



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 май 2016 г.
(OR. en)

8831/16

DEVGEN 89
ACP 67
RELEX 378

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 май 2016 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8554/16
Относно:	Засилване на съвместното планиране — Заключение на Съвета (12 май 2016 г.)

1. Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно засилването на взаимното планиране, приети от Съвета на неговото 3462-ро заседание, проведено на 12 май 2016 г.

Заклучения на Съвета относно засилването на съвместното планиране

Напредък и предизвикателства

1. Съветът приветства напредъка, постигнат от ЕС и неговите държави членки в областта на съвместното планиране на външната помощ. При осъществяването на съвместното планиране ЕС и неговите държави членки допринасят заедно за изпълнението на политическите ангажименти, поети на световно равнище и на равнище ЕС¹. В този контекст Съветът припомня заключенията си относно общата позиция на ЕС за Четвъртия форум на високо равнище за ефективност на помощта², в които се определя рамката за съвместното многогодишно планиране; своите заключения относно прегледа на европейската политика за съседство³, в които се подчертава необходимостта от пълноценно участие на държавите членки в европейската политика за съседство, както и на други региони; и заключенията си, озаглавени „Повишаване на въздействието на политиката на ЕС за развитие: програма за промяна“⁴.
2. ЕС и неговите държави членки са поели ангажимент да оказват силна подкрепа за държавите партньори при изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и признават добавената стойност на подхода за съвместно планиране, по-специално за засилването на координираната и стратегическа реакция на ЕС. Ако бъде прилагано правилно, съвместното планиране предлага конкретни възможности за принос към съгласуваността на политиките в интерес на развитието.

¹ Четвъртият форум на високо равнище за ефективност на помощта, проведен в Пусан през декември 2011 г., Европейският консенсус за развитие, Програмата за промяна и съвместното съобщение относно прегледа на европейската политика за съседство.

² Док. 16773/11.

³ Док. 8087/15.

⁴ Док. 9369/12.

3. От 2011 г. съвместното планиране е съсредоточено върху 55 държави партньори с 25 съвместни стратегии за сътрудничество на ЕС, които понастоящем са в сила или са в етап на приключване. Съвместното планиране има потенциала за повишаване на ефикасността, съгласуваността, прозрачността, предвидимостта и видимостта на външната помощ на ЕС и неговите държави членки. Прилагането на съвместно планиране на национално равнище може да улесни по-ефективното разделение на труда и намаляването на разпокъсаността на помощта.
4. Съвместното планиране може да бъде и ефективен инструмент за засилване на координацията на ЕС на национално и секторно равнище и да укрепи координирания политически диалог, както и съвместния анализ, обмена на информация, съвместните инициативи за изпълнение, съвместното наблюдение и общата оценка. Независимо от това все още има предизвикателства, които трябва да бъдат преодолени. В някои случаи трансакционните разходи остават високи. Когато това е възможно, следва да се подобри синхронизирането на програмните цикли между участниците от ЕС и държавите бенефициери. От ключово значение за постигането на успех е силният ангажимент на всички участници на национално равнище и в столиците на ЕС.

Консолидиране и разширяване на съвместното планиране

5. Съвместното планиране следва да се насърчава и укрепва, като същевременно остане доброволно, гъвкаво, приобщаващо и съобразено с контекста на съответната държава, както и да позволява замяната на програмни документи на ЕС и на държавите членки с документи на ЕС в областта на съвместното планиране. В държави, в които съвместното планиране все още не е започнало, Съветът призовава службите на Комисията и ЕСВД да извършат оценка на потенциала за съвместно планиране и за изготвяне на пътна карта с мисиите на държавите членки. Участието, ангажираността и поемането на отговорност от страна на държавите партньори е от съществено значение за този процес. Съвместното планиране следва да се ръководи от стратегията за развитие на държавата партньор.
6. Съветът признава добавената стойност, която съвместното планиране може да има за избягване на дублирането, намаляване на трансакционните разходи (включително за държавите партньори) и допълнителното засилване на координацията и видимостта на ЕС. Този процес следва да отговаря на изискванията на ЕС и на държавите членки и да е в съответствие с приоритетите на държавите партньори в областта на развитието.

7. Съветът подчертава възможността за разширяване на съвместното планиране, включително в ситуации на нестабилност и в засегнати от конфликти държави, както и при дейностите за предотвратяване на конфликти и в следконфликтни ситуации. В този контекст Съветът припомня заключенията си⁵ относно всеобхватния подход на ЕС, като отбелязва, че отправна точка за всеобхватния подход трябва да бъде съгласуваният общ анализ на ранен етап. Това осигурява стратегическа основа за планиране на ЕС при отчитане на особеностите на конфликта. Това допринася и за новия курс за поемане на ангажменти в нестабилни държави. Освен това Съветът приканва службите на Комисията и ЕСВД да обмислят начини, по които съвместното планиране може да придружава държавите в преход към по-високи равнища на доходите, като част от по-широките взаимовръзки отвъд външната помощ.

Пътят напред

8. Освен това Съветът счита, че подновените усилия и ангажираността от страна на ЕС и държавите членки са необходими, така че съвместното планиране да доведе до пълноценни резултати, по-специално в държавите, в които участващите заинтересовани страни са признали потенциала му да стане предпочитаният подход. ЕС и държавите членки следва да мобилизират политическа и техническа подкрепа, за да се гарантира достатъчен капацитет както на място, така и на централно равнище. Съвместното планиране следва да взема предвид тематичните и секторните инициативи и хоризонталните политики на ЕС и на държавите членки, по-специално в областта на правата на човека, равенството между половете, доброто управление и гражданското общество.
9. В съответствие с всеобхватния подход на ЕС следва да се доразвиват документите в областта на съвместното планиране, така че да бъдат включени стратегически въпроси като миграцията, изменението на климата, нестабилността, сигурността и демокрацията. Съветът очаква да продължи прилагането на плана за действие на ЕС в областта на всеобхватния подход и призовава за по-добра координация и по-голяма съгласуваност на действията на ЕС, включително посредством съвместното планиране. При работата с доверителни фондове следва да се вземе предвид и измерението на съвместното планиране.

⁵ Док. 9644/14.

Усилията за намаляване на разпокъсаността и за насърчаване на съгласуваността и взаимодействието между ЕС и държавите членки следва да са част и от етапа на изпълнение. Във връзка с това Съветът призовава службите на Комисията и ЕСВД да продължат да насърчават съвместни дейности за изпълнение, финансирани от ЕС и държавите членки, което допринася и за повишаването на видимостта на ЕС и неговите държави членки на място, например чрез съвместно финансиране и делегирано сътрудничество, като се обръща специално внимание на участниците в областта на развитието от ЕС и държавите членки. Сътрудничеството между участниците в областта на развитието от държавите членки следва да се насърчава и в рамките на съвместното изпълнение.

10. Съветът насърчава ЕС и държавите членки да активизират усилията си за повишаване на осведомеността за съвместното планиране сред правителствата партньори и други заинтересовани страни с цел засилване и насърчаване на поемането на отговорност и съгласуваността с навременни консултации и диалог. Съвместното планиране следва да продължи да бъде отворено и за други донори, когато бъде счтено за уместно на национално равнище от представителствата на ЕС и на държавите членки.
11. Съветът приканва ЕСВД и службите на Комисията да докладват редовно относно процесите на съвместно планиране на ЕС и очаква с интерес текущата оценка на процеса на съвместно планиране на ЕС в областта на сътрудничеството за развитие и съдържащите се в нея констатации и препоръки, които могат да бъдат от ключово значение за подобряване на процесите и процедурите за съвместно планиране и да насочват следващите стъпки. Съветът приканва ЕСВД и службите на Комисията да придвижат и работата по съвместното планиране, включително в светлината на насоките от предстоящата глобална стратегия на ЕС, преразгледаната политика за съседство и евентуалното бъдещо преразглеждане на политиката на ЕС за развитие.