

Brusel 12. května 2016
(OR. en)

8831/16

DEVGEN 89
ACP 67
RELEX 378

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady
Datum: 12. května 2016
Příjemce: Delegace

Č. předchozího dokumentu: 8554/16

Předmět: Posílení společného plánování
– závěry Rady (12. května 2016)

1. Delegace naleznou v příloze závěry Rady o posílení společného plánování, ve znění přijatém Radou na jejím 3462. zasedání konaném dne 12. května 2016.

Závěry Rady o posílení společného plánování

Pokrok a výzvy

1. Rada vítá pokrok, jehož EU a její členské státy dosáhly při společném plánování vnější pomoci. Prostřednictvím společného plánování přispívají EU a její členské státy kolektivně k plnění politických závazků učiněných na globální a unijní úrovni¹. Rada v této souvislosti připomíná své závěry o společném postoji EU pro čtvrté fórum na vysoké úrovni o účinnosti pomoci², které stanovily rámec společného víceletého plánování, své závěry o přezkumu evropské politiky sousedství³, v nichž byla zdůrazněna potřeba plného zapojení členských států v rámci evropské politiky sousedství, jakož i v dalších regionech, a své závěry o zvýšení dopadu rozvojové politiky EU – agendě pro změnu⁴.
2. EU a její členské státy jsou odhodlány významně podporovat partnerské země při naplňování Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a jsou si vědomy, jak důležitý je přístup založený na společném plánování, zejména proto, že posiluje koordinovanou a strategickou reakci EU. Je-li společné plánování náležitě prováděno, pak přináší konkrétní možnosti, jak přispívat k soudržnosti politik ve prospěch rozvoje.

¹ Čtvrté fórum na vysoké úrovni o účinnosti pomoci, které se konalo v prosinci roku 2011 v Busanu, Evropský konsensus o rozvoji, Agenda pro změnu a společné sdělení o přezkumu evropské politiky sousedství.

² Dokument 16773/11.

³ Dokument 8087/15.

⁴ Dokument 9369/12.

3. Společné plánování, zahájené v roce 2011, se týká 55 partnerských zemí a jeho výsledkem je 25 společných unijních strategií spolupráce, které jsou v současné době již prováděny nebo se dokončují. Společné plánování má potenciál zvyšovat účinnost, soudržnost, transparentnost, předvídatelnost a viditelnost vnější pomoci EU a jejích členských států. Provádění společného plánování na úrovni jednotlivých zemí může usnadnit účinnější dělbu práce a snížit roztržičnost pomoci.
4. Společné plánování může být rovněž účinným nástrojem ke zlepšení koordinace EU na úrovni jednotlivých zemí i odvětví a může posílit koordinovaný politický dialog, jakož i společné analýzy, sdílení informací, iniciativy společného plánování, společné monitorování a společné hodnocení. Dosud však přetrvávají nedostatky, které je třeba řešit. V některých případech jsou stále vysoké transakční náklady. Tam, kde je to možné, by se měla zlepšit synchronizace programových cyklů mezi účastníky z EU a přijímajícími zeměmi. Zásadním předpokladem úspěchu je pevné odhodlání všech aktérů působících na úrovni jednotlivých zemí a v členských státech EU.

Upevňování a rozšiřování společného plánování

5. Společné plánování je třeba podporovat a posilovat, současně však musí zůstat dobrovolné, flexibilní, inkluzivní a uzpůsobené podmínkám dané země a umožňovat nahrazení programových dokumentů EU a členských států společnými programovými dokumenty EU. Pokud jde o země, v jejichž případě má společné plánování teprve začít, Rada vyzývá útvary Komise a ESVČ, aby s misemi členských států posoudily možnosti společného plánování a vypracování plánu. Pro tento proces mají zásadní význam angažovanost, zapojení a odpovědnost partnerských zemí. Společné plánování by mělo vycházet z rozvojové strategie partnerské země.
6. Rada uznává, že společné plánování může znamenat přidanou hodnotu spočívající v tom, že zamezuje zdvojování, snižuje transakční náklady (i pro partnerské země) a dále posiluje koordinaci EU a viditelnost EU. Tento proces by měl splňovat požadavky EU a členských států a měl by být v souladu s rozvojovými prioritami partnerských zemí.

7. Rada zdůrazňuje možnost rozšířit společné plánování tak, aby se týkalo i nestabilních situací a zemí zasažených konfliktem, jakož i předcházení konfliktům či situací po ukončení konfliktu. Rada v této souvislosti připomíná své závěry⁵ o komplexním přístupu EU, v nichž upozorňuje, že východiskem pro komplexní přístup musí být včasná, koordinovaná a sdílená analýza. To umožní vytvoření strategického základu pro plánování EU, které bude zohledňovat konfliktní situace. Přispívá to rovněž k Nové dohodě o angažovanosti v nestabilních státech. Rada dále vyzývá útvary Komise a ESVČ, aby zvážily, jakým způsobem by společné plánování v rámci širších vztahů nad rámec vnější pomoci mohlo napomáhat zemím na jejich cestě k vyšší úrovni příjmů.

Další postup

8. Rada se dále domnívá, že má-li společné plánování přinést skutečné výhody, je nezbytné obnovené úsilí a odhodlání ze strany EU a členských států, a to zejména v zemích, v nichž si zúčastněné strany jsou vědomy jeho potenciálu stát se upřednostňovaným přístupem. EU a členské státy by měly mobilizovat politickou a technickou podporu s cílem zajistit dostatečné kapacity přímo na místě i na úrovni ústředí. Společné plánování by mělo zohledňovat tematické a odvětvové iniciativy a průřezové politiky EU a členských států, zejména těch, které se týkají lidských práv, rovnosti žen a mužů, řádné správy věcí veřejných a občanské společnosti.
9. Dokumenty související se společným plánováním by v souladu s komplexním přístupem EU měly být pozměněny tak, aby zahrnovaly i strategické otázky, jako je migrace, změna klimatu, nestabilita, bezpečnost a demokracie. Rada očekává další provádění akčního plánu pro komplexní přístup EU a vyzývá ke zlepšení koordinace a k větší soudržnosti reakce EU, mimo jiné i prostřednictvím společného plánování. Aspekt společného plánování by měl být zohledňován i při činnostech svěrenských fondů.

⁵ Dokument 9644/14.

Úsilí o snížení roztržičnosti a na podporu soudržnosti a součinnosti mezi EU a členskými státy by se mělo vynakládat i ve fázi provádění. Rada proto vyzývá útvary Komise a ESVČ, aby nadále podporovaly činnosti společného provádění financované EU a členskými státy, což přispěje rovněž ke zvýšení viditelnosti EU a jejích členských států přímo na místě, například prostřednictvím spolufinancování a delegované spolupráce, přičemž zvláštní pozornost je třeba věnovat rozvojovým aktérům z EU a členských států. V rámci společného provádění by rovněž měla být podporována spolupráce mezi rozvojovými aktéry z členských států.

10. Rada vybízí EU a členské státy k zintenzívnění úsilí o zvyšování informovanosti partnerských vlád a dalších zúčastněných stran společného plánování, aby tak prostřednictvím včasných konzultací a dialogu byla posílena a podpořena odpovědnost a vzájemné sladění. Společné plánování by i nadále mělo být přístupné také pro další dárce, pokud to na úrovni jednotlivých zemí bude ze strany EU a zastoupení členských států považováno za relevantní.
11. Rada vyzývá ESVČ a útvary Komise, aby pravidelně předkládaly zprávy o procesech společného plánování EU, a se zájmem očekává probíhající hodnocení procesu společného plánování EU v oblasti rozvojové spolupráce a jeho zjištění a doporučení, která by mohla zásadním způsobem přispět ke zlepšení procesů a postupů společného plánování a od nichž by se mohly odvíjet další kroky. Rada vyzývá ESVČ a útvary Komise, aby pokročily v práci na společném plánování i s ohledem na směry stanovené v připravované globální strategii EU, na revidovanou politiku sousedství a jakoukoliv budoucí revizi rozvojové politiky EU.
