



Bruxelles, den 12. maj 2016
(OR. en)

8824/16

DEVGEN 87
ONU 55
RELEX 375
REGIO 23

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 12. maj 2016

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8283/16

Vedr.: HABITAT III: Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters mål og
prioriteter for den tredje FN-konference om boliger og bæredygtig
byudvikling

- Rådets konklusioner (12. maj 2016)

1. Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters mål og prioriteter for den tredje FN-konference om boliger og bæredygtig byudvikling som vedtaget af Rådet på 3462. samling den 12. maj 2016.

Rådets konklusioner**HABITAT III: Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters mål og prioriteter
for den tredje FN-konference om boliger og bæredygtig byudvikling**

1. Disse konklusioner opstiller de centrale målsætninger og prioriteter for Den Europæiske Union og dens medlemsstater med henblik på den tredje FN-konference om boliger og bæredygtig byudvikling (Habitat III, den 17.-20. oktober i Quito), der fastlægger en samlet ny dagsorden for byer.

Vejledende principper

2. Habitat III og den nye dagsorden for byer, der er resultatet heraf, bør være en af hjørnestenene i gennemførelsen af de nye multilaterale rammer, der blev udstukket i 2015: 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, Addis Abeba-handlingsplanen, Parisaftalen om klimaændringer og Sendairammen for katastrofeforebyggelse. Bæredygtig byudvikling vil spille en nøglerolle i gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, og Habitat III bør give et vigtigt incitament til navnlig mål nr. 11 for bæredygtig udvikling, som opfordrer til inklusive, sikre, modstandsdygtige og bæredygtige byer og bolig- og bebyggelsesmiljøer, men også til andre relevante mål i 2030-dagsordenen som helhed.
3. Habitat III-konferencen bør sigte på at opfylde de definerede mål i FN's Generalforsamlings resolution A/RES/67/216 om at sikre fornyet politisk tilsagn til bæredygtig byudvikling, som bekæmper fattigdom og identificerer og imødegår nye og kommende udfordringer. Slutdokumentet (den nye dagsorden for byer) bør være klart, fokuseret, fremadskuende og handlingsorienteret og indeholde konkrete forslag til, hvordan man løser udfordringerne i forbindelse med urbanisering og byers demografi, og hvordan de vendes til muligheder, der vil støtte bæredygtig udvikling i dens økonomiske, sociale og miljømæssige dimensioner.

4. Den nye dagsorden for byer bør være universel og transformativ og bør være i fuld overensstemmelse med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. Den bør danne grundlag for en fornyet global ramme for byudvikling. Den bør også være understøttet af en rettighedsbaseret tilgang, der omfatter alle menneskerettigheder. Det er derfor vigtigt, at medlemsstater, lokale myndigheder og interessenter gennemfører denne dagsorden på en integreret måde på globalt, nationalt, subnationalt og lokalt niveau med støtte fra FN-systemet, herunder FN's regionale økonomiske kommissioner og UN-Habitat.
5. Denne nye dagsorden bør drage nytte af erfaringerne fra tidligere Habitatkonferencer, men bør også give svar og løsninger på udviklingen og udfordringerne siden Habitat II-konferencen: en hastig vækst i byområder, der er uden fortilfælde, men også bymæssig affolkning i andre områder, økonomisk koncentration i byområder, klimaændringernes virkninger, øget pres på menneskers sundhed og naturressourcerne og biodiversiteten, manglen på bæredygtige boliger og bygninger, geografiske og sociale uligheder og udelukkelsesmønstre, øget utryghed og vold, miljømæssig degradering, mangel på fødevarer sikkerhed samt fordrevne personers og migranternes specifikke behov.
6. Vi bemærker, at andre processer kan give input til EU's og dets medlemsstaters målsætninger og prioriteter for Habitat III, navnlig den kommende dagsorden for byerne i EU. Vi finder, at dagsordenen for byerne i EU bør blive et centralt gennemførelsesinstrument for den nye dagsorden for byer.

Vi ser med tilfredshed på Europa-Kommissionens arbejdsdokument om udarbejdelsen af EU's og dets medlemsstaters fælles holdning som et arbejdsdokument, der afspejler EU's og dets medlemsstaters målsætninger for den nye dagsorden for byer, baseret på en fælles forpligtelse om at nå det overordnede mål om bæredygtig byudvikling under hensyntagen til nærhedsprincippet.

Målsætninger: Fire indsatsområder for den nye dagsorden for byer

7. EU og dets medlemsstater finder, at en helhedsorienteret, integreret og stedbaseret tilgang til byudvikling sammen med en langsigtet vision er nødvendig for at fremme byer af alle størrelser, der er velstyrede, beboelige, socialt inklusive og sikre, modstandsdygtige, ressourceeffektive og miljømæssigt bæredygtige samt økonomisk velstående, på samme måde som det er nødvendigt at udvikle kapaciteten til at skabe sådanne byer. EU og dets medlemsstater minder om, at denne tilgang er nødvendig for at tage hensyn til byers mangfoldighed og deres bredere geografiske kontekst og fremme forbindelser mellem byer og landdistrikter i partnerskab med landdistriktsudvikling og landbrugspolitik med henblik på at styrke den territoriale samhørighed. Bæredygtig byudvikling yder derved også et altafgørende bidrag til fattigdomsbekæmpelse på verdensplan. I denne tilgang indgår desuden anerkendelse af kulturens centrale rolle, og bevarelse og fremme af kultur- og naturarv¹ sammen med tilgængeligheden af offentlige rum, som er en grundlæggende forudsætning for alles deltagelse og ejerskab, så disse mål kan opfyldes.

I denne forbindelse bør følgende være centrale byggeblokke i den nye dagsorden for byer:

- i) Fremme af inklusive og sikre byer: Vi tilskynder til bekæmpelse af fattigdom og udstødelse i byer under hensyntagen til de fysiske dimensioner ved at identificere, tackle og forebygge de grundlæggende årsager til og effekter af ulighed, fattigdom i byer og konflikter gennem regulering af arbejdsmarkeder, adgang til beskæftigelse, uddannelse og kompetencer, inklusiv og deltagerbaseret beslutningstagning og planlægning, lige adgang til overkommelige og ordentlige boliger, beskyttelse og fremme af ejendomsretten samt ved at sikre beskyttelse mod tvangsudsættelser, personlig velfærd og fremme af aktivt medborgerskab, fødevarerikkerhed, gennemsigtig og effektiv levering af grundlæggende tjenester, herunder vand, sanitet og energi, bæredygtig mobilitet og offentlige og grønne områder. Den nye dagsorden for byer bør tilgodese de særlige behov hos personer og grupper i en marginaliseret og sårbar situation, herunder handicappede personer, fordrevne personer og migranter. Den bør også have som mål at bekæmpe alle former for diskrimination af kvinder og lægge særlig vægt på ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status, herunder i planlægningen og udviklingen af byen, så kvinders potentiale som igangsættere af udvikling styrkes.

¹ Navnlig i betragtning af Rådets resolution 2001/C 73/04 om den arkitektoniske kvalitet i by- og landmiljøet (EFT C 73 af 6.3.2001, s. 6).

- ii) Fremme af grønne og modstandsdygtige byer: Vi tilskynder til, at miljømæssig bæredygtighed anerkendes som værende afgørende for at sikre velstand og velfærd for alle under hensyn til klodens begrænsninger gennem bæredygtig udnyttelse af naturressourcer, herunder dyrkbar jord, og ved at fremme en systemisk overgang til et CO₂-neutralt og ressourceneutralt samfund. Med henblik herpå bør byer fokusere på ressourceeffektivitet, bl.a. gennem effektiv arealforvaltning, integreret fysisk planlægning, prioritering af byfornyelse, lavemissionsudformning og styringsinstrumenter for at mindske byspredning og styrke princippet om "mangfoldig arealudnyttelse" og samtidig styrke og udvikle professionel konstruktionskapacitet. Vi fremhæver også betydningen af bæredygtige produktions- og forbrugsmønstre, behovet for at forbedre luftkvaliteten, fremme økonomisk overkommelig, bæredygtig og tilgængelig lavemissionstransport og -mobilitet, herunder via intelligent og offentlig transport, samt grøn udvikling i den private sektor og bæredygtigt iværksætteri på alle niveauer, som sikrer forsvarlig affaldsforvaltning og mindsker skadelige kemikalier, samt behovet for at fremme lokale løsninger inden for vedvarende energi og en cirkulær økonomi. Vi prioriterer tilpasning til og afbødning af klimaændringer til støtte for byers modstandsdygtighed over for oversvømmelser, hedebølger, vandknaphed, tørke og naturkatastrofer. Vi tilskynder til brugen af grønne og blå infrastrukturer som naturbaserede løsninger i tillæg til forebyggende infrastruktur og integreret territorial og fysisk planlægning for at skabe økosystemtjenester, der forbedrer menneskers helbred og gavner biodiversiteten samt forhindrer katastrofer som følge af klimaændringerne og mindsker energianvendelsen. Den bymæssige udvikling af kyster og deltaer i den forbindelse er udsat for ekstreme og specifikke spændinger på grund af en kombineret samfundsøkonomisk og miljømæssig dynamik.

- iii) Fremme af velstående og innovative byer: Vi tilskynder til at styrke byers endogene potentiale for at skabe levevilkår af god kvalitet for alle, herunder for unge befolkninger, ved at støtte lokal økonomisk udvikling, fremme innovation, herunder social innovation, inklusiv økonomisk vækst og et anstændigt arbejde for alle, og samtidig respektere miljøet og styrke lighed og social integration. Det kræver et ansvarligt erhvervsklima, som er gunstigt for at tiltrække investeringer, adgang til mange forskellige intelligente IKT-løsninger og ren teknologi i overensstemmelse med konceptet om intelligente byer, gennemsigtige og forudsigelige politikker og lovgivning. Det nødvendiggør også adgang til infrastrukturfaciliteter, navnlig erhvervscentre, uddannelses- og forskningsfaciliteter og markeder. Vi tilskynder til en formalisering af den uformelle økonomi. En øget vækst i alle samfundsøkonomiske sektorer bør gå hånd i hånd med foranstaltninger til at forbedre byers modstandsdygtighed, overgangen til den cirkulære og grønne økonomi, mindske fødevaretabet og fremme en bæredygtig bymæssig metabolisme med henblik på at mindske ulighed i byer og udvikle partnerskaber mellem byer og landdistrikter.
- iv) Fremme af god byforvaltning: Vi tilskynder til udvikling og styrkelse og legitime, effektive, lydhøre, ansvarlige og gennemsigtige lokale og nationale myndigheder, som følger inklusive, evidens- og deltagerbaserede beslutningstagningsprocesser, der fremmer tilgange med mange aktører. Dette kræver rettighedsbaserede juridiske og decentraliseringspolitiske rammer på nationalt niveau i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Sådanne politiske rammer bør sikre en klar fordeling af beføjelser og kompetencer og både give de lokale myndigheder mulighed for effektivt at gennemføre nationale politikker og inddrage dem som selvstændige politiske beslutningstagere, så de kan påtage sig deres rolle som centrale aktører i udviklingen af bæredygtige byer. I dette øjemed skal de lokale myndigheder, navnlig gennem deres repræsentative sammenslutninger af lokale myndigheder, og borgerne inddrages og høres i alle faser af den politiske proces fra planlægning til gennemførelse i et veludformet system med flerniveaustyring, og bidrager derved til at uddybe demokratiet. Vi tilskynder også til, at byer planlægges og forvaltes uden for de administrative grænser under hensyntagen til det funktionelle byområde og ved at bygge på forbindelserne mellem byer og landdistrikter.

I samarbejde med civilsamfundsorganisationer har de lokale myndigheder bedre forudsætninger for at forvalte sårbarheden over for en række naturlige og menneskeskabte risici og chok samt overgangen til bæredygtige byer.

God byforvaltning kræver solide kommunale finanser. Det kan i givet fald omfatte finansiell decentralisering til det subnationale niveau, som giver lokale myndigheder lettere adgang til finansielle ressourcer, herunder ved at styrke indtægter fra egne kilder. Effektiv og gennemsigtig budgetforvaltning og udbud skal styrkes ligesom de lokale myndigheders kapacitet til at mobilisere forskellige finansieringskilder mere effektivt.

Vi tilskynder til fremme af kapacitetsopbygning, herunder ved at skabe, gøre status over, udbrede samt udveksle viden. Med henblik herpå bidrager peer-to-peer- og navnlig by-til-by-samarbejdet til nyttige langtidspartnerskaber, som kan befordre et fælles engagement. I den forbindelse støtter vi udviklingen og brugen af enkle benchmarking- og overvågningsredskaber, der hjælper lokale beslutningstagere med at identificere omkostningseffektive løsninger.

Gennemførelse af den nye dagsorden for byer

8. Den nye dagsorden for byer er nødt til at indeholde en sammenhængende, effektiv og inklusiv opfølgnings- og vurderingsmekanisme, som bidrager til det opfølgnings- og vurderingssystem, der skal vedtages for 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. Gennemførelsen af den nye dagsorden for byer vil blive målt, overvåget og vurderet baseret på det relevante sæt af indikatorer til måling af gennemførelse af målene for bæredygtig udvikling. Vi er klar over, at denne ramme bør være fleksibel og åben over for forandringer og modifikationer baseret på metodiske forbedringer og tilgængelige data.

Opfølgnings- og vurderingsprocessen i den nye dagsorden for byer bør bygge på eksisterende platforme og processer, hvor disse findes, og undgå overlappning. I overensstemmelse med principperne i 2030-dagsordenen skal alle relevante interessenter, navnlig lokale myndigheder, i vid udstrækning inddrages og involveres i overensstemmelse med nærhedsprincippet, proportionalitetsprincippet og princippet om flerniveaustyring. Processen vil bidrage til 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling ved at støtte de tematiske vurderinger af fremskridtene med de bæredygtige udviklingsmål i Det Politiske Forum på Højt Niveau og til gennemførelsen af Sendairammen og det nationalt bestemte bidrag, som der er givet tilsagn om.

EU og dets medlemsstater finder, at dataindsamling og indikatorer er afgørende på nationalt og lokalt niveau både for at overvåge de opnåede fremskridt og for at træffe beslutning om ændringer af gennemførelsen. De genererede data bør være gennemsigtige, bredt tilgængelige og opdelte, som det er hensigtsmæssigt, for at tage højde for eksisterende uligheder og bestræbelser på at fremme inklusiv udvikling. Desuden tilskynder vi til lokalisering af disse indikatorer for at støtte god byforvaltning.

9. EU og dets medlemsstater anerkender, at gennemførelse af en samlet ny dagsorden for byer kræver støtte fra alle gennemførelsesmidler på alle niveauer.

På samme måde som i forbindelse med gennemførelsen af 2030-dagsordenen vil det være nødvendigt at gennemføre Habitat III gennem en blanding af interventioner: gunstige og befordrende politiske rammer, udvikling af kapacitet til at levere resultater, mobilisering og effektiv udnyttelse af indenlandske og internationale offentlige finanser, mobilisering af den indenlandske og internationale private sektor, stimulering af handel og investeringer samt fremme af videnskab, teknologi og innovation og erhvervsuddannelse.

EU og dets medlemsstater støtter lokale myndigheders effektive deltagelse i gennemførelsen af den nye dagsorden for byer, af dermed forbundne bæredygtige udviklingsmål og 2030-dagsordenen, herunder gennem deres adgang til alle offentlige og private finansieringskilder som fastsat i Addis Abeba-handlingsplanen, inklusive til en tilstrækkelig strøm af officiel udviklingsbistand (ODA) og rammer, som gør det lettere at blande ODA med lån.

10. Vi deltager i forberedelsen og gennemførelsen af den nye dagsorden for byer med aktiv inddragelse af lokale myndigheder og deres sammenslutninger og civilsamfundet, herunder institutionelle ordninger og partnerskaber med mange forskellige aktører, ikkestatslige organisationer, repræsentanter for den private sektor og andre interessenter.

Næste skridt

11. EU og dets medlemsstater bekræfter, at de forpligter sig til at sikre, at Habitat III-konferencen får et vellykket udfald og vil føre til, at der formuleres en samlet ny dagsorden for byer, der er et effektivt svar på de udfordringer og muligheder, som det 21. århundredes byer indebærer. Med henblik herpå vil EU og dets medlemsstater fortsat udvikle og ajourføre fælles holdninger og effektivt og på en ensartet måde indgå i de igangværende internationale forhandlinger.
-