



Bruxelles, den 12. maj 2016  
(OR. en)

8831/16

DEVGEN 89  
ACP 67  
RELEX 378

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 12. maj 2016

til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 8554/16

---

Vedr.: Intensivering af fælles programmering  
- Rådets konklusioner (den 12. maj 2016)

---

1. Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om intensivering af fælles programmering, som Rådet vedtog på sin 3462. samling den 12. maj 2016.

**Rådets konklusioner om intensivering af fælles programmering****Resultater og udfordringer**

1. Rådet hilser de fremskridt velkommen, som EU og medlemsstaterne har gjort med hensyn til fælles programmering af den eksterne bistand. Ved at videreføre den fælles programmering bidrager EU og medlemsstaterne kollektivt til opfyldelsen af de politiske tilsagn, der er givet globalt og på EU-plan<sup>1</sup>. I den forbindelse minder Rådet om sine konklusioner om EU's fælles holdning vedrørende det fjerde højniveauforum om bistandseffektivitet<sup>2</sup>, som fastlagde rammerne for fælles flerårig programmering, om sine konklusioner om revision af den europæiske naboskabspolitik<sup>3</sup>, som understreger behovet for at sikre, at medlemsstaterne inddrages fuldt ud i den europæiske naboskabspolitik samt i andre regioner, og om sine konklusioner om Forbedring af virkningen af EU's udviklingspolitik: En dagsorden for forandring<sup>4</sup>.
2. EU og medlemsstaterne er fast besluttede på kraftigt at støtte partnerlandene i forbindelse med opfyldelsen af målene i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og anerkender værdien af en tilgang baseret på fælles programmering, navnlig for at styrke en koordineret og strategisk reaktion fra EU's side. Hvis den gennemføres korrekt, giver fælles programmering konkrete muligheder for at bidrage til udviklingsvenlig politikkoherens.

---

<sup>1</sup> Fjerde højniveauforum om bistandseffektivitet, der blev afholdt i december 2011 i Busan, den europæiske konsensus for udvikling, dagsordenen for forandring og den fælles meddelelse om revision af den europæiske naboskabspolitik.

<sup>2</sup> 16773/11.

<sup>3</sup> 8087/15.

<sup>4</sup> 9369/12.

3. Siden 2011 har den fælles programmering fokuseret på 55 partnerlande, og der er nu 25 fælles EU-samarbejdsstrategier på plads eller under færdiggørelse. Fælles programmering har potentiale til at styrke effektiviteten, sammenhængen, gennemsigtigheden, forudsigeligheden og synligheden af EU's og medlemsstaternes eksterne bistand. Gennemførelse af fælles programmering på landeplan kan fremme en mere effektiv arbejdsdeling og mindske opsplittningen af bistanden.
4. Fælles programmering kan også være et effektivt redskab til at forbedre EU's koordinering på lande- og sektorplan og kan styrke en koordineret politisk dialog såvel som fælles analyser, informationsudveksling, fælles gennemførelsesinitiativer, fælles overvågning og fælles evaluering. Der er dog stadig en række udfordringer, der skal tages fat på. I nogle tilfælde er transaktionsomkostningerne stadig høje. Synkroniseringen af programmeringscyklusserne mellem EU-deltagere og modtagerlande bør forbedres, hvor det er muligt. Et stærkt engagement fra alle aktører på landeplan og i EU-hovedstæderne er nøglen til succes.

### **Konsolidering og udvidelse af fælles programmering**

5. Fælles programmering bør fremmes og styrkes, men forblive frivillig, fleksibel, inklusiv og skræddersyet til landekonteksten, og give mulighed for, at EU's og medlemsstaternes programmeringsdokumenter kan erstattes med fælles EU-programmeringsdokumenter. I lande, hvor fælles programmering først skal til at påbegyndes, opfordrer Rådet Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at vurdere potentialet ved hjælp af medlemsstatsmissioner om fælles programmering og udvikling af en køreplan. Engagement, tilegnelse og ejerskab fra partnerlandenes side er afgørende for denne proces. Fælles programmering bør have partnerlandenes udviklingsstrategi som ledetråd.
6. Rådet anerkender den merværdi, som fælles programmering kan have med hensyn til at undgå dobbeltarbejde, reducere transaktionsomkostningerne (også for partnerlande) og yderligere styrke EU's koordinering og EU's synlighed. Denne proces bør opfylde EU's og medlemsstaternes krav og bør tilpasses partnerlandenes udviklingsprioriteter.

7. Rådet understreger muligheden for at udvide den fælles programmering, bl.a. i sårbare situationer og konfliktramte lande såvel som i forbindelse med forebyggelse eller i postkonfliktsammenhænge. I denne forbindelse minder Rådet om sine konklusioner<sup>5</sup> om EU's samlede tilgang og noterer sig, at udgangspunktet for den samlede tilgang skal være en tidlig, koordineret og fælles analyse. Dette giver et strategisk grundlag for konfliktfølsom EU-programmering. Det bidrager også til den nye aftale om engagement i ustabile stater. Rådet opfordrer også Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at overveje, hvordan fælles programmering kan hjælpe lande, der befinder sig i en omstillingsperiode, til at få højere indkomstniveauer som led i en bredere sammenhæng, der går videre end den eksterne bistand.

### **Vejen frem**

8. Desuden er Rådet af den opfattelse, at det er nødvendigt med en fornyet indsats og engagement fra EU's og medlemsstaternes side for at opnå de fulde fordele af fælles programmering, navnlig i de lande, hvor de deltagende parter har erkendt, at det kan blive den foretrukne tilgang. EU og medlemsstaterne bør mobilisere politisk og teknisk støtte til at sikre tilstrækkelig kapacitet, både på stedet og ved hovedsædet. Fælles programmering bør tage hensyn til EU's og medlemsstaternes tematiske og sektorbestemte initiativer og tværgående politikker, navnlig vedrørende menneskerettigheder, kønsligestilling, god regeringsførelse og civilsamfund.
9. I overensstemmelse med EU's samlede tilgang bør dokumenter om fælles programmering udvikle sig til at omfatte strategiske spørgsmål såsom migration, klimaændringer, skrøbelige situationer, sikkerhed og demokrati. Rådet ser frem til den fortsatte gennemførelse af EU's handlingsplan for den samlede tilgang og opfordrer til bedre koordinering og større sammenhæng i EU's reaktion, bl.a. gennem fælles programmering. Der bør også i trustfondaktiviteter tages højde for den fælles programmeringsdimension.

---

<sup>5</sup> 9644/14.

Bestræbelser på at mindske opsplitningen og fremme sammenhængen og synergierne mellem EU og medlemsstaterne bør også indgå i gennemførelsesfasen. Rådet opfordrer derfor Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til fortsat at fremme EU- og medlemsstatsfinansierede fælles gennemførelsesaktiviteter, som også bidrager til øget synlighed for EU og medlemsstaterne på stedet, eksempelvis gennem medfinansiering og delegeret samarbejde, med særligt fokus på udviklingsaktører fra EU og medlemsstaterne. Samarbejde mellem medlemsstaternes udviklingsaktører bør også fremmes inden for rammerne af fælles gennemførelse.

10. Rådet opfordrer EU og medlemsstaterne til at styrke deres bestræbelser på at øge bevidstheden blandt partnerregeringer og andre interessenter om fælles programmering med det formål at styrke og fremme ejerskab og tilpasning ved hjælp af rettidig høring og dialog. Fælles programmering bør fortsat også være åben for andre donorer, når EU's og medlemsstaternes repræsentationer vurderer, at det er relevant på landeplan.
  
11. Rådet opfordrer EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene til regelmæssigt at aflægge rapport om EU's fælles programmeringsproces og ser frem til den igangværende evaluering af EU's fælles programmeringsproces for udviklingssamarbejde og de deraf følgende resultater og anbefalinger, som kan være af afgørende betydning for at forbedre processer og procedurer i den fælles programmering og være retningsgivende for yderligere skridt. Rådet opfordrer EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene til også at fremme arbejdet med fælles programmering og til i lyset af retningslinjerne fra den kommende globale EU-strategi at inddrage den reviderede naboskabspolitik og eventuelle fremtidige revisioner af EU's udviklingspolitik.