

Bruselj, 14. maj 2018
(OR. en)

8795/18

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0049 (NLE)

SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	14. maj 2018
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	8289/18
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Portugalske , opravljenim leta 2017, glede uporabe schengenskega pravnega reda na področju vračanja

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Portugalske, opravljenim leta 2017, glede uporabe schengenskega pravnega reda na področju vračanja, ki ga je Svet sprejel na seji 14. maja 2018.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

PRIPOROČILU

za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem Portugalske, opravljenim leta 2017, glede uporabe schengenskega pravnega reda na področju vračanja

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa o priporočilu je Portugalski priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2017 med schengenskim ocenjevanjem na področju vračanja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2018) 302 sprejeto poročilo, ki vključuje ugotovitve in ocene ter navaja dobre prakse in pomanjkljivosti.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Sodelovanje med Službo za meje in priseljevanje (v nadaljnjem besedilu: SEF) in Generalnim direktoratom služb za zapore, ki olajšuje takojšnjo odstranitev državljanov tretjih držav, ki so kazensko pridržani in za katere se izda odločba o vrnitvi, in spodbuja učinkovite postopke vrnitve ter preprečuje dodatna obdobja pridržanja zaradi odstranitve, bi bilo treba obravnavati kot dobro prakso.
- (3) Za zagotovitev skladnosti s schengenskim pravnim redom na področju vračanja, zlasti s standardi in postopki, določenimi v Direktivi 2008/115/ES², bi bilo treba prednost nameniti izvajanju priporočil 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9 in 10.
- (4) Sprejeti bi bilo treba vse potrebne ukrepe za vrnitev nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav na učinkovit in sorazmeren način.
- (5) Ta sklep o priporočilu bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. V skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 ocenjena država članica v treh mesecih od sprejetja sklepa o priporočilu pripravi akcijski načrt, ki vsebuje vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predloži Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA,

² Direktiva 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o skupnih standardih in postopkih v državah članicah za vračanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, UL L 348, 24.12.2008, str. 98.

da bi morala Portugalska republika:

1. v nacionalno zakonodajo uvesti objektivna merila, na podlagi katerih bodo pristojni organi ocenili, ali pri državljanu tretje države, ki je v postopku vrnitve, obstaja možnost pobega iz člena 3(7) Direktive 2008/115/ES;
2. zagotoviti, da bodo odločitve o odobritvi roka za prostovoljni odhod v skladu s členoma 3(4) in 6(1) Direktive 2008/115/ES določale jasno pravno obvezo za nezakonito prebivajoče državljane tretjih držav, da zapustijo ozemlje države članice in pridruženih schengenskih držav;
3. člen 139(3) Zakona 23/2007 z dne 4. julija 2007 o vstopu, bivanju, izstopu in vrnitvi tujcev na nacionalnem ozemlju (v nadaljnjem besedilu: zakon o imigraciji) spremeniti tako, da se zagotovi, da bo prepoved vstopa, izdana na podlagi odločbe o vrnitvi, naslovljena na upravičenca do programa pomoči za prostovoljno vrnitev (in reintegracijo), prepovedovala vstop in bivanje ne samo na portugalskem ozemlju, temveč tudi na ozemljih držav članic in pridruženih schengenskih držav; v ta namen v sistemu SIS II uvesti razpis ukrepa zavrnitve vstopa in bivanja;
4. člena 139(3) in 147(2) Zakona o priseljevanju spremeniti tako, da bodo pristojni državni organi obvezani opraviti posamezno ocenjevanje ustreznih okoliščin za vsak primer, da se določi dejansko trajanje prepovedi vstopa za upravičence do pomoči za prostovoljno vrnitev (in reintegracijo) ter državljane tretjih držav, ki imajo v postopku vrnitve spremstvo do mejnega prehoda;

5. vzpostaviti sistem, ki bo zagotavljal, da se bodo odločbe o vrnitvi in, če je ustrezno, prepovedi vstopa lahko izdajale nezakonito prebivajočim državljanom tretjih držav, prijetim med izstopno kontrolo na zunanjih mejah, na podlagi ocene posameznih primerov in ob spoštovanju načela sorazmernosti;
6. z ustreznimi ukrepi zagotoviti, da se državljanom tretjih držav, ki se ne vrnejo v določenem roku za prostovoljni odhod in so odkriti med izstopnim preverjanjem na zunanji meji, v skladu s členom 11(1)(b) Direktive 2008/115/ES sistematično izda prepoved vstopa;
7. sprejeti nadaljnje ukrepe, da se zagotovi izvrševanje odločb o vrnitvi na učinkovit in sorazmeren način, v skladu s členom 8(1) Direktive 2008/115/ES; v ta namen v nacionalni zakonodaji dovoliti najdaljše obdobje pridržanja, ki zadostuje za zaključek potrebnih postopkov za vrnitev nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav v vseh okoliščinah, in sicer z uporabo prožnosti iz členov 15(5) in (6) Direktive 2008/115/ES; v nacionalni zakonodaji dovoliti možnost, da se določijo obveznosti, ki so namenjene preprečevanju nevarnosti pobega in so v skladu s členom 7(3) Direktive 2008/115/ES; zagotoviti učinkovito spremljanje dejanj, ki jih storijo državljani tretjih držav, da bi ravnali v skladu z odločbo o vrnitvi, ki dovoljuje rok za prostovoljni odhod; v skladu s členom 28(2) Uredbe 2016/1624³ redno obveščati Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo o potrebah vrnitve in razmisliti o zahtevi za organizacijo in sodelovanje pri operacijah vrnitve, ki jih organizira Agencija;

³ Uredba (EU) 2016/1624 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2016 o evropski mejni in obalni straži ter spremembi Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 863/2007 Evropskega parlamenta in Sveta, Uredbe Sveta (ES) št. 2007/2004 in Odločbe Sveta 2005/267/ES, UL L 251, 16.9.2016, str. 1.

8. v skladu s členoma 17(2) in 5(b) Direktive 2008/115/ES v centru EECIT (*Espaço Equiparado a Centro de Instalação Temporária*) zagotoviti ločeno nastanitev, da se poskrbi za ustrezno zasebnost in enotnost družine; v skladu s členom 17(3) Direktive 2008/115/ES zagotoviti, da se mladoletniki, pridržani v centru EECIT, lahko ukvarjajo s prostočasnimi dejavnostmi, vključno z igrami in rekreacijskimi dejavnostmi, primernimi njihovi starosti;
9. sprejeti ukrepe za zagotovitev, da se center EECIT za pridržanje nezakonito prebivajočih državljanov tretjih držav, ki so v postopku odstranitve, ne uporablja dlje kot 48 ur;
10. sprejeti ukrepe za izboljšanje razmer pridržanja v centru EECIT z zagotavljanjem, da je največja zmogljivost strogo upoštevana, da je na voljo dovolj prostora in postelj za pridržane državljane tretjih držav, da je v moških spalnicah dovolj sončne svetlobe in prezračevanja, da so na voljo primerno pohištvo, rekreacijske dejavnosti ter pralnice, kot tudi, da so pridržani moški in ženske, kolikor je mogoče, ločeni in da se spoštuje zasebnost pridržanih, zlasti v sanitarnih prostorih;
11. v skladu s členoma 17(2) in 5(b) Direktive 2008/115/ES zagotoviti, da so mladoletniki, stari med 16 in 18 let, v centru UHSA nastanjeni skupaj s svojo družino v ločeni namestitvi, kjer je zagotovljena ustrezna zasebnost in enotnost družine.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik