



Bryssel den 14 maj 2018
(OR. en)

8795/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0049 (NLE)**

**SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	14 maj 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	8289/18
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Portugals tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Portugals tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande, som antogs av rådet vid mötet den 14 maj 2018.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

**om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av
Portugals tillämpning
av Schengenregelverket i fråga om återvändande**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut om fastställande av en rekommendation är att rekommendera åtgärder som Portugal bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2017 års Schengenutvärdering i fråga om återvändande. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2018) 302 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Ett exempel på god praxis är samarbetet mellan gräns- och immigrationstjänsten (SEF) och generaldirektoratet för kriminalvården, vilket underlättar omedelbart avlägsnande av tredjelandsmedborgare som hålls i straffrättsligt förvar och är föremål för ett återvändandebeslut, och därigenom främjar effektiva återvändandeförfaranden och gör att ytterligare perioder av förvar inför avlägsnandet kan undvikas.
- (3) Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av Schengenregelverket på området återvändande, i synnerhet de normer och förfaranden som fastställs i direktiv 2008/115/EG², bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9 och 10.
- (4) Alla nödvändiga åtgärder bör vidtas för ett effektivt och proportionerligt återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt på territoriet.
- (5) Detta beslut om fastställande av en rekommendation bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska den utvärderade medlemsstaten i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar samtliga rekommendationer för att avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (EUT L 348, 24.12.2008, s. 98).

att Republiken Portugal bör göra följande:

1. I den nationella lagstiftningen införa objektiva kriterier för de behöriga myndigheternas bedömning av huruvida en tredjelandsmedborgare som är föremål för återvändandeförfaranden kan komma att avvika, i enlighet med artikel 3.7 i direktiv 2008/115/EG.
2. Säkerställa att det i beslut som beviljar en tidsfrist för frivillig avresa fastställs en tydlig rättslig skyldighet för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna och de Schengenassocierade länderna att lämna territoriet, i enlighet med artiklarna 3.4 och 6.1 i direktiv 2008/115/EG.
3. Ändra artikel 139.3 i lag 23/2007 av den 4 juli 2007 om utlänningars inresa, vistelse, utresa och återvändande till och från det nationella territoriet (nedan kallad immigrationslagen) för att säkerställa att inreseförbud som utfärdas i samband med beslut om återvändande till personer som deltar i program för stöd vid frivilligt återvändande (och återanpassningsprogram) inte bara förbjuder inresa och vistelse i Portugal utan även i de övriga medlemsstaterna och de Schengenassocierade länderna. I detta syfte, införa en registrering om nekad inresa och vistelse i SIS II för sådana inreseförbud.
4. Ändra artiklarna 139.3 och 147.2 i immigrationslagen så att de behöriga nationella myndigheterna måste utföra en individuell bedömning av de relevanta omständigheterna i varje enskilt fall för att fastställa den faktiska varaktigheten för inreseförbud som utfärdas till personer som får stöd vid frivilligt återvändande (och återanpassning) och till tredjelandsmedborgare som ska ledsagas till en gränskontrollstation för avlägsnande.

5. Inrätta ett system som säkerställer att beslut om återvändande och, i tillämpliga fall, inreseförbud kan utfärdas till tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet och som grips i samband med utresekontroller vid de yttre gränserna, efter en bedömning från fall till fall och med hänsyn till proportionalitetsprincipen.
6. Vidta åtgärder för att säkerställa att inreseförbud systematiskt utfärdas till tredjelandsmedborgare som inte har återvänt inom den beviljade tidsfristen för frivillig avresa och upptäcks vid en utresekontroll vid de yttre gränserna, i enlighet med artikel 11.1 b i direktiv 2008/115/EG.
7. Vidta ytterligare åtgärder för att säkerställa verkställigheten av beslut om återvändande på ett effektivt och proportionerligt sätt, i enlighet med artikel 8.1 i direktiv 2008/115/EG. I detta syfte, i nationell lagstiftning tillåta en maximal förvarsperiod som under alla omständigheter är tillräcklig för att slutföra de nödvändiga förfarandena för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet, med hjälp av den flexibilitet som möjliggörs genom artikel 15.5 och 15.6 i direktiv 2008/115/EG. I nationell lagstiftning ge möjlighet att ålägga förpliktelser som syftar till att förhindra att den berörda personen avviker, i enlighet med artikel 7.3 i direktiv 2008/115/EG. Säkerställa en effektiv kontroll av de åtgärder som tredjelandsmedborgare vidtar för att efterleva ett beslut om återvändande med en tidsfrist för frivillig avresa. Regelbundet informera Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån om återvändandebehov, i enlighet med artikel 28.2 i förordning 2016/1624³, och överväga en begäran att ordna och delta i återvändandeinsatser som organiseras av byrån.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1624 av den 14 september 2016 om en europeisk gräns- och kustbevakning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 och upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 863/2007, rådets förordning (EG) nr 2007/2004 och rådets beslut 2005/267/EG, EUT L 251, 16.9.2016, s. 1.

8. Säkerställa separat inkvartering som garanterar adekvat skydd för privatlivet för och sammanhållning av familjer vid det tillfälliga förvaret vid Lissabons flygplats (Espaço Equiparado a Centro de Instalação Temporária, nedan kallat EECIT) i enlighet med artiklarna 5 b och 17.2 i direktiv 2008/115/EG. Säkerställa att underåriga i förvar vid EECIT har möjlighet att delta i fritidsverksamhet, inbegripet lekar och aktiviteter som lämpar sig för deras ålder, i enlighet med artikel 17.3 i direktiv 2008/115/EG.
9. Vidta åtgärder för att säkerställa att EECIT inte används längre än 48 timmar för förvar inför avlägsnandet av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet.
10. Vidta åtgärder för att förbättra förvarsförhållandena vid EECIT genom att säkerställa att dess högsta kapacitet respekteras, att tillräckliga utrymmen och sängar finns tillgängliga för de tredjelandsmedborgare som hålls i förvar, att männens sovsal har dagsljus och tillräcklig ventilation, att adekvata möbler, fritidsaktiviteter och tvättjänster finns tillgängliga, att män och kvinnor i förvar hålls åtskilda så mycket som möjligt samt att de förvarstagnas privatliv respekteras, i synnerhet i de sanitära utrymmena.
11. Säkerställa att underåriga i åldern 16–18 år inkvarteras tillsammans med sina familjemedlemmar i separat inkvartering som garanterar adekvat skydd för privatlivet för och sammanhållning av familjer vid Unidade Habitacional de Santo António (UHSA) i enlighet med artiklarna 5 b och 17.2 i direktiv 2008/115/EG.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
