



Bruxelles, den 17. maj 2016
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling)/Rådet
Vedr.:	Dybdegående undersøgelser og gennemførelse af de landespecifikke henstillinger for 2015 - Udkast til Økofinrådets konklusioner

Hermed følger til delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om dybdegående undersøgelser og gennemførelse af de landespecifikke henstillinger for 2015, som Det Økonomiske og Finansielle Udvalg nåede til enighed om den 12.-13. maj 2016.

Udkast til Økofinrådets konklusioner om dybdegående undersøgelser og gennemførelse af de landespecifikke henstillinger for 2015

Rådet (økonomi og finans)

1. HILSER MED TILFREDSHED offentliggørelsen af Kommissionens landerapporter med analyser af de økonomiske politikker for hver enkelt medlemsstat, herunder de dybdegående undersøgelser som led i proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer (PMU), samt den ledsagende meddelelse med et resumé af de væsentligste resultater af de dybdegående undersøgelser.

I – DYBDEGÅENDE UNDERSØGELSER

2. FINDER, at de dybdegående undersøgelser er velstrukturerede som et nøgleelement i landerapporterne, og BEMÆRKER, at det er vigtigt at fremlægge en tilbundsgående analyse af ubalancerne i hver af de undersøgte medlemsstater som grundlag for multilateral overvågning, styrket nationalt ejerskab til reformer og effektiv politisk tilpasning. ANERKENDER, at analysen omfatter eventuelle afsmittende virkninger på andre lande og euroområdet, når det er relevant, skelner mellem tilpasninger drevet af cykliske faktorer og tilpasninger, der følger af strukturelle ændringer, og tager hensyn til landespecifikke omstændigheder. Relevante analytiske værktøjer anvendes også i lyset af hver enkelt økonomis særlige udfordringer og suppleres om nødvendigt af kvalitative analyser.
3. BIFALDER Kommissionens bestræbelser på at forbedre gennemsigtigheden i PMU, herunder en strømlining og stabilisering af kategorierne af makroøkonomiske ubalancer, offentliggørelsen af en samling af relevante oplysninger om gennemførelsen af PMU og medtagelsen af nye oversigtstabeller i de dybdegående undersøgelser (PMU-vurderingsskemaer). NOTERER SIG Kommissionens planer om særlig overvågning af Rådets henstillinger til alle medlemsstater, der er berørt af ubalancer og uforholdsmæssigt store ubalancer, for at sikre en bedre overvågning af de politiske løsninger på de konstaterede ubalancer. OPFORDRER Kommissionen til at skitsere et forslag til overvågningens konkrete tidsplan og indhold, herunder planer om at sondre med hensyn til ubalancernes alvor, samt forbindelsen med andre overvågningsprocedurer, navnlig overvågning efter programmets gennemførelse for de berørte lande med henblik på at undgå dobbeltarbejde og i overensstemmelse med den fastlagte praksis. PÅPEGER betydningen af effektivitet, gennemsigtighed og forudsigelighed ved vurderingen af makroøkonomiske ubalancer under PMU. UNDERSTREGER i lyset heraf betydningen af at fremlægge både de landespecifikke analyser og konklusionerne om vurderingen af ubalancer samlet i overensstemmelse med køreplanen for det europæiske semester.

4. ER ENIGT I, at der i 13 af de undersøgte medlemsstater (Bulgarien, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Kroatien, Italien, Cypern, Nederlandene, Portugal, Slovenien, Finland og Sverige) er makroøkonomiske ubalancer af forskellig art og størrelse.
5. ER ENIGT med Kommissionen I, at der er uforholdsmæssigt store ubalancer i seks medlemsstater (Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Cypern og Portugal). Rådet vil omhyggeligt vurdere Kommissionens yderligere undersøgelse af Kroatien og Portugal, der fremlægges i slutningen af maj, og som bør tage hensyn til de politiske tiltag, der er skitseret i deres nationale reformprogrammer, for at vurdere, om der er behov for yderligere skridt. UNDERSTREGER, at PMU-procedurens potentiale bør udnyttes fuldt ud, og at den korrigerende del bør anvendes, når det er hensigtsmæssigt.
6. ER ENIGT I, at der i seks af de undersøgte medlemsstater (Belgien, Estland, Ungarn, Østrig, Rumænien og Det Forenede Kongerige) ikke er makroøkonomiske ubalancer i PMU-forstand.
7. UNDERSTREGER det fortsatte behov for politisk handling og et stærkt engagement i strukturreformer i alle medlemsstater, navnlig når de står over for makroøkonomiske ubalancer, der er til hinder for, at ØMU'en kan fungere gnidningsløst. Ubalancer bør tackles på en holdbar måde med fokus på centrale udfordringer, på at nedbringe risici, gøre det lettere at genskabe balancen i EU's økonomier og skabe betingelser for bæredygtig vækst og beskæftigelse.
8. ANERKENDER de fortsatte fremskridt, som medlemsstaterne har gjort, med at korrigere deres eksterne og interne ubalancer, hvilket har bidraget til at genskabe balancen i EU og i euroområdet. UNDERSTREGER imidlertid, at der stadig er betydelige risici i visse medlemsstater. Mens underskud på de løbende poster i perioden før krisen er blevet væsentligt indskrænket eller er forvandlet til overskud, er store forpligtelser over for udlandet stadig et sårbart punkt i nogle nettodebitorlande. ANERKENDER, at den omkostningsrelaterede konkurrenceevne generelt er blevet bedre i lande, der havde et stort eksternt underskud, med mere begrænsede beviser for forbedring af den ikkeomkostningsrelaterede konkurrenceevne. Samtidig er der fortsat store overskud på de løbende poster i nogle medlemsstater med et relativt lille behov for nedgearing, og det kan under visse omstændigheder være et tegn på en stor uligevægt mellem opsparing og investering, hvilket skaber behov for yderligere fremskridt med politiske tiltag.
9. UNDERSTREGER, at høj privat og offentlig gæld fortsat er en stor udfordring i en række medlemsstater i forbindelse med lav inflation og lave vækstrater. På trods af en betydelig fremgang er der behov for yderligere strukturreformer for at øge vækstpotentialet og bekæmpe høj arbejdsløshed, navnlig blandt unge og langtidsledige.

II – GENNEMFØRELSE AF DE LANDESPECIFIKKE HENSTILLINGER

10. GLÆDER SIG OVER de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger for 2015. Det strømlinede sæt landespecifikke henstillinger for 2015 har givet mulighed for større fokus på at tackle presserende udfordringer og vedvarende makroøkonomiske ubalancer. NOTERER SIG, at gennemførelsen af reformer har været uensartet på de forskellige politikområder og i de forskellige lande, og at der kun i få tilfælde er blevet gjort betydelige fremskridt med at gennemføre de landespecifikke henstillinger. UNDERSTREGER, at gennemførelsen af reformer skal intensiveres for at imødegå de politiske udfordringer, der er skitseret nedenfor, og MINDER OM betydningen af en rettidig evaluering af gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger i Rådet forud for forslaget om nye landespecifikke henstillinger for at drage konklusioner, øge den nationale bevidsthed og effektivt gennemføre reformer i hvert land.
11. UNDERSTREGER, at der er behov for yderligere strukturreformer i servicesektoren og på produkt- og arbejdsmarkedene og for ansvarlige sunde finanspolitikker for at styrke og støtte den økonomiske genopretning, korrigere skadelige ubalancer, opnå finanspolitisk holdbarhed, skabe bedre betingelser for investeringer samt styrke det indre marked og derved frigøre vækstpotentialet i medlemsstaternes økonomier.
12. ANERKENDER de fremskridt, medlemsstaterne har gjort med gennemførelsen af landespecifikke henstillinger på områderne forbedring af erhvervsklimaet og bekæmpelse af skatteundgåelse samt forbedring af forvaltningen. De berørte medlemsstater bør fortsætte deres bestræbelser. UNDERSTREGER, at der kan gøres yderligere fremskridt ved at skabe erhvervs- og beskæftigelsesvenlige lovgivningsmæssige rammer, øge kvinders deltagelse i arbejdsstyrken, skære ned på bureaukratiet, styrke både den administrative effektivitet og kvaliteten af lovgivningen og have færre begrænsninger i servicesektoren, navnlig ved at gøre det betydeligt lettere for tjenesteleverandører at operere på tværs af grænserne. Der er gjort fremskridt med hensyn til udbedring af eksisterende mangler og svagheder i visse nationale finanspolitiske rammer, men fremskridtene er stadig begrænsede i nogle medlemsstater, og indsatsen bør fokusere på at sikre, at rammerne fungerer effektivt, så der herigennem kan gennemføres ansvarlige finanspolitikker. De nationale finanspolitiske rammer skal bringes i overensstemmelse med EU's krav.
13. ER ENIGT I, at der er et presserende behov for at forbedre investeringsvilkårene for at tiltrække øgede private investeringer i realøkonomien og sikre høj kvalitet i de offentlige investeringer og infrastrukturer. Reformfremskridtene har været længe om at afhjælpe problemerne med hensyn til sektorspecifik lovgivning og andre hindringer for investering og om at reformere den offentlige forvaltning, retssystemer, insolvensregler og erhvervsklima, herunder adgang til finansiering. Trods visse fremskridt forekommer der fortsat hindringer for investeringer i nogle centrale sektorer i mange medlemsstater. Det er især tilfældet for servicesektoren, netværksindustrierne og bygge- og anlægssektoren.
14. GLÆDER sig over fremskridtene med reformer af arbejdsmarkedene, men bemærker, at der stadig er betydelige udfordringer og mangler i gennemførelsen. Der er potentiale for at udvide beskatningsgrundlaget og mindske skattebyrden på arbejde. Den vellykkede integration af migranter og flygtninge i nogle medlemsstater kræver særlig opmærksomhed. Skønt der er gjort fremskridt med at bringe de ledige tilbage på arbejdsmarkedet, er der behov for yderligere strukturreformer med henblik på at støtte beskæftigelse og aktive arbejdsmarkedspolitikker.