



Bryssel den 5 maj 2017
(OR. en)

8834/17

**Interinstitutionellt ärende:
2016/0149 (COD)**

**POSTES 5
TELECOM 102
MI 377
COMPET 292
DIGIT 118
CONSOM 176
IA 72
CODEC 727**

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)
Föreg. dok. nr:	8201/17 POSTES 3 TELECOM 84 MI 328 COMPET 252 DIGIT 89 CONSOM 139 IA 63 CODEC 591
Komm. dok. nr:	9706/16 POSTES 4 TELECOM 110 MI 407 COMPET 348 DIGIT 65 CONSOM 135 IA 35 CODEC 795 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4 + ADD5
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster – Allmän riktlinje

I. INLEDNING

Den 25 maj 2016 antog kommissionen det ovannämnda förslaget, som tar upp specifika frågor i samband med gränsöverskridande paketleveranstjänster, och överlämnade det till rådet och Europaparlamentet. Förslaget till förordning bygger vidare på och kompletterar de regler om gränsöverskridande paketleveranstjänster som för närvarande föreskrivs i direktivet om posttjänster (97/67/EG)¹.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 97/67/EG av den 15 december 1997 om gemensamma regler för utvecklingen av gemenskapens inre marknad för posttjänster och för förbättring av kvaliteten på tjänsterna (EGT L 15, 21.1.1998, s. 14).

Förslagets särskilda mål är följande:

- Få marknaderna att fungera effektivare genom att göra tillsynen av paketmarknaderna mer effektiv och konsekvent och främja konkurrensen.
- Stärka öppenheten om taxor för att minska omotiverade prisskillnader och sänka de taxor som privatpersoner och småföretag betalar, särskilt i avlägsna områden.

Dessa särskilda mål bidrar till de vidare målen för den digitala inre marknaden, nämligen att öka den gränsöverskridande e-handeln och den digitala delaktigheten.

Kommissionens förslag åtföljs av en konsekvensbedömning som behandlar fyra olika alternativ. Två grupper av alternativ bibehölls – fokus på pristransparens och tillsyn. I konsekvensbedömningen rekommenderas ett åtgärds paket för att förbättra öppenheten om de taxor som tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster använder och stärka tillsynen av alla tillhandahållare av pakettleveranstjänster, som kompletterar det bredare arbetet med att förbättra kvaliteten på och tillträdet till gränsöverskridande leveranstjänster.

II. ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

Kommissionen lade fram sitt förslag den 9 juni 2016 vid ett gemensamt möte mellan arbetsgruppen för konkurrenskraft och tillväxt, arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället och arbetsgruppen för posttjänster. Den 7 juli 2016 granskades konsekvensbedömningen av arbetsgruppen för posttjänster (nedan kallad *arbetsgruppen*).

Delegationerna ansåg i allmänhet att konsekvensbedömningen innehåller en korrekt analys av kommissionsförslaget, med sitt fokus på pristransparens och tillsyn, och därför skulle vara en god grundval för det utkast till förordning som ska granskas. Ett antal delegationer ifrågasätter emellertid vilken typ av aktörer som ska omfattas av olika delar av utkastet till förordning (tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster, små och medelstora företag, andra aktörer) och dess inverkan på rättvis konkurrens. En stor majoritet av delegationerna hade dessutom betänkligheter i fråga om proportionalitetsaspekten av vissa av de föreslagna regleringsverksamheterna, den regelbörda som de skulle medföra och den bristande motiveringen av åtgärder som avser särskilda marknadssegment.

Alla delegationer har anmält allmänna reservationer/granskningsreservationer och fortsätter att mer utförligt analysera de olika bestämmelserna i utkastet till förordning.

Ordförandeskapets nya kompromisstext, som den föreligger efter arbetsgruppens granskning den 25 april 2016, återfinns i bilagan till denna not. De senaste ändringarna markeras med **fetstil och understrykning**. Strykningar markeras med []. Ändringar i förhållande till kommissionens förslag markeras med **fetstil** och strykningar med [].

Skälen har anpassats så att de återspeglar ändringarna av de materiella bestämmelserna.

III. KVARSTÅENDE FRÅGOR

Till följd av en rapport om läget i behandlingen av förslaget (dok. 14401/16), som det slovakiska ordförandeskapet lade fram för rådet (transport, telekommunikation och energi) den 2 december 2016, har arbetsgruppen under det maltesiska ordförandeskapet vid flera tillfällen i januari–april 2017 fortsatt att behandla förslaget. Diskussionerna i arbetsgruppen var svåra, och det framgick att medlemsstaterna hade skilda åsikter och prioriteringar när det gäller ett flertal av förslagets aspekter. Ordförandeskapet arbetade därför intensivt för att finna kompromisslösningar som kunde tillmötesgå delegationerna på de olika punkter där de haft betänkligheter, i syfte att skapa en lämplig balans i texten och nå en allmän riktlinje vid mötet i rådet (transport, telekommunikation och energi) den 9 juni 2017.

Ordförandeskapets kompromisstext, som återges i bilagan, utgör en väl avvägd kompromiss som på ett flertal punkter skulle kunna godtas övergripande av delegationerna. Följande huvudfrågor måste fortfarande bekräftas innan en överenskommelse kan nås. Frågorna läggs fram utan att man därmed åsidosätter särskilda önskemål inom enskilda delegationer eller föregriper diskussionen om andra bestämmelser som ändrats i förslaget, vilka man ännu inte till fullo har behandlat.

Tröskelvärde på minst 50 personer som arbetar för en tillhandahållare av paketleveranstjänster, som begränsning för tillämpningen av artiklarna 3 och 4 (skäl 10):

Ett stort antal av delegationernas kan godta ett tröskelvärde på 50 personer som begränsning för tillämpningen av artiklarna 3 och 4. Ett fåtal medlemsstater anser emellertid detta tröskelvärde vara alltför högt och skulle vilja att minska det betydligt. I synnerhet medlemsstater med begränsade marknader, med ett flertal tjänsteleverantörer med färre än 50 arbetstagare, menar att man med detta höga gränsvärde skulle ha det svårt att övervaka marknaden ordentligt och säkerställa tillräcklig öppenhet i fråga om taxor. Dessutom begärdes det att också underleverantörer skulle tas med i beräkningen av tröskelvärdet, så att operatörens storlek avspeglas på ett korrekt sätt. Det föreslogs också att andra kriterier, såsom omsättning och marknadsandel, skulle användas i stället för genomsnittligt antal arbetstagare.

Ordförandeskapet föreslår att tröskelvärdet på 50 personer behålls i de båda artiklarna och att det anges vilka kategorier arbetstagare som ska tas med i beräkningen av tröskelvärdet (heltids-, deltid- och visstidsanställda samt egenföretagare). Ordförandeskapet anser att ett sådant tröskelvärde skulle vara en lämplig begränsning för tillämpningen av dessa artiklar. Antalet 50 personer kommer dessutom från ett av de kriterier som används i kommissionens rekommendation 2003/361 om definitionen av små och medelstora företag.

Artikel 5 – Bedömning av gränsöverskridande taxor (skälen 12 och 16):

I samband med arbetsgruppens granskning av denna artikel föreslog vissa delegationer att den skulle strykas. De delegationerna hävdade att när artikel 4 är tillämplig på alla tillhandahållare av gränsöverskridande pakettleveranstjänster uppstår tillräcklig insyn i gränsöverskridande taxor, och man kan förvänta sig att taxorna på ett korrekt sätt kan jämföras. Detta skulle göra den bedömning av gränsöverskridande taxor som anges i artikel 5 onödig, och genom en strykning av denna artikel skulle nationella tillsynsmyndigheters och operatörers administrativa börda därefter minska.

Å andra sidan kunde ett stort antal delegationer godta att artikeln bibehålls, under förutsättning att räckvidden begränsas till att enbart omfatta tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster som agerar inom ramen för en medlemsstats skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster.

Med beaktande av det ovanstående föreslår ordförandeskapet att artikel 5 bibehålls, och att räckvidden begränsas till att enbart omfatta tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster. Dessutom ska den bedömning som ska göras endast omfatta de postförsändelser som förtecknas i bilagan till förordningen och som omfattas av medlemsstaternas skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster. De allmänna kriterier som bedömningen ska bygga på har närmare angetts i ordförandeskapets kompromisstext, och en bestämmelse som anger att kommissionen ska fastställa riktlinjer för metoden för tillämpningen av de kriterierna har tagits med direkt i artikeln, och inte i en genomförandeakt. Ordförandeskapet anser att den text som föreslagits för tillämpningen av artikel 5, som återges i bilagan, skulle utgöra en väl avvägd kompromiss som skulle tillmötesgå delegationers olika önskemål (se ovan) och därmed skulle kunna godtas av en majoritet av delegationerna.

IV. SLUTSATS

Mot bakgrund av ovanstående uppmanas Coreper att behandla och bekräfta ordförandeskapets kompromisstext enligt bilagan till denna not och översända den till rådet (transport, telekommunikation och energi) så att det kan anta en allmän riktlinje vid mötet den 9 juni 2017.

2016/0149 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om gränsöverskridande paketleveranstjänster

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande³,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

² EUT C , , s. .

³ EUT C , , s. .

- (1) De taxor som gäller för avsändare av mindre volymer av gränsöverskridande paket och andra postförsändelser, särskilt små och medelstora företag samt privatpersoner, är fortfarande förhållandevis höga. Detta har en direkt negativ inverkan på användare av gränsöverskridande paketleveranstjänster, framför allt i samband med e-handel.
- (2) Det finns grundläggande skillnader mellan medlemsstaterna när det gäller de nationella tillsynsmyndigheternas befogenheter avseende marknadsövervakning och tillsyn över tillhandahållare av paketleveranser. Detta har bekräftats i en gemensam rapport⁴ från Europeiska gruppen av tillsynsmyndigheter för posttjänster och Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation, som kom fram till att de nationella regleringsmyndigheterna behöver lämpliga rättsliga befogenheter att ingripa, och att sådana befogenheter inte verkar finnas i alla medlemsstater. Dessa skillnader leder till ytterligare administrativ börda och efterlevnadskostnader för tillhandahållare av paketleveranstjänster som bedriver gränsöverskridande verksamhet. Dessa skillnader utgör därför hinder för gränsöverskridande tillhandahållande av paketleveranstjänster och har därmed en direkt inverkan på hur den inre marknaden fungerar.
- (3) Marknaden för gränsöverskridande paketleveranstjänster är mångfacetterad och komplex, med olika tillhandahållare som erbjuder olika tjänster och priser beroende på försändelsernas vikt, storlek och format samt bestämmelseort, tilläggstjänster, såsom spårbarhetslösningar, och antalet skickade försändelser. Denna mångfald gör det svårt att jämföra olika tillhandahållares paketleveranstjänster både i fråga om kvalitet och priser. Avsändarna av mindre volymer, såsom små och medelstora företag samt privatpersoner, känner dessutom ofta inte till vilka olika paketleveranstjänster som erbjuds.

⁴ BoR (15) 214/ERGP PL (15) 32.

(4) För att förbättra överkomligheten för gränsöverskridande paketleveranstjänster, särskilt för användare i avlägsna eller glest befolkade områden, är det nödvändigt att förbättra insynen i offentliggjorda prislistor med taxor för en begränsad uppsättning gränsöverskridande paketleveranstjänster []. **Om priserna för gränsöverskridande leveranser blir mer transparenta och lätta att jämföra i hela unionen bör detta främja en minskning av orimliga skillnader mellan olika taxor. []**

(5) []

(5a) Med tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster avses en postoperatör som tillhandahåller en samhällsomfattande posttjänst eller delar därav inom en viss medlemsstat. Tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster som bedriver verksamhet i mer än en medlemsstat bör klassificeras som tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster enbart i den eller de medlemsstater där de tillhandahåller en samhällsomfattande posttjänst.

(6) I nuläget regleras posttjänster genom Europaparlamentets och rådets direktiv 97/67/EG⁵. [] I **det** direktivet fastställs gemensamma regler för tillhandahållande av posttjänster och samhällsomfattande posttjänster i unionen. [] Denna förordning [] kompletterar de regler som fastställs i direktiv 97/67/EG för gränsöverskridande paketleveranstjänster.

(6a) Denna förordning innebär inte någon ändring av definitionen av postförsändelse i den mening som avses i artikel 2.6 i direktiv 97/67/EG och dess genomförande.

(7) []

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 97/67/EG av den 15 december 1997 om gemensamma regler för utvecklingen av gemenskapens inre marknad för posttjänster och för förbättring av kvaliteten på tjänsterna (EGT L 15, 21.1.1998, s. 14 []).

- (8) [] Vid genomförandet av denna förordning är det viktigt att man tydligt definierar **paket och paketleveranstjänster** och anger vilka postförsändelser som omfattas av [] dessa definitioner. Det antas att postförsändelser som är tjockare än 20 mm innehåller varor och inte brevörsändelser. Postförsändelser som endast består av brevörsändelser bör inte omfattas av tillämpningsområdet för paketleveranstjänster. [] Enligt konsekvent rättspraxis väger [] paket upp till 31,5 kg, eftersom tyngre föremål inte kan hanteras av en genomsnittlig individ utan hjälpredskap och denna verksamhet ingår i godstrafik- och logistiksektorn.[]
- (8a) Tillhandahållare av paketleveranstjänster som använder alternativa affärsmodeller, till exempel sådana som utgår från delningsekonomin och e-handelsplattformar, bör omfattas av denna förordning om de tillhandahåller minst ett led i postleveranskedjan. Insamling, sortering och leverans, inklusive upphämtning, bör betraktas som paketleveranstjänster, även när de erbjuds av tillhandahållare av expressbuds- och kurirtjänster samt medaktörer enligt gällande praxis. Transport som inte sker i ett av dessa led bör inte omfattas av paketleveranstjänster, eftersom det då bör antas att denna verksamhet är en del av transportsektorn.
- (8b) Denna förordning bör inte tillämpas på [...] företag som enbart har interna leveransnät för att utföra beställningar av varor som de själva har sålt. [...] Företag som använder interna leveransnät också för leverans av varor som sålts av tredje parter [...] bör [...] omfattas av denna förordning.
- (9) []

- (10) De nationella tillsynsmyndigheterna behöver för statistikens skull ha kunskap och information om tillhandahållare av pakettleveranstjänster som är verksamma på marknaden. **[[På grund av sektorns arbetsintensiva karaktär och** för att begränsa den administrativa bördan för små tillhandahållare av pakettleveranstjänster eller **underleverantörer** som är verksamma endast på en **[[regional eller inhemsk** marknad bör ett tröskelvärde **på 50 personer** tillämpas på grundval av det **genomsnittliga** antal personer som arbetat för tillhandahållaren av tjänster **under det föregående kalenderåret** och som medverkat i tillhandahållandet av pakettleveranstjänster **i den medlemsstat där tillhandahållaren är etablerad, såvida inte tillhandahållaren är etablerad i mer än en medlemsstat. Tröskelvärdet på 50 personer är inspirerat av kommissionens rekommendation 2003/361**⁶.
- (11) Den ort där en tillhandahållare är etablerad ska fastställas i enlighet med domstolens rättspraxis. Om tillhandahållaren är etablerad på flera orter är det viktigt att fastställa den etableringsort varifrån den faktiska tjänsten tillhandahålls.
- (11a) När information lämnas till den nationella tillsynsmyndigheten bör uppgifterna om pakettleveranstjänsterna innefatta vilka led i postleveranskedjan (insamling, sortering, transport och utdelning) som utförs av tillhandahållaren i fråga, huruvida tjänsten omfattas eller inte omfattas av skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster, var tjänstens geografiska tillämpningsområde ligger (regionalt, inrikes, gränsöverskridande) och om tilläggstjänster erbjuds.**

⁶ **Kommissionens rekommendation 2003/361/EG av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (EUT L 124, 20.5.2003, s. 36).**

(12) [] Förteckningen över de postförsändelser som omfattas av åtgärder för prisinsyn [...] bör begränsas så att jämförbarheten underlättas och den administrativa bördan minimeras för tillhandahållare av gränsöverskridande paketleveranstjänster och nationella tillsynsmyndigheter. Tjänster som avser standardförsändelser och rekommenderade försändelser bör omfattas, eftersom de utgör grunden för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och, med tanke på hur viktig spårningsfunktionen är för e-handeln, bör priserna för spårning och rekommenderade paket också omfattas, oavsett om de utgör en del av skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster för att säkerställa jämförbarhet i hela Europeiska unionen. Fokus bör ligga på försändelser med lägre vikt, som utgör majoriteten av de postförsändelser som levereras av tillhandahållare av paketleveranstjänster, inbegripet priser för postförsändelser som är tjockare än 20 mm och som behandlas som brev. Endast enhetstaxor bör omfattas, eftersom detta är de priser som betalas av de minsta avsändarna. De berörda postförsändelserna bör tydligt anges i en bilaga till denna förordning. Denna förordning innebär inte att tillhandahållare av gränsöverskridande paketleveranstjänster är tvungna att erbjuda samtliga postförsändelser som förtecknas i bilagan. Det bör vara tillhandahållarna av gränsöverskridande paketleveranstjänster som själva lämnar information om taxorna, så att det säkerställs att den är korrekt. Taxorna bör offentliggöras av kommissionen på en särskild webbplats och bör utgöra grundvalen för de nationella tillsynsmyndigheternas bedömning av taxorna för de postförsändelser som förtecknas i bilagan och som omfattas av den skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster som tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster har [...].

(13) []

(14) []

(15) Enhetliga taxor för gränsöverskridande leveranser till två eller flera medlemsstater kan vara viktiga för att skydda regional och social sammanhållning. Man bör i detta sammanhang ta hänsyn till att e-handeln erbjuder nya möjligheter för glest befolkade områden att delta i [näringslivet. []

- (16) Betydande skillnader mellan inrikes och gränsöverskridande taxor för pakettleveranstjänster bör motiveras av objektiva kriterier []. **I syfte att minska den administrativa bördan för nationella tillsynsmyndigheter och [...] tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster och enligt proportionalitetsprincipen bör en bedömning av gränsöverskridande taxor endast krävas när den nationella tillsynsmyndigheten på grundval av en objektiv [...] filtermekanism för förhandsbedömning har uppgifter som ger den anledning att anse att de gränsöverskridande taxorna troligtvis är orimligt höga [].**
- (17) För att säkerställa öppenhet i hela unionen bör kommissionen [] **offentliggöra [] en officiell version av [] varje nationell tillsynsmyndighets bedömning. []**
- (18) []
- (19) []
- (20) []
- (20a) För att begränsa den administrativa bördan bör dataöverföringen från tillhandahållarna av pakettleveranstjänster, de nationella tillsynsmyndigheterna och kommissionen ske elektroniskt, till exempel genom att användning av e-signaturer tillåts i enlighet med förordning (EU) nr 910/2014 (om elektronisk identifiering)⁷.**
- (21) Eftersom marknaderna för pakettleveranstjänster förändras snabbt bör kommissionen på nytt bedöma ändamålsenligheten och effektiviteten för denna förordning, **med beaktande av utvecklingen inom e-handeln**, och regelbundet lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet. Rapporten till Europaparlamentet och rådet bör vid behov åtföljas av förslag till översyn.

⁷ **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73).**

- (21a) Kommissionen bör stödja sig på värdefull information från Europeiska gruppen av tillsynsmyndigheter för posttjänster, som består av företrädare för de nationella tillsynsmyndigheterna.**
- (22) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av **denna förordning** [] bör genomförandebefogenheter delegeras till kommissionen som fastställer ett formulär för inlämnandet av [] uppgifter **från tillhandahållare av paketleveranstjänster till de nationella tillsynsmyndigheterna**. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁸.
- (23) Denna förordning respekterar de grundläggande rättigheterna och iakttar de principer som särskilt erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och bör genomföras i enlighet med dessa rättigheter och principer.
- (24) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/680⁹ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679¹⁰ gäller för behandlingen av personuppgifter inom ramen för denna förordning.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13 []).

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/680 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, förhindra, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av rådets rambeslut 2008/977/RIF. (EUT L 119, 4.5.2016, s. 89 []).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning). (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1 []).

(24a) Medlemsstaterna bör fastställa regler om sanktioner för överträdelse av bestämmelserna i denna förordning och säkerställa att sanktionerna tillämpas. Dessa sanktioner bör vara effektiva, proportionella och avskräckande.

(25) Eftersom målen för denna förordning, nämligen att fastställa de rättsliga principer och regler som behövs för att förbättra tillsynen, förbättra prisinsynen och inrätta vissa principer för gränsöverskridande pakettleveranstjänster som bör stödja konkurrensen, inte kan nås i tillräcklig utsträckning av medlemsstaterna, **[] utan snarare**, på grund av dess omfattning och verkningar, kan **[] uppnås bättre** på unionsnivå, får unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att nå **[] dessa mål**.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

Syfte och definitioner

Artikel 1

Syfte

Genom denna förordning fastställs särskilda bestämmelser, utöver bestämmelserna i direktiv 97/67/EG, rörande

- a) tillsyn med avseende på pakettjänster,
- b) insyn i **och bedömning** av taxor [] för vissa gränsöverskridande paketleveranstjänster [].
- c) []

Artikel 2

Definitioner

1. I denna förordning ska definitionerna i artikel 2 i direktiv 97/67/EG gälla.
2. Utöver de definitioner som avses i punkt 1 gäller följande definitioner:
 - a) ***paket***: en postförsändelse som väger högst 31,5 kg [...], **med undantag för brev****försändelser** [...].
 - a) ***paketleveranstjänster***: tjänster som innefattar insamling, sortering, transport [] **och** utdelning av **paket** [].

- b) *tillhandahållare av paketleveranstjänster*: ett företag som tillhandahåller en eller flera paketleveranstjänster; **företag som bara tillhandahåller inrikes paketleveranstjänster som en del av ett köpeavtal i enlighet med definitionen i artikel 2.5[...] i direktiv 2011/83/EU och som en del av detta avtal personligen levererar dessa varor till konsumenten ska inte betraktas som tillhandahållare av paketleveranstjänster.**
- ba) *underleverantör*: ett företag som utför insamling, sortering, transport eller utdelning av paket åt tillhandahållaren av paketleveranstjänster; ett företag som enbart tillhandahåller transport ska inte betraktas som underleverantör.
- c) []

KAPITEL II

Tillsyn

Artikel 3

Tillhandahållande av information

1. Alla tillhandahållare av paketleveranstjänster ska lämna följande information till den nationella tillsynsmyndigheten i den medlemsstat där de är etablerade, **såvida inte den nationella tillsynsmyndigheten redan har begärt och fått sådan information:**
 - a) Tillhandahållaren av **paketleveranstjänsters** namn, rättsliga ställning och associationsform, registreringsnummer i ett handelsregister eller liknande register, moms**registreringsnummer**, adress samt en kontaktperson.
 - b) Vilken [] **typ** av **paketleveranstjänster** som tillhandahållaren av **paketleveranstjänster** erbjuder.

- c) Tillhandahållaren av **paketleveranstjänsters** [] **allmänna villkor och bestämmelser** [] **för paketleveranstjänster.**
2. [] Tillhandahållare av paketleveranstjänster ska underrätta den nationella tillsynsmyndigheten om [] **eventuella ändringar av den information som avses i punkt 1** inom 30 dagar.
3. Senast [] **den 30 juni** varje kalenderår ska samtliga tillhandahållare av paketleveranstjänster lämna följande information till den nationella tillsynsmyndigheten i den medlemsstat där de är etablerade, **såvida inte den nationella tillsynsmyndigheten redan har begärt och fått sådan information:**
- a) Den årliga omsättningen för paketleveranstjänster för föregående kalenderår i den medlemsstat där tillhandahållaren av **paketleveranstjänster** är etablerad, uppdelat efter [] **inrikes** [] **och** inkommande och utgående gränsöverskridande [] **paketleveranstjänster.**
- b) Det **genomsnittliga antalet** personer som arbetade för tillhandahållaren av **paketleveranstjänster föregående kalenderår** [] och som medverkade i tillhandahållandet av paketleveranstjänster i den medlemsstat där [] tillhandahållaren är etablerad []. **Det genomsnittliga antalet personer ska inbegripa heltids-, deltids- och visstidsanställda samt egenföretagare.**
- c) Antalet [] **paket** som **under det föregående kalenderåret** behandlats i den medlemsstat där tillhandahållaren av **paketleveranstjänster** är etablerad [], uppdelat efter [] **inrikes**[] **och** inkommande och utgående gränsöverskridande [] **paket.**
- d) **Om tillgängligt, alla offentliggjorda prislistor som gäller för paketleveranstjänster den 1 januari varje kalenderår.**
4. [**Senast XX**] ska kommissionen genom en genomförandeakt bestämma om ett formulär för inlämnandet av den information som avses i punkterna 1 och 3 []. [] **Denna genomförandeakt**[] ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 9.

5. De nationella tillsynsmyndigheterna får införa informationskrav utöver dem som avses i punkterna 1 och **3 under förutsättning att de behövs och är proportionerliga .**

5a. Alla underleverantörer ska omfattas av samma informationsskyldigheter som tillhandahållarna av paketleveranstjänster i enlighet med denna artikel, med undantag för punkterna 1 c och 3 d.

6. **Denna artikel ska inte tillämpas på tillhandahållare av paketleveranstjänster eller underleverantörer som under föregående kalenderår i genomsnitt sysselsatte färre än 50 personer som medverkande i tillhandahållandet av paketleveranstjänster i den medlemsstat där tillhandahållaren är etablerad , såvida inte tillhandahållaren är etablerad i mer än en medlemsstat. Det genomsnittliga antalet personer ska inbegripa heltids-, deltids- och visstidsanställda samt egenföretagare.**

6a. [...]

Artikel 4

Insyn i gränsöverskridande taxor

1. **Gränsöverskridande** tillhandahållare av **paketleveranstjänster** ska förse den nationella tillsynsmyndigheten i den medlemsstat där de är etablerade med en offentliggjord prislista med taxor som gäller den 1 januari varje kalenderår för leveransen av postförsändelser som förtecknas i bilagan. Denna information ska lämnas senast den 31 januari varje kalenderår.
2. De nationella tillsynsmyndigheterna ska utan dröjsmål och senast den 28 februari varje kalenderår lämna in de offentliggjorda prislistor med taxor som erhållits i enlighet med punkt 1 till kommissionen. Kommissionen ska offentliggöra dem på en särskild webbplats senast **den 31 mars** varje kalenderår.

2a. Denna artikel ska inte tillämpas på gränsöverskridande tillhandahållare av paketleveranstjänster som under föregående kalenderår i genomsnitt sysselsatte färre än 50 personer som medverkande i tillhandahållandet av paketleveranstjänster i den medlemsstat där tillhandahållaren är etablerad, såvida inte tillhandahållaren är etablerad i mer än en medlemsstat. Det genomsnittliga antalet personer ska inbegripa heltids-, deltid- och visstidsanställda samt egenföretagare.

3. []

4. []

Artikel 5

[] Bedömning av gränsöverskridande taxor

-1. Den nationella tillsynsmyndigheten ska för alla postförsändelser som förtecknas i bilagan och som omfattas av dess medlemsstats skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster fastställa de gränsöverskridande taxorna för paketleveranstjänster som tillhandahålls av en tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster från dess medlemsstat och som den anser att det är nödvändigt att utvärdera för att kunna fastställa gränsöverskridande taxor som är orimligt höga [...] baserat på den offentliggjorda prislista med taxor som erhållits i enlighet med artikel 4.

1. []

2. [] Den nationella tillsynsmyndigheten [] ska grunda sin bedömning av de gränsöverskridande taxor som avses i punkt -1 på följande [...] kriterier:

- a) En objektiv filtermekanism för förhandsbedömning som kan utgå från faktorer såsom en procentandel av den högsta taxa som tillämpas i unionen för varje postförsändelse som förtecknas i bilagan med beaktande av köpkraftsparitet, eller den gränsöverskridande taxan för en postförsändelse som förtecknas i bilagan och som är högre än summan av dess inrikestaxa i avsändarmedlemsstaten och inrikestaxan i mottagarmedlemsstaten efter tillämpning av en multiplikationsfaktor på denna summa.

b) [...]

[...]**b)**[...] Alla enhetliga taxor som tillämpas i två eller flera medlemsstater och inrikestaxan för en postförsändelse i avsändarmedlemsstaten och i mottagarmedlemsstaten. [...]

c) Bilaterala volymer, särskilda transport- eller hanteringskostnader, andra relevanta kostnader och tjänstekvalitetsnormer.

För detta ändamål får den nationella tillsynsmyndigheten begära [] alla [...] slags underlag från tillhandahållaren av samhällsomfattande tjänster.

Kommissionen ska fastställa riktlinjer för [...] metoden för tillämpning av kriterierna i första stycket.

3. Tillhandahållaren av samhällsomfattande tjänster ska förse den nationella tillsynsmyndigheten med de [] **underlag** som avses i punkt 2 inom [] **en månad** efter mottagandet av begäran.
4. Den nationella tillsynsmyndigheten ska lämna in sin bedömning till kommissionen **elektroniskt []**.

Dessutom ska den nationella tillsynsmyndigheten tillhandahålla en officiell version av bedömningen [] till kommissionen **och, efter motiverad begäran, till de nationella tillsynsmyndigheterna i [] de berörda [] medlemsstaterna.**

Den information som krävs i enlighet med denna punkt ska lämnas senast [] **den 31 maj** varje kalenderår.

- 4a. De nationella tillsynsmyndigheterna och kommissionen ska i enlighet med nationell lagstiftning och unionslagstiftningen säkerställa att bedömningen och de underlag som tillhandahållits i enlighet med punkt 2 är konfidentiella.

5. Kommissionen ska offentliggöra en officiell version av de nationella tillsynsmyndigheternas bedömning i enlighet med punkt 4 på en särskild webbplats senast [] **den 30 juni** varje kalenderår.

Artikel 6

Öppet och icke-diskriminerande gränsöverskridande tillträde

II

KAPITEL III

Genomförande, översyn och ikraftträdande

Artikel 7

Sanktioner

- 1.** Medlemsstaterna ska fastställa bestämmelser om sanktioner för överträdelser [...] **mot** [...] denna förordning och vidta nödvändiga åtgärder för att se till att de genomförs. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionella och avskräckande.
- 2.** **Varje** medlemsstat ska till kommissionen [...] anmäla **de** bestämmelser **i sin lagstiftning som den antar i enlighet med punkt 1** senast ***/18 månader efter denna förordnings ikraftträdande/*** och [...] utan dröjsmål anmäla till den eventuella ändringar som berör dem.

Artikel 8

Översyn

[] **Senast [två år efter denna förordnings ikraftträdande]** och [] därefter **vartannat [] år** ska kommissionen lämna en utvärderingsrapport till Europaparlamentet, rådet och Ekonomiska och sociala kommittén om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett förslag till översyn av den.

Kommissionen ska utvärdera åtminstone följande:

- a) Om [] **bedömningen har bidragit till att förbättra de** gränsöverskridande paketleveranstjänsterna [], inbegripet **prisöverkomligheten** för användare i avlägsna eller glesbefolkade områden.
- b) []
- c) I vilken utsträckning de nationella tillsynsmyndigheterna har haft svårigheter att tillämpa denna förordning, **inbegripet en kvantitativ analys av de administrativa konsekvenserna**.
- d) Framsteg för andra initiativ för att fullborda den inre marknaden för paketleveranstjänster.

Artikel 9

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av den kommitté som inrättats genom artikel 21 i direktiv 97/67/EG. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 10
Ikraftträdande

- 1.** Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

- 2.** Denna förordning ska tillämpas från och med den ... [datum för förordningens ikraftträdande], med undantag för artikel 7 som ska tillämpas från och med den ... [18 månader efter förordningens ikraftträdande].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar

Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande

II

Förteckning över postförsändelser för vilka de taxor som tillhandahållare av paketleveranstjänster tar ut ska vara föremål för åtgärder för prisinsyn och prisbedömning i enlighet med artiklarna 4 och 5

- (a) Ett standardbrev på 500 g (inrikes och inom unionen).
- (b) Ett standardbrev på 1 kg (inrikes och inom unionen).
- (c) Ett standardbrev på 2 kg (inrikes och inom unionen).
- (d) Ett rekommenderat brev på 500 g (inrikes och inom unionen).
- (e) Ett rekommenderat brev på 1 kg (inrikes och inom unionen).
- (f) Ett rekommenderat brev på 2 kg (inrikes och inom unionen).
- (g) Ett spårbart brev på 500 g (inrikes och inom unionen).
- (h) Ett spårbart brev på 1 kg (inrikes och inom unionen).
- (i) Ett spårbart brev på 2 kg (inrikes och inom unionen).
- (j) Ett standardpaket på 1 kg (inrikes och inom unionen).
- (k) Ett standardpaket på 2 kg (inrikes och inom unionen).
- (l) Ett standardpaket på 5 kg (inrikes och inom unionen).
- (m) Ett spårbart paket på 1 kg (inrikes och inom unionen).
- (n) Ett spårbart paket på 2 kg (inrikes och inom unionen).
- (o) Ett spårbart paket på 5 kg (inrikes och inom unionen).

De postförsändelser [] **som anges i leden a-o** ska uppfylla följande kriterier:

- a) Måtten för de postförsändelser **som anges i leden a-i** (brevprodukter) ska begränsas på följande sätt: För längd, bredd och **tjocklek** [] tillsammans gäller 900 mm och maximimåttet **får** vara högst 600 mm och minimimåttet ska vara mer än 20 mm.
- b) De paket **som anges i leden** [] j-o får inte vara mindre än den storlek som föreskrivs för de brev **som anges i leden a-i**

Faktorer som ska beaktas vid tillhandahållande av information om taxor för leden a-o

- (*) Taxorna för de olika postförsändelserna ska **vara enhetspris och** får inte omfattas av några särskilda rabatter på grund av volym eller annan särskild behandling.
- (**) Storleken på taxorna, exklusive mervärdesskatt, ska lämnas till de nationella tillsynsmyndigheterna.
- (***) Tillhandahållare som erbjuder mer än en [] **postförsändelse** som uppfyller kriterierna ovan ska rapportera den förmånligaste **taxan** [].
- (****) Taxorna ovan ska motsvara **postförsändelser** som levereras till **mottagarens** hem eller lokaler i **mottagarmedlemsstaten** [].