

Brusel 5. května 2017
(OR. en)

8834/17

**Interinstitucionální spis:
2016/0149 (COD)**

**POSTES 5
TELECOM 102
MI 377
COMPET 292
DIGIT 118
CONSOM 176
IA 72
CODEC 727**

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců
Č. předchozího dokumentu:	8201/17 POSTES 3 TELECOM 84 MI 328 COMPET 252 DIGIT 89 CONSOM 139 IA 63 CODEC 591
Č. dok. Komise:	9706/16 POSTES 4 TELECOM 110 MI 407 COMPET 348 DIGIT 65 CONSOM 135 IA 35 CODEC 795 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4 + ADD5
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o službách přeshraničního dodávání balíků – obecný přístup

I. ÚVOD

Dne 25. května 2016 Komise přijala a předala Radě a Evropskému parlamentu výše uvedený návrh, který se zabývá konkrétními otázkami týkajícími se služeb přeshraničního dodávání balíků. Navrhované nařízení vychází z pravidel upravujících služby přeshraničního dodávání balíků stanovených v současné době směrnicí o poštovních službách 97/67/ES¹ a tato pravidla doplňuje.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 97/67/ES ze dne 15. prosince 1997 o společných pravidlech pro rozvoj vnitřního trhu poštovních služeb Společenství a zvyšování kvality služby (Úř. věst. L 15, 21.1.1998, s. 14–25).

Specifické cíle tohoto návrhu jsou:

- zlepšit fungování trhů zajištěním větší efektivity a důslednosti regulačního dohledu nad trhy s dodáváním balíků a podpořit hospodářskou soutěž;
- zvýšit transparentnost sazeb s cílem snížit neodůvodněné rozdíly v sazbách a snížit sazby, které platí jednotlivci a malé podniky, zejména v odlehlých oblastech.

Tyto specifické cíle podporují širší cíle jednotného digitálního trhu, které spočívají ve zvýšení přeshraničního elektronického obchodu a digitálního začlenění.

K návrhu Komise je připojeno posouzení dopadů, které se zabývá čtyřmi skupinami politických alternativ. Byly ponechány dvě skupiny možností, a to ty, které se zaměřují na transparentnost cen a regulační dohled. V posouzení dopadů se doporučuje soubor opatření pro zlepšení transparentnosti sazeb poskytovatelů všeobecných služeb a posílení regulačního dohledu nad všemi poskytovateli služeb dodávání balíků, který doplní širší práci na zvyšování kvality a dostupnosti přeshraničních dodacích služeb.

II. ČINNOST V RÁMCI PŘÍPRAVNÝCH ORGÁNŮ RADY

Komise návrh předložila dne 9. června 2016 na společném zasedání Pracovní skupiny pro konkurenceschopnost a růst, telekomunikace a informační společnost a Pracovní skupiny pro poštovní služby. Posouzení dopadů přezkoumala Pracovní skupina pro poštovní služby (dále jen „pracovní skupina“) dne 7. července 2016.

Delegace obecně zastávaly názor, že posouzení dopadů obsahuje řádnou analýzu návrhu Komise, včetně cílů zaměřit se na transparentnost cen a regulační dohled, a bude tudíž představovat dobrý základ pro posouzení uvedeného návrhu nařízení. Řada delegací však zpochybňuje rozpětí poskytovatelů, na něž se mají různé části návrhu nařízení vztahovat (poskytovatelé všeobecných služeb, malé a střední podniky, další poskytovatelé), a jeho dopad na spravedlivou hospodářskou soutěž. Velká většina delegací dále vyjádřila znepokojení ohledně přiměřenosti některých navrhovaných regulačních činností, administrativní zátěže, která vznikne, a chybějícího odůvodnění opatření týkajících se specifických segmentů trhu.

Všechny delegace si ponechaly obecné výhrady / výhrady přezkumu a nadále podrobně analyzují různá ustanovení, která jsou v návrhu nařízení obsažena. V příloze této poznámky je uvedeno nové kompromisní znění vypracované předsednictvím, jež odráží výsledek přezkumu provedeného pracovní skupinou dne 25. dubna 2016. Nejnovější změny jsou vyznačeny **tučně a podtržením**. Vypuštěný text je označen znakem []. Změny návrhu Komise jsou vyznačeny **tučně** a zrušený text znaky [].

Body odůvodnění byly upraveny tak, aby odrážely změny hmotněprávních ustanovení.

III. NEVYŘEŠENÉ OTÁZKY

V návaznosti na zprávu o pokroku ohledně současného stavu posuzování tohoto návrhu (dokument 14401/16), kterou předložilo slovenské předsednictví zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (telekomunikace) dne 2. prosince 2016, pokračovala pracovní skupina ve zkoumání návrhu během maltského předsednictví při několika příležitostech od ledna do dubna 2017. Ze složitého jednání na úrovni pracovní skupiny vyplynulo, že stanoviska a priority ohledně několika aspektů návrhu se mezi jednotlivými členskými státy liší. Předsednictví proto vynaložilo značné úsilí k nalezení kompromisních řešení, aby vyhovělo různým připomínkám vzneseným delegacemi, zajistilo náležitě vyvážené znění, a dosáhlo tak na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (telekomunikace) konajícím se dne 9. června 2017 obecného přístupu.

Kompromisní znění předsednictví, jak je uvedeno v příloze, představuje dobře vyvážený kompromis, jehož některé části delegace mohou v široké míře přijmout. Než však bude moci být dosaženo dohody, je třeba ještě potvrdit tyto hlavní otázky. Tyto otázky jsou předloženy, aniž by byly dotčeny konkrétní body zájmu jednotlivých delegací či další ustanovení revidovaná v návrhu, o nichž se zatím podrobně nejednalo.

Prahová hodnota nejméně 50 osob pracujících pro poskytovatele služeb dodávání balíků jakožto omezení uplatňování článků 3 a 4 (10. bod odůvodnění):

Velký počet delegací může akceptovat prahovou hodnotu 50 osob jakožto omezení uplatňování článků 3 a 4. Několik členských států však považuje tuto prahovou hodnotu za příliš vysokou a rády by ji výrazně snížily. Zejména členské státy s omezenými trhy, v nichž působí několik poskytovatelů služeb s méně než 50 zaměstnanci, argumentují tím, že při tak vysoké prahové hodnotě by bylo obtížné řádně monitorovat trh a zajistit dostatečnou transparentnost tarifů. Dále byl vznesen požadavek, aby při výpočtu prahové hodnoty byli zohledněni rovněž subdodavatelé, aby se ukázalo, jak je poskytovatel skutečně velký. Navíc bylo navrženo, aby byla místo průměrného počtu zaměstnanců používána jiná kritéria, jako je například obrat a podíl na trhu.

Předsednictví navrhuje zachovat v obou člancích prahovou hodnotu 50 osob a upřesnit kategorie zaměstnanců, které se do výpočtu prahové hodnoty budou započítávat (pracovníci na plný úvazek, částečný úvazek, na dobu určitou, osoby samostatně výdělečně činné). Předsednictví se domnívá, že tato prahová hodnota by představovala vhodné omezení uplatňování těchto článků. Počet 50 osob se navíc odvíjí od jednoho z prvků použitých v doporučení Komise 2003/361 o definici malých a středních podniků.

Článek 5 – Posuzování přeshraničních sazeb (12. a 16. bod odůvodnění):

Během projednávání tohoto článku pracovní skupinou navrhovaly některé delegace jeho vypuštění. Tyto delegace tvrdily, že při uplatňování článku 4 na všechny poskytovatele služeb přeshraničního dodávání balíků by byla zajištěna dostatečná transparentnost přeshraničních sazeb a mohla by být předjímana řádná srovnatelnost tarifů. Posuzování přeshraničních sazeb stanovené v článku 5 by se stalo zbytečným a následně by bylo vypuštěním tohoto článku omezeno administrativní zatížení národních regulačních orgánů a poskytovatelů.

Na druhé straně by ponechání tohoto článku mohl značný počet delegací akceptovat pod podmínkou, že by oblast působnosti byla omezena pouze na poskytovatele všeobecných služeb, na něž se vztahují povinnosti všeobecných služeb členského státu.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti předsednictví navrhuje článek 5 ponechat a omezit jeho oblast působnosti pouze na poskytovatele všeobecných služeb. Posuzování, které má být prováděno, se navíc týká pouze poštovních zásilek uvedených v příloze nařízení, na něž se vztahuje povinnost všeobecných služeb členských států. Obecná kritéria, na nichž bude posouzení založeno, byla dále upřesněna v kompromisním znění předsednictví a ustanovení o tom, že Komise má být pověřena stanovením pokynů k metodice pro uplatňování těchto kritérií, bylo začleněno přímo do předmětného článku, nikoli do prováděcího aktu. Předsednictví se domnívá, že znění navrhované pro uplatňování článku 5, jak je uvedeno v příloze, bude představovat dobře vyvážený kompromis zohledňující různé výše zmiňované názory delegací, a tudíž by je mohla většina delegací akceptovat.

IV. ZÁVĚR

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby přezkoumal a potvrdil kompromisní znění předsednictví uvedené v příloze této poznámky a předložil je Radě pro dopravu, telekomunikace a energetiku (telekomunikace) s cílem přijmout na zasedání dne 9. června 2017 obecný přístup.

2016/0149 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o službách přeshraničního dodávání balíků

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 114 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů³,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

² Úř. věst. C, , s. .

³ Úř. věst. C, , s. .

- (1) Sazby vztahující se na odesílatele malých objemů přeshraničních balíků a dalších poštovních zásilek, především na malé a střední podniky a na jednotlivce, jsou dosud poměrně vysoké. To má přímý negativní dopad na uživatele, kteří požadují služby přeshraničního dodávání balíků, zejména v souvislosti s elektronickým obchodem.
- (2) Mezi členskými státy jsou zásadní rozdíly z hlediska pravomocí udělených národním regulačním orgánům, pokud jde o sledování trhu a regulační dohled nad poskytovateli dodávání balíků. To bylo potvrzeno společnou zprávou⁴, kterou vypracovaly Skupina evropských regulačních orgánů pro poštovní služby a Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací a v níž se dospělo k závěru, že národní regulační orgány potřebují vhodné regulační pravomoci, aby mohly zasahovat, a že tyto pravomoci zřejmě neexistují ve všech členských státech. Tyto rozdíly způsobují přeshraničním poskytovatelům služeb dodávání balíků další administrativní zátěž a náklady na soulad s právními předpisy. Tyto rozdíly tak představují překážku poskytování služeb přeshraničního dodávání balíků, a tudíž mají přímý účinek na fungování vnitřního trhu.
- (3) Trh se službami přeshraničního dodávání balíků je rozmanitý a složitý, různí poskytovatelé na něm nabízejí různé služby a ceny podle hmotnosti, velikosti a formátu odesílaných zásilek a podle místa určení, prvků přidané hodnoty, jako je sledovatelnost, a počtu odesílaných zásilek. Kvůli této rozmanitosti je obtížné služby dodávání balíků jednotlivých poskytovatelů porovnávat, jak co do kvality, tak ceny. Odesílatelé malých objemů, jako jsou malé a střední podniky a jednotlivci, navíc často nevědí, že existují různé služby dodávání balíků.

⁴ BoR (15) 214/ERGP PL (15) 32.

(4) Aby se zlepšila cenová přijatelnost služeb přeshraničního dodávání balíků, zejména pro uživatele v odlehlých či řídce osídlených oblastech, je zapotřebí zvýšit transparentnost veřejných seznamů sazeb u omezeného souboru služeb přeshraničního dodávání balíků[].

Zlepšení transparentnosti a usnadnění srovnatelnosti přeshraničních cen napříč Unii by mělo vést k omezení bezdůvodných rozdílů v sazbách. []

(5) []

(5a) Poskytovatelem všeobecných služeb se označuje poskytovatel poštovních služeb, který v rámci konkrétního členského státu poskytuje všeobecnou poštovní službu nebo její část. Poskytovatel všeobecných služeb, který působí ve více než jednom členském státě, by měl být klasifikován jako poskytovatel všeobecných služeb pouze v členském státě či členských státech, kde všeobecnou poštovní službu poskytuje.

(6) V současnosti se poštovní služby řídí směrnicí Evropského parlamentu a Rady 97/67/ES⁵. []Uvedenou směrnicí se zavádí společná pravidla pro poskytování poštovních služeb a všeobecných poštovních služeb v Unii. []Toto nařízení [] doplňuje pravidla stanovená směrnicí 97/67/ES, pokud jde o služby přeshraničního dodávání balíků.

(6a) Tímto nařízením se nezavádí žádné změny, pokud jde o definici poštovní zásilky ve smyslu čl. 2 odst. 6 směrnice 97/67/ES a jejího provádění.

(7) []

⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 97/67/ES ze dne 15. prosince 1997 o společných pravidlech pro rozvoj vnitřního trhu poštovních služeb Společenství a zvyšování kvality služby (Úř. věst. L 15, 21.1.1998, s. 14 []).

- (8) [] **Pro účely provádění tohoto nařízení je důležité poskytnout jasnou definici balíků a služeb dodávání balíků a upřesnit, na které poštovní zásilky se [] tyto definice vztahují. Předpokládá se, že poštovní zásilky o tloušťce přesahující 20 mm obsahují zboží, nikoli korespondenci. Poštovní zásilky, které obsahují pouze korespondenci, by neměly spadat do oblasti působnosti služeb dodávání balíků. [] V souladu se zavedenou praxí [] balíky o hmotnosti do 31,5 kg jakožto těžší zásilky nemůže jediná průměrná osoba zpracovat bez mechanických pomůcek. a tato činnost je součástí odvětví nákladní dopravy a logistiky.**[]
- (8a) **Na poskytovatele služeb dodávání balíků využívající alternativní obchodní modely, například modely vycházející z ekonomiky sdílení a platforem pro elektronické obchodování, by se mělo vztahovat toto nařízení, pokud zajišťují alespoň jeden z článků řetězce dodávání pošty. V souladu se stávající praxí by měly být výběr, třídění a dodání, včetně služeb souvisejících s vyzvedáváním, považovány za služby dodávání balíků, a to i tehdy, jsou-li poskytovány poskytovateli expresních a kurýrních služeb a konsolidátory. Samotná přeprava, která není uskutečněna ve spojitosti s jedním z těchto článků řetězce, by měla spadat mimo oblast působnosti služeb dodávání balíků, protože by se mělo v tomto případě předpokládat, že jde o činnost, jež je součástí odvětví dopravy.**
- (8b) **Toto nařízení by se nemělo vztahovat na [...] podniky, které mají pouze interní dodací síť pro vyřizování objednávek zboží, které samy prodaly. [...] Toto nařízení by se mělo vztahovat na podniky, které využívají interní dodací síť rovněž pro dodávání zboží prodaného třetími stranami [...].**
- (9) []

- (10) Je zapotřebí, aby národní regulační orgány měly pro statistické účely znalosti a informace o poskytovatelích služeb dodávání balíků působících na trhu. **[] Vzhledem k pracovní náročnosti tohoto odvětví a v zájmu omezení administrativní zátěže malých poskytovatelů služeb dodávání balíků či subdodavatelů, kteří působí pouze na [] regionálním nebo domácím trhu, by měla být použita prahová hodnota 50 osob na základě průměrného počtu osob pracujících pro daného poskytovatele služeb v průběhu předchozího kalendářního roku a zapojených do poskytování služeb dodávání balíků v členském státě, ve kterém je tento poskytovatel usazen, pokud není usazen ve více než jednom členském státě. Prahová hodnota 50 osob vychází z doporučení Komise 2003/361⁶.**
- (11) Místo, kde je poskytovatel usazen, se stanoví v souladu s judikaturou Soudního dvora. Je-li poskytovatel usazen na více místech, je důležité stanovit místo usazení, z něž se předmětná dotčená služba poskytuje.
- (11a) Charakteristika služeb dodávání balíků, která je součástí informací předkládaných národnímu regulačnímu orgánu, by měla zahrnovat články v řetězci poštovních dodávek (výběr, třídění, přepravu nebo dodávání), které daný poskytovatel zajišťuje; sdělení, zda příslušná služba spadá či nespadá do oblasti povinnosti všeobecných služeb; územní rozsah služby (regionální, vnitrostátní, přeshraniční); a zda je nabízena přidaná hodnota.**

⁶ Doporučení Komise 2003/361/ES ze dne 6. května 2003 o definici mikropodniků, malých a středních podniků (Úř. věst. L 124, 20.5.2003, s. 36).

(12) [] Seznam poštovních zásilek, které jsou předmětem opatření pro transparentnost cen, [...] by se měl omezit, aby se usnadnila srovnatelnost a minimalizovala se administrativní zátěž kladená na poskytovatele služeb přeshraničního dodávání balíků a na národní regulační orgány. Zahrnuty by měly být služby standardního a doporučeného dodávání, protože jsou základem povinnosti všeobecných služeb, a vzhledem k významu funkce sledování zásilky u elektronického obchodování by rovněž měly být zahrnuty ceny za balíky s možností sledování a za doporučené balíky, ať již se na ně vztahuje povinnost všeobecných služeb, či nevztahuje, aby byla zajištěna v Evropské unii srovnatelnost. Důraz by měl být kladen na ceny zásilek s nižší hmotností, což se týká většiny poštovních zásilek doručovaných prostřednictvím poskytovatelů služeb dodávání balíků, včetně cen za poštovní zásilky o tloušťce přesahující 20 mm, které jsou zpracovávány jako dopisy. Měly by být zahrnuty pouze sazby stanovené za kus, jelikož to jsou ceny placené drobnými odesílateli. Příslušné poštovní zásilky by měly být jasně uvedeny v příloze k tomuto nařízení. Toto nařízení neukládá poskytovatelům služeb přeshraničního dodávání balíků povinnost nabízet všechny poštovní zásilky uvedené v příloze. Informace o sazbách by měli poskytovat samotní poskytovatelé služeb přeshraničního dodávání balíků, aby byla zajištěna přesnost. Tyto sazby by měla zveřejnit Komise na vyhrazených internetových stránkách a na jejich základě by měly národní regulační orgány posuzovat sazby poštovních zásilek uvedených v příloze, na něž se vztahuje povinnost všeobecných služeb poskytovatelů všeobecných služeb[...].

(13) []

(14) []

(15) Jednotné sazby za přeshraniční dodávání do dvou nebo více členských států mohou být důležité v zájmu ochrany regionální a sociální soudržnosti. V této souvislosti by mělo být vzato v potaz, že elektronický obchod nabízí nové příležitosti, jak se mohou řídké osídlené oblasti zapojit do [] ekonomického života. []

- (16) Výrazné rozdíly mezi vnitrostátními a přeshraničními sazbami za služby dodávání balíků by měly být odůvodněny objektivními kritérii []. **Za účelem snížení administrativní zátěže národních regulačních orgánů a [...] poskytovatelů všeobecných služeb a v souladu se zásadou proporcionality by mělo být posouzení přeshraničních sazeb požadováno pouze v případech, kdy se národní regulační orgán na základě objektivního [...] mechanismu filtru předběžného posouzení domnívá, že jsou přeshraniční sazby pravděpodobně neúměrně vysoké [].**
- (17) Aby byla zajištěna transparentnost po celé Unii, mělo by být **nedůvěrné znění [] posouzení [] provedeného každým** národním regulačním orgánem Komise **zveřejněno.** []
- (18) []
- (19) []
- (20) []
- (20a) Za účelem omezení administrativní zátěže by mělo být předávání údajů ze strany poskytovatelů služeb dodávání balíků, národních regulačních orgánů a Komise prováděno elektronicky, například tím, že se umožní využívání elektronických podpisů podle nařízení (EU) č. 910/2014 (nařízení eIDAS)⁷.**
- (21) Trhy pro služby dodávání balíků se rychle mění, takže by Komise měla efektivnost a účelnost tohoto nařízení, **s ohledem na vývoj v oblasti elektronického obchodování**, opětovně posuzovat a pravidelně předkládat zprávu Evropskému parlamentu a Radě. Zprávu v případě potřeby doplní návrhy na revizi předložené Evropskému parlamentu a Radě.

⁷ **Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (Úř. věst. L 257, 28.8.2014, s. 73).**

(21a) Komise by měla vycházet z cenných podnětů Skupiny evropských regulačních orgánů pro poštovní služby, kterou tvoří zástupci národních regulačních orgánů.

(22) Aby byly zajištěny jednotné podmínky k provádění **tohoto nařízení** [], měly by být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, aby mohla stanovit formu předkládání [] informací **ze strany poskytovatelů služeb dodávání balíků a národních regulačních orgánů**. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011⁸.

(23) Toto nařízení ctí základní práva a dodržuje zásady uznané zejména Listinou základních práv Evropské unie a mělo by být provedeno v souladu s těmito právy a zásadami.

(24) Na zpracování osobních údajů v rámci tohoto nařízení se vztahují směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680⁹ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. (EU) 2016/679¹⁰.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13 []).

⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů, o volném pohybu těchto údajů a o zrušení rámcového rozhodnutí Rady 2008/977/SVV (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 89 []).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1 []).

(24a) Členské státy by měly stanovit pravidla týkající se sankcí za porušení tohoto nařízení a zajistit, aby tato pravidla byla uplatňována. Tyto sankce by měly být účinné, přiměřené a odrazující.

(25) Jelikož cílů tohoto nařízení, totiž zřízení regulačních zásad a pravidel potřebných pro zlepšení regulačního dohledu, zlepšení transparentnosti cen a zavedení některých zásad, pokud jde o služby přeshraničního dodávání balíků, které by měly podporovat hospodářskou soutěž, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, [] **ale** může [] jich být z důvodu rozsahu a účinků **spíše** lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení [] **těchto** cílů,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I

Předmět a definice

Článek 1

Předmět

Tímto nařízením se stanoví zvláštní pravidla doplňující soubor pravidel stanovených směrnicí 97/67/ES, pokud jde o:

- a) regulační dohled týkající se služeb dodávání balíků;
- b) transparentnost a **posouzení** sazeb [] za některé služby přeshraničního dodávání balíků [].
- c) []

Článek 2

Definice

1. Pro účely tohoto nařízení se použijí definice stanovené v článku 2 směrnice 97/67/ES.
2. Kromě definic uvedených v odstavci 1 se použijí tyto definice:
 - a) „balíkem“ se rozumí **poštovní zásilka, jejíž hmotnost nepřesahuje 31,5 kg, s výjimkou [...] listovních zásilek [...]**;
 - a) „službami dodávání balíků“ se rozumí služby zahrnující výběr, třídění, přepravu [] a dodávání **balíků** [];

- b) „poskytovatelem služeb dodávání balíků“ se rozumí podnik poskytující jednu nebo více služeb dodávání balíků; **podniky, které poskytují pouze služby vnitrostátního dodávání balíků v rámci kupní smlouvy, jak je definována v čl. 2 bodě 5 [...] směrnice 2011/83/EU, a v rámci této smlouvy podnik toto zboží osobně dodá spotřebiteli, se za poskytovatele služeb dodávání balíků nepovažují;**
- ba) „subdodavatelem“ se rozumí podnik, který poskytuje výběr, třídění, přepravu nebo dodávání balíků pro poskytovatele služeb dodávání balíků; podnik, který poskytuje pouze přepravu, se za subdodavatele nepovažuje.
- c) []

KAPITOLA II

Regulační dohled

Článek 3

Poskytování informací

1. Všichni poskytovatelé služeb dodávání balíků předloží národnímu regulačnímu orgánu členského státu, v němž jsou usazeni, následující informace, **pokud již dotýčný národní regulační orgán o tyto informace nepožádal a nedostal je:**
- a) název poskytovatele **služeb dodávání balíků**, jeho právní postavení a forma, registrační číslo v obchodním nebo obdobném rejstříku, **identifikační** číslo pro účely DPH, adresa zařízení a kontaktní osoba;
- b) [] **charakteristiku služeb dodávání balíků**, které poskytovatel **služeb dodávání balíků** nabízí;

- c) **všeobecné podmínky** poskytovatele **služeb dodávání balíků** **týkající se služeb dodávání balíků.**
2. Poskytovatelé služeb dodávání balíků uvědomí národní regulační orgán do 30 dnů o **veškerých změnách týkajících se informací uvedených v odstavci 1.**
3. Všichni poskytovatelé služeb dodávání balíků předloží každý kalendářní rok do **30. června** národnímu regulačnímu orgánu členského státu, v němž jsou usazeni, následující informace, **pokud již dotýčný národní regulační orgán o tyto informace nepožádal a nedostal je:**
- a) roční obrat služeb dodávání balíků za předchozí kalendářní rok v členském státě, v němž je poskytovatel **služeb dodávání balíků** usazen, rozčleněný **na** **vnitrostátní a příchozí a odchozí přeshraniční** **služby dodávání balíků;**
- b) **průměrný počet osob, které pro poskytovatele služeb dodávání balíků v průběhu uplynulého kalendářního roku pracovaly** a byly zapojeny do poskytování služeb dodávání balíků v členském státě, v němž je **daný** poskytovatel usazen . **Tento průměrný počet osob zahrnuje zaměstnance na plný úvazek, částečný úvazek, na dobu určitou a osoby samostatně výdělečně činné;**
- c) počet **balíků** zpracovaných **za předchozí kalendářní rok** v členském státě, v němž je poskytovatel **služeb dodávání balíků** usazen, rozčleněný **na** **vnitrostátní a příchozí a odchozí přeshraniční** **balíky;**
- d) **jakýkoli veřejně dostupný ceník služeb dodávání balíků platný dne 1. ledna každého kalendářního roku, pokud je k dispozici.**
4. **[Do dne XX]** Komise prostřednictvím prováděcího aktu stanoví formu předkládání informací uvedených v odstavcích 1 a 3 . **Uvedený** prováděcí akt se přijme prezkumným postupem podle článku 9.

5. Národní regulační orgány mohou uložit požadavky na informace doplňující požadavky uvedené v odstavcích 1 a [] **3 za předpokladu, že [] je to nezbytné a přiměřené []**.

5a. Všichni subdodavatelé mají stejné povinnosti, pokud jde o předkládání informací podle tohoto článku, jako poskytovatelé služeb dodávání balíků, s výjimkou odst. 1 písm. c) a odst. 3 písm. d).

6. Tento článek se nevztahuje na žádného [] poskytovatele **nebo subdodavatele** služeb dodávání balíků, **pro něhož v předchozím kalendářním roce pracovalo [] a do poskytování služeb dodávání balíků v členském státě, v němž je poskytovatel usazen, bylo zapojeno průměrně [] méně než 50 osob, pokud není usazen ve více než jednom členském státě. Tento průměrný počet osob zahrnuje zaměstnance na plný úvazek, částečný úvazek, na dobu určitou a osoby samostatně výdělečně činné.**

6a. [...]

Článek 4

Transparentnost přeshraničních sazeb []

1. Poskytovatelé [] **přeshraničních služeb dodávání balíků []**, předloží národnímu regulačnímu orgánu členského státu, v němž jsou usazeni, veřejný seznam sazeb platných k 1. lednu každého kalendářního roku pro dodání poštovních zásilek [] uvedených v příloze. Tyto informace se poskytnou nejpozději do 31. ledna každého kalendářního roku.
2. Národní regulační orgány bezodkladně a nejpozději do 28. února každého kalendářního roku předloží veřejné seznamy sazeb získané v souladu s odstavcem 1 Komisi. Komise je zveřejní na vyhrazených internetových stránkách nejpozději do [] **31. března** každého kalendářního roku.

- 2a. Tento článek se nevztahuje na žádného [] poskytovatele služeb dodávání balíků, pro něhož v předchozím kalendářním roce pracovalo [] a do poskytování služeb dodávání balíků v členském státě, v němž je poskytovatel usazen, bylo zapojeno průměrně [] méně než 50 osob, pokud není usazen ve více než jednom členském státě. Tento průměrný počet osob zahrnuje zaměstnance na plný úvazek, částečný úvazek, na dobu určitou a osoby samostatně výdělečně činné.
3. []
4. []

Článek 5

[] Posouzení přeshraničních sazeb

- 1. Národní regulační orgán stanoví pro každou poštovní zásilku uvedenou v příloze, **na niž se vztahuje povinnost všeobecných služeb jeho členského státu, přeshraniční sazby za služby dodávání balíků poskytované poskytovatelem všeobecných služeb s původem v jeho členském státě, které považuje za nutné posoudit, aby určil přeshraniční sazby, které jsou neúměrně vysoké [...], a to na základě veřejného seznamu sazeb získaného podle článku 4.**
1. []
2. [] Národní regulační orgán [] vychází při posuzování přeshraničních sazeb podle odstavce -1 z těchto **kritérií:**
- a) **objektivní mechanismus filtru předběžného posouzení, který může vycházet z údajů, jako například podíl nejvyšších sazeb uplatňovaných v Unii za každou poštovní zásilku uvedenou v příloze se zohledněním parit kupní síly nebo přeshraniční sazby poštovní zásilky uvedené v příloze, která je vyšší než souhrn jejích vnitrostátních sazeb v členském státě původu a vnitrostátní sazby v členském státě určení poté, co se na tuto částku uplatní násobící koeficient;**

b) [...]

[...]**b)**[...] jakákoli jednotná sazba uplatňovaná na dva či více členských států

a vnitrostátní sazby poštovní zásilky v členském státě původu a v členském státě určení; [...]

c) dvoustranné objemy, zvláštní náklady na přepravu nebo zpracování, další související náklady a normy kvality služeb.

Za tímto účelem může národní regulační orgán od poskytovatele všeobecných služeb požadovat jakékoli [...] důkazy.

Komise stanoví pokyny k [...] metodice pro uplatňování kritérií stanovených v prvním pododstavci.

3. Poskytovatel všeobecných služeb předloží národnímu regulačnímu orgánu do jednoho měsíce od obdržení žádosti **důkazy** uvedené v odstavci 2.
4. Národní regulační orgán předloží své posouzení Komisi **elektronicky**.

Národní regulační orgán Komisi a na základě odůvodněné žádosti kterémukoli z národních regulačních orgánů dotčených členských států navíc poskytne nedůvěrné znění posouzení.

Informace **požadované v tomto odstavci** budou poskytnuty nejpozději do 31. května každého kalendářního roku.

- 4a. Národní regulační orgány a Komise v souladu s vnitrostátním a unijním právem zajistí **důvěrnost posouzení a důkazů poskytnutých podle odstavce 2.**

5. Komise nedůvěrné znění posouzení poskytnutého národními regulačními orgány v souladu s odstavcem 4 zveřejní na vyhrazených internetových stránkách nejpozději do **30. června** každého kalendářního roku.

Článek 6

Transparentní a nediskriminační přeshraniční přístup

II

KAPITOLA III

Provedení, přezkum a vstup v platnost

Článek 7

Sankce

- 1.** Členské státy stanoví sankce za porušení [...] tohoto nařízení a přijmou veškerá opatření nezbytná pro zajištění jejich uplatňování. Stanovené sankce musí být účinné, přiměřené a odrazující.
- 2.** **Každý** členský stát oznámí Komisi [...] do **/18 měsíců od vstupu tohoto nařízení v platnost/ své právní předpisy, které přijme podle odstavce 1**, a neprodleně jakékoliv následné změny, jež se těchto předpisů dotknou.

Článek 8

Přezkum

Do dne [dva roky po vstupu tohoto nařízení v platnost] a poté každé dva roky předloží Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru hodnotící zprávu o uplatňování tohoto nařízení, v případě potřeby doplněnou o návrh jeho revize.

Komise vyhodnotí alespoň toto:

- a) zda posouzení přispělo ke zlepšení služeb přeshraničního dodávání balíků včetně jejich **dostupnosti** pro uživatele v odlehlých či řídce osídlených oblastech;
- b)
- c) do jaké míry měly národní regulační orgány problémy s uplatňováním tohoto nařízení, **včetně kvantitativní analýzy administrativních důsledků**;
- d) pokrok ohledně dalších iniciativ pro dokončení jednotného trhu pro služby dodávání balíků.

Článek 9

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor zřízený směrnicí o poštovních službách podle článku 21 směrnice 97/67/ES. Uvedený výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 10

Vstup v platnost

- 1.** Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.
- 2.** **Toto nařízení se použije od ... [datum vstupu tohoto nařízení v platnost], s výjimkou článku 7, který se použije od ... [18 měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost].**

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament

předseda

Za Radu

předseda/předsedkyně

II

Seznam poštovních zásilek, jejichž sazby stanovené poskytovatelem služeb dodávání balíků jsou předmětem opatření pro transparentnost cen a posouzení podle článků 4 a 5

- a) standardní listovní zásilka (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 500 g;
- b) standardní listovní zásilka (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 1 kg;
- c) standardní listovní zásilka (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 2 kg;
- d) doporučená listovní zásilka (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 500 g;
- e) doporučená listovní zásilka (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 1 kg;
- f) doporučená listovní zásilka (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 2 kg;
- g) listovní zásilka s možností sledování (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 500 g;
- h) listovní zásilka s možností sledování (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 1 kg;
- i) listovní zásilka s možností sledování (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 2 kg;
- j) standardní balík (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 1 kg;
- k) standardní balík (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 2 kg;
- l) standardní balík (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 5 kg;
- m) balík s možností sledování (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 1 kg;
- n) balík s možností sledování (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 2 kg;
- o) balík s možností sledování (vnitrostátní a uvnitř Unie) o hmotnosti 5 kg.

Poštovní zásilky [] **uvedené v písmenech a) až o)** musí splňovat následující kritéria:

- a) velikostní limit pro poštovní zásilky **uvedené v písmenech a) až i)** (listovní zásilky) se řídí tímto pravidlem: součet délky, šířky a **tloušťky** []: 900 mm, největší rozměr [] **nepřesáhne** 600 mm, nejmenší rozměr musí přesáhnout 20 mm;
- b) balíky **uvedené v písmenech [] j) až o)** nejsou menší než je velikost předepsaná pro dopisy **uvedené v písmenech a) až i)**.

Při poskytování informací o sazbách pro písmena a) až o) je třeba vzít v úvahu:

- (*) Sazby za poštovní zásilky **jsou stanoveny za kus** a neobsahují žádné zvláštní slevy na základě objemů ani žádné jiné zvláštní zvýhodnění.
- (**) Hodnota sazeb se národním regulačním orgánům poskytuje bez DPH.
- (***) Poskytovatelé, kteří nabízejí více než **jednu poštovní zásilku**[], **jež splňuje** výše uvedená kritéria, uvedou **nejnižší sazbu** [].
- (****) Výše uvedené sazby odpovídají **poštovním** zásilkám dodávaným do domu **adresáta** v členském státě **určení** [].