



Bruxelles, 17 mai 2021
(OR. en)

8807/21

**Dosar interinstituțional:
2020/0374(COD)**

**CODEC 701
COMPET 359
IA 88
MI 350
RC 22
TELECOM 207**

NOTĂ

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	14172/20 + ADD 1-4 - COM(2020) 842 final
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital (Actul legislativ privind piețele digitale) - Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. La 15 decembrie 2020, Comisia a transmis Parlamentului European și Consiliului o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital (Actul legislativ privind piețele digitale)¹.
2. Actul legislativ privind piețele digitale, împreună cu Actul legislativ privind serviciile digitale², este propus pentru actualizarea și completarea normelor care reglementează serviciile digitale în Uniunea Europeană și ca parte a Strategiei digitale europene a Comisiei, „Conturarea viitorului digital al Europei”.

¹ Documentul 14172/20 + ADD 1.

² Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind o piață unică pentru serviciile digitale (Actul legislativ privind serviciile digitale) și de modificare a Directivei 2000/31/CE (doc. 14124/20 + COR1 + ADD1).

3. Obiectivul propunerii, care are ca temei articolul 114 din TFUE, este de a asigura contestabilitatea și echitatea sectorului digital, în general, și a serviciilor de platformă esențiale, în special, în vederea promovării inovării, a unei calități ridicate a produselor și serviciilor digitale, a unor prețuri corecte și competitive, precum și a unei înalte calități și a unei largi posibilități de alegere pentru întreprinderi și pentru utilizatorii finali din sectorul digital.
4. Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor și-a emis avizul la 10 februarie 2021³.
5. Comitetul Economic și Social European și-a emis avizul la 27 aprilie 2021⁴.
6. În Parlamentul European tocmai a fost luată o decizie finală privind comisia competentă. Principala comisie competentă este Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO). Raportorul este Andreas Schwab (PPE, DE). Comisiei pentru afaceri economice (ECON) și Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) li s-a acordat statutul de comisii asociate, în timp ce Comisiile LIBE, JURI, CULT și TRAN vor contribui la procesul legislativ prin avizele lor.
7. În declarația din 25 martie 2021, membrii Consiliului European au invitat colegiitorii să asigure progresul rapid al lucrărilor la Actul legislativ privind serviciile digitale și la Actul legislativ privind piețele digitale, în vederea consolidării pieței unice a serviciilor digitale prin crearea unui spațiu digital mai sigur și a unor condiții de concurență echitabile în scopul de a stimula inovarea și competitivitatea.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

8. La 16 decembrie 2020, în timpul președinției germane, Comisia a oferit Grupului de lucru pentru concurență o prezentare generală a propunerii. Până la sfârșitul lunii mai 2021, în timpul președinției portugheze, Grupul de lucru pentru concurență va fi examinat propunerea în cadrul a 15 reuniuni.
9. În scopul discuțiilor din cadrul Grupului de lucru pentru concurență, președinția portugheză a împărțit propunerea în nouă componente (desemnarea gatekeeperilor [controlori ai fluxurilor de informații], obligațiile gatekeeperilor, punerea în aplicare a obligațiilor, asigurarea adecvării pentru viitor, domeniul de aplicare al regulamentului și rolul statelor membre, competențele de investigare și de monitorizare ale Comisiei, conformitatea, garanțiile procedurale, actele delegate și de punere în aplicare).

³ Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor – Avizul 2/21 din 10.2.2021.

⁴ INT/928 – EESC-2021-00127-00-00-AC-TRA.

10. Evaluarea impactului care însoțește această propunere a fost examinată în detaliu în cadrul reuniunii grupului de lucru din 14 ianuarie 2021, cu accentul în special pe aspectele pentru care delegațiile au solicitat clarificări suplimentare (mai ales cu privire la temeiul juridic, desemnarea gatekeeperilor, interacțiunea dintre Actul legislativ privind piețele digitale și alte acte legislative, obligații și costuri de reglementare).
11. Grupul de lucru pentru concurență a finalizat o primă examinare completă a propunerii la 26 aprilie 2021, prin urmare pare oportun ca progresele înregistrate în cadrul discuțiilor să fie raportate Comitetului Reprezentanților Permanenți (Coreper), în vederea informării Consiliului Competitivitate (Consiliul COMPET) la 27 mai 2021.

III. STADIUL LUCRĂRILOR ȘI PRINCIPALELE CHESTIUNI

12. Deși statele membre și-au rezervat pozițiile în așteptarea discuțiilor în curs, președinția a constatat un sprijin general din partea statelor membre pentru nivelul de ambiție al propunerii, pentru obiectivele generale ale acesteia și pentru necesitatea aprobării sale rapide. În special, președinția a luat act de sprijinul larg pentru (i) necesitatea de a găsi un echilibru just între proceduri rapide și flexibile, pe de o parte, și securitatea juridică a măsurilor, pe de altă parte; (ii) o combinație de praguri cantitative și calitative pentru desemnarea gatekeeperilor și (iii) importanța unor instrumente eficiente de investigare, sprijinite de sancțiuni eficiente.
13. Pe baza discuțiilor purtate până în prezent la nivelul grupului de lucru, președinția identifică următoarele chestiuni principale din punct de vedere politic și juridic, care vor necesita eforturi suplimentare în cadrul negocierilor:
 - a) **Rolul statelor membre în asigurarea respectării Actului legislativ privind piețele digitale**
14. Deși statele membre recunosc, în general, că Comisia ar trebui să aibă un rol central în punerea în aplicare și asigurarea respectării Actului legislativ privind piețele digitale, majoritatea statelor membre au solicitat să se analizeze în mai mare măsură rolul statelor membre, inclusiv al autorităților naționale competente, de exemplu în ceea ce privește deschiderea investigațiilor de piață, monitorizarea pieței și procedura decizională.
15. Mai multe state membre au identificat, de asemenea, necesitatea de a clarifica cadrul de cooperare și de schimb de informații între Comisie și statele membre, în special în contextul punerii în aplicare a articolului 1 alineatul (7). În această chestiune este inclus și rolul preconizat al Comitetului consultativ pentru piețele digitale, precum și implicarea autorităților naționale din domeniul concurenței.

b) Acte delegate

16. Conform propunerii, în cazuri specifice [articolul 3 alineatul (5) și articolul 10], Comisia poate emite acte delegate în anumite condiții (articolul 37). Câteva state membre au exprimat unele îndoieli cu privire la domeniul de aplicare al actelor delegate avut în vedere în propunere, de exemplu pentru a specifica metodologia privind pragurile cantitative aplicabile pentru desemnarea gatekeeperilor în temeiul articolului 3.
17. În plus, deși recunosc necesitatea asigurării adecvării pentru viitor a normelor aplicabile gatekeeperilor în cadrul Actului legislativ privind piețele digitale, un număr semnificativ de state membre au exprimat, de asemenea, rezerve cu privire la utilizarea actelor delegate și domeniul de aplicare al acestora în ceea ce privește actualizarea, în temeiul articolului 10, a obligațiilor prevăzute la articolele 5 și 6, inclusiv în lumina normelor aplicabile adoptării de acte delegate.

c) Domeniul de aplicare, temeiul juridic și interacțiunea dintre Actul legislativ privind piețele digitale și alte acte legislative

18. Propunerea prevede un set armonizat de norme pentru gatekeeperi la nivelul Uniunii, cu scopul de a asigura piețe echitabile și contestabile în sectorul digital, contribuind astfel la buna funcționare a pieței interne prin evitarea fragmentării. Comisia a explicat că propunerea vine în completarea normelor existente și, în cazurile în care este relevant, nu aduce atingere altor acte legislative aplicabile prestării serviciilor care fac obiectul propunerii, la nivelul UE și la nivel național (articolul 1).
19. Statele membre au recunoscut, în general, necesitatea unor norme armonizate, mai multe state membre sugerând clarificarea relației dintre obiectivele propunerii și temeiul său juridic.
20. În plus, în interesul securității juridice și al eficienței, mai multe state membre au solicitat mai multă claritate în ceea ce privește coordonarea dintre Actul legislativ privind piețele digitale și alte norme ale UE sau de la nivel național, cum ar fi normele în domeniul concurenței, Regulamentul general privind protecția datelor⁵, Regulamentul privind practicile comerciale în relațiile dintre platforme și întreprinderi („Regulamentul P2B”)⁶ sau legislația referitoare la drepturile de proprietate intelectuală.

⁵ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

⁶ Regulamentul (UE) 2019/1150 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online (JO L 186, 11.7.2019, p. 57).

d) Desemnarea gatekeeperilor, obligații și dialog în materie de reglementare

21. În general, statele membre sprijină principalele principii ale mecanismului de desemnare a gatekeeperilor, în special combinația de criterii cantitative și calitative. Câteva state membre au propus modificarea unor elemente referitoare la desemnarea gatekeeperilor (articolele 3, 4 și 15). Pe lângă întrebările vizând utilizarea actelor delegate în temeiul articolului 3 alineatul (5) menționate mai sus, o serie de state membre au propus modificări ale criteriilor care definesc procedura de desemnare, subliniind, de exemplu, necesitatea de a lua în considerare strategiile de diversificare de tip conglomerat ca element relevant în evaluarea care conduce la desemnarea gatekeeperilor.
22. Mai multe state membre au semnalat, de asemenea, probleme legate de termenele aplicabile investigațiilor de piață privind desemnarea gatekeeperilor.
23. Deși statele membre au manifestat un sprijin puternic pentru instituirea unor obligații clar definite și executorii, unele dintre acestea au solicitat și ajustări ale domeniului de aplicare și ale condițiilor unora dintre obligațiile prevăzute la articolele 5 și 6, care constituie esența propunerii. Acestea se referă în special la obligațiile privind interoperabilitatea, portabilitatea datelor și accesul la date. Unele state membre au subliniat, de asemenea, necesitatea unei abordări mai individualizate în ceea ce privește impunerea obligațiilor, întrucât acestea trebuie să reflecte diferitele modele de afaceri ale gatekeeperilor. În plus, o serie de state membre au solicitat mai multă claritate în ceea ce privește obligațiile aplicabile gatekeeperilor emergenți.
24. Obligațiile prevăzute la articolul 6 fac obiectul unui cadru opțional de dialog (articolul 7) între gatekeeperi și Comisie pentru a facilita respectarea obligațiilor atunci când punerea în aplicare a măsurilor de către gatekeeperi poate necesita precizări suplimentare. În acest sens, mai multe state membre au solicitat consolidarea rolului lor prin intermediul Comitetului consultativ pentru piețele digitale. Câteva state membre au propus posibilitatea ca gatekeeperii să invoce eficiența și justificări obiective pentru comportamentul lor, pentru a ține seama mai bine de impactul comportamentului gatekeeperilor asupra consumatorilor și de situația specifică a fiecărui gatekeeper. Alte state membre au fost de părere că o astfel de posibilitate ar scădea forța Actului legislativ privind piețele digitale și ar face asigurarea respectării acestuia mai dificilă, mai lungă și mai puțin eficace. În plus, unele state membre au subliniat, de asemenea, necesitatea de a clarifica interacțiunea dintre cadrul de dialog în materie de reglementare și procedurile de constatare a neconformității.

25. Mai multe state membre au formulat, de asemenea, întrebări în ceea ce privește domeniul de aplicare al cererilor motivate de suspendare a obligațiilor și de exonerare de obligații, prevăzute la articolele 8 și 9.
26. Articolul 12 impune gatekeeperilor să informeze Comisia cu privire la achiziția altor furnizori de servicii digitale, pentru ca aceste informații să fie luate în considerare la analizarea statutului de gatekeeper și la monitorizarea tendințelor în materie de contestabilitate. Mai multe state membre au solicitat un text mai ambițios în acest sens, care ar îmbunătăți sistemul de control al fuziunilor în ceea ce privește achizițiile efectuate de gatekeeperi. Comisia a explicat că un astfel de obiectiv și, în special, necesitatea de a aborda problema achizițiilor în care concurenții sunt „înghițiți” în sectorul digital este tratată prin modificarea abordării de politică a Comisiei în ceea ce privește sesizările statelor membre în temeiul articolului 22 din Regulamentul UE privind concentrările economice. Mai multe state membre au sugerat că informațiile colectate ca urmare a acestei obligații în temeiul articolului 12 ar trebui să fie folosite pentru procedurile de control al concentrărilor economice la nivelul UE și la nivel național și au propus o clarificare corespunzătoare la articolul 31, în temeiul căruia informațiile sunt utilizate exclusiv în scopul Actului legislativ privind piețele digitale.

e) Alte chestiuni

27. Delegațiile au semnalat, printre altele, următoarele alte chestiuni care necesită discuții suplimentare:
- dacă anumite obligații ar trebui să țină seama de ecosistemele gatekeeperilor;
 - durata investigațiilor de piață și pragul pentru măsurile corective în caz de neconformitate sistematică;
 - domeniul de aplicare și pragul pentru măsurile provizorii.
28. Pe parcursul președinției portugheze s-au înregistrat progrese semnificative, iar delegațiile vor continua să analizeze în profunzime conținutul propunerii. Prin urmare, având în vedere complexitatea propunerii, impactul acesteia asupra pieței unice și asupra unor piețe contestabile și echitabile în sectorul digital, precum și interacțiunea ei cu alte instrumente din dreptul Uniunii, este necesară continuarea lucrărilor la nivel tehnic înainte ca Consiliul să poată lua o decizie politică; prezentul raport reprezintă o contribuție în acest sens, identificând principalele chestiuni. Președinția portugheză este hotărâtă să colaboreze îndeaproape cu viitoarea președinție slovenă pentru a facilita un viitor compromis.

IV. CONCLUZII

29. Consiliul (Competitivitate) este invitat să ia notă de prezentul raport intermediar al președinției.
-