



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. maj 2016
(OR. en)

8833/16

DEVGEN 91
ACP 69
RELEX 380
SOC 249
WTO 130
COMER 59
FDI 8

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 12. maj 2016

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8577/16

Vedr.: EU og ansvarlige globale værdikæder
- Rådets konklusioner (12. maj 2016)

1. Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU og ansvarlige globale værdikæder, som blev vedtaget af Rådet på dets 3462. samling den 12. maj 2016.

Rådets konklusioner om EU og ansvarlige globale værdikæder**Indledning**

1. Rådet anerkender, at globale værdikæder er blevet en vigtig del af de globale produktionsmønstre. Komplexiteten af de globale værdikæder gør, at der er behov for et øget og proaktivt engagement i og uden for EU for at sikre hensigtsmæssig forvaltning heraf hen imod inklusiv og bæredygtig vækst. I denne sammenhæng minder Rådet om, at et af målene for EU er at sikre, at inklusiv økonomisk vækst og udvikling går hånd i hånd med social retfærdighed, menneskerettigheder, herunder grundlæggende arbejdsstandarder, samt bæredygtig miljøpraksis og politikrammer¹. Rådet understreger, at dette spørgsmål har særlig relevans i en udviklingssammenhæng, da udviklingslande ofte står over for betydelige udfordringer med hensyn til bæredygtig udvikling og vækst for de mest sårbare.
2. Rådet understreger den vigtige rolle, som 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, herunder Addis Abeba-handlingsplanen, spiller og minder om sine konklusioner af 26. maj 2015², hvori navnlig behovet for at fremme politikkohærens, rammepolitikker, der åbner nye muligheder, og mobilisering af den private sektor fremhæves. Rådet minder også om dagsordenen for forandring³, der fokuserer EU's handels- og udviklingspolitik på de mindst udviklede lande (LDC) og de lande, der har størst behov, herunder i form af handelspræferencer eller bistand til handel.

¹ Artikel 3 i TEU.

² 9241/15.

³ 15560/11 - KOM(2011) 637 endelig.

3. Rådet minder om sine konklusioner om Kommissionens meddelelse "Handel for alle: En mere ansvarlig handels- og investeringspolitik"⁴, som fremhæver det bidrag, som EU's handelsinstrumenter kan yde til bæredygtig udvikling, menneskerettigheder og god regeringsførelse. Rådet udtrykker tilfredshed med arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene⁵, hvori der rapporteres om gennemførelsen af meddelelsen "Handel, vækst og udvikling"⁶ og opfølgningen på Rådets konklusioner om "EU's tilgang til handel, vækst og udvikling i det kommende årti". Rådet udtrykker også tilfredshed med initiativer, der fremmer internationalt anerkendte miljøstandarder og arbejdstagerrettigheder samt sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen hos vores partnere, såsom den bangladeshiske bæredygtighedsaftale "Bangladesh Sustainability Compact" og initiativet for arbejdstagerrettigheder i Myanmar.
4. Rådet minder om sine konklusioner om Kommissionens meddelelse "Styrkelse af den private sektors rolle i indsatsen for at opnå inklusiv og bæredygtig vækst i udviklingslandene"⁷, der understreger behovet for virksomhedernes sociale ansvar (VSA), den private sektors engagement og ansvarlig forvaltning af de globale værdikæder med henblik på at opnå inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst samt forretningsmuligheder. Bæredygtig tilvejebringelse og forvaltning af naturressourcer er afgørende i denne forbindelse.
5. Deltagelsen af mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder i de globale værdikæder kan medføre betydelige fordele. Multinationale selskaber kan spille en konstruktiv rolle i forbindelse med at danne partnerskaber med mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder, fremme formidlingen af viden, kompetencer og teknologi, herunder hvad angår gennemførelsen af miljømæssige og sociale standarder.

⁴ 14708/15.

⁵ 6554/16 - SWD(2016) 47 final.

⁶ 5887/1/12 REV 1 - COM(2012) 22 endelig.

⁷ 16856/14.

6. Rådet anerkender bidraget fra EU's strategi for virksomhedernes sociale ansvar⁸ og den fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant om "Ansvarlig tilvejebringelse af mineraler i konfliktramte områder og højrisikoområder"⁹ og EU-handlingsplanen for den cirkulære økonomi¹⁰. Rådet understreger betydningen af virksomhedernes sociale ansvar/ansvarlig forretningsskik¹¹ med henblik på at fremme en bæredygtig udvikling, oprettelsen af ordentlige arbejdspladser og den sociale og økonomiske inddragelse af alle, navnlig kvinder og unge, samt af sårbare grupper, herunder personer med handicap.

⁸ 16606/11 - KOM(2011) 681 endelig.

⁹ 7704/14 - JOIN(2014) 8 final.

¹⁰ COM(2015) 614 final.

¹¹ EU anvender udtrykkene virksomhedernes sociale ansvar og ansvarlig forretningsskik i samme betydning. I 2011 definerede EU's VSA-strategi virksomhedernes sociale ansvar som "virksomhedernes ansvar for deres indflydelse på samfundet" og understregede, at "for fuldt ud at leve op til deres sociale ansvar skal virksomhederne råde over en strategi, som indarbejder sociale, miljømæssige og etiske aspekter samt forbrugerhensyn og menneskerettigheder i deres forretningsaktiviteter og i kernestrategien i nært samarbejde med deres samarbejdspartnere."

7. Rådet understreger betydningen af inklusive og bæredygtige tilgange som aftalt i målene for 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, navnlig dem, der omhandler bæredygtig produktion, bæredygtigt forbrug og ordentligt arbejde, og hilser det intensiverede internationale samarbejde om ansvarlig forretningsskik velkommen. Rådet anerkender det vigtige arbejde, der udføres af EU og dets medlemsstater for at fremme gennemførelsen og overvågningen af FN-konventioner om klimaændringer og biodiversitet samt internationalt anerkendte retningslinjer og principper. Deriblandt er Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udviklings (OECD's) retningslinjer for multinationale virksomheder, OECD's due diligence-retningslinjer for ansvarlige forsyningskæder for mineraler fra konfliktramte områder og højrisikoområder, FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder og principperne for ansvarlige investeringer i landbrug og fødevarer systemer fra Komitéen for Verdens Fødevarer sikkerhed. Rådet udtrykker tilfredshed med det arbejde, der udføres af Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) på dette område, og ser frem til et aktivt, kollektivt engagement i drøftelserne om ordentligt arbejde i de globale forsyningskæder¹² på Den 105. Internationale Arbejdskonference i juni 2016. Rådet støtter fuldt ud ledernes erklæring på G7-topmødet i 2015, hvori det anerkendes, at regeringer og erhvervslivet har et fælles ansvar for at fremme ansvarlige forsyningskæder og for i fællesskab at øge forståelsen af due diligence. Rådet støtter også G20-ledernes anerkendelse af, at det er nødvendigt at fremme sikrere og sundere arbejdspladser, herunder i de bæredygtige globale forsyningskæder (topmødet i Antalya i 2015). Rådet minder om, at EU og dets medlemsstater vil fremme et gennemsigtigt, samarbejdsbaseret og retfærdigt internationalt skattemiljø yderligere i overensstemmelse med principperne for god regeringsførelse. Den finansielle gennemsigtighed bør styrkes, hvilket kan omfatte tilsvarende udvekslinger med samme formål mellem relevante myndigheder.

¹² "Forsyningskæder" og "værdikæder" har den samme betydning og henviser til den samlede produktionskæde, dvs. fra forarbejdning af råmaterialer til slutbrugerprodukter. Afhængigt af sammenhængen kan "forsyningskæde" anvendes til specifikt at henvise til den proces, hvori alle parter er involveret i fremstillingen og distributionen af en råvare, og "værdikæde" til at henvise til det sæt af indbyrdes forbundne aktiviteter, hvormed et selskab tilfører merværdi til en genstand. Her anvendes de dog med samme betydning.

8. Rådet fremhæver, at EU og dets medlemsstater, der samlet set er verdens største marked og den største yder af bistand til handel med over en tredjedel af EU's samlede officielle udviklingsbistand (ODA) i støtte til handelsrelaterede behov, kan udnytte denne position til at gøre de globale værdikæder mere bæredygtige og inklusive, navnlig på de markeder, hvor de fattigste tjener til deres underhold.

Optrapning af den fælles indsats

9. Rådet opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til yderligere at sikre, at politikkerne bidrager til at støtte bæredygtigheden i de globale værdikæder, og fremme principperne for virksomhedernes sociale ansvar, navnlig ved at overholde principperne for virksomhedernes sociale ansvar under udviklingen af EU's politikredskaber og gennem EU-finansierede projekter. Rådet opfordrer endvidere Kommissionen til at styrke gennemførelsen af due diligence og fremme dialog og samarbejde mellem alle relevante offentlige og private aktører for at opnå lige vilkår på globalt plan og gennemføre politikforanstaltninger, der tager sigte på f.eks. at fremme due diligence i forbindelse med menneskerettighederne på virksomhedsniveau. Det kan således i sidste ende skabe en konkurrencefordel at drive virksomhed på en ansvarlig måde. Rådet gentager, at det er vigtigt fortsat at støtte styrkelsen af de nationale reguleringsordninger for bæredygtige og inklusive markeder.
10. Rådet glæder sig over, at der i alle EU's handelsaftaler systematisk medtages bestemmelser vedrørende handel og bæredygtig udvikling, der indeholder forpligtelser for parterne til at overholde grundlæggende arbejdsstandarder og andre ILO-konventioner samt de vigtigste multilaterale miljøaftaler. Bestemmelser vedrørende handel og bæredygtig udvikling fremmer internationalt aftalte retningslinjer og principper for virksomhedernes sociale ansvar. Rådet opfordrer Kommissionen til at forelægge en regelmæssig ajourføring af og opfølgning på gennemførelsen af bestemmelserne vedrørende handel og bæredygtig udvikling ved at gøre effektiv brug af eksisterende rapporterings- og overvågningsredskaber.

11. Rådet tilskynder Kommissionen og medlemsstaterne til at videreføre deres arbejde med udviklingsvenlig politikkoherens, jf. artikel 208 i TEUF, i interne og eksterne politikker. Der bør opnås synergier mellem udviklingssamarbejde, miljøpolitik og handelspolitiske værktøjer, navnlig med henblik på at afdække deres fulde, kombinerede potentiale og bidrage til gennemførelsen af og fremskridtene med kapitlerne om handel og bæredygtig udvikling samt andre bestemmelser, der er relevante for bæredygtig udvikling, med det formål at maksimere udviklingseffekten heraf. Dette omfatter kapacitetsopbygning, politisk dialog og inddragelse af civilsamfundet, arbejdsmarkedets parter og andre berørte parter. Rådet ser frem til den kommende gennemgang af den fælles EU-strategi for bistand til handel med henblik på at styrke synergier inden for handel og udvikling, navnlig for at nå de dermed forbundne mål for bæredygtig udvikling.
12. Rådet støtter de bestræbelser, der gøres i forbindelse med at fremme ansvarlige forsyningskæder gennem initiativer såsom et EU-initiativ i beklædningssektoren og gennem initiativer i landbrugssektoren, såsom handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT), Amsterdamerklæringerne om skovrydning og om bæredygtig palmeolieforsyning og i andre sektorer. Rådet opfordrer på det kraftigste Kommissionen og medlemsstaterne til at udveksle bedste praksis, herunder fremme af nye og innovative tilgange, og til at udvide sådanne initiativer og fremskynde leveringen heraf. Udviklingen af et offentlig-privat partnerskab om ansvarlig tilvejebringelse af mineraler og andre initiativer vedrørende ansvarlig tilvejebringelse af mineraler i konfliktramte områder og højrisikoområder er i denne forbindelse nyttige redskaber.
13. Rådet støtter strategier med flere aktører i EU og partnerlande på alle niveauer. Dette kan omfatte internationale organisationer, civilsamfundet og arbejdsmarkedets parter, den private sektor og regeringer samt andre offentlige organer, hvis det er relevant, med støtte fra EU-delegationerne, som spiller en vigtig rolle for at fremme virksomhedernes sociale ansvar i de globale værdikæder. Tværnationale virksomhedsaftaler såsom globale rammeaftaler, der inddrager leverandører, er i denne forbindelse værdifulde redskaber. Rådet opfordrer Kommissionen til yderligere at støtte tiltag, der tager sigte på at fremme den private sektors engagement i udviklingen og ansvarlig forretningsskik.

14. Rådet understreger behovet for fortsat støtte til at udbrede internationalt aftalte principper, retningslinjer og initiativer vedrørende virksomhedernes sociale ansvar/ansvarlig forretningskik såsom FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder, FN's Global Compact-initiativ, ILO's trepartserklæring om principper for multinationale virksomheder og socialpolitik og OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder, herunder i lande, der ikke er medlemmer af OECD, hvilket også vil bidrage til indsatsen for at bekæmpe korruption ved at skabe mere åbne og gennemsigtige erhvervsmiljøer. Bæredygtige offentlige udbud bør fremmes. Der bør lægges særlig vægt på kønsligestilling og sikring af kvinders fulde, lige og effektive deltagelse på alle niveauer af beslutningsprocessen i tråd med kønshandlingsplanen 2016-2020.
15. Rådet opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at intensivere deres arbejde med ansvarlig forretningskik. Dette vil bl.a. omfatte nationale handlingsplaner om virksomhedernes sociale ansvar/ansvarlig forretningskik og om erhvervslivet og menneskerettighederne, som skal udføres på medlemsstaternes side, og Kommissionens iværksættelse af en ny EU-handlingsplan om ansvarlig forretningskik i 2016. Disse handlingsplaner bør indeholde konkrete tiltag med henblik på at tackle nuværende og fremtidige sociale, miljømæssige og forvaltningsmæssige udfordringer og prioriteter for gennemførelsen af FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettighederne.
-