



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 май 2016 г.
(OR. en)

8836/16

ECOFIN 390
UEM 155
SOC 251
EMPL 153

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета
Относно:	Задълбочени прегледи и изпълнение на специфичните за всяка държава препоръки за 2015 г. – Проект за заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси

На делегациите се изпраща в приложение проектът за заключения на Съвета относно задълбочените прегледи и изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки за 2015 г., одобрен от Икономическия и финансов комитет на заседанието му от 12—13 май 2016 г.

Проект за заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси относно задълбочените прегледи и изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки за 2015 г.

Съветът по икономически и финансови въпроси:

1. ПРИВЕТСТВА публикуването на докладите на Комисията по държави, в които се анализират икономическите политики на всяка от държавите членки, в това число задълбочените прегледи (ЗП) в контекста на процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД), както и придружаващото ги съобщение, обобщаващо основните резултати от ЗП.

I — ЗАДЪЛБОЧЕНИ ПРЕГЛЕДИ

2. СМЯТА, че ЗП са добре структурирани като съществен елемент в докладите по държави, и ОТБЕЛЯЗВА колко е важно да се представи задълбочен анализ на дисбалансите във всяка от държавите членки — предмет на прегледа, като основа за многостранно наблюдение, засилен национален ангажимент към реформите и ефективно адаптиране на политиките. ОТЧИТА, че анализът обхваща евентуалното въздействие върху други държави и еврозоната в определени случаи, прави разлика между корекциите в резултат на циклични фактори и корекциите в резултат на структурни реформи и взема под внимание конкретните условия във всяка държава. Прилагат се също адекватни аналитични инструменти предвид конкретните предизвикателства пред отделните икономики и, когато е необходимо, тези инструменти се допълват от качествен анализ.
3. ПРИВЕТСТВА усилията на Комисията за подобряване на прозрачността на ПМД, в това число опростяване и стабилизиране на категориите макроикономически дисбаланси, публикуване на сборник с важна информация за прилагането на ПМД и включване на нови обобщителни таблици в ЗП (матрици за оценка на ПМД). ОТБЕЛЯЗВА плановете на Комисията относно специфичното наблюдение на препоръките на Съвета за всички държави членки, засегнати от дисбаланси и прекомерни дисбаланси, за да се осигури засилено наблюдение на ответните мерки на политиката спрямо установените дисбаланси. ПРИКАНВА Комисията да посочи конкретен график и съдържание на това наблюдение, в това число плановете да се направи разграничение между сериозността на дисбалансите, както и да се определят други процедури за наблюдение, по-специално последващо наблюдение по линия на програмата за засегнатите държави, за да се избегне дублиране и в съответствие с установената практика. ИЗТЪКВА значението на ефикасността, прозрачността и предсказуемостта при оценката на макроикономическите дисбаланси в ПМД. Във връзка с това ПОДЧЕРТАВА важността на това да се представят едновременно както анализът за страната, така и заключенията относно оценката на дисбалансите в съответствие с пътната карта за европейския семестър.

4. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че 13 от разгледаните държави членки (България, Германия, Ирландия, Испания, Франция, Хърватия, Италия, Кипър, Нидерландия, Португалия, Словения, Финландия и Швеция) са засегнати от макроикономически дисбаланси от различно естество и с различен мащаб.
5. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ със становището на Комисията, че в 6 държави членки има прекомерни дисбаланси (България, Франция, Хърватия, Италия, Кипър и Португалия). Съветът ще направи внимателна оценка на допълнителния преглед на Комисията за Хърватия и Португалия, представен в края на май, в който следва да се обхванат мерките на политиката, представени в техните национални програми за реформа, за да се прецени необходимостта от допълнителни мерки. ПОДЧЕРТАВА, че потенциалът на ПМД следва да се използва пълноценно, като корективните мерки се прилагат по целесъобразност.
6. ПРИЕМА, че шест от разглежданите държави членки (Белгия, Естония, Унгария, Австрия, Румъния и Обединеното кралство) не са засегнати от макроикономически дисбаланси по смисъла на ПМД.
7. ПОДЧЕРТАВА продължаващата необходимост от действия на политиката и сериозен ангажимент по отношение на структурните реформи във всички държави членки, по-конкретно когато са засегнати от макроикономически дисбаланси, които пречат на нормалното функциониране на ИПС. Дисбалансите следва да се преодолеят трайно, като се постави акцент върху съществените предизвикателства, намалят се рисковете, улесни се възстановяването на баланса в икономиките на ЕС и се създадат условия за устойчив растеж и разкриване на работни места.
8. ОТЧИТА постигнатия от държавите членки още по-голям напредък в коригирането на техните външни и вътрешни дисбаланси, като по този начин се допринася за възстановяването на баланса в ЕС и в рамките на еврозоната. ПОДЧЕРТАВА обаче, че в някои държави членки все още са налице значителни рискове. Въпреки че дефицитите по текущата сметка от периода преди кризата бяха значително намалени или преминаха в излишък, в някои страни, които са нетни длъжници, големият размер външни пасиви продължават да представляват слабост. СЪЗНАВА, че в страните с големи външни дефицити разходната конкурентоспособност като цяло се е подобрила, като има недостатъчни данни, свидетелстващи за подобрене в неразходната конкурентоспособност. В същото време излишъците по текущата сметка в някои държави членки с относително ниска нужда от намаляване на задлъжнялостта продължават да бъдат високи и при някои обстоятелства биха могли да показват големи дисбаланси в областта на спестяванията и инвестициите, което изисква по-активни мерки на политиката.
9. ПОДЧЕРТАВА, че високото равнище на частния и държавния дълг остава голямо предизвикателство в редица държави членки, също в контекста на ниската инфлация и ниските нива на растеж. Въпреки видимия напредък са необходими още структурни реформи за засилване на потенциала за растеж и за справяне с високата безработица, по-конкретно сред младите хора и трайно безработните лица.

II — ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИТЕ ЗА ВСЯКА ДЪРЖАВА ПРЕПОРЪКИ

10. ПРИВЕТСТВА напредъка, постигнат при изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки за 2015 г. Опростеният набор от специфични за всяка държава препоръки за 2015 г. дава възможност за по-голям акцент върху преодоляването на неотложните предизвикателства и продължителните макроикономически дисбаланси. **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ**, че изпълнението на реформите е неравномерно в различните области на политиката и различните страни и че едва в няколко случая е отбелязан значителен напредък в изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки. **ИЗТЪКВА**, че е необходимо да се засили изпълнението на реформите, за да се преодолеят посочените по-долу предизвикателства за политиката, и **ПРИПОМНЯ**, че е важно да се направи своевременна оценка в Съвета на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, преди да се предлагат нови специфични препоръки, за да може да се направят заключения, да се повиши информираността на национално равнище и да се изпълнят ефективно реформите във всяка страна.
11. **ИЗТЪКВА**, че са необходими допълнителни структурни реформи в сектора на услугите, продуктите и трудовите пазари наред с отговорни фискални политики с цел укрепване и придаване на устойчив характер на икономическото възстановяване, коригиране на вредните дисбаланси, постигане на фискална устойчивост, подобряване на условията за инвестиции и укрепване на единния пазар, което ще разгърне потенциала за растеж на икономиките на държавите членки.
12. **ОТЧИТА** постигнатия от държавите членки напредък при изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки в областта на подобряването на бизнес средата, борбата с избягването на данъци и подобряването на данъчната администрация. Засегнатите държави членки следва да продължат работата в тази посока. **ИЗТЪКВА**, че може да бъде постигнат по-голям напредък, като се създаде благоприятна регулаторна среда за бизнеса и заетостта, повиши участието на жените в работната сила, намали бюрокрацията, укрепи както административната ефективност, така и качеството на регулаторната уредба, и намали броят на ограниченията в сектора на услугите, по-специално като се улесни значително работата зад граница на доставчиците на услуги. Беше постигнат напредък за преодоляване на съществуващите пропуски и слабости в някои национални фискални рамки, но резултатите в някои държави членки са все още ограничени, и работата следва да се насочи към осигуряване на ефективното функциониране на тези рамки в подкрепа на провеждането на отговорни фискални политики. Националните фискални рамки следва да бъдат приведени в съответствие с изискванията на ЕС.
13. **СПОДЕЛЯ МНЕНИЕТО**, че е необходимо спешно да се подобрят условията за инвестиции, с цел да се привлекат повече частни инвестиции в реалната икономика и да се осигурят висококачествени публични инвестиции и инфраструктура. Напредъкът на реформите е бавен по отношение на проблемите със специфичното за сектора регулиране и други пречки за инвестициите и реформирането на публичната администрация, съдебните системи, уредбите за несъстоятелността и бизнес средата, включително достъпа до финансиране. Въпреки постигнатия известен напредък, в някои ключови сектори в много държави членки продължават да съществуват пречки пред инвестициите. Това се отнася най-вече за услугите, мрежовите индустрии и строителството.
14. ПРИВЕТСТВА напредъка в реформирането на пазарите на труда, но отбелязва, че остават значителни предизвикателства и слабости при изпълнението. Остават възможности за разширяване на данъчната основа и намаляване на данъчната тежест върху труда. Успешното интегриране на мигрантите и бежанците в някои държави членки изисква особено внимание. Въпреки постигнатия напредък по отношение на връщането на пазара на труда на безработните лица са необходими по-нататъшни структурни реформи в подкрепа на заетостта и активни политики по заетостта.