



Bruxelles, den 5. maj 2017  
(OR. en)

8834/17

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2016/0149 (COD)**

---

---

**POSTES 5  
TELECOM 102  
MI 377  
COMPET 292  
DIGIT 118  
CONSOM 176  
IA 72  
CODEC 727**

#### **NOTE**

---

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité
Tidl. dok. nr.:	8201/17 POSTES 3 TELECOM 84 MI 328 COMPET 252 DIGIT 89 CONSOM 139 IA 63 CODEC 591
Komm. dok. nr.:	9706/16 POSTES 4 TELECOM 110 MI 407 COMPET 348 DIGIT 65 CONSOM 135 IA 35 CODEC 795 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4 + ADD5
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester - Generel indstilling

---

#### **I. INDLEDNING**

Kommissionen vedtog den 25. maj 2016 ovennævnte forslag, der vedrører specifikke problemer med hensyn til grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, og forelagde det for Rådet og Europa-Parlamentet. Forslaget til forordning bygger på og supplerer bestemmelserne om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, der i dag findes i direktiv 97/67/EF om posttjenester<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/67/EF af 15. december 1997 om fælles regler for udvikling af Fællesskabets indre marked for posttjenester og forbedring af disse tjenesters kvalitet (EFT L 15 af 21.1.1998, s. 14).

Forslagets specifikke mål er:

- at få markederne til at fungere mere effektivt ved at gøre myndighedstilsynet med markederne for pakkelevering mere effektivt og konsekvent og tilskynde til konkurrence
- at øge taksternes gennemsigtighed for at mindske uberettigede forskelle i taksterne og reducere de takster, der betales af enkeltpersoner og små virksomheder, navnlig i fjerntliggende områder.

Disse specifikke mål støtter den bredere målsætning for det digitale indre marked om at øge grænseoverskridende e-handel og e-inddragelse.

Kommissionens forslag ledsages af en konsekvensanalyse, hvori fire grupper af løsningsmodeller blev undersøgt. To grupper af løsningsmodeller blev udvalgt for at fokusere på prisgennemsigtighed og myndighedstilsyn. I konsekvensanalysen anbefales en række foranstaltninger, som skal forbedre gennemsigtigheden i de takster, der anvendes af befordringspligtige virksomheder, og styrke myndighedernes tilsyn med samtlige pakkeleveringsvirksomheder som et supplement til det bredere arbejde, der gøres for at forbedre kvaliteten og tilgængeligheden af grænseoverskridende leveringstjenester.

## **II. ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER**

Kommissionen forelagde sit forslag på et fælles møde den 9. juni 2016 mellem Gruppen vedrørende Konkurrenceevne og Vækst, Gruppen vedrørende Telekommunikation og Informationssamfundet og Gruppen vedrørende Posttjenester. Gruppen vedrørende Posttjenester (herefter "gruppen") behandlede konsekvensanalysen den 7. juli 2016.

Generelt fandt delegationerne, at konsekvensanalysen indeholdt en korrekt analyse af Kommissionens forslag, herunder dets mål om at fokusere på prisgennemsigtighed og myndighedstilsyn, og således ville udgøre et godt grundlag for behandlingen af udkastet til forordning. En række delegationer satte dog spørgsmålstejn ved omfanget af operatører, der skal omfattes af forskellige dele af udkastet til forordning (befordringspligtige virksomheder, små og mellemstore virksomheder og andre operatører), og betydningen heraf for den fair konkurrence. Desuden havde langt de fleste delegationer betænkeligheder med hensyn til proportionalitetsaspektet af nogle af de foreslåede reguleringsforanstaltninger, de planlagte administrative byrder og den manglende begrundelse for at indføre foranstaltninger vedrørende bestemte markedssegmenter.

Alle delegationerne har taget generelle forbehold/undersøgelingsforbehold og analyserer fortsat nøje forskellige bestemmelser i udkastet til forordning. Formandskabets nye kompromistekst, som afspejler resultatet af behandlingen i gruppen den 25. april 2017, findes i bilaget til denne note. De seneste ændringer er angivet med **fede typer og understregning**. Udeladelser er angivet med [...]. Ændringer i forhold til Kommissionens forslag er angivet med **fede typer** og udeladelser med [].

Betragtningerne er blevet tilpasset for at afspejle ændringerne i substansbestemmelserne.

### III. UDESTÅENDE SPØRGSMÅL

Efter statusrapporten om behandlingen af dette forslag (dok. 14401/16), som det slovakiske formandskab forelagde for TTE-Rådet (telekommunikation) den 2. december 2016, fortsatte gruppen behandlingen af forslaget ved flere lejligheder i perioden januar til april 2017 under det maltesiske formandskab. Drøftelserne i gruppen var vanskelige og viste, at medlemsstaterne havde forskellige synspunkter og prioriteter vedrørende flere aspekter i forslaget. I overensstemmelse hermed arbejdede formandskabet intenst på at finde kompromisløsninger for at imødekomme de forskellige betænkeligheder, som delegationerne havde givet udtryk for, med henblik på at finde en passende balance i teksten og nå frem til en generel indstilling på samlingen i TTE-Rådet (telekommunikation) den 9. juni 2017.

Formandskabets kompromistekst, jf. bilaget, udgør et velafbalanceret kompromis, og flere dele af det vil kunne opnå bred tilslutning fra delegationerne. Følgende hovedspørgsmål skal dog endnu bekræftes, før der kan opnås enighed. Disse spørgsmål forelægges med forbehold af de enkelte delegationers særlige betænkeligheder eller andre af forslaget bestemmelser, som er blevet ændret og endnu ikke er færdigbehandlet.

**Tærsklen på mindst 50 personer, der arbejder for en pakkeleveringsvirksomhed, som begrænsning for anvendelsen af artikel 3 og 4 (betragtning 10):**

En stort antal af delegationerne kan acceptere en tærskel på 50 personer som begrænsning for anvendelsen af artikel 3 og 4. Nogle få medlemsstater finder imidlertid, at denne tærskel er for høj, og ser gerne, at den sænkes betragteligt. Især de medlemsstater, hvis markeder er begrænsede, og hvor der er adskillige virksomheder, som beskæftiger under 50 personer, anfører, at det med en så høj tærskel vil være vanskeligt at overvåge markedet ordentligt og sikre en tilstrækkelig gennemsigtighed i taksterne. Der var desuden et ønske om, at også underleverandører skulle tages i betragtning ved beregningen af tærsklen, for at afspejle operatørens reelle størrelse. Desuden blev det foreslået at anvende andre kriterier såsom omsætning og markedsandel i stedet for det gennemsnitlige antal af beskæftigede personer.

Formandskabet foreslår at bibeholde tærsklen på 50 personer i begge artikler og specificere, hvilke kategorier af beskæftigede personer, der skal medtages i beregningen af tærsklen (fuldtidsansatte, deltidsansatte, vikarer og selvstændige). Det er formandskabets opfattelse, at en sådan tærskel vil være en passende begrænsning for anvendelsen af disse artikler. Desuden er antallet på 50 personer et af de elementer, der er anvendt i Kommissionens henstilling 2003/361 om definitionen af små og mellemstore virksomheder.

## Artikel 5 – Vurdering af grænseoverskridende takster (betragtning 12 og 16)

I forbindelse med arbejdsgruppens behandling af denne artikel foreslog nogle delegationer at lade den udgå. Disse delegationer fremførte, at når artikel 4 finder anvendelse på alle grænseoverskridende pakkeleveringsvirksomheder, sikrer det tilstrækkelig gennemsigtighed i de grænseoverskridende takster, og der vil kunne foretages en korrekt sammenligning af taksterne. Det vil gøre vurderingen af grænseoverskridende takster i artikel 5 overflødig, og ved at lade denne artikel udgå vil de administrative byrder for nationale forvaltningsmyndigheder og operatører følgelig blive reduceret.

På den anden side kunne et betragteligt antal delegationer acceptere at bibeholde denne artikel, på betingelse af at anvendelsesområdet blev begrænset til kun at omfatte befordringspligtige virksomheder, der er omfattet af en medlemsstats befordringspligt.

I betragtning af ovenstående foreslår formandskabet at bibeholde artikel 5 og begrænse anvendelsesområdet til befordringspligtige virksomheder. Den vurdering, der skal forelægges, skal desuden kun omfatte de typer postforsendelser, der er opført i bilaget til forordningen, og som er omfattet af medlemsstaternes befordringspligt. De generelle kriterier, som vurderingen skal baseres på, er blevet præciseret yderligere i formandskabets kompromistekst, og der er i selve artiklen (ikke i en gennemførelsesretsakt) tilføjet en bestemmelse, der pålægger Kommissionen at opstille retningslinjer for, hvordan disse kriterier skal anvendes.

Formandskabet mener, at den foreslåede tekst vedrørende anvendelsen af artikel 5, som den forefindes i bilaget, udgør et velafbalanceret kompromis, der tager hensyn til delegationernes forskellige synspunkter som beskrevet ovenfor, og derfor vil kunne accepteres af et flertal af delegationerne.

#### IV. KONKLUSION

På baggrund af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanters Komité til at gennemgå og bekræfte formandskabets kompromistekst i bilaget til denne note og fremsende den til TTE-Rådet (telekommunikation) med henblik på vedtagelse af en generel indstilling på mødet den 9. juni 2017.

---

2016/0149 (COD)

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING****om grænseoverskridende pakkeleveringstjenester**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>2</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget<sup>3</sup>,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

---

<sup>2</sup> EUT C [...] af [...], s. [...].

<sup>3</sup> EUT C [...] af [...], s. [...].

- (1) De gældende takster for afsendere af små mængder grænseoverskridende pakker og andre postforsendelser, især små og mellemstore virksomheder og privatkunder, er stadig forholdsvis høje. Dette har en direkte negativ indvirkning på brugere, der ønsker at anvende grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, især i forbindelse med e-handel.
- (2) Der er væsentlige forskelle medlemsstaterne imellem, når det drejer sig om de beføjelser, der er tildelt de nationale forvaltningsmyndigheder med hensyn til markedsovervågning og myndighedstilsyn med pakkeleveringsvirksomheder. Dette blev fremhævet i en fælles rapport<sup>4</sup> udarbejdet af Gruppen af Europæiske Forvaltningsmyndigheder for Posttjenester og Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation, der konkluderede, at de nationale forvaltningsmyndigheder skal have passende lovgivningsmæssige beføjelser til at gribe ind, og at disse beføjelser ikke synes at være til stede i alle medlemsstater. Disse forskelle medfører ekstra administrative byrder og efterlevelsomkostninger for pakkeleveringsvirksomheder, der opererer på tværs af grænserne. Disse forskelle kan derfor udgøre en hindring for grænseoverskridende pakkeleveringstjenester og således have en direkte indvirkning på det indre markeds funktion.
- (3) Markedet for grænseoverskridende pakkeleveringstjenester er forskelligartet og komplekst, med forskellige udbydere, der tilbyder forskellige tjenester og priser afhængigt af forsendelsernes vægt, størrelse og format samt destination, merværdiskabende tillæg såsom sporbarhedsløsninger og antallet af forsendelser. Denne mangfoldighed gør det vanskeligt at sammenligne pakkeleveringstjenester mellem forskellige udbydere, både med hensyn til kvalitet og pris. Desuden er afsendere af små mængder, f.eks. små og mellemstore virksomheder og privatpersoner, ofte ikke opmærksomme på de forskellige pakkeleveringstjenester, der tilbydes.

---

<sup>4</sup> BoR (15) 214/ERGP PL (15) 32.



- (4) For at gøre priserne for grænseoverskridende pakkeleveringstjenester mere overkommelige, især for brugere i fjerntliggende eller tyndt befolkede områder, er det nødvendigt at gøre de offentlige takstoversigter mere gennemsigtige for et begrænset antal grænseoverskridende pakkeleveringstjenester []. **Hvis priserne for grænseoverskridende levering gøres mere gennemsigtige og let sammenlignelige i hele Unionen, bør det føre til, at urimelige forskelle mellem taksterne mindskes.** []
- (5) []
- (5a) Ved befordringspligtig virksomhed forstås en postoperatør, som opfylder en postbefordringspligt eller dele heraf i en bestemt medlemsstat. Befordringspligtige virksomheder, som opererer i mere end én medlemsstat, bør kun klassificeres som befordringspligtig virksomhed i den eller de medlemsstater, hvor de opfylder en postbefordringspligt.**
- (6) På nuværende tidspunkt reguleres posttjenester i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/67/EF<sup>5</sup>. I [] **dette** direktiv fastsættes fælles bestemmelser vedrørende levering af posttjenester og opfyldelse af postbefordringspligten i Unionen. [] Denne forordning supplerer [] bestemmelserne i direktiv 97/67/EF for så vidt angår grænseoverskridende pakkeleveringstjenester.

**(6a) Med denne forordning indføres ingen ændringer med hensyn til definitionen af postforsendelse i artikel 2, nr. 6, i direktiv 97/67/EF og gennemførelse heraf.**

(7) []

---

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/67/EF af 15. december 1997 om fælles regler for udvikling af Fællesskabets indre marked for posttjenester og forbedring af disse tjenesters kvalitet (EFT L 15 af 21.1.1998, s. 14[]).

- (8) [] **Med henblik på gennemførelsen af denne forordning** er det vigtigt at give en klar definition af **pakker** og pakkeleveringstjenester og specificere, hvilke postforsendelser der er omfattet af [] disse definitioner. **Det antages, at postforsendelser, som er over 20 mm tykke, indeholder varer og ikke et brev. Postforsendelser, der kun indeholder et brev, bør ikke være omfattet af anvendelsesområdet for pakkeleveringstjenester.** [] I overensstemmelse med fast praksis **vejer pakker** [] op til 31,5 kg, eftersom tungere forsendelser ikke kan håndteres af en enkelt, almindelig person uden mekaniske hjælpemidler, **og denne aktivitet indgår i godstransport- og logistiksektoren.** []
- (8a) **Pakkeleveringsvirksomheder, der anvender alternative forretningsmodeller, eksempelvis dem, der deltager i den kollaborative økonomi og anvender e-handelsplatforme, bør være omfattet af denne forordning, hvis de varetager mindst en af etaperne i postleveringskæden. Indsamling, sortering og levering, herunder afhentningstjenester, bør betragtes som pakkeleveringstjenester, også når de udbydes af virksomheder, der leverer ekspres- og kurer-tjenester, samt samlegodsspeditører i overensstemmelse med gældende praksis. Transport alene, der ikke foretages i forbindelse med en af disse etaper, bør falde uden for anvendelsesområdet for pakkeleveringstjenester, da det i dette tilfælde bør antages, at denne aktivitet indgår i transportsektoren.**
- (8b) Denne forordning bør ikke finde anvendelse på [...] virksomheder, som alene anvender interne leveringsnetværk til effektivering af ordrer på varer, som de selv har solgt. [...] Virksomheder, som også anvender interne leveringsnetværk til levering af varer, som er solgt af tredjemand, [...] bør [] være omfattet af denne forordning.
- (9) []

- (10) Det er nødvendigt, at de nationale forvaltningsmyndigheder ligger inde med viden og oplysninger til statistiske formål om pakkeleveringsvirksomheder, som er aktive på markedet. **[] På grund af sektorens arbejdskraftintensive karakter og for at begrænse den administrative byrde for små pakkeleveringsvirksomheder eller underleverandører, som kun er aktive på et [] regionalt marked eller hjemmemarked, bør der [] anvendes en tærskel på 50 personer baseret på det gennemsnitlige antal personer, der har arbejdet for virksomheden i det foregående kalenderår, og som er involveret i pakkeleveringstjenester i den medlemsstat, hvor virksomheden er etableret, medmindre den er etableret i mere end én medlemsstat. Tærsklen på 50 personer beror på Kommissionens henstilling 2003/361<sup>6</sup>.**
- (11) En udbyders etableringssted fastsættes i overensstemmelse med Domstolens praksis. Når en udbyder er etableret flere steder, er det vigtigt at afgøre, fra hvilket etableringssted den pågældende tjeneste faktisk udføres.
- (11a) Ved fremsendelse af oplysninger til den nationale forvaltningsmyndighed bør beskrivelsen af pakkeleveringstjenesterne omfatte de trin i postleveringskæden (indsamling, sortering, transport og omdeling), som den pågældende virksomhed forestår, uanset om tjenesten er omfattet af befordringspligten eller ej, om tjenesten udbydes regionalt, indenlandsk eller på tværs af grænserne, og om der tilbydes merværdiskabende tillæg.**

---

<sup>6</sup> Kommissionens henstilling 2003/361/EF af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36).

(12) [] Listen over postforsendelser, der er omfattet af foranstaltningerne til sikring af prisgennemsigtighed, [...] bør begrænses af sammenligningshensyn og for at minimere de administrative byrder for grænseoverskridende pakkeleveringsvirksomheder og nationale forvaltningsmyndigheder. Tjenester, der vedrører såvel standardforsendelser som rekommanderede forsendelser, bør medtages, da de danner grundlag for beforderingspligten, og priserne for track and trace og rekommanderede pakker bør også medtages i betragtning af track and trace-funktionens betydning for e-handelen, uanset om de er omfattet af beforderingspligten eller ej, således at der kan foretages sammenligninger i hele Den Europæiske Union. Der bør fokuseres på lettere pakker, som omfatter størstedelen af de postforsendelser, der leveres af pakkeleveringsvirksomheder, herunder priserne for postforsendelser med en tykkelse på over 20 mm, der behandles som breve. Kun styktakster bør være omfattet, da det er de priser, som afsenderne af de mindste postmængder betaler. De berørte typer postforsendelser bør klart angives i bilaget til denne forordning. Denne forordning pålægger ikke grænseoverskridende pakkeleveringsvirksomheder at udbyde alle de typer postforsendelser, der er opført i bilaget. Af hensyn til nøjagtigheden bør de grænseoverskridende pakkeleveringsvirksomheder selv indgive oplysningerne om takster. Taksterne bør offentliggøres af Kommissionen på et relevant websted og danne grundlag for de nationale forvaltningsmyndigheders vurdering af taksterne for de typer postforsendelser, der er opført i bilaget, og som er omfattet af beforderingspligtige virksomheders beforderingspligt [...].

(13) []

(14) []

(15) Ensartede takster for grænseoverskridende levering til to eller flere medlemsstater kan være vigtige med henblik på at beskytte regional og social samhørighed. I denne forbindelse bør det tages i betragtning, at e-handel giver tyndt befolkede områder nye muligheder for at deltage i det økonomiske liv. []

- (16) Betydelige forskelle mellem indenlandske og grænseoverskridende takster for pakkeleveringstjenester bør være begrundet i objektive kriterier []. **Med henblik på at mindske de administrative byrder for nationale forvaltningsmyndigheder og [...] befordringspligtige virksomheder og i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet bør en vurdering af grænseoverskridende takster kun kræves i tilfælde af, at elementer fra et objektivt [] prævurderingsfilter giver en national forvaltningsmyndighed grund til at mene, at visse grænseoverskridende takster sandsynligvis er urimeligt høje [].**
- (17) For at sikre gennemsigtighed i hele Unionen bør **en ikkefortrolig udgave [] af den enkelte [] nationale forvaltningsmyndigheds vurdering [] offentliggøres af [] Kommissionen.** []
- (18) []
- (19) []
- (20) []
- (20a) For at begrænse de administrative byrder bør pakkeleveringsvirksomheder, nationale forvaltningsmyndigheder og Kommissionen overføre oplysninger elektronisk, eksempelvis ved at tillade brug af elektroniske signaturer som omhandlet i forordning (EU) nr. 910/2014 (eIDAS-forordningen)<sup>7</sup>.**
- (21) Da markederne for pakkeleveringstjenester er under hastig forandring, bør Kommissionen revurdere effektiviteten af denne forordning **under hensyntagen til udviklingen inden for e-handel** og regelmæssigt aflægge rapport herom til Europa-Parlamentet og Rådet. Denne rapport bør om fornødent være vedlagt forslag til revision.

---

<sup>7</sup> **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked og om ophævelse af direktiv 1999/93/EF (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73).**

**(21a) Kommissionen bør tage udgangspunkt i værdifulde input fra Gruppen af Europæiske Forvaltningsmyndigheder for Posttjenester, som består af repræsentanter for de nationale forvaltningsmyndigheder.**

(22) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af **denne forordning** [] bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at opstille et skema, **som pakkeleveringsvirksomheder kan anvende til at indsende** [] oplysninger **til de nationale forvaltningsmyndigheder**. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011<sup>8</sup>.

(23) I denne forordning overholdes de grundlæggende rettigheder og de principper, som bl.a. Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder anerkender, og forordningen bør gennemføres i overensstemmelse med disse rettigheder og principper.

(24) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680<sup>9</sup> og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2016/679<sup>10</sup> finder anvendelse på behandlingen af personoplysninger i forbindelse med denne forordning.

---

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13[]).

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA. (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89[]).

<sup>10</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse). (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1[]).

**(24a) Medlemsstaterne bør fastsætte regler om sanktioner for overtrædelse af denne forordning og sikre, at de anvendes. Sanktionerne bør være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning.**

(25) Målene for denne forordning, nemlig at fastlægge de reguleringsprincipper og regler, der er nødvendige for at forbedre myndighedstilsynet, forbedre prisgennemsigtigheden og opstille visse principper for så vidt angår grænseoverskridende pakkeleveringstjenester, som skal støtte konkurrencen, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne [], **men** kan [] på grund af forordningens omfang og virkninger **til gengæld** bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå [] **disse** mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

## KAPITEL I

### Genstand og definitioner

#### *Artikel 1*

#### *Formål*

Ved denne forordning fastsættes der særlige regler ud over de regler, der er fastsat i direktiv 97/67/EF, med hensyn til:

- a) myndighedernes tilsyn i forbindelse med pakkeleveringstjenester
- b) gennemsigtigheden **og vurderingen** af takster [] for visse grænseoverskridende pakkeleveringstjenester []
- c) []

#### *Artikel 2*

#### *Definitioner*

1. I denne forordning gælder definitionerne i artikel 2 i direktiv 97/67/EØF.
2. Ud over definitionerne i stk. 1 forstås ved:
  - a) **"pakke": en postforsendelse, der ikke vejer over 31,5 kg, og som ikke er en [...] brevforsendelse [...]**
  - a) "pakkeleveringstjenester": tjenester, der består i indsamling, sortering, transport [] **og** omdeling af **pakker** []



- b) "pakkeleveringsvirksomhed": en virksomhed, der leverer en eller flere pakkeleveringstjenester; **virksomheder, der kun leverer indenlandske pakkeleveringstjenester som led i en købsaftale som defineret i artikel 2, nr. 5, [...] i direktiv 2011/83/EU og som led i denne aftale personligt leverer disse varer til forbrugeren, betragtes ikke som en pakkeleveringsvirksomhed**
- ba) **"underleverandør": en virksomhed, der leverer indsamling, sortering, transport eller omdeling af pakker for en pakkeleveringsvirksomhed; en virksomhed, der kun leverer transporttjenester betragtes ikke som en underleverandør.**
- c) []

## Kapitel II

### Myndighedstilsyn

#### *Artikel 3*

#### *Oplysningspligt*

1. Alle pakkeleveringsvirksomheder fremsender følgende oplysninger til den nationale forvaltningsmyndighed i den medlemsstat, hvor de er etableret, **medmindre den nationale forvaltningsmyndighed allerede har anmodet om og modtaget sådanne oplysninger:**
  - a) **pakkeleveringsvirksomhedens** navn, juridiske status og form, registreringsnummer i et handelsregister eller tilsvarende register, moms**registreringsnummer**, adresse samt en kontaktperson
  - b) [] **kendetegnene ved de pakkeleveringstjenester, som pakkeleveringsvirksomheden tilbyder**

- c) **pakkeleveringsvirksomhedens [] almindelige []vilkår og betingelser [] for pakkeleveringstjenester.**
2. [] Pakkeleveringsvirksomhederne underretter den nationale forvaltningsmyndighed om **enhver ændring[] vedrørende de i stk. 1 omhandlede oplysninger** inden for en frist på 30 dage.
3. Alle pakkeleveringsvirksomheder fremsender senest den **30. juni** i hvert kalenderår følgende oplysninger til den nationale forvaltningsmyndighed i den medlemsstat, hvor de er etableret, **medmindre den nationale forvaltningsmyndighed allerede har anmodet om og modtaget sådanne oplysninger:**
- a) den årlige omsætning for pakkeleveringstjenester i det foregående kalenderår i den medlemsstat, hvor **pakkeleveringsvirksomheden** er etableret, opdelt i [] **indenlandske []** og indgående og udgående grænseoverskridende [] **pakkeleveringstjenester**
- b) **det gennemsnitlige** antal af personer, der arbejdede for **pakkeleveringsvirksomheden i det foregående kalenderår** og var beskæftiget med pakkeleveringstjenester i den medlemsstat, hvor **den pågældende virksomhed[]** er etableret []. **I det gennemsnitlige antal af personer medregnes fuldtidsansatte, deltidsansatte, vikarer og selvstændige**
- c) antallet af [] **pakker**, som er blevet håndteret **i det foregående kalenderår** i den medlemsstat, hvor **pakkeleveringsvirksomheden** er etableret, [] opdelt i [] **indenlandsk []** og indgående og udgående grænseoverskridende [] **pakker**
- d) **eventuelle offentligt tilgængelige prislister for pakkeleveringstjenester, der er gældende den 1. januar i hvert kalenderår.**
4. Kommissionen opstiller **[senest den XX]** ved hjælp af en gennemførelsesretsakt et skema til indgivelse af de oplysninger, der er omhandlet i stk. 1 **og 3 []**. [] **Denne gennemførelsesretsakt[]** vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 9.

5. De nationale forvaltningsmyndigheder kan pålægge oplysningskrav ud over dem, der er omhandlet i stk. 1 og [] **3, forudsat at [] det er nødvendigt og står i rimeligt forhold til formålet []**.

**5a. Alle underleverandører er underlagt de samme oplysningskrav i denne artikel som pakkeleveringsvirksomheder, bortset fra stk. 1, litra c), og stk. 3, litra d).**

6. **Denne artikel finder ikke anvendelse på [] pakkeleveringsvirksomheder eller underleverandører, der i det foregående kalenderår [] i gennemsnit havde [] under 50 personer beskæftiget med pakkeleveringstjenester i den medlemsstat, hvor den pågældende virksomhed er etableret [], medmindre den pågældende virksomhed er etableret i mere end én medlemsstat. I det gennemsnitlige antal af personer medregnes fuldtidsansatte, deltidsansatte, vikarer og selvstændige.**

6a. [...]

#### *Artikel 4*

#### *Gennemsigtige grænseoverskridende takster []*

1. [] **Grænseoverskridende pakkeleveringsvirksomheder []** fremsender for så vidt angår omdeling af de typer postforsendelser [], der er anført i bilaget, den offentlige takstoversigt, som er gældende pr. 1. januar i hvert kalenderår, til den nationale forvaltningsmyndighed i den medlemsstat, hvor de er etableret. Disse oplysninger skal fremlægges senest den 31. januar i hvert kalenderår.
2. De nationale forvaltningsmyndigheder forelægger hurtigst muligt og senest den 28. februar i hvert kalenderår de offentlige takstoversigter, der er indhentet i overensstemmelse med stk. 1, for Kommissionen. Kommissionen offentliggør disse på et særligt websted senest den [] **31. marts** i hvert kalenderår.

2a. Denne artikel finder ikke anvendelse på grænseoverskridende pakkeleveringsvirksomheder, der i det foregående kalenderår i gennemsnit havde under 50 personer beskæftiget med pakkeleveringstjenester i den medlemsstat, hvor den pågældende virksomhed er etableret, medmindre den pågældende virksomhed er etableret i mere end én medlemsstat. I det gennemsnitlige antal af personer medregnes fuldtidsansatte, deltidsansatte, vikarer og selvstændige.

3. []

4. []

#### *Artikel 5*

##### *Vurdering af grænseoverskridende takster []*

-1. Den nationale forvaltningsmyndighed kortlægger for hver type postforsendelse, der er opført i bilaget, og som falder ind under dens medlemsstats befordringspligt, de grænseoverskridende takster for pakkeleveringstjenester leveret af en befordringspligtig virksomhed og med oprindelse i dens egen medlemsstat, som den finder det nødvendigt at vurdere for at finde frem til grænseoverskridende takster, som er urimeligt høje [...], baseret på den offentlige liste over takster erhvervet i overensstemmelse med artikel 4.

1. []

2. [] Den nationale forvaltningsmyndighed [] baserer sin vurdering af de i stk. -1 omhandlede grænseoverskridende takster på følgende [...] kriterier:

- a) et objektivt prævurderingsfilter, der kan være baseret på elementer såsom en procentdel af de højeste takster, der anvendes i Unionen, for hver type postforsendelse, der er opført i bilaget, under hensyntagen til købekraftspariteter eller den grænseoverskridende takst for en postforsendelse, der er opført i bilaget, og som er højere end summen af dens indenlandske takst i oprindelsesmedlemsstaten og dens indenlandske takst i modtagermedlemsstaten efter anvendelse af en multiplikationsfaktor på denne sum

b) [...]

[...]**b)**[...] enhver ensartet takst, der anvendes i to eller flere medlemsstater, og de indenlandske takster for en postforsendelse i oprindelsesmedlemsstaten og i modtagermedlemsstaten [...]

c) bilaterale mængder, specifikke transport- eller håndteringsomkostninger, andre relevante omkostninger og kvalitetsstandarder.

Den nationale forvaltningsmyndighed kan med henblik herpå anmode om  enhver [...] type dokumentation fra den befordringspligtige virksomhed

Kommissionen opstiller retningslinjer for, [...] hvordan de i første afsnit omhandlede kriterier skal anvendes.

3. Den befordringspligtige virksomhed fremsender  **den i stk. 2 omhandlede dokumentation**  til den nationale forvaltningsmyndighed senest  **1 måned** efter modtagelsen af anmodningen.
4. Den nationale forvaltningsmyndighed sender **elektronisk**  sin vurdering til Kommissionen .

Derudover sender den nationale forvaltningsmyndighed en ikkefortrolig udgave af denne vurdering  til Kommissionen og efter **begrundet anmodning til enhver anden af de nationale forvaltningsmyndigheder i  de berørte medlemsstater.**

De oplysninger, der kræves i henhold til dette stykke, skal fremlægges senest den  **31. maj** i hvert kalenderår.

- 4a. **De nationale forvaltningsmyndigheder og Kommissionen sørger i henhold til national ret og EU-retten for, at vurderingen og den dokumentation, der gives i overensstemmelse med stk. 2, er omfattet af fortrolighed.**

5. Kommissionen offentliggør en ikkefortrolig udgave af den vurdering, som er foretaget af de nationale forvaltningsmyndigheder i overensstemmelse med stk. 4, på et særligt websted senest den **[ ] 30. juni** i hvert kalenderår.

#### *Artikel 6*

#### *Gennemsigtig og ikkediskriminerende grænseoverskridende adgang*

#### II

### KAPITEL III

#### **Gennemførelse, revision og ikrafttræden**

#### *Artikel 7*

#### *Sanktioner*

- 1.** Medlemsstaterne fastsætter bestemmelser om sanktioner for overtrædelse af denne forordning og træffer alle nødvendige foranstaltninger til at sikre, at de gennemføres. Sanktionerne skal være effektive, forholdsmæssige og have afskrækkende virkning.
- 2.** **Hver** medlemsstat giver senest den **[18 måneder efter datoen for denne forordnings ikrafttræden]** Kommissionen meddelelse om **[...]** **de bestemmelser, som den vedtager i henhold til stk. 1**, og **[...]** meddeler omgående senere ændringer af betydning for bestemmelserne.

## Artikel 8

### Revision

Senest den [] **[to år efter denne forordnings ikrafttræden]** og derefter hvert [] **andet** år forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet, Rådet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg en evalueringsrapport om anvendelsen af denne forordning, eventuelt ledsaget af et forslag til revision.

Kommissionen evaluerer som minimum følgende:

- a) om [] **vurderingen har bidraget til at forbedre de** grænseoverskridende leveringstjenester [], bl.a. **prisovertkommeligheden** for brugere i fjerntliggende eller tyndt befolkede områder
- b) []
- c) i hvilken udstrækning de nationale forvaltningsmyndigheder har haft problemer med at anvende denne forordning, **herunder en kvantitativ analyse af de administrative konsekvenser**
- d) fremskridt med andre initiativer med henblik på at fuldføre det indre marked for pakkeleveringstjenester.

## Artikel 9

### Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af Postdirektivudvalget, der er nedsat ved artikel 21 i direktiv 97/67/EF. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.

*Artikel 10*  
*Ikrafttræden*

- 1.** Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
  
- 2.** Denne forordning finder anvendelse fra den [datoen for denne forordnings ikrafttræden], bortset fra artikel 7, der finder anvendelse fra den [18 måneder efter denne forordnings ikrafttræden].

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Europa-Parlamentets vegne*

*Formand*

*På Rådets vegne*

*Formand*

---



**II****Liste over postforsendelser, hvor pakkeleveringsvirksomhedens takster er omfattet af de prisgennemsigtighedsforanstaltninger og den vurdering, der er omhandlet i artikel 4 og 5.**

- a) standardbrev højst 500 g (indland og inden for EU)
- b) standardbrev højst 1 kg (indland og inden for EU)
- c) standardbrev højst 2 kg (indland og inden for EU)
- d) rekommanderet brev højst 500 g (indland og inden for EU)
- e) rekommanderet brev højst 1 kg (indland og inden for EU)
- f) rekommanderet brev højst 2 kg (indland og inden for EU)
- g) brev med track and trace-nummer højst 500 g (indland og inden for EU)
- h) brev med track and trace-nummer højst 1 kg (indland og inden for EU)
- i) brev med track and trace-nummer højst 2 kg (indland og inden for EU)
- j) standardpakke højst 1 kg (indland og inden for EU)
- k) standardpakke højst 2 kg (indland og inden for EU)
- l) standardpakke højst 5 kg (indland og inden for EU)
- m) pakke med track and trace-nummer højst 1 kg (indland og inden for EU)
- n) pakke med track and trace-nummer højst 2 kg (indland og inden for EU)
- o) pakke med track and trace-nummer højst 5 kg (indland og inden for EU).

[] Postforsendelserne i **litra a)-o)** skal opfylde følgende kriterier:

- a) Dimensionsbegrænsningerne for postforsendelserne i **litra a)-i)** er som følger: Længde, bredde og tykkelse kombineret: 900 mm, det største mål må ikke overstige 600 mm, og det mindste mål skal være større end 20 mm
- c) Størrelsen på pakkerne i **litra [] j)-o)** må ikke være mindre end størrelsen på breve i **litra a)-i)**.

**Forhold, der skal tages i betragtning i forbindelse med fremsendelse af oplysninger om taksterne i litra a)-o):**

- (\*) Taksterne for postforsendelser **skal være styktakster og** må ikke indeholde særlige mængderabatter eller andre former for særrabat.
- (\*\*) Taksterne skal indberettes til de nationale forvaltningsmyndigheder ekskl. moms.
- (\*\*\*) Virksomheder, der tilbyder mere end **en type [] postforsendelse**, som opfylder ovennævnte kriterier, bør indberette den billigste **takst []**.
- (\*\*\*\*) Ovennævnte takster gælder for **postforsendelser**, der leveres til **modtagerens** bopæl eller **[] lokaler** i modtagermedlemsstaten.

---