

Brusel 17. května 2016
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II) / Rada
Předmět:	Hlubkové přezkumy a plnění doporučení pro jednotlivé země z roku 2015 – návrh závěrů Rady Ecofin

Delegace naleznou v příloze návrh závěrů Rady o hloubkových přezkumech a plnění doporučení pro jednotlivé země z roku 2015, ve znění dohodnutém na zasedání Hospodářského a finančního výboru konaném ve dnech 12. a 13. května 2016.

Návrh závěrů Rady Ecofin o hloubkových přezkumech a plnění doporučení pro jednotlivé země z roku 2015

Rada (ECOFIN):

1. VÍTÁ zveřejnění zpráv Komise o jednotlivých zemích, v nichž je analyzována hospodářská politika každého členského státu, včetně hloubkových přezkumů v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze, jakož i doprovodné sdělení shrnující hlavní výsledky hloubkových přezkumů.

I – HLOUBKOVÉ PŘEZKUMY

2. MÁ ZA TO, že hloubkové přezkumy jakožto zásadní část zpráv o jednotlivých zemích jsou vhodně strukturovány, a PODOTÝKÁ, že je důležité podávat důkladnou analýzu nerovnováhy v každém z členských států podléhajících přezkumu, neboť taková analýza je základem mnohostranného dohledu, silnějšího ztotožnění se příslušné země s reformami a účinné korekce politik. UZNÁVÁ, že tato analýza zahrnuje možné dopady na další země a případně eurozónu, rozlišuje korekce vyvolané cyklickými faktory a korekce, které jsou důsledkem strukturálních změn, a zohledňuje doporučení pro jednotlivé země. Příslušné analytické nástroje jsou rovněž uplatňovány s ohledem na konkrétní výzvy v každé ekonomice a v případě potřeby jsou doplněny kvalitativní analýzou.
3. VÍTÁ úsilí Komise o zvýšení transparentnosti postupu při makroekonomické nerovnováze včetně racionalizace a stabilizace kategorií makroekonomické nerovnováhy, publikace souhrnu obsahujícího v jediném dokumentu příslušné informace o provádění postupu při makroekonomické nerovnováze a zahrnutí nových souhrnných tabulek do hloubkových přezkumů (hodnotících matic postupu při makroekonomické nerovnováze). BERE NA VĚDOMÍ plány Komise ohledně zvláštního monitorování zaměřeného na plnění doporučení Rady pro všechny členské státy s nerovnováhou a s nadměrnou nerovnováhou, aby byl zajištěn posílený dohled nad politickou reakcí na zjištěnou nerovnováhu. VYZÝVÁ Komisi, aby nastínila návrh konkrétního harmonogramu a obsahu tohoto monitorování, včetně plánů diferenciací podle závažnosti nerovnováhy, a také jeho skloubení s dalšími dohledovými postupy, především dohledem po ukončení programu finanční pomoci v případě příslušných zemí, aby se zabránilo duplicitě a byla respektována zavedená praxe. POUKAZUJE na význam efektivnosti, transparentnosti a předvídatelnosti při posuzování makroekonomické nerovnováhy v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze. S ohledem na to ZDŮRAZŇUJE, že je důležité analýzu dané země i závěry z posuzování nerovnováhy předkládat společně v souladu s harmonogramem evropského semestru.

4. SOUHLASÍ s tím, že z posuzovaných členských států se jich třináct (Bulharsko, Německo, Irsko, Španělsko, Francie, Chorvatsko, Itálie, Kypr, Nizozemsko, Portugalsko, Slovinsko, Finsko a Švédsko) potýká s makroekonomickou nerovnováhou různé povahy a různého rozsahu.
5. SOUHLASÍ s názorem Komise, že nadměrná nerovnováha existuje v šesti členských státech (Bulharsko, Francie, Chorvatsko, Itálie, Kypr a Portugalsko). Rada se bude pozorně zabývat dalším hodnocením, které s ohledem na Chorvatsko a Portugalsko předloží Komise na konci května a které by mělo s ohledem na politická opatření popsaná v jejích národních programech reforem posoudit, zda jsou zapotřebí další kroky. ZDŮRAZŇUJE, že by mělo být využito celého potenciálu postupu při makroekonomické nerovnováze a ve vhodných případech by měla být uplatněna jeho nápravná složka.
6. SOUHLASÍ s tím, že z posuzovaných členských států se jich šest (Belgie, Estonsko, Maďarsko, Rakousko, Rumunsko a Spojené království) nepotýká s makroekonomickou nerovnováhou ve smyslu postupu při makroekonomické nerovnováze.
7. ZDŮRAZŇUJE, že ve všech členských státech, a zejména v těch, jež se potýkají s makroekonomickou nerovnováhou ovlivňující hladké fungování HMU, je i nadále zapotřebí přijmout politická opatření a důrazně se zavázat ke strukturálním reformám. Nerovnováhy je třeba vyřešit trvalým způsobem, jenž se zaměří na klíčové výzvy, sníží rizika, usnadní obnovu rovnováhy ekonomik EU a vytvoří podmínky pro udržitelný růst a zaměstnanost.
8. UZNÁVÁ skutečnost, že členské státy nadále dosahují pokroku při nápravě svých vnějších i vnitřních nerovnováh, a přispívají tak k obnovování rovnováhy v EU a eurozóně. POUKAZUJE však na to, že v některých členských státech stále existují značná rizika. Přestože byly schodky běžného účtu z předkrizového období výrazně sníženy, nebo dokonce přešly do přebytku, představuje vysoká úroveň vnějších závazků v některých zemích, které jsou čistými dlužníky, jistou zranitelnost. OCENŮJE, že v zemích s vysokým schodkem běžného účtu se nákladová konkurenceschopnost celkově zlepšila, i když důkazy ukazující na zlepšení v nenákladové konkurenceschopnosti jsou řidší. Současně trvají zvýšené přebytky běžného účtu v některých členských státech, kde je snižování páky relativně málo potřebné, a za určitých okolností by mohly poukazovat na velkou nerovnováhu úspor a investic vyžadující pokrok v politických opatřeních.
9. ZDŮRAZŇUJE, že v řadě členských států stále zůstává velkou výzvou vysoký soukromý a veřejný dluh, a to vzhledem k nízké inflaci a tempu růstu. Navzdory značnému pokroku jsou zapotřebí další strukturální reformy k posílení růstového potenciálu a k řešení vysoké nezaměstnanosti, zejména u mladých lidí a dlouhodobě nezaměstnaných.

II – PLNĚNÍ DOPORUČENÍ PRO JEDNOTLIVÉ ZEMĚ

10. VÍTÁ pokrok dosažený při uplatňování doporučení pro jednotlivé země z roku 2015. Loňský racionalizovaný soubor doporučení pro jednotlivé země umožnil více se zaměřit na řešení naléhavých výzev a přetrvávajících makroekonomických nerovnováh. KONSTATUJE, že provádění reforem je nerovnoměrné jak mezi jednotlivými oblastmi politik, tak mezi jednotlivými zeměmi a že podstatného pokroku při uplatňování doporučení pro jednotlivé země bylo dosaženo pouze v několika případech. ZDŮRAZŇUJE, že provádění reforem je třeba zintenzivnit, aby došlo k řešení výzev popsanych níže, a PŘIPOMÍNÁ, že je důležité, aby bylo v Radě plnění doporučení pro jednotlivé země posouzeno včas před návrhem nových doporučení, a bylo tak možné v každé ze zemí vyvodit patřičné důsledky, zvýšit informovanost a reformy účinně realizovat.
11. POUKAZUJE na to, že pro posílení a udržení hospodářského oživení, nápravu škodlivé nerovnováhy, dosažení fiskální udržitelnosti, zlepšení podmínek pro investice, posílení jednotného trhu a plné využití růstového potenciálu ekonomik členských států jsou zapotřebí další strukturální reformy na trzích služeb, zboží a práce a současně s tím zodpovědná a zdravá fiskální politika.
12. UZNÁVÁ, že členské státy dosáhly pokroku v plnění doporučení pro jednotlivé země v oblasti zlepšování podnikatelského prostředí a boje proti vyhýbání se daňovým povinnostem a zlepšováním jejich správy. Příslušné členské státy by měly ve svém úsilí pokračovat. POUKAZUJE na to, že by bylo možné dosáhnout většího pokroku, pokud jde o vytváření regulačního prostředí příznivého pro podnikání a zaměstnanost, zvyšování účasti žen na trhu práce, snižování byrokracie, zlepšování správní efektivity a kvality regulace a snižování množství omezení v odvětví služeb, a to především výrazným zjednodušením přeshraničního působení poskytovatelů služeb. Bylo dosaženo pokroku při řešení stávajících mezer a nedostatků v některých vnitrostátních fiskálních rámcích, avšak v některých členských státech je tento pokrok stále omezený, a je tudíž třeba vynaložit soustředěné úsilí na zajištění jejich účinného fungování, aby se podpořilo provádění zodpovědných fiskálních politik. Vnitrostátní fiskální rámce by měly být uvedeny do souladu s požadavky EU.
13. SOUHLASÍ, že je naléhavě nutné zlepšit podmínky pro investování s cílem motivovat k vyšším soukromým investicím do reálné ekonomiky a zajistit vysoce kvalitní veřejné investice a infrastrukturu. Pokrok při řešení problémů souvisejících s odvětvovými předpisy a dalšími překážkami investování a při reformě veřejné správy, soudních systémů, insolvenčních rámců a podnikatelského prostředí včetně přístupu k financování je pomalý. Navzdory určitému pokroku překážky pro investice v mnoha členských státech v některých klíčových odvětvích přetrvávají. Platí to zejména o odvětví služeb, síťových odvětvích a stavebnictví.
14. VÍTÁ pokrok dosažený při reformě trhů práce, avšak konstatuje, že i nadále přetrvávají významné výzvy a nedostatky v provádění. Stále existuje potenciál pro rozšíření daňové základny a snížení daňového zatížení práce. V některých členských státech vyžaduje zvláštní pozornost úspěšné začleňování migrantů a uprchlíků. Přestože bylo dosaženo pokroku v navracení nezaměstnaných na trh práce, jsou zapotřebí další strukturální reformy zaměřené na podporu zaměstnanosti a na aktivní politiky na trhu práce.