



Bruxelles, den 12. maj 2016  
(OR. en)

8822/16

DEVGEN 86  
ACP 65  
RELEX 374  
FIN 294

## RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 12. maj 2016

til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 8530/16

---

Vedr.: Årsrapport 2016 til Det Europæiske Råd om EU's udviklingsbistandsmål  
- Rådets konklusioner (12. maj 2016)

---

1. Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om årsrapporten 2016 til Det Europæiske Råd om EU's udviklingsbistandsmål som vedtaget af Rådet på 3462. samling den 12. maj 2016.

**Rådets konklusioner****Årsrapport 2016 til Det Europæiske Råd om EU's udviklingsbistandsmål**

1. Rådet hilser det velkommen, at Kommissionen har offentliggjort foreløbige oplysninger om EU's officielle udviklingsbistand<sup>1</sup> (ODA) i 2015 sammen med en analyse af udviklingstendenserne med hensyn til EU's kollektive og individuelle ODA-tilsagn<sup>2</sup>. Rådet gentager, at ODA er en vigtig katalysator i den samlede udviklingsfinansiering, der er til rådighed for udviklingslandene. Selv om den officielle udviklingsbistand kvantitativt er af beskeden størrelse for udviklingslandene som helhed, er den fortsat en vigtig finansieringskilde for de mindst udviklede lande (LDC-landene) og skrøbelige stater, som særlig mangler national kapacitet til at skaffe finansiering fra andre kilder.
2. Den 17. juni 2010 anmodede Det Europæiske Råd Rådet om at udarbejde en årsrapport om EU's og medlemsstaternes tilsagn og resultater med hensyn til ODA. Dette er sjette gang, at en sådan rapport forelægges Det Europæiske Råd.

---

<sup>1</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-16-1362\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-1362_en.htm) and [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-16-1363\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-1363_en.htm)

<sup>2</sup> Formandskabets konklusioner, Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005 (10255/1/05), Rådets konklusioner af 11. november 2008 (15480/08) og Rådets konklusioner af 26. maj 2015 (dok. 9241/15). Se tilsagnene i bilaget.

3. På denne baggrund ønsker Rådet at rapportere følgende til Det Europæiske Råd:
- a. I 2015 steg EU's samlede ODA for tredje år i træk og nåede op på 68,226 mia. EUR, det hidtil højeste niveau, fra 59,313 mia. EUR i 2014, hvilket er en stigning på 15 % i nominelle tal. EU's samlede ODA nåede op på 0,47 % af EU's bruttonationalindkomst (BNI)<sup>3</sup> i 2015, hvilket er en betydelig stigning i forhold til 0,43 % i 2014. Den samlede ODA for EU-medlemsstaterne alene steg fra 57,174 mia. EUR (0,41 % af BNI) i 2014 til 66,716 mia. EUR (0,46 % af BNI) i 2015.
  - b. EU og dets medlemsstater har fastholdt deres position som den største kollektive globale ODA-donor (jf. figur 1) og tegnede sig igen for et godt stykke over halvdelen af den samlede ODA til udviklingslandene fra medlemmerne af OECD's Komité for Udviklingsbistand (DAC). I modsætning til den mærkbare stigning i EU's ODA/BNI-forhold faldt landegennemsnittet for ikke-EU-medlemmer af OECD/DAC fra 0,23 % af BNI i 2014 til 0,21 % af BNI i 2015.
  - c. Ovennævnte tal afspejler de fleste EU-medlemsstaters forbedrede resultater. 15 medlemsstater øgede deres ODA/BNI-forhold med mere end 0,01 %, og fire medlemsstater fastholdt det på deres 2014-niveau. Ni medlemsstater havde en nedgang i deres ODA/BNI-niveau på mere end 0,01 %. Fem EU-medlemsstater opfyldte eller var over ODA/BNI-tærsklen på 0,7 % (jf. figur 2 og tabel 1).

---

<sup>3</sup> EU's samlede ODA er summen af EU-medlemsstaternes ODA og den del af ODA, som kommer fra EU-institutionerne og ikke tilskrives medlemsstaterne. Med henblik på ODA/BNI-indberetning tilskrives de fleste af EU-institutionernes ODA-udgifter EU-medlemsstaterne, dvs. medlemsstaternes data omfatter en del af institutionernes udgifter. ODA, der ydes gennem Den Europæiske Investeringsbanks (EIB) egne indtægter, tilskrives ikke medlemsstaterne og kommer oven i deres ODA.

- d. I lyset af den aktuelle flygtningekrise viser OECD's data i år også niveauet for flygtningeudgifter i donorlande<sup>4</sup>, som DAC-medlemmerne har indberettet som ODA. OECD's data viser en betydelig stigning i indberetningen af disse omkostninger blandt EU's medlemsstater, fra 3,3 mia. EUR (dvs. 5,6 % af EU's samlede ODA i 2014) til 8,6 mia. EUR (dvs. 12,5 % af EU's samlede ODA i 2015). Den samlede stigning i EU's ODA (8,9 mia. EUR) var dog større end den voldsomme stigning i flygtningekomkostningerne (5,3 mia. EUR). Det betyder, at EU i 2015 øgede både sin støtte til flygtninge og sin øvrige udviklingsbistand.
4. Rådet noterer sig med skuffelse, at den økonomiske krise og store budgetmæssige pres i de fleste EU-medlemsstater til trods for en realvækst i EU's ODA på mere end en tredjedel siden 2002 har betydet, at EU ikke opfyldte det ambitiøse mål, som det fastlagde i 2005, om senest i 2015 samlet at yde 0,7 % af BNI i ODA.
5. Rådet noterer sig imidlertid også, at EU's ODA/BNI-forhold på 0,47 % i 2015 er mere end det dobbelte af ikke-EU-DAC-landenes gennemsnit på 0,21 %.
6. Rådet minder endvidere om de nye ODA-tilsagn, som det har givet, jf. Rådets konklusioner af 26. maj 2015<sup>5</sup>. Rådet bekræfter på ny sit politiske lederskab og engagement i forbindelse med EU's udviklingsbistand og bemærker, at udviklingssamarbejdet forbliver en nøgleprioritet for EU. I den sammenhæng bekræfter EU og dets medlemsstater på ny samtlige deres individuelle og kollektive ODA-tilsagn, og de vil træffe realistiske og verificerbare foranstaltninger til at opfylde disse tilsagn.

---

<sup>4</sup> Den type udgifter kan kun indberettes som ODA i overensstemmelse med OECD/DAC's regler, og indberetningen er begrænset til udgifter afholdt i løbet af de første 12 måneder af en flygtnings ophold.

<sup>5</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9144-2015-INIT/en/pdf>

7. Rådet understreger den forandrende karakter af Addis Abeba-handlingsplanen, som er en integrerende del af 2030-dagsordenen, og som markerer overgangen til et nyt bæredygtigt finansieringsparadigme, med henblik på at opnå bæredygtig udvikling i dens tre dimensioner (økonomisk, social og miljømæssig), og et fornyet engagement i ODA. I centrum står god regeringsførelse, ansvar fordelt på alle, de forskellige behov og udfordringer, som lande i særlige situationer står over for, forrang for nationale tiltag, herunder for så vidt angår beskatning og gennemsigtighed, vigtigheden af forsvarlige og mulighedsskabende politikker, alle aktørers tilsagn om politikkohærens og om, at "ingen må lades i stikken", og om ligestilling mellem kønnene som en tværgående prioritet. Derfor gentager Rådet også, at en samlet og integreret tilgang gennem et forbedret og styrket globalt partnerskab for bæredygtig udvikling til at mobilisere finansiering og andre gennemførelsesmidler fra alle tilgængelige kilder (offentlige og private og nationale og internationale) og alle aktører, navnlig gennem multistakeholderpartnerskaber, vil have afgørende betydning for at støtte bæredygtig udvikling af udviklingslandene, herunder gennem innovative finansieringskilder og -instrumenter, viden, ekspertise, kapacitetsopbygning, teknologi og ikkefinansielle ressourcer. I den forbindelse tilskynder Rådet endvidere Kommissionen til at gennemføre sin "opkræv mere – brug pengene bedre"<sup>6</sup>-tilgang og dermed støtte udviklingslandenes bestræbelser på at mobilisere nationale ressourcer.

---

<sup>6</sup> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, 13186/15 - SWD(2015) 198 final, 15.10.2015, "Collect More – Spend Better, Achieving Development in an Inclusive and Sustainable Way".

8. Rådet ser frem til i FN, internationale finansielle institutioner (IFI'er) og multilaterale og bilaterale udviklingsbanker samt inden for EU at fortsætte arbejdet med gennemførelsen af Addis Abeba-handlingsplanen og til at udvikle mekanismer til overvågning af dens indvirkning og vurdering af resultaterne. I denne henseende noterer Rådet sig resultatet af FN's Økonomiske og Sociale Råds (Ecosoc) forum om udviklingsfinansiering, der fandt sted den 18.-20. april 2016 i New York, og det ser frem til at bygge videre på og uddybe disse drøftelser på kommende fora. Rådet ser endvidere frem til at fortsætte drøftelserne i OECD's Komité for Udviklingsbistand (DAC) om udvikling af et nyt statistisk mål for den samlede offentlige støtte til bæredygtig udvikling, der supplerer ODA, som en vigtig metode til bedre at måle, anerkende og skabe yderligere incitament for den bredere indsats, der bliver gjort til støtte for udryddelse af fattigdom og bæredygtig udvikling. Rådet tilskynder til åbne, inklusive og gennemsigtige drøftelser om udviklingen af det nye mål.
-

**EU's tidligere ODA-tilsagn og -mål**

**(Rådets konklusioner af 24. maj 2005 (dok. 9266/05), punkt 4)**

"Der er her og nu behov for at øge den statslige udviklingsbistand for at nå årtusindudviklingsmålene ... EU ... tilslutter sig et nyt fælles EU-mål på 0,56 % af BNI inden udgangen af 2010, hvilket til den tid vil medføre yderligere 20 mia. EUR om året i statslig udviklingsbistand.

i) Medlemsstater, der endnu ikke yder 0,51 % af BNI i statslig udviklingsbistand, forpligter sig til inden for deres respektive finansieringsrammer at nå dette niveau inden udgangen af 2010, mens de, der allerede yder mere, forpligter sig til ikke at slække på bestræbelserne.

ii) De medlemsstater, der er tiltrådt EU efter 2002, og som endnu ikke yder 0,17 % af BNI i statslig udviklingsbistand, tilstræber inden for deres respektive finansieringsrammer at øge deres bistand for at nå dette niveau inden udgangen af 2010, mens de af dem, der allerede yder mere, forpligter sig til ikke at slække på bestræbelserne.

iii) Medlemsstaterne forpligter sig til at nå ODA-målet på 0,7 % af BNI inden 2015, mens de, der har nået målet, forpligter sig til at fastholde et niveau, der ligger over målet; de medlemsstater, der er tiltrådt EU efter 2002, tilstræber at øge deres statslige udviklingsbistand til 0,33 % af BNI inden udgangen af 2015."

**EU's nuværende ODA-tilsagn og -mål**

**(Rådets konklusioner af 26. maj 2015 (dok. 9241/15), punkt 31-33)**

"EU og dets medlemsstater er generøse ydere af officiel udviklingsbistand med et årligt bidrag, der udgør mere end halvdelen af den offentlige udviklingsbistand i de seneste år. Selv om den officielle udviklingsbistand kvantitativt er af beskeden størrelse for udviklingslandene som helhed, er det en vigtig finansieringskilde for LDC-lande og skrøbelige stater, som særlig mangler national kapacitet til at skaffe finansiering fra andre kilder. Officiel udviklingsbistand kan også bidrage til at øge virkningen af andre gennemførelsesmidler, navnlig offentlig indenlandsk finansiering og investeringer fra den private sektor, men også videnskab, teknologi og innovation.

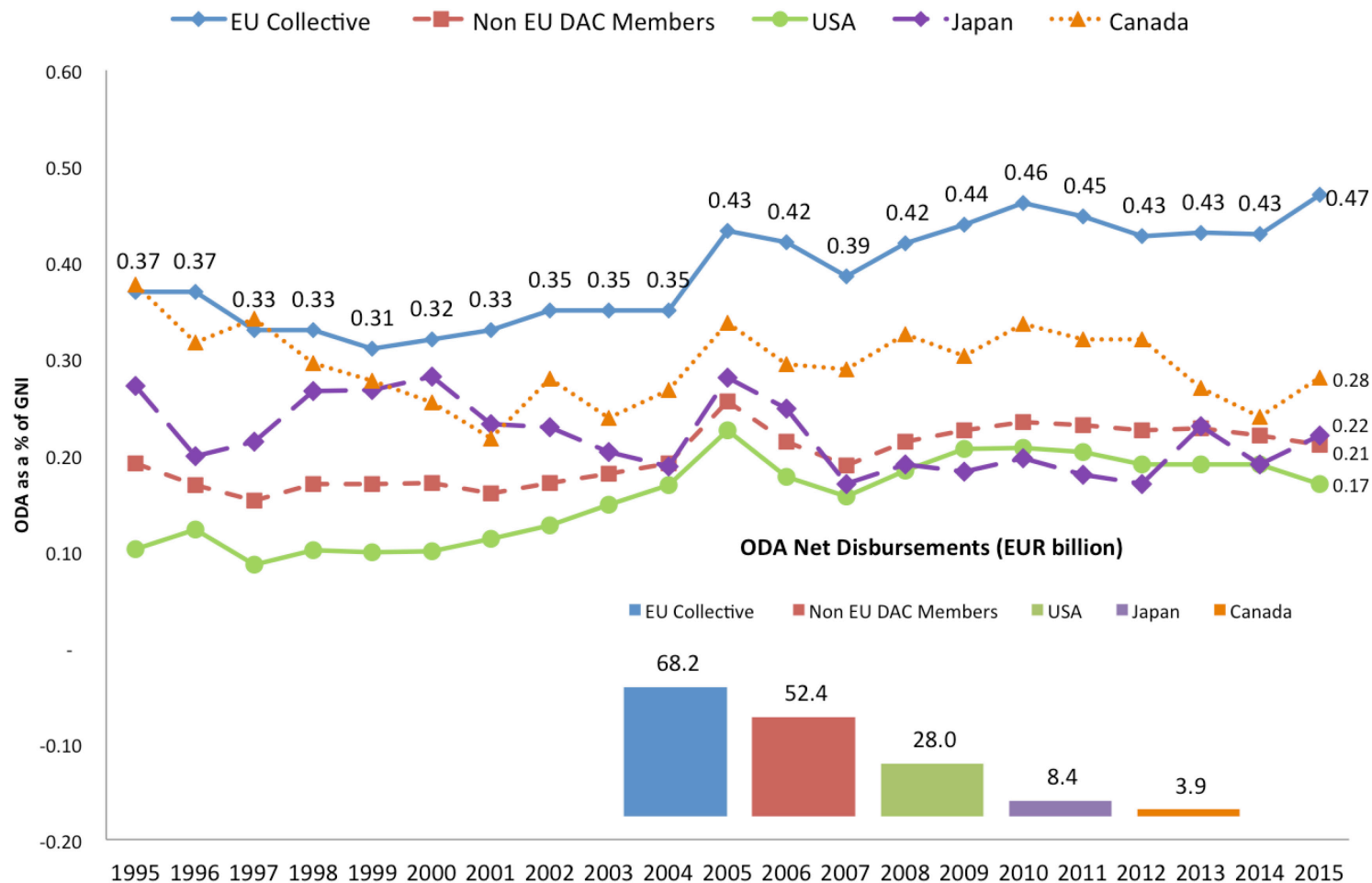
EU bekræfter derfor sit kollektive tilsagn om at nå ODA-målet på 0,7 % af BNI inden for tidsrammen for dagsordenen for perioden efter 2015. De medlemsstater, der tiltrådte EU før 2002, bekræfter på ny deres tilsagn om at nå ODA-målet på 0,7 % af BNI, under hensyntagen til de budgetmæssige omstændigheder, mens de, der har nået dette mål, forpligter sig til at fastholde deres bidrag på eller over målet; de medlemsstater, der tiltrådte EU efter 2002, tilstræber at hæve deres ODA til 0,33 % af BNI.

Det internationale samfund bør også medvirke til at målrette midlerne mod de områder, hvor behovet er størst, især LDC-lande og lande, der er præget af skrøbelighed og konflikt. Inden for rammerne af de samlede ODA-tilsagn og under fuld hensyntagen til de enkelte medlemsstaters prioriteter med hensyn til udviklingsbistand bekræfter EU på ny sit tilsagn om støtte til LDC-landene. EU forpligter sig til kollektivt at nå ODA-målet på 0,15-0,20 % af BNI til LDC-landene på kort sigt og nå op på 0,20 % af BNI til LDC-landene inden for tidsrammen for dagsordenen for perioden efter 2015."

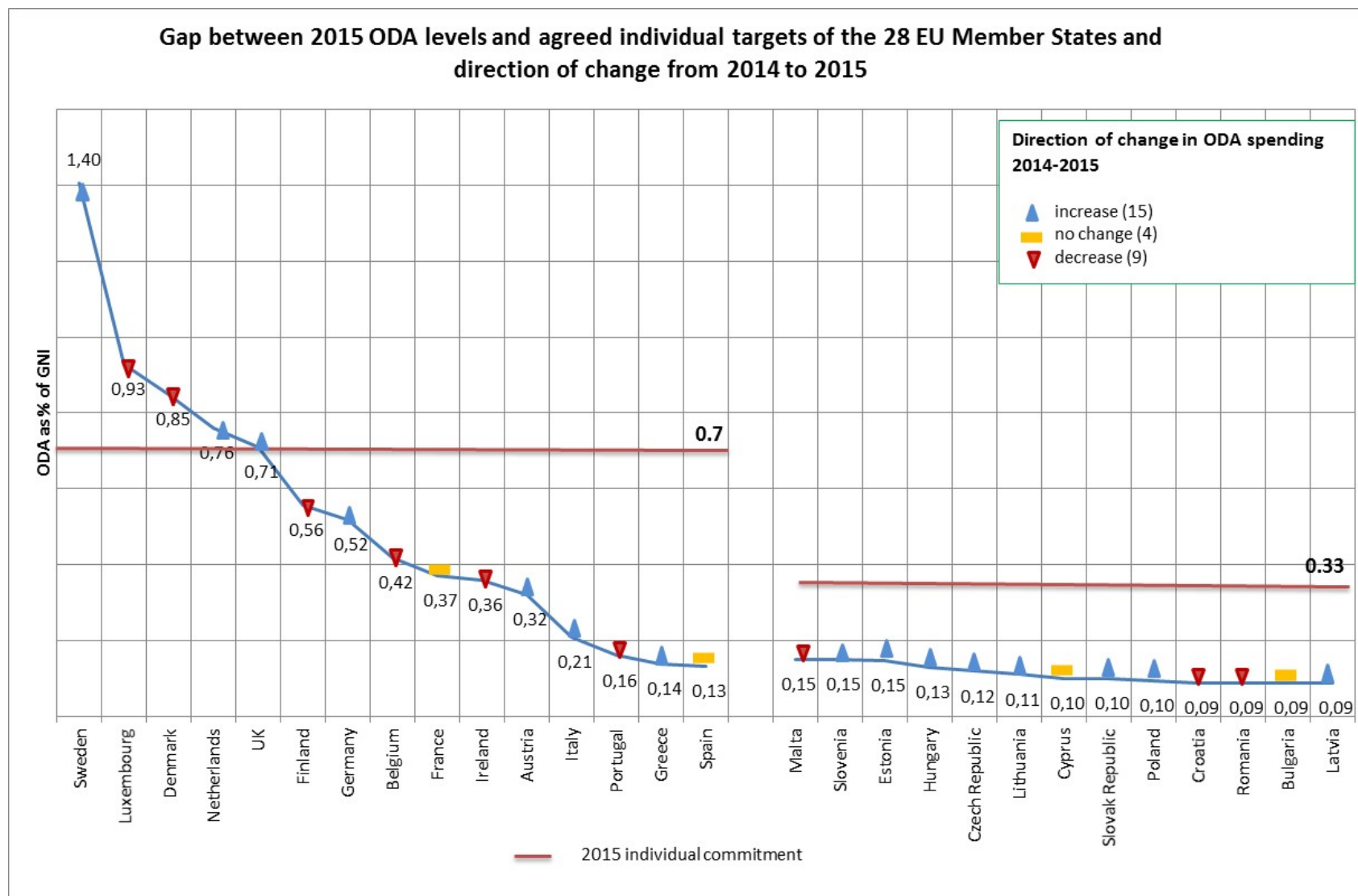


Figur 1

### ODA as a % of GNI EU compared to non EU G7 Donors.



Figur 2



Tabel 1: EU ODA (netto) 2012-2015

Medlemsstat	2012		2013		2014		2015		Gab (1)
	mio. EUR	% af BNI	mio. EUR	% af BNI	mio. EUR	% af BNI	mio. EUR	% af BNI	% af BNI
Østrig	860	0,28	882	0,27	930	0,28	1 089	0,32	0,38
Belgien	1 801	0,47	1 732	0,45	1 845	0,46	1 708	0,42	0,28
Bulgarien	31	0,08	37	0,10	37	0,09	37	0,09	0,24
Kroatien	15	0,03	41	0,10-0	53	0,13	46	0,09	0,24
Cypern	20	0,12	15	0,10	15	0,10	15	0,10	0,23
Tjekkiet	171	0,12	159	0,11	160	0,11	182	0,12	0,21
Danmark	2 095	0,83	2 205	0,85	2 264	0,86	2 313	0,85	(0,15)
Estland	18	0,11	23	0,13	28	0,14	30	0,15	0,18
Finland	1 027	0,53	1 081	0,54	1 232	0,59	1 165	0,56	0,14
Frankrig	9 358	0,45	8 543	0,41	8 005	0,37	8 317	0,37	0,33
Tyskland	10 067	0,37	10 717	0,38	12 486	0,42	16 028	0,52	0,18
Grækenland	255	0,13	180	0,10	186	0,11	254	0,14	0,56
Ungarn	92	0,10	97	0,10	109	0,11	137	0,13	0,20
Irland	629	0,47	637	0,46	615	0,38	647	0,36	0,34
Italien	2 129	0,14	2 592	0,17	3 022	0,19	3 466	0,21	0,49
Letland	16	0,08	18	0,08	19	0,08	21	0,09	0,24

Litauen	40	0,13	38	0,11	34	0,10	39	0,11	0,22
Luxembourg	310	1,00	323	1,00	319	1,06	326	0,93	(0,23)
Malta	14	0,23	14	0,20	15	0,20	13	0,15	0,18
Nederlandene	4 297	0,71	4 094	0,67	4 200	0,64	5 240	0,76	(0,06)
Polen	328	0,09	355	0,10	341	0,09	399	0,10	0,23
Portugal	452	0,28	368	0,23	324	0,19	276	0,16	0,54
Rumænien	111	0,08	101	0,07	162	0,11	138	0,09	0,24
Slovakiet	62	0,09	65	0,09	63	0,09	77	0,10	0,23
Slovenien	45	0,13	46	0,13	46	0,12	56	0,15	0,18
Spanien	1 585	0,16	1 789	0,17	1 415	0,13	1 446	0,13	0,57
Sverige	4 077	0,97	4 389	1,01	4 698	1,09	6 393	1,40	(0,70)
Det Forenede Kongerige	10 808	0,56	13 498	0,71	14 551	0,70	16 858	0,71	(0,01)
<b>EU-15 i alt</b>	<b>49 749</b>	<b>0,42</b>	<b>53 003</b>	<b>0,44</b>	<b>56 091</b>	<b>0,44</b>	<b>65 525</b>	<b>0,49</b>	
<b>EU-13 i alt</b>	<b>964</b>	<b>0,10</b>	<b>1 000</b>	<b>0,10</b>	<b>1 083</b>	<b>0,10</b>	<b>1 191</b>	<b>0,10</b>	
<b>EU-28 i alt</b>	<b>50 713</b>	<b>0,39</b>	<b>54 004</b>	<b>0,41</b>	<b>57 174</b>	<b>0,41</b>	<b>66 716</b>	<b>0,46</b>	
<b>EU-institutionernes ODA, som ikke er tilskrevet EU's medlemsstater</b>	4 544	0,04	2 873	0,02	2 139	0,02	1 510	0,01	
<b>EU's samlede ODA</b>	<b>55 257</b>	<b>0,43</b>	<b>56 877</b>	<b>0,43</b>	<b>59 313</b>	<b>0,43</b>	<b>68 226</b>	<b>0,47</b>	0,23

Note: (1) Gab i procent af bruttonationalindkomsten (BNI) i forhold til medlemsstaternes individuelle ODA-mål og til 0,7 % af BNI for EU's samlede ODA. Tal i parentes viser, hvor meget medlemsstaten har oversteget sit EU-mål i procent af BNI. EU-institutionernes ODA, som ikke er tilskrevet medlemsstaterne, er beregnet på grundlag af medlemsstaternes bidrag til OECD/DAC. Åbenbare uoverensstemmelser i tabellen skyldes afrunding til to decimaler.

**EU's samlede ODA** er summen af den netto-ODA, som EU-institutionerne og medlemsstaterne har indberettet. I dataene frem til 2014 indgår lån fra Den Europæiske Investeringsbanks egne indtægter, som ikke tilskrives EU's medlemsstater og kommer oven i EU-28 i alt, baseret på Europa-Kommissionens beregninger (jf. fodnote 3). Værdien EU-institutionernes ODA for 2015, som ikke er tilskrevet medlemsstaterne, er baseret på medlemsstaternes indberetninger til OECD/DAC for at sikre overensstemmelse med medlemsstaternes indberetning og for at undgå dobbelttælling.

**Kilder:**

- For tallene for perioden 1995-2015

- o for OECD-medlemmer: OECD/DAC.

- o for EU-medlemsstater, der ikke er medlemmer af OECD: eventuelt OECD/DAC, ellers medlemsstaternes egne data. ODA for Cypern er anslået til samme størrelsesorden og procentdel af BNI som 2013, da der endnu ikke foreligger ajourførte tal.