



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2016. gada 12. maijā
(OR. en)

8831/16

DEVGEN 89
ACP 67
RELEX 378

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs: Padomes Ģenerālsekretariāts

Datums: 2016. gada 12. maijs

Saņēmējs: delegācijas

Iepr. dok. Nr.: 8554/16

Temats: Kopīgās plānošanas pastiprināšana
– Padomes secinājumi (2016. gada 12. maijs)

1. Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par kopīgās plānošanas pastiprināšanu, kurus Padome pieņēma savā 3462. sanāsmē 2016. gada 12. maijā.

Padomes secinājumi par kopīgās plānošanas pastiprināšanu

Progress un problēmas

1. Padome pauž gandarījumu par gūtajiem panākumiem kopīgajā plānošanā attiecībā uz ārējo palīdzību, ko sniedz ES un tās dalībvalstis. Izmantojot kopīgo plānošanu, ES un tās dalībvalstis kopīgi veicina, ka tiek īstenotas pasaules un ES mērogā paustās politiskās saistības ¹. Šajā sakarībā Padome atgādina savus secinājumus par ES kopējo nostāju 4. Augsta līmeņa forumā par palīdzības efektivitāti ², kuros ir izklāstīta kopīga daudzgadu plānošanas sistēma, savus secinājumus par Eiropas kaimiņattiecību politikas pārskatīšanu ³, kuros ir uzsvērtā nepieciešamība pēc dalībvalstu pilnīgas iesaistes Eiropas kaimiņattiecību politikā, kā arī citos reģionos, un savus secinājumus "ES attīstības politikas ietekmes palielināšana: pārmaiņu programma" ⁴.
2. ES un tās dalībvalstis ir apņēmušās stingri atbalstīt partnervalstis, lai gūtu rezultātus Ilgtspējīgas attīstības programmā 2030. gadam, un atzīst kopīgās plānošanas pieejas vērtību, it īpaši, lai stiprinātu saskaņotu un stratēģisku ES atbildi. Ja kopīgo plānošanu pareizi īsteno, tā piedāvā konkrētas iespējas sniegt ieguldījumu politikas saskaņotībā attīstībai.

¹ 4. Augsta līmeņa forums par palīdzības efektivitāti, kas 2011. gada decembrī notika Busanā, Eiropas Konsenss attīstības jomā, Pārmaiņu programma un Kopīgais paziņojums par Eiropas kaimiņattiecību politikas pārskatīšanu.

² Dok. 16773/11.

³ Dok. 8087/15.

⁴ Dok. 9369/12.

3. Kopš 2011. gada kopīgajā plānošanā galvenā uzmanība ir pievērsta 55 partnervalstīm, un pašlaik tās ietvaros norit vai tiek pabeigtas 25 ES kopīgas sadarbības stratēģijas. Kopīgajai plānošanai piemīt potenciāls, lai stiprinātu ES un tās dalībvalstu ārējās palīdzības efektivitāti, saskaņotību, pārredzamību, paredzamību un pamanāmību. Kopīgās plānošanas īstenošana valsts mērogā var veicināt to, ka tiek lietderīgāk sadalīts darbs un tiek mazināta palīdzības sadrumstalotība.
4. Kopīgā plānošana var būt arī iedarbīgs instruments, lai uzlabotu ES koordināciju valsts un nozares līmenī, un var pastiprināt saskaņotu politikas dialogu, kā arī kopīgu analīzi, informācijas apmaiņu, kopīgas īstenošanas ierosmes, kopīgu pārraudzību un kopīgu novērtējumu. Tomēr vēl pastāv problēmas, kas jārisina. Dažos gadījumos darījumu izmaksas joprojām ir augstas. Ja iespējams, būtu jāuzlabo plānošanas ciklu sinhronizācija starp ES dalībniekiem un saņēmējām valstīm. Lai gūtu panākumus, svarīga ir visu dalībnieku cieša iesaiste valsts līmenī un ES galvaspilsētās.

Kopīgās plānošanas konsolidācija un paplašināšana

5. Kopīgā plānošana būtu jāveicina un jāstiprina, taču vienlaikus tai jābūt brīvprātīgai, elastīgai, iekļaujošai un pielāgotai konkrētu valstu apstākļiem, un tai būtu jāļauj ES un dalībvalstu plānošanas dokumentus aizstāt ar ES kopīgās plānošanas dokumentiem. Valstīs, kurās kopīgā plānošana vēl jāuzsāk, Padome aicina Komisijas dienestus un EĀDD izvērtēt, kāds ir dalībvalstu misiju potenciāls attiecībā uz kopīgo plānošanu un ceļveža izstrādi. Šajā procesā būtiska ir partnervalstu iesaiste, apropriējums un atbildība. Kopīgā plānošana būtu jāvada, balstoties uz partnervalsts attīstības stratēģiju.
6. Padome atzīst papildu vērtību, kuru kopīgā plānošana var ietvert, lai novērstu dublēšanos, samazinātu darījuma izmaksas (tostarp partnervalstīm) un vēl vairāk stiprinātu ES koordināciju un ES pamanāmību. Šim procesam būtu jāatbilst ES un dalībvalstu prasībām un vajadzētu būt saskaņotam ar partnervalstu attīstības prioritātēm.

7. Padome uzsver iespēju paplašināt kopīgo plānošanu, tostarp nestabilās situācijās un konfliktu skartās valstīs, kā arī novēršanas vai pēckonflikta apstākļos. Šajā sakarībā Padome atgādina savus secinājumus ⁵ par ES visaptverošo pieeju, norādot, ka visaptverošā pieeja ir jāsāk ar laicīgu, koordinētu un kopīgu analīzi. Tas nodrošina stratēģisku pamatu konflikta apstākļiem pielāgotai ES plānošanai. Tas arī palīdz īstenot Jauno kursu iesaistei nestabilās valstīs. Padome arī aicina Komisijas dienestus un EĀDD apsvērt, kādā veidā kopīgā plānošana var palīdzēt valstīm pārejā uz augstākiem ienākumu līmeņiem, plašāku attiecību kontekstā, kas pārsniedz ārējo palīdzību.

Turpmākā rīcība

8. Turklāt Padome uzskata, ka kopīgajā plānošanā ir nepieciešami atjaunoti ES un dalībvalstu centieni un saistības, lai no tās pilnībā gūtu rezultātus, jo īpaši valstīs, kurās iesaistītās puses ir atzinušas kopīgās plānošanas potenciālu, lai tā kļūtu par visvēlamāko pieeju. ES un dalībvalstīm būtu jāizmanto politiskais un tehniskais atbalsts, lai nodrošinātu atbilstīgas spējas gan uz vietas, gan vadības līmenī. Kopīgajā plānošanā būtu jāņem vērā ES un dalībvalstu tematiskās un nozaru ierosmes un transversālās politikas, it īpaši attiecībā uz cilvēktiesībām, dzimumu līdztiesību, labu pārvaldību un pilsonisko sabiedrību.
9. Saskaņā ar ES visaptverošo pieeju būtu jāattīsta kopīgās plānošanas dokumenti, lai iekļautu tādus stratēģiskus jautājumus kā migrācija, klimata pārmaiņas, nestabilitāte, drošība un demokrātija. Padome cer, ka tiks turpināta ES visaptverošas pieejas rīcības plāna īstenošana, un aicina labāk koordinēt un vairāk saskaņot ES atbildes reakciju, tostarp izmantojot kopīgo plānošanu. Arī trasta fondu darbībās būtu jāņem vērā kopīgās plānošanas dimensija.

⁵ Dok. 9644/14.

10. Īstenošanas etapā būtu jāietilpst arī centieniem mazināt sadrumstalotību un veicināt saskaņotību un sinerģijas starp ES un dalībvalstīm. Tādēļ Padome aicina Komisijas dienestus un EĀDD arī turpmāk veicināt ES un dalībvalstu finansētas kopīgas īstenošanas darbības, kas arī palīdz palielināt ES un tās dalībvalstu pamanāmību vietējā mērogā, piemēram, ar līdzfinansēšanu un deleģētu sadarbību, īpašu uzmanību pievēršot attīstības dalībniekiem, īpaši no ES un dalībvalstīm. Kopīgajā īstenošanā būtu jāsekmē arī sadarbība starp dalībvalstu attīstības dalībniekiem.
11. Padome mudina ES un dalībvalstis stiprināt centienus vairot partnervalstu valdību un citu ieinteresēto personu informētību par kopīgo plānošanu, lai stiprinātu un veicinātu atbildību un saskaņošanu, izmantojot laikus veiktas konsultācijas un dialogu. Kopīgajai plānošanai arī turpmāk vajadzētu būt atvērtai arī citiem līdzekļu devējiem, ja ES un dalībvalstu pārstāvniecības to atzinušas par atbilstīgu valsts līmenī.
12. Padome aicina EĀDD un Komisijas dienestus regulāri ziņot par ES kopīgās plānošanas procesiem un gaida, kad tiks pabeigts pašreizējais novērtējums par ES kopīgās plānošanas procesu sadarbībā attīstības jomā, kā arī tā atzinumus un ieteikumus, kas varētu būt ļoti svarīgi, lai uzlabotu kopīgās plānošanas procesus un procedūras un vadītu turpmāko rīcību. Padome aicina EĀDD un Komisijas dienestus arī turpināt darbu attiecībā uz kopīgo plānošanu, tostarp, ņemot vērā ievirzes, ko sniegs gaidāmā ES globālā stratēģija, pārskatītā kaimiņattiecību politika un jebkura turpmāka ES attīstības politikas pārskatīšana.