma eelarveraamistiku tõhusa toimimise tagamisele, et toetada vastutustundliku eelarvepoliitika elluviimist. Riiklikud eelarveraamistikud tuleks viia vastavusse ELi nõuetega;
13. NÕUSTUB sellega, et investeerimistingimusi on vaja kiiremas korras parandada, et meelitada reaalmajandusse rohkem erainvesteeringuid ning tagada kvaliteetsed avaliku sektori investeeringud ja taristud. Edusammude tegemine on olnud aeglane nende probleemide lahendamisel, mis on seotud valdkonnapõhise reguleerimise ja muude investeerimist takistavate asjaoludega, ning avaliku halduse, õigussüsteemi, maksujõuetuse raamistiku ja ärikeskkonna, sealhulgas rahastamisele juurdepääsu reformimisega. Hoolimata teatavast edust on paljudes liikmesriikides mõnes olulisemas sektoris endiselt investeerimist takistavaid tõkkeid. Eriti on see nii ehitus- ja teenuste sektoris ning võrgutööstustes;
14. TERVITAB tööturu reformimisel saavutatud edu, kuid märgib, et endiselt esinevad suured probleemid ja puudused rakendamisel. Tööjõu maksubaasi laiendamise ja maksukoorma vähendamise osas on endiselt arenguruumi. Rändajate ja pagulaste edukas lõimimine vajab mõnes liikmesriigis erilist tähelepanu. Kuigi töötute tööturule tagasitoomisel on tehtud edusamme, on vaja täiendavaid struktuurireforme, et toetada tööhõivet ja aktiivset tööturupoliitikat.