



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 maj 2016
(OR. en)

8824/16

DEVGEN 87
ONU 55
RELEX 375
REGIO 23

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 12 maj 2016

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 8283/16

Ärende: Habitat III: Europeiska unionens och dess medlemsstaters mål och
prioriteringar inför den tredje FN-konferensen om bostäder och hållbar
stadsutveckling

– Rådets slutsatser (12 maj 2016)

1. För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska unionens och medlemsstaternas mål och prioriteringar om bostäder och hållbar stadsutveckling, som antogs av rådet vid dess 3462: a möte den 12 maj 2016.

Rådets slutsatser**Habitat III: Europeiska unionens och dess medlemsstaters mål och prioriteringar
inför den tredje FN-konferensen om bostäder och hållbar stadsutveckling**

1. I dessa slutsatser fastställs de viktigaste målen och prioriteringarna för Europeiska unionen och dess medlemsstater inför den tredje FN-konferensen om bostäder och hållbar stadsutveckling (Habitat III, 17–20 oktober i Quito) där en ny global agenda för städer ska antas.

Vägledande principer

2. Habitat III och den nya agenda för städer som konferensen ska leda fram till bör utgöra en av hörnstenarna i genomförandet av de nya multilaterala ramar som man enades om under 2015: 2030-agendan för hållbar utveckling, Addis Abeba-agendan, Parisavtalet om klimatförändringar och Sendai-ramverket för katastrofriskreducering. Hållbar stadsutveckling kommer att spela en avgörande roll i genomförandet av 2030-agendan för hållbar utveckling, och Habitat III bör kunna bli en viktig drivkraft särskilt för mål nr 11 för hållbar utveckling, enligt vilket "städer och bosättningar ska vara inkluderande, säkra, motståndskraftiga och hållbara", men även för andra relevanta mål och delmål i 2030-agendan.
3. Habitat III-konferensen bör syfta till att uppfylla målen i FN:s generalförsamlings resolution A/RES/67/216 om att säkra ett förnyat politiskt åtagande för hållbar stadsutveckling som försöker åtgärda fattigdom och identifierar och möter nya och kommande utmaningar. Slutdokumentet (den nya agendan för städer) bör vara "koncist, fokuserat, framåtblickande och handlingsinriktat" och det bör innehålla konkreta förslag på hur man hanterar de utmaningar som urbanisering och urban demografi medför och gör dem till möjligheter som stöder en hållbar utveckling inom ekonomi, samhälle och miljö.

4. Den nya agendan för städer bör vara universell och omdanande eftersom den ska vara i fullständig samklang med principerna i 2030-agendan för hållbar utveckling. Den ska ligga till grund för en förnyad global ram för stadsutveckling. Den ska också understödjas av ett rättighetsbaserat förhållningssätt som omfattar alla mänskliga rättigheter. Det är därför viktigt att agendan genomförs på ett integrerat sätt på global, nationell, regional och lokal nivå av medlemsstaterna, lokala myndigheter och berörda aktörer med stöd av FN-systemet, däribland FN:s regionala ekonomiska kommissioner och UN Habitat.
5. Denna nya agenda bör dra nytta av lärdomarna från tidigare Habitat-konferenser, men bör också erbjuda svar och lösningar på utvecklingstendenser och utmaningar som uppstått efter Habitat II-konferensen: oerhört snabb tillväxt av stadsområden, men även avfolkning av städer i andra områden, ekonomisk koncentration i stadsområden, klimatförändringskonsekvenser, ökad belastning på människors hälsa, naturresurserna och den biologiska mångfalden, brist på hållbara bostäder och byggnader, geografiska och sociala skillnader och utanförskapsmönster, ökad osäkerhet och ökat våld, miljöförstöring, bristande livsmedelstrygghet samt fördrivna personers och migranternas särskilda behov.
6. Vi noterar att andra processer kan komma att bidra till EU:s och dess medlemsstaters mål och prioriteringar för Habitat III, i synnerhet den kommande EU-agendan för städer. Vi anser att EU-agendan för städer kan bli ett viktigt genomföranderedskap inom ramen för den nya agendan för städer.

Vi välkomnar Europeiska kommissionens diskussionsunderlag *Preparation of a Common Position of the EU and its Member States* (utarbetande av en gemensam ståndpunkt för EU och dess medlemsstater) som ett arbetsdokument som återger EU:s och medlemsstaternas mål för den nya agendan för städer, på grundval av det gemensamma åtagandet att uppnå det övergripande målet för hållbar stadsutveckling samtidigt som man tar hänsyn till subsidiaritetsprincipen.

Mål: fyra åtgärdsspår för den nya agendan för städer

7. EU och dess medlemsstater anser att det är nödvändigt att ha en helhetsinriktad, integrerad och platsbaserad strategi för stadsutveckling, tillsammans med en långsiktig vision, i syfte att främja väl förvaltade, beboeliga, socialt inkluderande, säkra, motståndskraftiga, resurseffektiva, miljömässigt hållbara och ekonomiskt välmående städer av alla storlekar, samtidigt som det är nödvändigt att utveckla förmågan att skapa sådana städer. EU och dess medlemsstater erinrar om att denna strategi måste ta hänsyn till skillnaderna mellan olika städer och deras större territoriella sammanhang och främja länkar mellan stad och landsbygd i samverkan med politiken för landsbygdsutveckling och jordbruk, i syfte att stärka en territoriell sammanhållning. På så sätt kan en hållbar stadsutveckling också på ett avgörande sätt bidra till fattigdomsutrotning världen över. Erkännandet av kulturens centrala roll, bevarandet och främjandet av kultur- och naturarv¹, tillsammans med tillgången till offentliga utrymmen, som är en grundläggande förutsättning för allas delaktighet och ägarskap när det gäller att uppnå dessa mål, utgör också en del av denna strategi.

Mot bakgrund av ovanstående ska den nya agendan för städer ha följande huvudsakliga byggstenar:

- i) Främjande av inkluderande och säkra städer: Vi uppmuntrar till försök att åtgärda fattigdom och utanförskap i städer, med beaktande av den rumsliga aspekten, genom att identifiera, bekämpa och förebygga grundorsakerna till och effekterna av ojämlikheter, fattigdom i städer och konflikter genom arbetsmarknadsreglering, tillgång till sysselsättning, utbildning och kompetens, beslutsfattande och planering som är inkluderande och präglas av delaktighet, lika tillgång till lämpliga bostäder till en rimlig kostnad, skydd och främjande av besittningsrätt samt genom att säkerställa skydd mot tvångsavhysningar, trygga personligt välstånd och främja samhällsengagemang, livsmedelstrygghet, transparent och effektivt tillhandahållande av grundläggande service, inklusive vatten, renhållning och energi, hållbara transporter och offentliga och gröna områden. Den nya agendan för städer bör ta upp de specifika behoven hos människor och grupper som befinner sig i en marginaliserad och utsatt situation, inbegripet personer med funktionsnedsättningar, fördrivna personer och migranter. Den bör också syfta till att bekämpa alla former av diskriminering av kvinnor och särskilt uppmärksamma jämställdhet och kvinnors egenmakt, även vad gäller planering och utveckling av staden, i syfte att dra nytta av kvinnors potential som förändringsaktörer.

¹ Särskilt med beaktande av rådets resolution av den 12 februari 2001 om arkitektonisk kvalitet i stads- och landsbygdsmiljön (EGT C 73, 6.3.2001, s. 6).

- ii) Främjande av gröna och motståndskraftiga städer: Vi uppmuntrar till erkännande av att miljöhållbarhet är av grundläggande betydelse för att säkerställa välbefinnande och välbefinnande för alla människor på vår planet genom ett hållbart utnyttjande av naturresurser, inklusive åkermark, och genom främjande av en systematisk övergång till ett koldioxidneutralt och resursneutralt samhälle. För detta ändamål bör städer vara inriktade på resurseffektivitet genom, bland annat, effektiv markförvaltning, integrerad fysisk planering, prioritering av stadsförnyelse, koldioxidsnål utformning och styrredskap för att minska okontrollerad stadsutbredning och stärka principen om mångsidig användning av utrymmen, samtidigt som kapacitet till professionell utformning förstärks och utvecklas. Vi betonar även betydelsen av hållbara produktions- och konsumtionsmönster och behovet av förbättra luftkvaliteten, främja överkomlig, hållbar och tillgänglig transport och rörlighet, bland annat genom smart transport och kollektivtrafik, samt betydelsen av grön utveckling inom den privata sektorn och hållbart företagande på alla nivåer som säkerställer miljövänlig avfallshantering och minimering av miljöfarliga kemiska ämnen. Dessutom betonar vi behovet av att främja lokala lösningar avseende förnybar energi och en cirkulär ekonomi. Vi prioriterar anpassning till och begränsning av klimatförändringar till stöd för städernas motståndskraft mot översvämningar, värmeböljor, vattenbrist, torka och naturkatastrofer. Vi uppmuntrar till användning av grön och blå infrastruktur i egenskap av naturbaserade lösningar och även till användning av förebyggande infrastruktur och integrerad territoriell och fysisk planering i syfte att generera ekosystemtjänster som förbättrar människors hälsa och gynnar biologisk mångfald samt förebygger klimatförändringsrelaterade katastrofer och minskar energianvändningen. Kuster och deltan som genomgår urbanisering står i detta avseende inför extrema och specifika spänningar till följd av kombinationen av socioekonomiska och miljömässiga förändringsfaktorer.

- iii) Främjande av välmående och innovativa städer: Vi uppmanar till förstärkning av städernas inneboende potential att tillhandahålla en livsmiljö av god kvalitet för alla, även ungdomar, genom stöd till lokal ekonomisk utveckling, främjande av innovation, inbegripet social innovation, inkluderande ekonomisk tillväxt och anständigt arbete för alla, samtidigt som hänsyn tas till miljön och jämlikhet och social integration stärks. Detta kräver ett ansvarstagande företagsklimat som bidrar till att locka investeringar, tillgång till smarta multipla IKT-lösningar och ren teknik i linje med konceptet smarta städer samt politik och regler som är transparenta och förutsägbara. Det förutsätter även åtkomst till infrastrukturanläggningar, i synnerhet företagscentrum, utbildnings- och forskningsanläggningar och marknader. Vi uppmuntrar till formalisering av den informella ekonomin. Förbättring av tillväxten inom alla socioekonomiska sektorer bör åtföljas av åtgärder för att förbättra städernas motståndskraft och övergången till en cirkulär och grön ekonomi, minska livsmedelssvinnet och främja en hållbar urban metabolism som syftar till att minska urban ojämlikhet och utveckla partnerskap mellan stad och landsbygd.
- iv) Främjande av god stadsförvaltning: Vi uppmuntrar till utveckling och förstärkning av legitima, effektiva, tillgängliga, ansvariga och transparenta lokala och nationella förvaltningar som använder sig av inkluderande och evidensbaserade beslutsprocesser som präglas av delaktighet och främjar strategier med flera deltagande aktörer. Detta kräver rättighetsbaserade politiska ramverk på nationell nivå för rättsfrågor och decentralisering i enlighet med subsidiaritetsprincipen. Sådana politiska ramverk bör säkerställa en tydlig fördelning av befogenheter och ansvarsområden och göra det möjligt för lokala myndigheter att effektivt genomföra nationell politik samtidigt som de involveras som beslutsfattare i egen rätt, så att de kan ta på sig rollen som huvudaktör i en hållbar stadsutveckling. För detta ändamål måste lokala myndigheter, i synnerhet deras representativa sammanslutningar för lokal styrelse, tillsammans med medborgarna involveras och höras i samtliga skeden av den politiska cykeln, från planering till genomförande, inom ramen för ett väl utformat system för flernivåstyrning, och på så sätt bidra till en förstärkning av demokratin. Vi uppmuntrar även till att planeringen och förvaltningen av städer sker på ett sätt som överskrider de administrativa gränserna, med beaktande av det funktionella stadsområdet och med utgångspunkt i kopplingar mellan stad och landsbygd.

Lokala myndigheter är, i samarbete med organisationer i det civila samhället, bättre lämpade att hantera utsattheten för en rad olika risker och störningar – naturliga liksom sådana som orsakats av människor – samt övergången till hållbara städer.

God stadsförvaltning kräver sunda kommunala finanser. Detta kan, när så krävs, inkludera finansiell decentralisering på regional nivå som underlättar lokala myndigheters tillgång till finansiella resurser, inbegripet en ökning av inkomster från egna källor. Effektiv och transparent budgetförvaltning och upphandling måste stärkas, liksom lokala myndigheters kapacitet att mobilisera de olika finansieringskällorna på ett mer effektivt sätt.

Vi uppmuntrar främjandet av kapacitetsuppbyggnad, bland annat genom skapande, inventering, spridning och utbyte av kunskap. Till detta ändamål bidrar kollegialt samarbete, i synnerhet mellan städer, till gynnsamma långsiktiga partnerskap som kan underlätta ett gemensamt engagemang. I detta avseende stöder vi utvecklingen och användningen av enkla redskap för riktmärkning och övervakning för att hjälpa lokala beslutsfattare att hitta kostnadseffektiva lösningar.

Genomförande av den nya agendan för städer

8. Den nya agendan för städer behöver inbegripa en konsekvent, effektiv och inkluderande mekanism för uppföljning och översyn som ett bidrag till det system för uppföljning och översyn som ska avtalas för 2030-agendan för hållbar utveckling. Genomförandet av den nya agendan för städer kommer att mätas, övervakas och ses över på grundval av en relevant uppsättning av indikatorer för mätning av genomförandet av mål för hållbar utveckling. Vi konstaterar att detta ramverk bör vara flexibelt och öppet för ändringar på grundval av förbättrade metoder och tillgängliga data.

Processen för uppföljning och översyn av den nya agendan för städer bör utgå från befintliga plattformar och processer när sådana finns och undvika dubbelarbete. I enlighet med de principer som fastställts genom 2030-agendan kommer alla relevanta intressenter, i synnerhet lokala myndigheter, att behöva inbegripas och engageras, i linje med principerna om subsidiaritet, proportionalitet och flernivåstyrning. Processen kommer att bidra till 2030-agendan för hållbar utveckling genom att ge stöd till de tematiska översynerna av framstegen med målen för hållbar utveckling inom det politiska högnivåforumet och till genomförandet av Sendai-ramverket och de planerade nationellt fastställda bidrag som utfästs.

EU och dess medlemsstater anser att såväl datainsamling som indikatorer är av väsentlig betydelse på nationell och lokal nivå för övervakningen av uppnådda framsteg och beslut om justeringar av genomförandet. De data som genereras bör vara transparenta, öppet tillgängliga och uppdelade på lämpligt sätt, så att befintliga ojämlikheter och ansträngningar för att främja inkluderande utveckling fångas upp. I syfte att stödja god stadsförvaltning uppmuntrar vi dessutom till en lokalisering av indikatorerna.

9. EU och dess medlemsstater konstaterar att genomförandet av den omfattande nya agendan för städer kräver stöd till alla genomförandemedel på samtliga nivåer.

Faktum är att Habitat III, i likhet med 2030-agendan, kommer att behöva genomföras genom en blandning av åtgärder: möjliggörande och befrämjande politisk miljö, utveckling av kapacitet att åstadkomma resultat, mobilisering och effektiv användning av inhemska och internationella offentliga medel, mobilisering av den inhemska och den utländska privata sektorn, stimulans av handel och investeringar, främjande av vetenskap, teknik och innovation samt yrkesutbildning.

EU och dess medlemsstater stöder lokala myndigheters effektiva medverkan i genomförandet av den nya agendan för städer, relaterade mål för hållbar utveckling och 2030-agendan, däribland dessa myndigheters tillgång till alla offentliga och privata finansieringskällor som anges i Addis Abeba-agendan, inbegripet tillräckliga flöden av offentligt utvecklingsbistånd (ODA) och ramar som underlättar att ODA blandas med lån.

10. Vi deltar i utarbetandet och genomförandet av den nya agendan för städer med aktiv medverkan av lokala myndigheter och deras sammanslutningar samt det civila samhället, inbegripet institutionella arrangemang och partnerskap med deltagande av flera aktörer, icke-statliga organisationer, företrädare för den privata sektorn och andra intressenter.

Kommande åtgärder

11. EU och dess medlemsstater bekräftar sitt engagemang för att Habitat III-konferensen ska ge goda resultat och leda till formuleringen av en global ny agenda för städer som faktiskt tar upp de utmaningar och möjligheter som 2000-talets städer erbjuder. I detta syfte kommer EU och dess medlemsstater att fortsätta att utarbeta och uppdatera gemensamma ståndpunkter och på ett verkningsfullt och enhetligt sätt medverka i de pågående internationella förhandlingarna.
-