



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 12 mei 2016
(OR. en)**

8831/16

**DEVGEN 89
ACP 67
RELEX 378**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 mei 2016
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8554/16
Betreft:	Het opvoeren van gezamenlijke programmering - Conclusies van de Raad (12 mei 2016)

1. Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het opvoeren van gezamenlijke programmering, die de Raad heeft aangenomen tijdens zijn 3462e zitting, op 12 mei 2016.

Conclusies van de Raad over het opvoeren van gezamenlijke programmering**Vorderingen en uitdagingen**

1. De Raad is ingenomen met de vorderingen die de EU en haar lidstaten hebben gemaakt met gezamenlijke programmering van externe bijstand. Door gezamenlijke programmering na te streven dragen de EU en haar lidstaten collectief bij tot de uitvoering van de beleids-toezeggingen op mondiaal en EU-niveau¹. In dit verband memoreert de Raad zijn conclusies over het gemeenschappelijke standpunt van de EU voor het vierde forum op hoog niveau inzake de doeltreffendheid van steun², waarin het kader voor gezamenlijke meerjaren-programmering is vastgelegd, zijn conclusies over de herziening van het Europees nabuurschapsbeleid³ waarin wordt beklemtoond dat de lidstaten ten volle betrokken moeten worden bij het Europees nabuurschapsbeleid, alsmede andere regio's, en zijn conclusies over "Het EU-ontwikkelingsbeleid trefzekerder maken: een agenda voor verandering"⁴.
2. De EU en haar lidstaten zijn vastbesloten de partnerlanden krachtig te ondersteunen bij het verwezenlijken van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en beschouwen de gezamenlijkeprogrammeringsbenadering als waardevol, met name ter versterking van een gecoördineerde en strategische EU-aanpak. Wanneer gezamenlijke programmering naar behoren wordt uitgevoerd, biedt zij concrete mogelijkheden om bij te dragen tot beleids-coherentie voor ontwikkeling.

¹ Het vierde forum op hoog niveau inzake de doeltreffendheid van steun, gehouden te Busan in december 2011, de Europese consensus inzake ontwikkeling, de Agenda voor verandering, en de gezamenlijke mededeling over de herziening van het Europees nabuurschapsbeleid.

² Doc. 16773/11.

³ Doc. 8087/15.

⁴ Doc. 9369/12.

3. Sinds 2011 is gezamenlijke programmering toegepast voor 55 partnerlanden, hetgeen heeft geleid tot 25 gezamenlijke samenwerkingsstrategieën van de EU die momenteel lopen of waaraan de laatste hand wordt gelegd. Gezamenlijke programmering kan de efficiëntie, coherentie, transparantie, voorspelbaarheid en zichtbaarheid van de externe bijstand van de EU en haar lidstaten versterken. De uitvoering van gezamenlijke programmering op land-niveau kan bevorderlijk zijn voor een doeltreffendere taakverdeling en een beperktere versnippering van de steun.
4. Gezamenlijke programmering kan tevens een doeltreffend instrument zijn om de EU-coördinatie op land- en sectorniveau te verbeteren en kan leiden tot een versterking van de gecoördineerde beleidsdialoog, de gezamenlijke analyse, de informatie-uitwisseling, de initiatieven voor gezamenlijke uitvoering, de gezamenlijke monitoring en de gezamenlijke evaluatie. Er blijven echter problemen bestaan die moeten worden aangepakt. In bepaalde gevallen blijven de transactiekosten hoog. De afstemming van programmeringscycli tussen de EU-deelnemers en de begunstigde landen moet, indien mogelijk, worden verbeterd. Voor de slaagkansen is het essentieel dat alle actoren op landniveau en in de EU-hoofdsteden zich ten volle inzetten.

Consolideren en uitbreiden van gezamenlijke programmering

5. Gezamenlijke programmering moet worden bevorderd en versterkt, maar moet vrijwillig, flexibel en inclusief worden gehouden en toegesneden blijven op de context van het land, en de vervanging van programmeringsdocumenten van de EU en de lidstaten door gezamenlijke EU-programmeringsdocumenten mogelijk maken. Voor landen waar nog moet worden begonnen met gezamenlijke programmering verzoekt de Raad de Commissiediensten en de EDEO om samen met de missies van de lidstaten het potentieel voor gezamenlijke programmering en voor het ontwikkelen van een stappenplan in te schatten. De inzet, de inspraak en de eigen inbreng van de partnerlanden zijn van cruciaal belang voor dit proces. Gezamenlijke programmering dient uit te gaan van de ontwikkelingsstrategie van het partnerland.
6. De Raad erkent de meerwaarde van gezamenlijke programmering als het gaat om het voorkomen van dubbel werk, het verminderen van transactiekosten (ook voor de partnerlanden) en het verder versterken van de EU-coördinatie en de zichtbaarheid van de EU. Dit proces moet voldoen aan de voorschriften van de EU en de lidstaten en afgestemd zijn op de ontwikkelingsprioriteiten van de partnerlanden.

7. De Raad wijst erop dat het mogelijk is de gezamenlijke programmering uit te breiden, ook in onstabiele situaties en in door conflicten getroffen landen, alsmede in preventie- of post-conflictcontexten. In dit verband herinnert de Raad aan zijn conclusies⁵ over de brede aanpak van de EU, waarin wordt opgemerkt dat het uitgangspunt voor de brede aanpak moet bestaan in een vroegtijdige, gecoördineerde en gedeelde analyse. Dit biedt een strategische basis voor conflictgevoelige EU-programmering. Dit draagt ook bij tot de New Deal voor de inzet in fragiele staten. De Raad verzoekt de Commissiediensten en de EDEO tevens na te denken over manieren waarop gezamenlijke programmering transitielanden kan helpen hogere inkomensniveaus te bereiken, als onderdeel van bredere betrekkingen die externe bijstand overstijgen.

Koers voor de toekomst

8. Daarnaast is de Raad van oordeel dat er van de EU en de lidstaten vernieuwde inspanning en inzet nodig zijn opdat gezamenlijke programmering ten volle haar vruchten afwerpt, met name in landen waar de deelnemende partijen het potentieel ervan als te verkiezen aanpak hebben erkend. De EU en de lidstaten moeten zorgen voor politieke en technische steun om te garanderen dat er zowel ter plaatse als op centraal niveau voldoende capaciteit is. Voor gezamenlijke programmering moet rekening worden gehouden met de thematische en sectorale initiatieven en de horizontale beleidsmaatregelen van de EU en van de lidstaten, met name inzake de mensenrechten, gendergelijkheid, goed bestuur en het maatschappelijk middenveld.
9. In overeenstemming met de brede aanpak van de EU moeten in de documenten over gezamenlijke programmering in de toekomst ook strategische vraagstukken als migratie, klimaatverandering, onstabiele, veiligheid en democratie worden opgenomen. De Raad ziet uit naar de verdere uitvoering van het actieplan voor de brede aanpak van de EU en dringt aan op een betere coördinatie en grotere samenhang van de EU-aanpak, onder meer via gezamenlijke programmering. Bij de activiteiten van het trustfonds moet ook rekening worden gehouden met het aspect gezamenlijke programmering.

⁵ Doc. 9644/14.

Inspanningen om de versnippering tegen te gaan en samenhang en synergieën tussen de EU en de lidstaten te bevorderen, moeten ook deel uitmaken van de uitvoeringsfase. De Raad vraagt de diensten van de Commissie en de EDEO derhalve door te gaan met het propageren van activiteiten voor door de EU en de lidstaten gefinancierde gezamenlijke uitvoering, hetgeen ook de zichtbaarheid van de EU en de lidstaten ter plaatse ten goede komt, bijvoorbeeld via medefinanciering en gedelegeerde samenwerking, met bijzondere aandacht voor de ontwikkelingsactoren uit de EU en de lidstaten. Samenwerking tussen ontwikkelingsactoren uit de lidstaten moet ook worden aangemoedigd in het kader van de gezamenlijke uitvoering.

10. De Raad spoort de EU en de lidstaten aan hun inspanningen om de regeringen van partnerlanden en andere belanghebbenden bewust te maken van gezamenlijke programmering, op te voeren met het oog op het versterken en aanmoedigen van eigen inbreng en afstemming door middel van tijdige raadplegingen en dialogen. Gezamenlijke programmering dient ook voor andere donoren open te blijven staan wanneer dit op landniveau relevant wordt geacht door de vertegenwoordigingen van de EU en de lidstaten.
11. De Raad verzoekt de EDEO en de diensten van de Commissie op gezette tijden verslag uit te brengen over processen van gezamenlijke programmering van de EU en ziet uit naar de resultaten en aanbevelingen in het kader van de lopende evaluatie van het gezamenlijke programmeringsproces van de EU voor ontwikkelingssamenwerking, die van cruciaal belang kunnen zijn voor het verbeteren van de processen en procedures inzake gezamenlijke programmering en het sturen van de volgende stappen. De Raad verzoekt de EDEO en de diensten van de Commissie tevens door te gaan met de werkzaamheden rond gezamenlijke programmering, waaronder ook – gezien de richtsnoeren van de verwachte algehele EU-strategie – het herziene nabuurschapsbeleid en toekomstige herzieningen van het ontwikkelingsbeleid van de EU.
