

Bruxelles, 14 mai 2018
(OR. en)

8795/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0049 (NLE)**

**SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	14 mai 2018
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8289/18
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Portugalia a acquis-ului Schengen în domeniul returnării

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Portugalia a acquis-ului Schengen în domeniul returnării, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 14 mai 2018.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, prezenta recomandare va fi înaintată Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2017 a aplicării de către Portugalia a acquis-ului Schengen în domeniul returnării

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen ¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii de formulare a unor recomandări este de a invita Portugalia să întreprindă acțiuni de remediere pentru a aborda deficiențele identificate în cadrul evaluării Schengen efectuate în 2017 în domeniul returnării. În urma evaluării s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2018)302 a Comisiei, un raport privind constatările și analizele, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Cooperarea dintre Serviciul pentru Frontiere și Imigrație și Direcția Generală a Serviciilor Penitenciare, care facilitează îndepărtarea imediată a resortisanților țărilor terțe care se află în detenție și fac obiectul unei decizii de returnare, promovând proceduri de returnare eficiente și evitând totodată perioadele suplimentare de luare în custodie publică în scopul îndepărtării, ar trebui să fie considerată o bună practică.
- (3) Pentru a se asigura conformitatea cu acquis-ul Schengen în materie de returnare, în special cu standardele și procedurile stabilite în Directiva 2008/115/CE ², ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9 și 10.
- (4) Ar trebui luate toate măsurile necesare pentru ca resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală să fie returnați în mod eficiente și proporțional.
- (5) Prezenta decizie de formulare a unor recomandări ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, statul membru evaluat elaborează, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările de remediere a deficiențelor identificate în raportul de evaluare și transmite Comisiei și Consiliului respectivul plan de acțiune,

RECOMANDĂ

² Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, JO L 348, 24.12.2008, p. 98.

Republicii Portugheze

1. să introducă în legislația națională criterii obiective pe baza cărora autoritățile competente să își întemeieze evaluarea pentru a stabili dacă un resortisant al unei țări terțe care face obiectul unor proceduri de returnare se poate sustrage acestora, în conformitate cu articolul 3 alineatul (7) din Directiva 2008/115/CE;
2. să se asigure că deciziile care acordă un termen pentru plecarea voluntară stabilesc o obligație juridică clară pentru resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală de a părăsi teritoriul statelor membre și al țărilor asociate spațiului Schengen, în conformitate cu articolul 3 alineatul (4) și cu articolul 6 alineatul (1) din Directiva 2008/115/CE;
3. să modifice articolul 139 alineatul (3) din Legea nr. 23/2007 din 4 iulie 2007 privind intrarea, șederea, ieșirea și returnarea străinilor de pe teritoriul național (denumită în continuare „Legea privind imigrația”) pentru a se asigura că interdicțiile de intrare emise în legătură cu decizii de returnare adresate beneficiarilor programului de returnare voluntară asistată (și reintegrare) nu permit intrarea și șederea pe teritoriile statelor membre și ale țărilor asociate spațiului Schengen, și nu doar pe teritoriul portughez; în acest scop, să introducă în SIS II o semnalare privind refuzul intrării și al șederii pentru astfel de interdicții de intrare;
4. să modifice articolul 139 alineatul (3) și articolul 147 alineatul (2) din Legea privind imigrația pentru a impune autorităților naționale competente obligația de a efectua o evaluare individuală a circumstanțelor specifice fiecărui caz pentru a stabili durata efectivă a interdicțiilor de intrare care îi vizează pe beneficiarii asistenței în materie de returnare voluntară (și reintegrare) și pe resortisanții țărilor care fac obiectul îndepărtării sub escortă la un punct de frontieră;

5. să instituie un sistem prin care să se asigure că se pot emite decizii de returnare și, după caz, interdicții de intrare pentru resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală care au fost reținuți în timpul verificărilor la ieșire efectuate la frontierele externe, în urma unei evaluări de la caz la caz și cu respectarea principiului proporționalității;
6. să ia măsuri pentru a se asigura că în mod sistematic se emit interdicții de intrare pentru resortisanții țărilor terțe care nu au părăsit teritoriul în termenul acordat pentru plecarea voluntară și sunt detectați în timpul unei verificări la ieșire efectuate la frontierele externe, în conformitate cu articolul 11 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2008/115/CE;
7. să ia măsuri suplimentare pentru a asigura executarea deciziilor de returnare în mod eficace și proporțional, în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Directiva 2008/115/CE; în acest scop: să prevadă, în legislația națională, o perioadă maximă de luare în custodie publică a cărei durată să fie suficientă pentru a finaliza procedurile necesare în vederea returnării resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în toate circumstanțele, utilizând marja de flexibilitate prevăzută la articolul 15 alineatele (5) și (6) din Directiva 2008/115/CE; să permită, în legislația națională, posibilitatea de a impune obligații în scopul de a evita riscul de sustragere, în conformitate cu articolul 7 alineatul (3) din Directiva 2008/115/CE; să asigure o monitorizare eficace a acțiunilor întreprinse de resortisanții țărilor terțe pentru a se conforma unei decizii de returnare care acordă un termen pentru plecarea voluntară; să informeze în mod regulat Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă cu privire la nevoile în materie de returnare, în conformitate cu articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/1624 ³, și să aibă în vedere posibilitatea de a solicita să organizeze și să participe la operațiuni de returnare organizate de agenția menționată;

³ Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului, JO L 251, 16.9.2016, p. 1.

8. să garanteze faptul că în cadrul EECIT (*Espaço Equiparado a Centro de Instalação Temporária*) familiile beneficiază de cazare separată, care să le asigure un nivel corespunzător de intimitate și unitate, în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) și cu articolul 5 litera (b) din Directiva 2008/115/CE; să se asigure că minorii luați în custodie publică în cadrul EECIT au acces la activități de agrement, inclusiv la joacă și la activități recreative adaptate vârstei lor, în conformitate cu articolul 17 alineatul (3) din Directiva 2008/115/CE;
9. să ia măsuri pentru a se asigura că EECIT nu este folosit pentru a-i lua în custodie publică pentru mai mult de 48 de ore pe resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală care fac obiectul unei decizii de îndepărtare;
10. să ia măsuri pentru a îmbunătăți condițiile de luare în custodie publică oferite în cadrul EECIT prin asigurarea faptului că se respectă cu strictețe capacitatea maximă a acestui centru, că resortisanții țărilor terțe luați în custodie publică beneficiază de spațiu suficient și de suficiente paturi, că în dormitorul bărbaților există lumină naturală și o ventilație suficientă, că mobilierul este adecvat, că sunt disponibile activități recreative, precum și un serviciu de spălătorie, că bărbații și femeile luați în custodie publică sunt separați cât mai mult posibil și că intimitatea persoanelor luate în custodie publică este respectată, în special în grupurile sanitare;
11. să se asigure că minorii cu vârsta cuprinsă între 16 și 18 ani beneficiază de cazare separată, împreună cu familia, în spații care să le asigure un nivel corespunzător de intimitate și unitate a familiei în cadrul UHSA (*Unidade Habitacional de Santo António*), în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) și cu articolul 5 litera (b) din Directiva 2008/115/CE.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*