

Bruselj, 12. maj 2016
(OR. en)

8831/16

DEVGEN 89
ACP 67
RELEX 378

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta
Datum: 12. maj 2016
Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 8554/16

Zadeva: Pospešitev skupnega načrtovanja programov
 – sklepi Sveta (12. maj 2016)

1. V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o pospešitvi skupnega načrtovanja programov, ki jih je Svet sprejel na 3462. seji 12. maja 2016.

Sklepi Sveta o pospešitvi skupnega načrtovanja programov

Napredek in izzivi

1. Svet pozdravlja napredek EU in njenih držav članic pri skupnem načrtovanju programov zunanje pomoči. S skupnim načrtovanjem programov EU in njene države članice skupaj prispevajo k izvajanju političnih zavez, sprejetih na svetovni ravni in na ravni EU¹. Svet v zvezi s tem opozarja na svoje sklepe o skupnem stališču EU za četrti forum na visoki ravni o učinkovitosti pomoči², v katerih je bil določen okvir za skupno večletno načrtovanje programov, svoje sklepe o pregledu evropske sosedske politike³, v katerih je poudaril potrebo po polni udeležbi držav članic v evropski sosedski politiki, pa tudi po sodelovanju z drugimi regijami, ter svoje sklepe z naslovom „Povečanje učinka razvojne politike EU: agenda za spremembe“⁴.
2. EU in njene države članice so se zavezale, da bodo odločno podpirale partnerske države pri uresničevanju agende za trajnostni razvoj do leta 2030; hkrati priznavajo pomen pristopa skupnega načrtovanja programov, s katerim naj bi predvsem okrepili usklajen in strateški odziv EU. Če se pravilno izvaja, lahko skupno načrtovanje programov ponudi konkretne možnosti za prispevek k usklajenosti razvojnih politik.

¹ Četrti forum na visoki ravni o učinkovitosti pomoči, ki je bil decembra 2011 v Busanu, Evropsko soglasje o razvoju, agenda za spremembe in skupno sporočilo o pregledu evropske sosedske politike.

² Dok. 16773/11.

³ Dok. 8087/15.

⁴ Dok. 9369/12.

3. Od leta 2011 je skupno načrtovanje programov osredotočeno na 55 partnerskih držav v okviru 25 skupnih strategij sodelovanja EU, ki se trenutno izvajajo ali zaključujejo. S skupnim načrtovanjem programov bi lahko povečali učinkovitost, usklajenost, preglednost, predvidljivost ter prepoznavnost zunanje pomoči EU in njenih držav članic. Skupno načrtovanje programov na državni ravni lahko zagotovi učinkovitejšo delitev dela in manjšo razdrobljenost pomoči.
4. Skupno načrtovanje programov je lahko tudi učinkovito orodje za okrepljeno usklajevanje EU na državni in sektorski ravni, ki lahko izboljša usklajen politični dialog ter skupne analize, izmenjavo informacij, skupno izvajanje pobud, skupno spremljanje in skupno ocenjevanje. Še vedno sicer obstajajo izzivi, ki jih je treba obravnavati. V nekaterih primerih so transakcijski stroški še vedno visoki. Sinhronizacijo programskih ciklov med udeleženci iz EU in državami prejemnicami bi bilo, kadar je mogoče, treba izboljšati. Odločna zavezanost vseh akterjev na državni ravni in v prestolnicah EU je ključna za uspeh.

Utrditev in razširitev skupnega načrtovanja programov

5. Skupno načrtovanje programov bi bilo treba spodbujati in krepiti, obenem pa bi morale ostati prostovoljno, prožno, vključujoče in prilagojeno razmeram v državi; prav tako bi morale dopuščati, da se dokumenti EU in držav članic za načrtovanje programov nadomestijo z dokumenti EU za skupno načrtovanje programov. V primeru držav, kjer se mora skupno načrtovanje programov šele začeti, Svet poziva službe Komisije in ESZD, naj skupaj z misijami držav članic preučijo možnosti za skupno načrtovanje programov in pripravo časovnega načrta. Bistveno za ta proces je, da se partnerske države vključijo, zavzamejo in čutijo odgovorne. Skupno načrtovanje programov bi morale temeljiti na razvojni strategiji partnerskih držav.
6. Svet se zaveda dodane vrednosti, ki jo lahko ima skupno načrtovanje programov pri preprečevanju podvajanja, zmanjševanju transakcijskih stroškov (tudi za partnerske države) ter nadaljnji krepitvi usklajevanja EU in prepoznavnosti EU. Ta proces bi moral ustrezati zahtevam EU in držav članic ter biti usklajen s prednostnimi razvojnimi nalogami partnerskih držav.

7. Svet poudarja možnost razširitve skupnega načrtovanja programov, tudi v nestabilnih razmerah in državah, ki so jih prizadeli konflikti, pa tudi v kontekstu preprečevanja ali pokonfliktnih razmer. Svet v zvezi s tem opozarja na svoje sklepe⁵ o celostnem pristopu EU, pri čemer ugotavlja, da mora biti zgodnja, usklajena in skupna analiza izhodišče takšnega pristopa. To je strateška podlaga za načrtovanje programov EU ob upoštevanju konfliktov in poleg tega prispeva k novemu dogovoru za nestabilne države. Svet službe Komisije in ESZD poziva tudi, naj preučijo, kako bi skupno načrtovanje programov državam lahko pomagalo na poti k višji ravni prihodkov, v sklopu širših odnosov, ki presegajo zunanjo pomoč.

Pot naprej

8. Svet poleg tega meni, da so potrebna nova prizadevanja ter zavezanost EU in držav članic, da bi koristi skupnega načrtovanja programov v celoti prišle do izraza, zlasti v državah, v katerih udeležene strani priznavajo njegov potencial, da postane prednostni pristop. EU in države članice bi morale ponuditi politično in tehnično podporo, da bi zagotovili ustrezne zmogljivosti na terenu in na vodstveni ravni. Pri skupnem načrtovanju programov bi morali upoštevati tematske in sektorske pobude ter medsektorske politike EU in držav članic, zlasti na področju človekovih pravic, enakosti spolov, dobrega upravljanja in civilne družbe.
9. V skladu s celostnim pristopom EU bi morali dokumenti za skupno načrtovanje programov vključevati tudi strateška vprašanja, kot so migracije, podnebne spremembe, nestabilnost, varnost in demokracija. Svet z zanimanjem pričakuje nadaljnje izvajanje akcijskega načrta o celostnem pristopu EU ter se zavzema za boljše usklajevanje in večjo skladnost odziva EU, vključno s skupnim načrtovanjem programov. Pri dejavnostih skrbniških skladov bi bilo prav tako treba upoštevati razsežnost skupnega načrtovanja programov.

⁵ Dok. 9644/14.

V sklopu faze izvajanja bi morala biti tudi prizadevanja za manjšo razdrobljenost ter spodbujanje skladnosti in sinergij med EU in državami članicami. Svet zato službe Komisije in ESZD poziva, naj še naprej spodbujajo dejavnosti skupnega izvajanja, ki jih financirajo EU in države članice, kar prispeva tudi k večji prepoznavnosti EU in njenih držav članic na terenu, na primer s sofinanciranjem in delegiranim sodelovanjem s posebnim poudarkom na razvojnih akterjih iz EU in držav članic. V okviru skupnega izvajanja bi bilo treba spodbujati tudi sodelovanje med razvojnimi akterji držav članic.

10. Svet EU in države članice poziva, naj okrepijo prizadevanja za večjo ozaveščenost partnerskih vlad in drugih deležnikov skupnega načrtovanja programov, da bi s pravočasnimi posvetovanji in dialogom povečali in spodbujali odgovornost in usklajenost. Skupno načrtovanje programov bi moralo biti še naprej odprto tudi za druge donatorje, če je na državni ravni s strani predstavništev EU in držav članic ocenjeno, da so potrebni.
11. Svet Evropsko službo za zunanje delovanje in službe Komisije poziva, naj mu redno poročajo o procesih skupnega načrtovanja programov EU, in z zanimanjem pričakuje nadaljevanje ocenjevanja procesa skupnega načrtovanja programov EU za razvojno sodelovanje, pa tudi zadevne ugotovitve in priporočila, ki bi lahko bili ključnega pomena za izboljšanje procesov skupnega načrtovanja programov in postopkov ter usmerjanje nadaljnjih ukrepov. Poziva jih tudi, naj nadaljujejo delo v zvezi s skupnim načrtovanjem programov, med drugim glede na smernice iz prihodnje globalne strategije EU, revidirano sosedsko politiko in morebitno prihodnjo revizijo razvojne politike EU.