

Brussel, 5 mei 2017
(OR. en)

8834/17

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0149 (COD)**

**POSTES 5
TELECOM 102
MI 377
COMPET 292
DIGIT 118
CONSOM 176
IA 72
CODEC 727**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers
nr. vorig doc.:	8201/17 POSTES 3 TELECOM 84 MI 328 COMPET 252 DIGIT 89 CONSOM 139 IA 63 CODEC 591
Nr. Comdoc.:	9706/16 POSTES 4 TELECOM 110 MI 407 COMPET 348 DIGIT 65 CONSOM 135 IA 35 CODEC 795 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4 + ADD5
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten - Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

Op 25 mei 2016 heeft de Commissie het in hoofde genoemde voorstel, waarin specifieke problemen met betrekking tot grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten worden aangepakt, aangenomen en aan de Raad en het Europees Parlement toegezonden. De voorgestelde verordening bouwt voort en vormt een aanvulling op de huidige regels voor grensoverschrijdende pakketdiensten uit hoofde van Richtlijn 97/67/EG¹ (de richtlijn postdiensten).

¹ Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst (PB L 15 van 21.1.1998, blz. 14).

De specifieke doelstellingen van het voorstel zijn:

- tot doeltreffender werkende markten te komen door het toezicht door de regelgever op de pakketmarkten doeltreffender en consistentere te maken, en de concurrentie te bevorderen;
- de transparantie van de tarieven vergroten om niet te rechtvaardigen tariefverschillen te reduceren en de door particulieren en kleine bedrijven, met name in afgelegen gebieden, betaalde tarieven te verlagen.

Deze specifieke doelstellingen ondersteunen de bredere doelstellingen van de digitale eengemaakte markt, namelijk het bevorderen van grensoverschrijdende elektronische handel en digitale inclusie.

Het Commissievoorstel gaat vergezeld van een effectbeoordeling waarin vier groepen van beleidsalternatieven zijn onderzocht. Twee daarvan, gericht op prijstransparantie en toezicht door de regelgever, werden gehandhaafd. In de effectbeoordeling wordt een pakket maatregelen aanbevolen om de tarieven van aanbieders van de universele dienst transparanter te maken en het toezicht door de regelgever op alle aanbieders van pakketbezorgdiensten te versterken, als aanvulling op de bredere werkzaamheden ter verbetering van de kwaliteit en de toegankelijkheid van grensoverschrijdende bezorgdiensten.

II. WERKZAAMHEDEN BINNEN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD

De Commissie heeft haar voorstel op 9 juni 2016 voorgesteld tijdens een gezamenlijke vergadering van de Groep concurrentievermogen en groei, de Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij en de Groep postdiensten. De effectbeoordeling werd op 7 juli 2017 besproken in de Groep postdiensten (hierna "de groep" genoemd).

In het algemeen waren de delegaties van oordeel dat de effectbeoordeling een gedegen analyse van het Commissievoorstel biedt, met inbegrip van de daarin vervatte doelstellingen om op prijstransparantie en toezicht door de regelgever te focussen, en dat zij dus een goede basis zou zijn voor de te behandelen ontwerpverordening. Een aantal delegaties plaatst evenwel vraagtekens bij de werkingssfeer van de in verschillende delen van de ontwerpverordening op te nemen exploitanten (aanbieders van de universele dienst, kmo's, andere exploitanten) en de gevolgen daarvan voor de eerlijke mededinging. Bovendien vraagt de overgrote meerderheid van de delegaties zich af of sommige van de voorgestelde activiteiten van de regelgever wel evenredig zijn, en zijn zij bezorgd over de administratieve lasten die zullen worden veroorzaakt en over het ontbreken van een rechtvaardiging voor maatregelen in verband met specifieke segmenten van de markt.

Alle delegaties handhaven een algemeen voorbehoud/studievoorbehoud en blijven de verschillende bepalingen in de ontwerpverordening in detail analyseren. De nieuwe compromistekst van het voorzitterschap, waarin het resultaat van de besprekingen in de groep op 25 april 2016 is verwerkt, staat in de bijlage bij deze nota. De recentste wijzigingen zijn **vetgedrukt en onderstreept**. Schrappingen zijn aangegeven met []. Wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn **vetgedrukt** en schrappingen zijn aangegeven met [].

De overwegingen zijn gewijzigd overeenkomstig de wijzigingen in de materiële bepalingen van de voorgestelde verordening.

III. HANGENDE KWESTIES

Aansluitend op een voortgangsverslag over de stand van de besprekingen over dit voorstel (document 14401/16), dat op 2 december door het Slowaakse voorzitterschap aan de Raad TTE (Telecom) werd voorgesteld, heeft de groep het voorstel onder het Maltese voorzitterschap meermaals besproken tussen januari en april 2017. De besprekingen in de groep verliepen moeizaam en hebben duidelijk gemaakt dat de standpunten en prioriteiten van de lidstaten ten aanzien van verscheidene aspecten van het voorstel uiteenlopen. Het voorzitterschap heeft derhalve intensief gewerkt om compromisoplossingen voor de verschillende pijnpunten van de delegaties te vinden en zo tot een evenwichtige tekst te komen, met het oog op het bereiken van een algemene oriëntatie tijdens de zitting van de Raad TTE (Telecom) op 9 juni 2017.

De compromistekst van het voorzitterschap in de bijlage is een evenwichtig compromis dat, voor verschillende delen, aanvaardbaar zou moeten kunnen zijn voor de delegaties. Vooraleer een akkoord kan worden bereikt, moeten de volgende voornaamste vraagstukken nog worden bevestigd. Zij worden gepresenteerd los van de specifieke zorgpunten van afzonderlijke delegaties of andere door het voorstel gewijzigde bepalingen die nog niet volledig aan bod zijn gekomen.

De drempel van ten minste 50 werknemers voor aanbieders van pakketbezorgdiensten als grenswaarde voor de toepassing van de artikelen 3 en 4 (overweging 10):

Een groot aantal delegaties kan instemmen met een drempel van 50 personen als grenswaarde voor de toepassing van de artikelen 3 en 4. Enkele lidstaten vinden deze drempel te hoog en wensen deze aanzienlijk te verlagen. Met name lidstaten met beperkte markten waarop verscheidene aanbieders met minder dan 50 werknemers werkzaam zijn, voeren aan dat het met een dermate hoge drempel moeilijk zou zijn om naar behoren op de markt toe te zien en voldoende transparantie voor tarieven te bieden. Voorts werd gevraagd om ook onderaannemers in de berekening van de drempel mee te nemen om de correcte omvang van de exploitant aan te tonen. Daarnaast werd voorgesteld dat, in plaats van het gemiddelde aantal werknemers, andere criteria zouden worden gebruikt, zoals omzet en marktaandeel.

Het voorzitterschap stelt voor om in beide artikelen aan de drempel van 50 personen vast te houden en om te specificeren welke categorieën werknemers bij de berekening van de drempel in aanmerking moeten worden genomen (voltijds, deeltijds, tijdelijke werknemers en zelfstandigen). Het voorzitterschap is van mening dat een dergelijke drempel een passende grenswaarde voor de toepassing van deze artikelen zou zijn. Daarenboven is het aantal van 50 personen afgeleid van een van de elementen uit Aanbeveling 2003/361 van de Commissie betreffende de definitie van kleine en middelgrote ondernemingen.

Artikel 5 - Beoordeling van grensoverschrijdende tarieven (overwegingen 12 en 16):

Tijdens de bespreking van dit artikel in de groep stelde een aantal delegaties voor het te schrappen. Zij voerden aan dat bij de toepassing van artikel 4 op alle aanbieders van grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten voldoende transparantie van grensoverschrijdende tarieven zou worden gegeven en een goede vergelijkbaarheid van de tarieven zou kunnen worden verwacht. Dit zou de in artikel 5 bedoelde beoordeling van grensoverschrijdende tarieven overbodig maken en, met de schrapping van dit artikel, de administratieve lasten voor nationale regelgevende instanties en exploitanten verlagen.

Anderzijds kon een aanzienlijk aantal delegaties met het behoud van dit artikel instemmen op voorwaarde dat het toepassingsgebied ervan beperkt zou worden tot uitsluitend aanbieders van de universele dienst die uit hoofde van een universeledienstverplichting van een lidstaat handelen.

In het licht van het bovenstaande stelt het voorzitterschap voor artikel 5 te handhaven en het toepassingsgebied ervan te beperken tot uitsluitend aanbieders van de universele dienst.

Voorts zal de uit te voeren beoordeling uitsluitend betrekking hebben op de in de bijlage bij de verordening opgenomen postzendingen die onder de universeledienstverplichting van de lidstaten vallen. In de compromistekst van het voorzitterschap zijn de algemene criteria voor de beoordeling nader gespecificeerd en in het artikel zelf, en niet in een uitvoeringshandeling, is een bepaling opgenomen waarbij de Commissie de opdracht wordt gegeven richtsnoeren betreffende de methode voor de toepassing van die criteria vast te stellen. Het voorzitterschap is van oordeel dat de in de bijlage opgenomen voorgestelde tekst voor de toepassing van artikel 5 een evenwichtig compromis zou zijn dat tegemoetkomt aan de verscheidene hierboven beschreven standpunten van de delegaties, waardoor de tekst voor de meeste delegaties aanvaardbaar zou kunnen worden.

IV. CONCLUSIE

In het licht van het bovenstaande wordt het Comité van permanente vertegenwoordigers verzocht om de compromistekst van het voorzitterschap in de bijlage bij deze nota te bestuderen en te bevestigen, en om deze aan de Raad TTE (Telecom) toe te zenden met het oog op de vaststelling van een algemene oriëntatie op zijn zitting op 9 juni 2017.

2016/0149 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

² PB C , , blz. .

³ PB C , , blz. .

- (1) Er gelden nog altijd relatief hoge tarieven voor verzenders van kleine volumes grensoverschrijdende pakketten en andere postzendingen, met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en particulieren. Dat heeft rechtstreekse negatieve gevolgen voor gebruikers die op zoek zijn naar grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten, in het bijzonder in het kader van de elektronische handel.
- (2) Er zijn fundamentele verschillen tussen de lidstaten wat betreft de aan de nationale regelgevende instanties toegekende bevoegdheden met betrekking tot markttoezicht en toezicht door de regelgever op aanbieders van pakketbezorgdiensten. Dat werd bevestigd in een gezamenlijk verslag⁴ van de Europese Groep van regelgevende instanties voor postdiensten en het Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie, die hebben geconcludeerd dat de nationale regelgevende instanties passende regelgevende bevoegdheden nodig hebben om te interveniëren en dat dergelijke bevoegdheden niet in alle lidstaten voorhanden blijken te zijn. Die verschillen leiden tot extra administratieve lasten en nalevingskosten voor aanbieders van pakketbezorgdiensten die grensoverschrijdend actief zijn. Daarom vormen die verschillen een belemmering voor het grensoverschrijdend verrichten van pakketbezorgdiensten en hebben zij rechtstreekse gevolgen voor de werking van de interne markt.
- (3) De markt voor grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten is divers en complex, met verschillende aanbieders die verschillende diensten en prijzen aanbieden, afhankelijk van het gewicht, de grootte en de vorm van de zending, de bestemming, productonderdelen (bv. traceerbaarheidssystemen) en het aantal stukken dat wordt verzonden. Door die diversiteit is het moeilijk om de pakketbezorgdiensten van verschillende aanbieders met elkaar te vergelijken, zowel wat de kwaliteit als wat de prijs betreft. Verder zijn verzenders van kleine volumes, zoals kmo's en particulieren, zich vaak niet bewust van het bestaan van het aanbod aan verschillende pakketbezorgdiensten.

⁴ BoR (15) 214/ERGP PL (15) 32.

(4) Met het oog op beter betaalbare grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten, met name voor gebruikers in afgelegen of dunbevolkte gebieden, is het noodzakelijk om de transparantie van de openbare tarievenlijsten te verbeteren voor een beperkte reeks grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten[]. **Transparantere en gemakkelijker vergelijkbare grensoverschrijdende prijzen in de Unie zouden moeten leiden tot minder onredelijke tariefverschillen.** []

(5) []

(5a) Onder aanbieders van de universele dienst worden postbedrijven verstaan die in een specifieke lidstaat een universele postdienst of onderdelen daarvan aanbieden. Aanbieders van de universele dienst die in meer dan één lidstaat werkzaam zijn, moeten uitsluitend in de lidsta(a)t(en) waar zij een universele postdienst aanbieden als aanbieders van de universele dienst zijn aangemerkt.

(6) Momenteel worden de postdiensten geregeld bij Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵. []Bij die[] richtlijn zijn gemeenschappelijke voorschriften voor het aanbieden van postdiensten en voor de universele dienstverlening in de Unie vastgesteld. Deze verordening vormt [] een aanvulling op de in Richtlijn 97/67/EG vastgestelde regels met betrekking tot grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten.

(6a) Bij deze verordening worden geen wijzigingen aangebracht met betrekking tot de definitie van "postzending" in de zin van artikel 2, punt 6, van Richtlijn 97/67/EG en de uitvoering daarvan.

(7) []

⁵ Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst (PB L 15 van 21.1.1998, blz. 14).

- (8) [] **Voor de toepassing van deze verordening is het belangrijk dat in duidelijke definities van pakketten en van pakketbezorgdiensten wordt voorzien en dat wordt gespecificeerd welke postzendingen onder die definities vallen. Er wordt van uitgegaan dat postzendingen met een dikte van meer dan 20 mm geen correspondentie maar goederen bevatten. Postzendingen met uitsluitend correspondentie moeten buiten het toepassingsgebied van de pakketbezorgdiensten vallen.** [] In overeenstemming met de vaste praktijk [] **wegen pakketten**[] maximaal 31,5 kg [], aangezien zwaardere zendingen niet door één gemiddeld individu zonder mechanische hulpmiddelen kunnen worden afgehandeld **en die activiteit tot het vrachtvervoer en de logistieke sector behoort.** []
- (8a) **Aanbieders van pakketbezorgdiensten die alternatieve bedrijfsmodellen hanteren, zoals op de deeleconomie en platforms voor elektronische handel gebaseerde modellen, moeten onder deze verordening vallen indien zij minstens een van de schakels in de postbezorgketen aanbieden. Ophaling, sortering en distributie, met inbegrip van ophaaldiensten, moeten als pakketbezorgdiensten worden beschouwd, ook wanneer deze door aanbieders van expres- en koerierdiensten of tussenpersonen worden aangeboden, in overeenstemming met de huidige praktijk. Louter vervoer dat niet in combinatie met een van die schakels wordt uitgevoerd, moet buiten het toepassingsgebied van de pakketbezorgdiensten vallen, aangezien in dat geval moet worden aangenomen dat die activiteit deel uitmaakt van de vervoerssector.**
- (8b) **Deze verordening mag niet van toepassing zijn op [] ondernemingen die uitsluitend over interne bezorgnetwerken beschikken om de door hen verkochte goederen te leveren. [...] Ondernemingen die hun interne bezorgnetwerken ook gebruiken voor de levering van door derden verkochte goederen [...] moeten [...] onder deze verordening vallen.**
- (9) []

- (10) Voor statistische doeleinden moeten nationale regelgevende instanties beschikken over kennis en informatie over de aanbieders van pakketbezorgdiensten die actief zijn op de markt. [] **Gelet op het arbeidsintensieve karakter van de sector en met het oog op het beperken van de administratieve lasten voor kleine aanbieders van pakketbezorgdiensten of onderaannemers die uitsluitend op [] een regionale of binnenlandse markt actief zijn [], moet [] een drempel van 50 personen worden toegepast, gebaseerd op het gemiddeld aantal personen dat tijdens het voorgaande kalenderjaar voor de aanbieder van de dienst heeft gewerkt en bij het verrichten van pakketbezorgdiensten was betrokken in de lidstaat waar de aanbieder gevestigd is, tenzij die aanbieder in meer dan één lidstaat gevestigd is. De drempel van 50 personen is geïnspireerd op Aanbeveling 2003/361 van de Commissie⁶.**
- (11) De plaats waar een aanbieder is gevestigd, moet worden vastgesteld overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie. Indien een aanbieder op meerdere plaatsen is gevestigd, is het belangrijk de plaats van vestiging vast te stellen van waaruit de betrokken dienst daadwerkelijk wordt aangeboden.
- (11a) Als onderdeel van de aan de nationale regelgevende instantie te verstrekken informatie moet bij de kenmerken van de pakketbezorgdienst worden aangegeven welke schakels van de postbezorgketen door de aanbieder worden aangeboden (ophaling, sortering, vervoer en distributie), of de dienst binnen of buiten het toepassingsgebied van de universeledienstverplichting valt, welke territoriale reikwijdte de dienst heeft (regionaal, landelijk of grensoverschrijdend), en of er een toegevoegde waarde is.**

⁶ Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36).

(12) [] De lijst van postzendingen waarvoor maatregelen inzake prijstransparantie gelden, [...] moet worden beperkt om de vergelijkbaarheid te vergemakkelijken en de administratieve lasten voor aanbieders van grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten en nationale regelgevende instanties te verlagen. Standaard- en geregistreerde diensten moeten worden opgenomen, aangezien zij de basis van de universeledienstverplichting vormen, en, gelet op het belang van de traceerfunctie voor de elektronische handel, moeten ook de prijzen voor traceerbare en aangetekende pakketten worden opgenomen, ongeacht of zij deel uitmaken van de universeledienstverplichting, om de vergelijkbaarheid in de Europese Unie te waarborgen. De nadruk moet liggen op lagere gewichten, die de meerderheid van de door aanbieders van pakketbezorgdiensten geleverde postzendingen uitmaken, alsmede op de prijzen voor postzendingen met een dikte van meer dan 20mm die als brieven worden verwerkt. Daarbij moeten uitsluitend de enkelstuktarieven worden opgenomen, aangezien dat de prijzen zijn die verzenders van de kleinste volumes betalen. De desbetreffende postzendingen moeten duidelijk worden vermeld in een bijlage bij deze verordening. Deze verordening houdt voor aanbieders van grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten geen verplichting in om alle in de lijst in de bijlage vermelde postzendingen aan te bieden. Om de nauwkeurigheid te waarborgen, moet de informatie over tarieven door de aanbieders van grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten zelf worden aangeleverd. Die tarieven moeten door de Commissie op een speciale website worden bekendgemaakt en moeten door de nationale regelgevende instanties worden gebruikt voor de beoordeling van de tarieven van de in de lijst in de bijlage vermelde postzendingen die onder de universeledienstverplichting voor aanbieders van de universele dienst vallen[...].

(13) []

(14) []

(15) Uniforme tarieven voor grensoverschrijdende bezorging in twee of meer lidstaten kunnen van belang zijn met het oog op de bescherming van de regionale en sociale cohesie. In dit verband mag niet uit het oog worden verloren dat elektronische handel dunbevolkte gebieden nieuwe mogelijkheden biedt om deel te nemen aan het economische leven. []

- (16) Aanzienlijke verschillen tussen binnenlandse en grensoverschrijdende tarieven voor pakketbezorgdiensten moeten door objectieve criteria worden gerechtvaardigd. **Met het oog op een verlaging van de administratieve lasten voor nationale regelgevende instanties en [...] aanbieders van de universele dienst en in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel moet een beoordeling van grensoverschrijdende tarieven slechts verplicht zijn wanneer de nationale regelgevende instanties, op basis van een aan de beoordeling voorafgaand objectief [...] filtermechanisme, beschikken over aanwijzingen dat grensoverschrijdende tarieven waarschijnlijk onevenredig hoog zijn []**.
- (17) Om de transparantie in de Unie te waarborgen, moet de **Commissie [] een niet-vertrouwelijke versie van de beoordeling door elke nationale regelgevende instantie [] bekendmaken. []**
- (18) []
- (19) []
- (20) []
- (20a) Om de administratieve lasten te beperken, moet de overdracht van gegevens door aanbieders van pakketbezorgdiensten, nationale regelgevende instanties en de Commissie op elektronische wijze plaatsvinden, bijvoorbeeld door het gebruik van e-handtekeningen als bedoeld in Verordening (EU) nr. 910/20147 (eIDAS-verordening)⁷.**
- (21) Aangezien de markt voor pakketbezorgdiensten snel verandert, moet de Commissie de efficiëntie en de doeltreffendheid van deze verordening aan nieuwe beoordelingen onderwerpen, **rekening houdend met ontwikkelingen in de elektronische handel**, en daarover regelmatig verslag uitbrengen bij het Europees Parlement en de Raad. Dat verslag moet in voorkomend geval vergezeld gaan van voorstellen tot herziening aan het Europees Parlement en de Raad.

⁷ **Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG (PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73).**

(21a) De Commissie moet voortbouwen op de waardevolle inbreng van de Europese Groep van regelgevende instanties voor postdiensten, die is samengesteld uit vertegenwoordigers van de nationale regelgevende instanties.

- (22) Om uniforme voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze **verordening** [] moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend om een formulier voor de indiening van [] informatie **door aanbieders van pakketbezorgdiensten bij de nationale regelgevende instanties** vast te stellen. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad⁸.
- (23) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en de beginselen die zijn vastgelegd in met name het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en moet overeenkomstig die rechten en beginselen worden uitgevoerd.
- (24) Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad⁹ en Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰ zijn van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze verordening.

⁸ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

⁹ Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 89).

¹⁰ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

(24a) De lidstaten moeten regels vaststellen inzake sancties wegens inbreuken op deze verordening en erop toezien dat die regels worden toegepast. Deze sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

(25) Aangezien de doelstellingen van deze verordening – namelijk de vaststelling van de regelgevende beginselen en voorschriften die nodig zijn om het toezicht door de regelgever en de transparantie van de prijzen te verbeteren, alsmede bepaalde beginselen met betrekking tot grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten vast te stellen ter ondersteuning van de concurrentie – niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt [] **maar**, vanwege de omvang en gevolgen daarvan, beter op het niveau van de Unie kunnen worden bereikt, kan de Unie overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

Onderwerp en definities

Artikel 1

Onderwerp

Bij deze verordening worden specifieke voorschriften naast de bij Richtlijn 97/67/EG vastgestelde voorschriften vastgesteld met betrekking tot:

- a) het toezicht door de regelgever in verband met pakketbezorgdiensten;
- b) de transparantie **en beoordeling** van tarieven [] voor bepaalde grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten [];
- c) []

Artikel 2

Definities

1. Voor de toepassing van deze verordening zijn de definities in artikel 2 van Richtlijn 97/67/EG van toepassing.
2. Naast de definities waarnaar wordt verwezen in lid 1 zijn de volgende definities van toepassing:
 - a) **"pakket": een postzending met een maximaal gewicht van 31,5 kg [...], met uitzondering van briefpost [...];**
 - a) "pakketbezorgdiensten": diensten die bestaan in de ophaling, de sortering, het vervoer [] **en de distributie van pakketten** [];

- b) "aanbieder van pakketbezorgdiensten": een onderneming die een of meer pakketbezorgdiensten aanbiedt; **ondernemingen die uitsluitend binnenlandse pakketbezorgdiensten aanbieden in het kader van een verkoopovereenkomst als omschreven in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2011/83/EU en die in het kader van die overeenkomst de desbetreffende goederen zelf aan de klant bezorgen, worden niet als aanbieders van pakketbezorgdiensten beschouwd;**
- ba) "onderaannemer": een onderneming die de ophaling, de sortering, het vervoer of de distributie van pakketten verricht voor de aanbieder van pakketbezorgdiensten; een onderneming die uitsluitend het vervoer verricht, wordt niet als een onderaannemer beschouwd.
- c) []

HOOFDSTUK II

Toezicht door de regelgever

Artikel 3

Verstrekking van informatie

1. Alle aanbieders van pakketbezorgdiensten dienen de volgende informatie in bij de nationale regelgevende instantie van de lidstaat waar zij zijn gevestigd, **tenzij de nationale regelgevende instantie deze informatie reeds heeft gevraagd en ontvangen:**
 - a) de naam van de aanbieder **van pakketbezorgdiensten**, zijn rechtspositie en rechtsvorm, zijn inschrijvingsnummer in een handelsregister of soortgelijk register, zijn btw-**identificatienummer**, het adres waar hij is gevestigd en een contactpersoon;
 - b) de [] **kenmerken** van de **pakketbezorgdiensten** die door de aanbieder **van pakketbezorgdiensten** worden aangeboden;

- c) de voor de pakketbezorgdiensten geldende algemene []voorwaarden voor aanbieders van pakketbezorgdiensten.
2. Aanbieders van pakketbezorgdiensten stellen de nationale regelgevende instantie binnen dertig dagen in kennis van elke wijziging van de in [] lid 1 bedoelde informatie.
3. Uiterlijk op [] **30 juni** van elk kalenderjaar dienen alle aanbieders van pakketbezorgdiensten de volgende informatie in bij de nationale regelgevende instantie van de lidstaat waar zij zijn gevestigd, **tenzij de nationale regelgevende instantie deze informatie reeds heeft gevraagd en ontvangen:**
- a) de jaarlijkse omzet van de pakketbezorgdiensten in het voorgaande kalenderjaar in de lidstaat [] **waar de aanbieder van pakketbezorgdiensten is gevestigd**, uitgesplitst in [] **binnenlandse en** inkomende en uitgaande grensoverschrijdende [] **pakketbezorgdiensten;**
- b) het **gemiddeld** aantal personen dat in het voorgaande kalenderjaar voor de aanbieder van pakketbezorgdiensten werkzaam was en **betrokken was** bij het verlenen van pakketbezorgdiensten in de lidstaat [] **waar die aanbieder is gevestigd**. Het **gemiddeld aantal personen omvat voltijdse, deeltijdse en tijdelijke werknemers en zelfstandigen;**
- c) het aantal [] **pakketten dat** in het voorgaande kalenderjaar in de lidstaat **waar [] de aanbieder van pakketbezorgdiensten is gevestigd**, werd afgehandeld, uitgesplitst in [] **binnenlandse en** inkomende en uitgaande grensoverschrijdende **pakketten [];**
- d) **indien beschikbaar, alle openbaar toegankelijke tarievenlijsten die op 1 januari van elk kalenderjaar van toepassing zijn op pakketbezorgdiensten.**
4. [Uiterlijk op XX] stelt de Commissie door middel van een uitvoeringshandeling een formulier vast voor de indiening van de in [] **de leden 1 en 3 []** bedoelde informatie. Die uitvoeringshandeling[] wordt[] overeenkomstig de in artikel 9 bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

5. []De nationale regelgevende instanties **kunnen** informatievereisten opleggen naast die welke in de leden 1 en [] 3 worden bedoeld, **op voorwaarde dat deze noodzakelijk en evenredig zijn.**

5a. De informatievereisten voor aanbieders van pakketbezorgdiensten uit hoofde van dit artikel, met uitzondering van lid 1, punt c), en lid 3, punt d), zijn van toepassing op alle onderaannemers.

6. **Dit artikel is niet van toepassing op [] aanbieders van pakketbezorgdiensten of onderaannemers die in het voorgaande kalenderjaar gemiddeld minder dan 50 personen in dienst []hadden welke betrokken waren bij het verlenen van pakketbezorgdiensten in de lidstaat waar de aanbieder is gevestigd [], tenzij d[]e aanbieder in meer dan één lidstaat is gevestigd. Het gemiddeld aantal personen omvat voltijdse, deeltijdse en tijdelijke werknemers en zelfstandigen.**

6a. [...]

Artikel 4

Transparantie van grensoverschrijdende tarieven []

1. Aanbieders van [] **grensoverschrijdende** pakketbezorgdiensten [] dienen elk kalenderjaar bij de nationale regelgevende instantie van de lidstaat waarin zij zijn gevestigd de openbare tarievenlijst in die op 1 januari van toepassing is op de bezorging van **in de lijst in de bijlage vermelde** postzendingen []. Die informatie moet uiterlijk op 31 januari van elk kalenderjaar worden ingediend.
2. De nationale regelgevende instanties dienen de overeenkomstig lid 1 verkregen openbare tarievenlijst onverwijld en uiterlijk op 28 februari van elk kalenderjaar bij de Commissie in. De Commissie maakt de openbare tarievenlijsten uiterlijk op 31 [] **maart** van elk kalenderjaar op een speciale website bekend.

- 2a. Dit artikel is niet van toepassing op aanbieders van grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten of onderaannemers die in het voorgaande kalenderjaar gemiddeld minder dan 50 personen in dienst hadden welke betrokken waren bij het verlenen van pakketbezorgdiensten in de lidstaat waar de aanbieder is gevestigd [], tenzij d[ie aanbieder in meer dan één lidstaat is gevestigd. Het gemiddeld aantal personen omvat voltijdse, deeltijdse en tijdelijke werknemers en zelfstandigen.
3. []
4. []

Artikel 5

Beoordeling van [] grensoverschrijdende tarieven

- 1. Voor elke in de lijst in de bijlage vermelde postzending die onder de universele dienstverplichting van haar lidstaat valt, beslist de nationale regelgevende instantie welke grensoverschrijdend tarieven voor door een uit haar lidstaat afkomstige aanbieder van de universele dienst aangeboden pakketbezorgdiensten zij wil beoordelen om onevenredig hoge grensoverschrijdende tarieven te kunnen identificeren [...] op basis van de overeenkomstig artikel 4 verkregen openbare tarievenlijst.
1. []
2. [] De nationale regelgevende instantie [] **stoelt haar beoordeling van de grensoverschrijdende tarieven bedoeld in lid 1 op onderstaande [...] criteria:**
- a) een aan de beoordeling voorafgaand objectief filtermechanisme dat kan worden gebaseerd op, onder meer, een percentage van de hoogste in de Unie toegepaste tarieven voor elke in de lijst in de bijlage vermelde postzending waarbij rekening wordt gehouden met koopkrachtpariteiten of het grensoverschrijdend tarief van een in de lijst in de bijlage vermelde postzending dat hoger is dan de som van het binnenlandse tarief in de lidstaat van oorsprong en het binnenlandse tarief in de lidstaat van bestemming nadat op deze som een vermenigvuldigingsfactor werd toegepast;

b) [...]

[...]**b)**[...] elk uniform tarief dat in twee of meer lidstaten wordt toegepast en het binnenlands tarief van een postzending in de lidstaat van oorsprong en in de lidstaat van bestemming; [...]

c) bilaterale volumes, specifieke vervoers- of afhandelingskosten, andere relevante kosten en dienstkwaliteitsnormen.

Daartoe kan de nationale regelgevende instantie de aanbieder van de universele dienst om elk bewijsmateriaal verzoeken.

De Commissie stelt richtsnoeren op betreffende [...] de methodologie voor de toepassing van de in de eerste alinea vermelde criteria.

3. De aanbieder van de universele dienst dient **het** in lid 2 bedoelde **bewijsmateriaal** binnen **1 maand** na ontvangst van het verzoek in bij de nationale regelgevende instantie.
4. De nationale regelgevende instantie dient haar beoordeling **elektronisch** in bij de Commissie .

Daarnaast verstrekt de nationale regelgevende instantie een niet-vertrouwelijke versie van die beoordeling aan de Commissie en, op gemotiveerd verzoek, aan de nationale regelgevende instanties van de betrokken lidstaten.

D[]e **in dit lid vereiste** informatie **wordt** uiterlijk op 31 **mei** van elk kalenderjaar ingediend.

- 4a. **De nationale regelgevende instanties en de Commissie waarborgen overeenkomstig het nationale recht en het Unierecht de vertrouwelijkheid van de beoordeling en het bewijsmateriaal die overeenkomstig lid 2 zijn verstrekt.**

5. De Commissie maakt de niet-vertrouwelijke versie van de overeenkomstig lid 4 door de nationale regelgevende instanties ingediende beoordeling uiterlijk op 30 [] juni van elk kalenderjaar bekend op de speciale website.

Artikel 6

Transparante en niet-discriminerende grensoverschrijdende toegang

[]

HOOFDSTUK III

Uitvoering, herziening en inwerkingtreding

Artikel 7

Sancties

- 1.** De lidstaten stellen de regels vast betreffende de sancties die van toepassing zijn op inbreuken op [...] deze verordening en nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat zij worden uitgevoerd. De sancties waarin wordt voorzien, zijn doeltreffend, evenredig en afschrikkend.
- 2.** **Elke lidstaat[] stelt[] de Commissie uiterlijk op [...] [18 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening] in kennis van d[...]e bepalingen van haar nationaal recht die zij overeenkomstig lid 1 heeft vastgesteld en stelt[...] de Commissie onverwijld in kennis van eventuele latere wijzigingen.**

Artikel 8

Herziening

[] **Uiterlijk [twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening]**, en vervolgens om de [] **twee** jaar, dient de Commissie bij het Europees Parlement, de Raad en het Economisch en Sociaal Comité een beoordelingsverslag in over de toepassing van deze verordening, in voorkomend geval vergezeld van een voorstel tot herziening ervan.

De Commissie beoordeelt ten minste het volgende:

- a) of de [] **beoordeling heeft bijgedragen aan de verbetering van de grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten[], met inbegrip van de betaalbaarheid** voor gebruikers in afgelegen of dunbevolkte gebieden;
- b) []
- c) de mate waarin de nationale regelgevende instanties moeilijkheden hebben ondervonden bij de toepassing van deze verordening, **met inbegrip van een kwantitatieve analyse van de administratieve gevolgen;**
- d) de geboekte vooruitgang met betrekking tot andere initiatieven voor de voltooiing van de eengemaakte markt voor pakketbezorgdiensten.

Artikel 9

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 21 van Richtlijn 97/67/EG ingestelde postrichtlijncomité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 10
Inwerkingtreding

- 1.** Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

- 2.** Deze verordening is van toepassing met ingang van ... [datum van inwerkingtreding van deze verordening], met uitzondering van artikel 7, dat van toepassing is met ingang van ... [18 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter

[]

Lijst van postzendingen waarvoor de tarieven van de aanbieder van pakketbezorgdiensten onderworpen zijn aan de maatregelen inzake prijstransparantie en de beoordeling bedoeld in de artikelen 4 en 5.

- (a) standaardbrief van 500 g (binnenlands en binnen de Unie);
- (b) standaardbrief van 1 kg (binnenlands en binnen de Unie);
- (c) standaardbrief van 2 kg (binnenlands en binnen de Unie);
- (d) aangetekende brief van 500 g (binnenlands en binnen de Unie);
- (e) aangetekende brief van 1 kg (binnenlands en binnen de Unie);
- (f) aangetekende brief van 2 kg (binnenlands en binnen de Unie);
- (g) brief van 500 g met mogelijkheid om de brief te volgen (binnenlands en binnen de Unie);
- (h) brief van 1 kg met mogelijkheid om de brief te volgen (binnenlands en binnen de Unie);
- (i) brief van 2 kg met mogelijkheid om de brief te volgen (binnenlands en binnen de Unie);
- (j) standaardpakket van 1 kg (binnenlands en binnen de Unie);
- (k) standaardpakket van 2 kg (binnenlands en binnen de Unie);
- (l) standaardpakket van 5 kg (binnenlands en binnen de Unie);
- (m) pakket van 1 kg met mogelijkheid om het pakket te volgen (binnenlands en binnen de Unie);
- (n) pakket van 2 kg met mogelijkheid om het pakket te volgen (binnenlands en binnen de Unie);
- (o) pakket van 5 kg met mogelijkheid om het pakket te volgen (binnenlands en binnen de Unie).

De [] postzendingen **onder a) tot en met o)** moeten aan de volgende criteria voldoen:

- a) de afmetingen van de postzendingen **onder a) tot en met i)** (briefpost) moeten aan de volgende regel voldoen: de som van lengte, breedte en **dikte** [] bedraagt maximaal 900 mm, waarbij de grootste afmeting niet meer dan 600 mm bedraagt en de kleinste afmeting meer dan 20 mm bedraagt;
- b) de pakketten onder [] j) [] **tot en met o)**[] **zijn** [] niet kleiner [] dan de voor de brieven [] onder a) **tot en met** [] i)[] voorgeschreven afmetingen.

Elementen die in aanmerking moeten worden genomen bij het verstrekken van de informatie over de tarieven voor de postzendingen onder a) tot en met o):

- (*) de tarieven voor de postzendingen [] **betreffen de enkelstuktarieven en omvatten** geen speciale kortingen op basis van volume of andere speciale behandelingen[];
- (**) de hoogte van de tarieven wordt exclusief btw bij de nationale regelgevende instanties [] gemeld;
- (***) aanbieders die meer dan één [] **postzending** aanbieden die[] aan de bovenstaande criteria voldoet, moeten [] **het laagste [] tarief vermelden;**
- (****) de bovenstaande tarieven [] gelden voor **postzendingen** die aan huis of bij de bedrijfsruimten **van de geadresseerde** in de lidstaat van bestemming worden bezorgd.