



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 17 Μαΐου 2016
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	την Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα)/ το Συμβούλιο
Θέμα:	Εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις και εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα για το 2015 - Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου Ecofin

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου για τις εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις και την εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2015, όπως συμφωνήθηκε από την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή στις 12-13 Μαΐου 2016.

Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου ECOFIN για τις εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις και την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα για το 2015

Το Συμβούλιο (ECOFIN):

1. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τη δημοσίευση των εκθέσεων ανά χώρα της Επιτροπής, στις οποίες αναλύεται η οικονομική πολιτική για κάθε κράτος μέλος και οι οποίες περιλαμβάνουν τις εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις στο πλαίσιο της Διαδικασίας Μακροοικονομικών Ανισορροπιών (ΔΜΑ), καθώς και τη συνοδευτική ανακοίνωση στην οποία συνοψίζονται τα κύρια αποτελέσματα των εμπεριστατωμένων επισκοπήσεων.

I - ΕΜΠΕΡΙΣΤΑΤΩΜΕΝΕΣ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΕΙΣ

2. ΘΕΩΡΕΙ ότι οι εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις είναι ορθώς δομημένες ως βασικό στοιχείο των εκθέσεων ανά χώρα και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη σημασία της παρουσίας λεπτομερούς ανάλυσης των ανισορροπιών σε καθένα από τα υπό εξέταση κράτη μέλη ως βάσης για πολυμερή εποπτεία, ενίσχυση της εγχώριας ευθύνης για τις μεταρρυθμίσεις και αποτελεσματική προσαρμογή των πολιτικών. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η ανάλυση καλύπτει πιθανές δευτερογενείς επιπτώσεις σε άλλες χώρες και στην ευρωζώνη, ανάλογα με την περίπτωση, κάνει διάκριση μεταξύ των προσαρμογών που απορρέουν από κυκλικούς παράγοντες και εκείνων που απορρέουν από διαρθρωτικές αλλαγές και λαμβάνει υπόψη τις ιδιαιτερότητες κάθε χώρας. Εφαρμόζονται επίσης κατάλληλα εργαλεία ανάλυσης, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων που αντιμετωπίζει κάθε οικονομία, τα οποία συμπληρώνονται με ποιοτικές αναλύσεις όπου απαιτείται.
3. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την προσπάθεια της Επιτροπής να βελτιώσει τη διαφάνεια της ΔΜΑ, με εξορθολογισμό και σταθεροποίηση των κατηγοριών των μακροοικονομικών ανισορροπιών, δημοσίευση επιτομής στην οποία συγκεντρώνονται σχετικές πληροφορίες για την εφαρμογή της ΔΜΑ και συμπερίληψη νέων συνοπτικών πινάκων στις εμπεριστατωμένες επισκοπήσεις (πίνακες αξιολόγησης ΔΜΑ). ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα σχέδια της Επιτροπής όσον αφορά την ειδική παρακολούθηση των συστάσεων του Συμβουλίου προς όλα τα κράτη μέλη που παρουσιάζουν ανισορροπίες και υπερβολικές ανισορροπίες, προκειμένου να διασφαλισθεί αυξημένη εποπτεία των πολιτικών λύσεων για τις εντοπισθείσες ανισορροπίες. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να διαμορφώσει πρόταση για το συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα και περιεχόμενο της εν λόγω παρακολούθησης, περιλαμβανομένων σχεδίων διαφοροποίησης ανάλογα με τη σοβαρότητα των ανισορροπιών, καθώς και για τη διάρθρωση με άλλες διαδικασίες εποπτείας, ιδίως τη μεταπρογραμματική εποπτεία για τις χώρες που επιθυμούν αποφυγή των επαναλήψεων, σύμφωνα με την καθιερωμένη πρακτική. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της προβλεψιμότητας στην αξιολόγηση των μακροοικονομικών ανισορροπιών στο πλαίσιο της ΔΜΑ. Στο πλαίσιο αυτό, ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της παρουσίας τόσο της ανάλυσης ανά χώρα όσο και των συμπερασμάτων σχετικά με την αξιολόγηση των ανισορροπιών σύμφωνα με τον Χάρτη Πορείας του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

4. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι 13 από τα εξετασθέντα κράτη μέλη (Βουλγαρία, Γερμανία, Ιρλανδία, Ισπανία, Γαλλία, Κροατία, Ιταλία, Κύπρος, Κάτω Χώρες, Πορτογαλία, Σλοβενία, Φινλανδία και Σουηδία) αντιμετωπίζουν μακροοικονομικές ανισορροπίες που διαφέρουν ως προς τη φύση και το μέγεθος.
5. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την άποψη της Επιτροπής ότι υπάρχουν υπερβολικές ανισορροπίες σε 6 κράτη μέλη (Βουλγαρία, Γαλλία, Κροατία, Ιταλία, Κύπρος και Πορτογαλία). Το Συμβούλιο θα εξετάσει προσεκτικά την περαιτέρω επισκόπηση της Επιτροπής για την Κροατία και την Πορτογαλία που θα υποβληθεί στα τέλη Μαΐου, η οποία πρέπει να λαμβάνει υπόψη τα μέτρα πολιτικής που περιγράφονται στα Εθνικά τους Προγράμματα Μεταρρυθμίσεων, προκειμένου να αποφανθεί εάν απαιτούνται περαιτέρω μέτρα. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η ΔΜΑ πρέπει να αξιοποιηθεί στο έπακρο, με το διορθωτικό σκέλος να εφαρμόζεται όπου ενδείκνυται.
6. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι 6 από τα εξετασθέντα κράτη μέλη (Βέλγιο, Εσθονία, Ουγγαρία, Αυστρία, Ρουμανία και Ηνωμένο Βασίλειο) δεν αντιμετωπίζουν μακροοικονομικές ανισορροπίες κατά την έννοια της ΔΜΑ.
7. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη διαρκή ανάγκη για πολιτική δράση και ισχυρή προσήλωση στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις σε όλα τα κράτη μέλη, ιδίως όταν αντιμετωπίζουν μακροοικονομικές ανισορροπίες που επηρεάζουν την εύρυθμη λειτουργία της ΟΝΕ. Οι ανισορροπίες πρέπει να αντιμετωπιστούν με λύσεις διαρκείας, που δίνουν έμφαση σε βασικές προκλήσεις, μειώνουν τους κινδύνους, διευκολύνουν την επανεξισορρόπηση των οικονομιών της ΕΕ και δημιουργούν συνθήκες βιώσιμης ανάπτυξης και απασχόλησης.
8. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη διαρκή πρόοδο των κρατών μελών όσον αφορά τη διόρθωση των εξωτερικών και εσωτερικών τους ανισορροπιών, συμβάλλοντας, έτσι, στην επανεξισορρόπηση στην ΕΕ και εντός της ευρωζώνης. Εντούτοις, ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι εξακολουθούν να υπάρχουν αυξημένοι κίνδυνοι σε ορισμένα κράτη μέλη. Ενώ τα ελλείμματα τρεχουσών συναλλαγών της περιόδου προ της κρίσης έχουν μειωθεί σημαντικά ή μετατραπεί σε πλεονάσματα, τα μεγάλα αποθέματα εξωτερικών υποχρεώσεων εξακολουθούν να είναι το αδύνατο σημείο ορισμένων χωρών που βαρύνονται με καθαρό χρέος. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η ανταγωνιστικότητα του κόστους έχει γενικά βελτιωθεί σε χώρες που παρουσίαζαν μεγάλα εξωτερικά ελλείμματα, ενώ λιγότερα στοιχεία καταδεικνύουν βελτιώσεις στη μη σχετιζόμενη με το κόστος ανταγωνιστικότητα. Συγχρόνως, εξακολουθούν να υφίστανται υψηλά πλεονάσματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών σε ορισμένα κράτη μέλη με σχετικά περιορισμένες ανάγκες απομόχλευσης και θα μπορούσαν υπό ορισμένες συνθήκες να υποδηλώνουν μεγάλες ανισορροπίες στις αποταμιεύσεις και τις επενδύσεις, για τις οποίες επιβάλλονται καλύτερες δράσεις πολιτικής.
9. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι τα υψηλά επίπεδα ιδιωτικού και δημόσιου χρέους εξακολουθούν να αποτελούν σοβαρό πρόβλημα σε ορισμένα κράτη μέλη, σε περιβάλλον χαμηλού πληθωρισμού και ρυθμού ανάπτυξης. Παρά την αξιοσημείωτη πρόοδο, χρειάζονται περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού και την αντιμετώπιση της υψηλής ανεργίας, ιδίως των νέων και των μακροχρόνια ανέργων.

II - ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΣΥΣΤΑΣΕΩΝ ΑΝΑ ΧΩΡΑ (ΣΑΧ)

10. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την πρόοδο που σημειώθηκε ως προς την αντιμετώπιση των ΣΑΧ του 2015. Η εξορθολογισμένη δέσμη ΣΑΧ του 2015 επέτρεψε να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην αντιμετώπιση επειγουσών προκλήσεων και εμμενουσών μακροοικονομικών ανισορροπιών. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων ήταν ανομοιογενής σε διάφορους τομείς πολιτικής και διάφορες χώρες και ότι μόνο σε λίγες περιπτώσεις σημειώθηκε ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά την αντιμετώπιση των ΣΑΧ. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων πρέπει να επιταχυνθεί ώστε να αντιμετωπισθούν οι προκλήσεις πολιτικής που περιγράφονται κατωτέρω και ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τη σημασία της έγκαιρης αξιολόγησης της εφαρμογής των ΣΑΧ στο Συμβούλιο πριν από την πρόταση για νέες ΣΑΧ, προκειμένου να εξαχθούν συμπεράσματα, να αυξηθεί η πληροφόρηση σε εθνικό επίπεδο και να εφαρμοσθούν αποτελεσματικά οι μεταρρυθμίσεις σε κάθε χώρα.
11. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι απαιτούνται περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στις αγορές υπηρεσιών, προϊόντων και εργασίας σε συνδυασμό με υπεύθυνες και υγιείς δημοσιονομικές πολιτικές, προκειμένου να ενισχυθεί και να διατηρηθεί η οικονομική ανάκαμψη, να διορθωθούν οι επιβλαβείς ανισορροπίες, να επιτευχθεί δημοσιονομική βιωσιμότητα, να βελτιωθούν οι συνθήκες για επενδύσεις και να ενισχυθεί η ενιαία αγορά, απελευθερώνοντας το αναπτυξιακό δυναμικό των οικονομιών των κρατών μελών.
12. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την πρόοδο που σημείωσαν τα κράτη μέλη στην εφαρμογή των ΣΑΧ όσον αφορά τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και την καταπολέμηση της φοροαποφυγής και την καλύτερη διαχείρισή της. Τα οικεία κράτη μέλη πρέπει να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι θα μπορούσε να επιτευχθεί μεγαλύτερη πρόοδος στη δημιουργία ενός κανονιστικού περιβάλλοντος φιλικού προς τις επιχειρήσεις και την απασχόληση, την αύξηση της συμμετοχής των γυναικών στο εργατικό δυναμικό, τη μείωση της γραφειοκρατίας, την ενίσχυση της διοικητικής αποτελεσματικότητας και της ποιότητας του κανονιστικού πλαισίου, καθώς και τη μείωση του αριθμού των περιορισμών στον τομέα των υπηρεσιών, ιδίως διευκολύνοντας αισθητά τις δραστηριότητες των παρόχων υπηρεσιών σε διασυνοριακό επίπεδο. Έχει επιτευχθεί πρόοδος στην αντιμετώπιση υφιστάμενων κενών και αδυναμιών σε ορισμένα εθνικά δημοσιονομικά πλαίσια, εντούτοις είναι ακόμη περιορισμένη σε μερικά κράτη μέλη και οι προσπάθειες πρέπει να εστιασθούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας τους προς υποστήριξη της υλοποίησης υπεύθυνων δημοσιονομικών πολιτικών. Τα εθνικά δημοσιονομικά πλαίσια πρέπει να ευθυγραμμιστούν με τις απαιτήσεις της ΕΕ.
13. ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι επείγει η βελτίωση των επενδυτικών συνθηκών για την προσέλκυση περισσότερων ιδιωτικών επενδύσεων στην πραγματική οικονομία και για την εξασφάλιση δημόσιων επενδύσεων και υποδομών υψηλής ποιότητας. Η πρόοδος των μεταρρυθμίσεων ήταν αργή όσον αφορά την αντιμετώπιση προβλημάτων που σχετίζονται με την ειδική τομεακή νομοθεσία και άλλων εμποδίων για τις επενδύσεις, καθώς και όσον αφορά τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, των δικαστικών συστημάτων, των πλαισίων αφερεγγυότητας και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, συμπεριλαμβανομένης της πρόσβασης στη χρηματοδότηση. Μολονότι έχει σημειωθεί ορισμένη πρόοδος, εμπόδια για επενδύσεις εξακολουθούν να υπάρχουν σε ορισμένους βασικούς τομείς σε πολλά κράτη μέλη. Αυτό ισχύει ιδιαίτερα για τις υπηρεσίες, τις βιομηχανίες δικτύου και τις κατασκευές.
14. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά τη μεταρρύθμιση των αγορών εργασίας, εντούτοις σημειώνει ότι εξακολουθούν να υφίστανται σημαντικές προκλήσεις και κενά στην υλοποίηση. Υπάρχουν ακόμη δυνατότητες διεύρυνσης των φορολογικών βάσεων και μείωσης των φορολογικών επιβαρύνσεων στην εργασία. Η επιτυχής ενσωμάτωση των μεταναστών και των προσφύγων σε ορισμένα κράτη μέλη απαιτεί ιδιαίτερη προσοχή. Ενώ έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την επιστροφή των ανέργων στην αγορά εργασίας, χρειάζονται περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις προς στήριξη της απασχόλησης, παράλληλα με δραστικές πολιτικές για την αγορά εργασίας.