

Brusel 12. května 2016
(OR. en)

8822/16

DEVGEN 86
ACP 65
RELEX 374
FIN 294

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	12. května 2016
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8530/16
Předmět:	Výroční zpráva pro Evropskou radu o cílech EU v oblasti rozvojové pomoci vypracovaná v roce 2016 – závěry Rady (12. května 2016)

1. Delegace naleznou v příloze závěry Rady o výroční zprávě pro Evropskou radu o cílech EU v oblasti rozvojové pomoci vypracované v roce 2016, ve znění přijatém Radou na jejím 3462. zasedání konaném dne 12. května 2016.

Závěry Rady

**Výroční zpráva pro Evropskou radu o cílech EU v oblasti rozvojové pomoci
vypracovaná v roce 2016**

1. Rada vítá skutečnost, že Komise zveřejnila předběžné informace za rok 2015 týkající se oficiální rozvojové pomoci EU¹ (dále jen „ORP“), v jejichž rámci analyzovala trendy v poskytování pomoci EU z hlediska kolektivních a individuálních závazků EU v oblasti ORP². Rada opětovně zdůrazňuje, že ORP je jedním ze zásadních a stimulujících prvků v rámci celkových finančních prostředků, které mají rozvojové země k dispozici. Ačkoli je oficiální rozvojová pomoc pro rozvojové země jako celek kvantitativně nevysoká, zůstává významným zdrojem finančních prostředků pro nejméně rozvinuté a nestabilní státy, kterým zejména chybí domácí kapacity pro získání finančních prostředků z jiných zdrojů.
2. Evropská rada požádala dne 17. června 2010 Radu o vypracování výroční zprávy o závazcích EU a členských států v oblasti ORP a o jejich plnění. Jedná se o šestou takovou zprávu, která bude předložena Evropské radě.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-1362_en.htm a http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-1363_en.htm

² Závěry předsednictví ze zasedání Evropské rady ve dnech 16. a 17. června 2005 (10255/1/05), závěry Rady ze dne 11. listopadu 2008 (15480/08) a závěry Rady ze dne 26. května 2015 (9241/15). Pro údaje o závazcích viz přílohu.

3. S ohledem na výše uvedené by Rada chtěla Evropskou radu informovat o těchto skutečnostech:

- a) Kolektivní ORP EU zaznamenala v roce 2015 a již třetím rokem v řadě růst a dosáhla výše 68,226 miliardy EUR, tedy své doposud nejvyšší úrovně, a 15% nárůstu v nominálním vyjádření oproti 59,313 miliardy EUR v roce 2014. Kolektivní ORP EU v roce 2015 představovala 0,47 % hrubého národního důchodu (HND) EU³, což je významný nárůst oproti 0,43 % v roce 2014. Celková ORP členských států EU samotných vzrostla z 57,174 miliardy EUR (0,41 % HND) v roce 2014 na 66,716 miliardy EUR (0,46 % HND) v roce 2015.
- b) EU a její členské státy si zachovaly postavení celosvětově největšího kolektivního dárce ORP (viz graf č. 1), neboť se znovu podílely více než polovinou na celkové ORP poskytované rozvojovým zemím členskými státy Výboru pro rozvojovou pomoc Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD/DAC). Na rozdíl od významného nárůstu poměru ORP k HND v případě EU tento poměr u zemí OECD/DAC mimo EU v průměru klesl z 0,23 % HND v roce 2014 na 0,21 % v roce 2015.
- c) Výše uvedené údaje svědčí o tom, že většina členských států EU dosáhla lepších výsledků. Poměr ORP k HND se u patnácti členských států zvýšil o více než 0,01 % a u čtyř členských států zůstal na stejné úrovni jako v roce 2014. Devět členských států vykázalo snížení poměru ORP k HND o více než 0,01 %. Pět členských států EU dosáhlo cílové výše 0,7 % ORP jakožto podílu HND (viz graf č. 2 a tabulka č. 1) nebo tuto hodnotu překonalo.

³ Kolektivní ORP EU je souhrnem ORP poskytnuté členskými státy EU a té části ORP poskytované orgány EU, která není přiřazena členským státům. Převážná část výdajů orgánů EU na ORP je pro účely podávání zpráv o podílu ORP na HND přiřazena členským státům EU, tj. údaje členských států zahrnují část výdajů těchto orgánů. ORP poskytovaná prostřednictvím vlastních zdrojů Evropské investiční banky (EIB) není přiřazena členským státům a doplňuje ORP poskytovanou členskými státy.

d) Vzhledem k současné uprchlické krizi ukazují údaje OECD v tomto roce rovněž výši dárcovských nákladů souvisejících s uprchlíky⁴, které členové DAC vykázali jako ORP. Údaje OECD svědčí o významném nárůstu vykazování těchto nákladů mezi členskými státy EU, a to z 3,3 miliardy EUR (neboli 5,6 % kolektivní ORP EU v roce 2014) na 8,6 miliardy EUR (neboli 12,5 % kolektivní ORP EU v roce 2015). Nicméně celkově byl nárůst ORP EU (o 8,9 miliardy EUR) vyšší než skokový růst nákladů souvisejících s uprchlíky (o 5,3 miliardy EUR). To znamená, že v roce 2015 zvýšila EU jak svou podporu pro uprchlíky, tak svou ostatní rozvojovou pomoc.

4. Rada vyjadřuje zklamání nad tím, že přestože ORP EU od roku 2002 reálně vzrostla o více než jednu třetinu, hospodářská krize a silné rozpočtové tlaky ve většině členských států EU způsobily, že EU nesplnila ambiciózní cíl poskytnout do roku 2015 na ORP kolektivně 0,7 % HND, který si vytyčila v roce 2005.
5. Rada však rovněž konstatuje, že poměr ORP k HND ve výši 0,47 % dosažený EU v roce 2015 více než dvakrát převyšuje průměr zemí OECD/DAC mimo EU pohybující se na úrovni 0,21 %.
6. Rada rovněž připomíná nové závazky v oblasti ORP přijaté v závěrech Rady ze dne 26. května 2015⁵. Rada znovu zdůrazňuje svoji vedoucí politickou úlohu a angažovanost, pokud jde o rozvojovou pomoc EU, a připomíná, že rozvojová spolupráce je pro EU nadále jednou z klíčových priorit. V této souvislosti EU a její členské státy znovu potvrzují všechny své individuální a kolektivní závazky v oblasti ORP a odhodlání přijímat realistické a ověřitelné kroky ke splnění těchto závazků.

⁴ Tyto náklady mohou být v souladu s pravidly OECD/DAC vykazovány pouze jako ORP a toto vykazování se omezuje na výdaje vzniklé během prvních 12 měsíců pobytu uprchlíka.

⁵ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9144-2015-INIT/cs/pdf>

7. Rada zdůrazňuje transformativní povahu akčního programu z Addis Abeby, který je nedílnou součástí Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a stanoví přechod na nový udržitelný model financování, s cílem dosáhnout – vedle opětovného uznání významu ORP – udržitelného rozvoje v jeho třech rozměrech (ekonomickém, sociálním a environmentálním). Základem toho je řádná správa věcí veřejných, stanovení odpovědnosti pro všechny subjekty, rozmanitost potřeb a výzev, jimž země čelí ve zvláštních situacích, nadřazenost vnitrostátních opatření, a to i v oblasti daní a transparentnosti, význam zdravých politik a politik umožňujících provádění, závazek k politické soudržnosti ze strany všech subjektů, k tomu, aby nikdo nebyl opomíjen, a k rovnosti žen a mužů jako jedné z průřezových priorit. Rada proto rovněž opětovně zdůrazňuje, že je důležité zaujmout skrze posílené a obnovené globální partnerství pro udržitelný rozvoj komplexní a integrovaný přístup k mobilizaci finančních a jiných prostředků provádění ze všech dostupných zdrojů (veřejných a soukromých, domácích a mezinárodních) a že z hlediska podpory udržitelného rozvoje rozvojových zemí budou mít proto klíčový význam všichni aktéři, zejména v rámci mnohostranných partnerství, a to mimo jiné prostřednictvím inovativních zdrojů a nástrojů financování, znalostí, odbornosti, budování kapacit, technologií a nefinančních zdrojů. Rada v tomto ohledu dále vybízí Komisi, aby uplatňovala svůj přístup „Vybrat více – utratit lépe“⁶, a podpořila tak úsilí rozvojových zemí o mobilizaci domácích zdrojů.

⁶ Pracovní dokument útvarů Komise, 13186/15 – SWD(2015) 198 final, 15.10.2015. „Vybrat více – utratit lépe, dosáhnout rozvoje inkluzivním a udržitelným způsobem“.

8. Rada se zájmem očekává pokračující práci v rámci OSN, mezinárodních finančních institucí a vícestranných a dvoustranných rozvojových bank, ale i v rámci Evropské unie na provádění akčního programu z Addis Abeby a vytvoření mechanismů pro sledování jeho dopadu a hodnocení výsledků. V této souvislosti Rada bere na vědomí výsledek Fóra Ekonomické a sociální rady OSN (ECOSOC) o financování rozvoje, které se konalo ve dnech 18. až 20. dubna 2016 v New Yorku, a se zájmem očekává další rozvinutí a prohloubení těchto jednání na budoucích fórech. Rada dále se zájmem očekává pokračující jednání v rámci OECD/DAC o vývoji nového statistického měření celkové oficiální podpory udržitelného rozvoje (TOSSD) jakožto doplňku ORP, který považuje za důležitý nástroj umožňující lépe změřit, ocenit a dále stimulovat některé širší snahy vyvíjené na podporu vymýcení chudoby a v zájmu udržitelného rozvoje. Rada vyzývá k otevřené, inkluzivní a transparentní diskusi o vývoji tohoto nového měření.
-

Předchozí závazky a cíle EU v oblasti ORP

(závěry Rady ze dne 24. května 2005 (dokument 9266/05, bod 4))

„K dosažení rozvojových cílů tisíciletí je třeba objem ORP neprodleně zvýšit ... EU souhlasí s novým kolektivním cílem EU dosáhnout do roku 2010 poměru ORP/HNP ve výši 0,56%, což bude v uvedené době představovat dodatečnou roční částku ve výši 20 miliard EUR určenou pro ORP.

i) Členské státy, které ještě nedosáhly poměru ORP k HND ve výši 0,51 %, se zavazují, že v rámci svých příslušných postupů přidělování rozpočtových prostředků dosáhnou této úrovně do roku 2010, zatímco ty členské státy, které tuto úroveň již překročily, se zavazují ve svém úsilí pokračovat.

ii) Členské státy, které přistoupily k EU po roce 2002 a které dosud nedosáhly poměru ORP k HND ve výši 0,17%, se vynasnaží svoji ORP zvýšit, aby v rámci svých příslušných postupů přidělování rozpočtových prostředků této úrovně dosáhly do roku 2010, zatímco ty členské státy, které tuto úroveň již překročily, se zavazují ve svém úsilí pokračovat.

iii) Členské státy se zavazují dosáhnout do roku 2015 cíle, jímž je poměr ORP k HND ve výši 0,7 %, zatímco ty členské státy, které tohoto cíle dosáhly, se zavazují, že i nadále budou tento cíl překračovat; členské státy, které přistoupily k EU po roce 2002, budou usilovat o to, aby do roku 2015 zvýšily poměr ORP k HND na 0,33 %.“

Stávající závazky a cíle EU v oblasti ORP

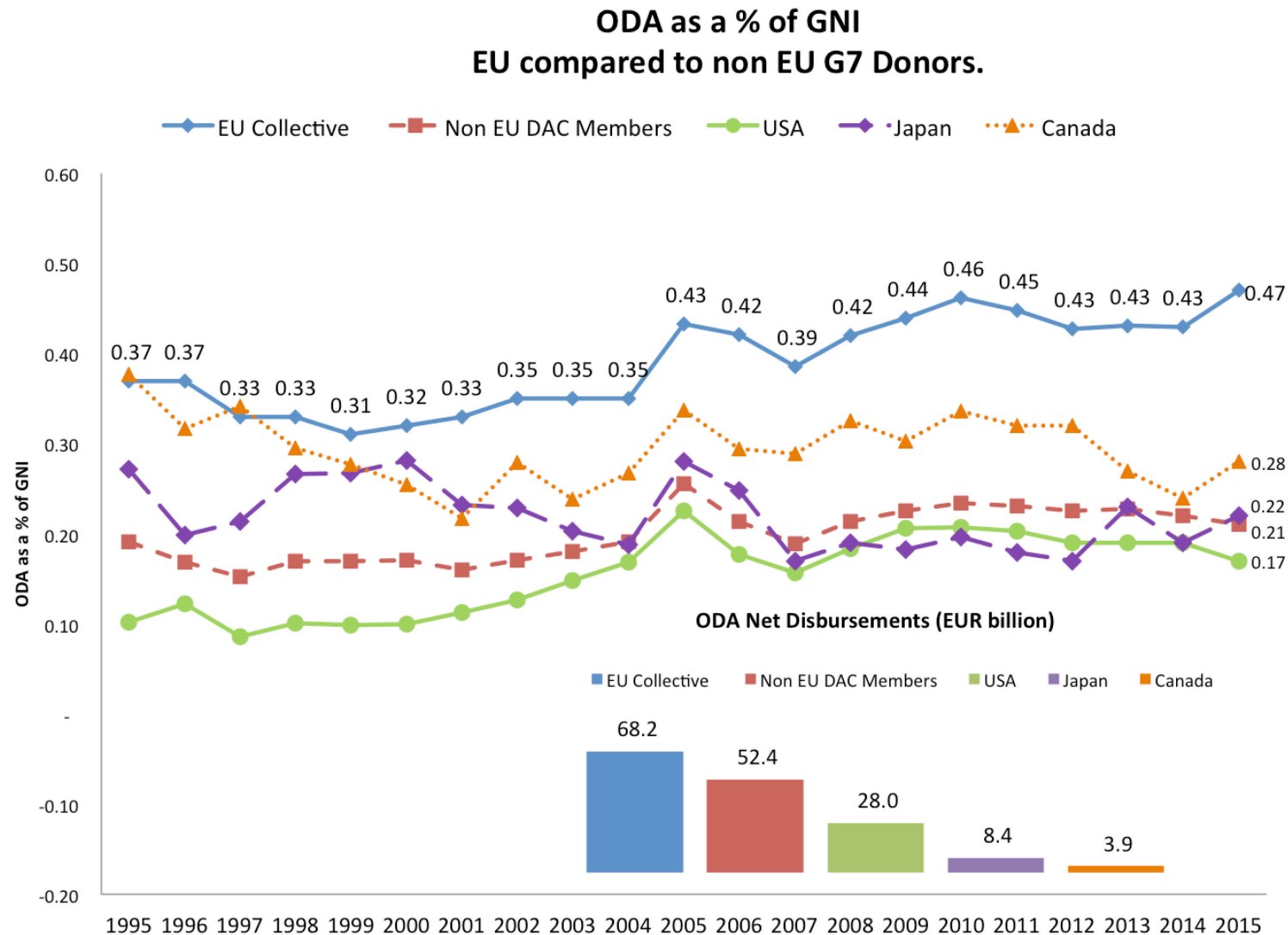
(závěry Rady ze dne 26. května 2015 (dokument 9241/15, body 31–33))

„EU a její členské státy jsou štědrými přispěvateli této pomoci a v posledních letech každoročně poskytují více než polovinu oficiální rozvojové pomoci. Ačkoli je oficiální rozvojová pomoc pro rozvojové země jako celek kvantitativně nevysoká, představuje významný zdroj finančních prostředků pro nejméně rozvinuté a nestabilní státy, které zejména nemají domácí kapacity pro získání finančních prostředků z jiných zdrojů. Tato pomoc může rovněž stimulovat získání dalších prostředků provádění agendy, zejména domácí veřejné financování a investice soukromého sektoru, ale rovněž i v oblasti vědy, techniky a inovací.

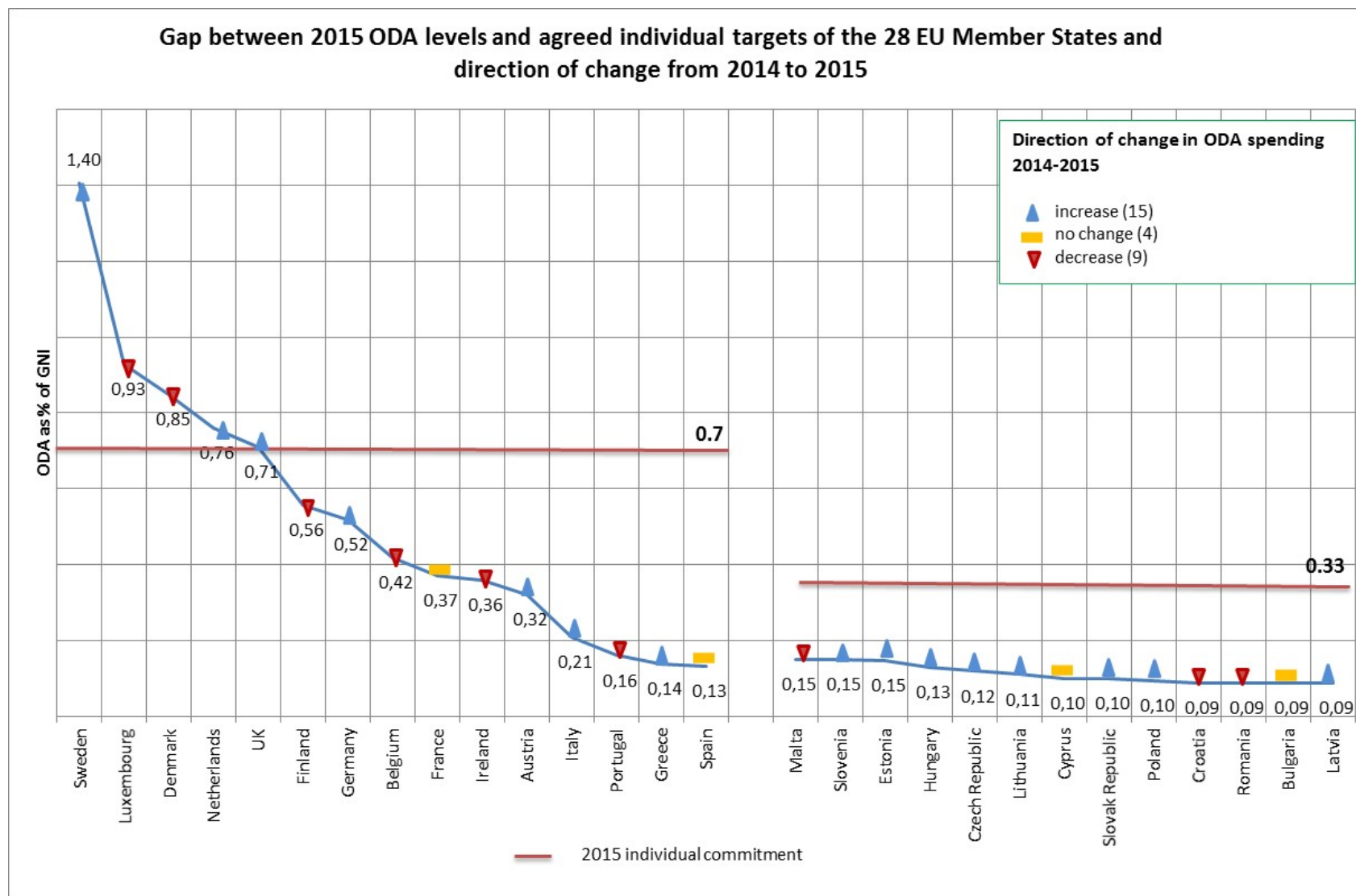
EU proto znovu potvrzuje své kolektivní odhodlání dosáhnout cíle, jímž je oficiální rozvojová pomoc (ORP) ve výši 0,7 % hrubého národního důchodu (HND), v časovém rámci agendy na období po roce 2015. Členské státy, které vstoupily do EU před rokem 2002, opětovně potvrzují své odhodlání dosáhnout s přihlédnutím k rozpočtové situaci cíle ORP ve výši 0,7 % HND, přičemž členské státy, které již tohoto cíle dosáhly, se zavazují, že tuto úroveň zachovají nebo překročí; členské státy, které vstoupily do EU po roce 2002, usilují o zvýšení úrovně ORP na 0,33 % HND.

Mezinárodní společenství by rovněž mělo pomoci nasměřovat zdroje tam, kde je jich nejvíce zapotřebí, zejména směrem k nejméně rozvinutým zemím a zemím vyznačujícím se nestabilitou a konflikty. V rámci celkového závazku v oblasti oficiální rozvojové pomoci a při současném plném respektování priorit jednotlivých členských států v oblasti rozvojové pomoci EU znovu potvrzuje své odhodlání podporovat nejméně rozvinuté země. EU se zavazuje kolektivně dosáhnout cíle ORP pro nejméně rozvinuté země ve výši 0,15–0,20 % HND v krátkodobém horizontu a ve výši 0,20 % HND v časovém rámci agendy na období po roce 2015.“

Graf č. 1



Graf č. 2



Tabulka č. 1: Oficiální (čistá) rozvojová pomoc EU v období 2012–2015

Členský stát	2012		2013		2014		2015		Rozdíl (1)
	mil. EUR	% HND	mil. EUR	% HND	mil. EUR	% HND	mil. EUR	% HND	% HND
Rakousko	860	0,28	882	0,27	930	0,28	1 089	0,32	0,38
Belgie	1 801	0,47	1 732	0,45	1 845	0,46	1 708	0,42	0,28
Bulharsko	31	0,08	37	0,10	37	0,09	37	0,09	0,24
Chorvatsko	15	0,03	41	0,10-0	53	0,13	46	0,09	0,24
Kypr	20	0,12	15	0,10	15	0,10	15	0,10	0,23
Česká republika	171	0,12	159	0,11	160	0,11	182	0,12	0,21
Dánsko	2 095	0,83	2 205	0,85	2 264	0,86	2 313	0,85	(0,15)
Estonsko	18	0,11	23	0,13	28	0,14	30	0,15	0,18
Finsko	1 027	0,53	1 081	0,54	1 232	0,59	1 165	0,56	0,14
Francie	9 358	0,45	8 543	0,41	8 005	0,37	8 317	0,37	0,33
Německo	10 067	0,37	10 717	0,38	12 486	0,42	16 028	0,52	0,18
Řecko	255	0,13	180	0,10	186	0,11	254	0,14	0,56
Maďarsko	92	0,10	97	0,10	109	0,11	137	0,13	0,20
Irsko	629	0,47	637	0,46	615	0,38	647	0,36	0,34
Itálie	2 129	0,14	2 592	0,17	3 022	0,19	3 466	0,21	0,49
Lotyšsko	16	0,08	18	0,08	19	0,08	21	0,09	0,24

Litva	40	0,13	38	0,11	34	0,10	39	0,11	0,22
Lucembursko	310	1,00	323	1,00	319	1,06	326	0,93	(0,23)
Malta	14	0,23	14	0,20	15	0,20	13	0,15	0,18
Nizozemsko	4 297	0,71	4 094	0,67	4 200	0,64	5 240	0,76	(0,06)
Polsko	328	0,09	355	0,10	341	0,09	399	0,10	0,23
Portugalsko	452	0,28	368	0,23	324	0,19	276	0,16	0,54
Rumunsko	111	0,08	101	0,07	162	0,11	138	0,09	0,24
Slovenská republika	62	0,09	65	0,09	63	0,09	77	0,10	0,23
Slovinsko	45	0,13	46	0,13	46	0,12	56	0,15	0,18
Španělsko	1 585	0,16	1 789	0,17	1 415	0,13	1 446	0,13	0,57
Švédsko	4 077	0,97	4 389	1,01	4 698	1,09	6 393	1,40	(0,70)
Spojené království	10 808	0,56	13 498	0,71	14 551	0,70	16 858	0,71	(0,01)
EU15 celkem	49 749	0,42	53 003	0,44	56 091	0,44	65 525	0,49	
EU13 celkem	964	0,10	1 000	0,10	1 083	0,10	1 191	0,10	
EU28 celkem	50 713	0,39	54 004	0,41	57 174	0,41	66 716	0,46	
ORP orgánů EU nepřirazená členským státům EU	4 544	0,04	2 873	0,02	2 139	0,02	1 510	0,01	
Kolektivní ORP EU	55 257	0,43	56 877	0,43	59 313	0,43	68 226	0,47	0,23

Poznámka: (1) Rozdíl, vyjádřený jako % hrubého národního důchodu (HND) oproti individuálním cílům oficiální rozvojové pomoci členských států EU a oproti cíli 0,7 % HND kolektivní ORP EU. Čísla v závorkách ukazují, v jaké míře, vyjádřené % HND, členský stát překročil svůj cíl EU. Nepřirazená ORP orgánů EU se vypočítává na základě údajů, které členské státy předložily Výboru OECD pro rozvojovou pomoc. Zjevné nesrovnalosti v tabulce jsou způsobeny zaokrouhlením na dvě desetinná místa.

Kolektivní ORP EU je celková čistá částka ORP vykázaná orgány EU a členskými státy. Údaje do roku 2014 zahrnují půjčky poskytované prostřednictvím vlastních zdrojů Evropské investiční banky, jež nejsou přiřazeny členským státům EU a doplňují prostředky uvedené v údaji EU28 celkem, který vychází z výpočtů Evropské komise (viz poznámka pod čarou 3). Hodnota nepřirazené ORP orgánů EU za rok 2015 vychází z údajů předložených členskými státy OECD/DAC v zájmu zajištění souladu se zprávami členských států a zamezení dvojímu započtení.

Zdroje:

- Pro údaje za období 1995–2015

o v případě členů OECD: OECD/DAC.

o v případě členských států EU, které nejsou členem OECD: OECD/ DAC, jsou-li k dispozici, jinak údaje členských států. ORP za Kypr představuje odhad při stejném poměru objemu a HND jako v roce 2013, neboť aktualizované údaje dosud nejsou k dispozici.