



Brussel, 14 mei 2018
(OR. en)

8795/18

Interinstitutioneel dossier:
2018/0049 (NLE)

SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	14 mei 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8289/18
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Portugal het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

Voor de delegaties gaat in bijlage dezes het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Portugal het Schengenacquis inzake terugkeer toepast, dat op 14 mei 2018 door de Raad is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Portugal het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit houdende een aanbeveling is gericht tot Portugal en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de toepassing van de Schengenvoorschriften op het gebied van terugkeer. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 302 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Dankzij de samenwerking tussen de grens- en immigratiedienst (SEF) en het directoraat-generaal Gevangeniswezen kunnen onderdanen van derde landen die in detentie worden gehouden en ten aanzien van wie een terugkeerbesluit is uitgevaardigd, onmiddellijk worden verwijderd. Dit bevordert doeltreffende terugkeerprocedures en helpt extra perioden van detentie met het oog op verwijdering te voorkomen, en kan derhalve als een goede praktijk worden beschouwd.
- (3) Om de naleving van het Schengenacquis op het gebied van terugkeer, met name de bij Richtlijn 2008/115/EG² vastgestelde normen en procedures, te waarborgen, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9 en 10.
- (4) Alle noodzakelijke maatregelen moeten worden genomen om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen op een doeltreffende en evenredige wijze te doen terugkeren.
- (5) Dit besluit houdende een aanbeveling dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van de aanbeveling moet de geëvalueerde lidstaat krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen waarin alle aanbevelingen worden vermeld om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN

² Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

dat de Portugese Republiek:

1. in het nationaal recht objectieve criteria opneemt op basis waarvan de bevoegde autoriteiten het risico beoordelen dat een onderdaan van een derde land ten aanzien van wie een terugkeerprocedure loopt, zal onderduiken, overeenkomstig artikel 3, lid 7, van Richtlijn 2008/115/EG;
2. erop toeziet dat besluiten waarbij aan onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied verblijven, een termijn voor vrijwillige terugkeer wordt toegekend, de betrokkenen er duidelijk toe verplichten het grondgebied van de lidstaten en de met Schengen geassocieerde landen te verlaten, overeenkomstig artikel 3, lid 4, en artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG;
3. artikel 139, lid 3, van Wet 23/2007 van 4 juli 2007 inzake de binnenkomst, het verblijf, het vertrek en de terugkeer van vreemdelingen van het nationale grondgebied (hierna de "Immigratiewet" genoemd) wijzigt om ervoor te zorgen dat wanneer begunstigden van het programma voor begeleide vrijwillige terugkeer (en re-integratie) in de context van een terugkeerbesluit een inreisverbod wordt opgelegd, dat inreisverbod niet alleen betrekking heeft op de toegang tot en het verblijf op het Portugese grondgebied, maar ook op de toegang tot en het verblijf op het grondgebied van de andere lidstaten en met Schengen geassocieerde landen; te dien einde in het SIS II voor dergelijke inreisverboden een signalering met het oog op weigering van toegang en verblijf opneemt;
4. artikel 139(3) en artikel 147(2) van de Immigratiewet wijzigt zodat de bevoegde nationale autoriteiten ertoe verplicht zijn de relevante omstandigheden van iedere zaak individueel te beoordelen, om de precieze duur te bepalen van inreisverboden voor begunstigden van steun voor vrijwillige terugkeer (en re-integratie) en voor onderdanen van derde landen die voor hun verwijdering naar een grensdoorlaatpost worden begeleid;

5. een systeem opzet om ervoor te zorgen dat terugkeerbesluiten en eventuele inreisverboden kunnen worden uitgevaardigd jegens illegaal verblijvende onderdanen van derde landen die bij uitreiscontroles aan de buitengrenzen zijn aangehouden, op basis van een individuele beoordeling en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel;
6. maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat systematisch een inreisverbod wordt uitgevaardigd jegens onderdanen van derde landen die niet zijn teruggekeerd binnen de toegekende termijn voor vrijwillige terugkeer en tijdens een uitreiscontrole aan de buitengrenzen zijn opgemerkt, overeenkomstig artikel 11, lid 1, onder b), van Richtlijn 2008/115/EG;
7. verdere maatregelen neemt om de doeltreffende en evenredige uitvoering van terugkeerbesluiten te garanderen, overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG; derhalve in de nationale wetgeving voorziet in een maximale bewaringsduur die volstaat voor de volledige uitvoering, in alle omstandigheden, van de noodzakelijke procedures voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied verblijven, door gebruik te maken van de flexibiliteit die artikel 15, leden 5 en 6, van Richtlijn 2008/115/EG biedt; in de nationale wetgeving voorziet in de mogelijkheid verplichtingen op te leggen die het risico van onderduiken moeten wegnemen, uit hoofde van artikel 7, lid 3, van Richtlijn 2008/115/EG; de doeltreffende monitoring garandeert van de maatregelen die onderdanen van derde landen nemen om te voldoen aan het terugkeerbesluit waarbij een termijn voor vrijwillig vertrek wordt toegekend; regelmatig het Europees Grens- en kustwachtagentschap op de hoogte brengt van de behoeften op het gebied van terugkeer, overeenkomstig artikel 28, lid 2, van Verordening 2016/1624³, en overweegt deel te nemen aan terugkeeroperaties van het agentschap en het agentschap te verzoeken dergelijke operaties te organiseren;

³ Verordening (EU) 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 betreffende de Europese grens- en kustwacht, tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 863/2007 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad en Besluit 2005/267/EG van de Raad (PB L 251 van 16.9.2016, blz. 1).

8. gescheiden accommodatie garandeert ten behoeve van de privacy en eenheid van gezinnen in de "Espaço Equiparado a Centro de Instalação Temporária" (EECIT), overeenkomstig artikel 17, lid 2, en artikel 5, onder b), van Richtlijn 2008/115/EG; erop toeziet dat minderjarigen die in bewaring worden gesteld in het EECIT toegang hebben tot activiteiten, met inbegrip van op hun leeftijd afgestemde spel- en recreatieve activiteiten, overeenkomstig artikel 17, lid 3, van Richtlijn 2008/115/EG;
9. maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied verblijven en moeten worden verwijderd, niet langer dan 48 uur in het EECIT in bewaring worden gesteld;
10. maatregelen neemt om de detentieomstandigheden in het EECIT te verbeteren, door ervoor te zorgen dat de maximale capaciteit wordt gerespecteerd, er voorzien is in voldoende ruimte en bedden voor de in bewaring gestelde onderdanen van derde landen, er in de slaapzaal voor mannen daglicht en voldoende ventilatie is, er passend meubilair, passende recreatieve activiteiten en een wasserij aanwezig zijn, mannen en vrouwen in detentie zo veel mogelijk gescheiden worden gehouden en de privacy van de personen in detentie wordt gerespecteerd, met name in de sanitaire ruimten;
11. ervoor zorgt dat in de UHSA minderjarigen tussen 16 en 18 jaar oud samen met hun familieleden worden ondergebracht in gescheiden accommodatie die de privacy en eenheid van de gezinnen garandeert, overeenkomstig artikel 17, lid 2, en artikel 5, onder b), van Richtlijn 2008/115/EG.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
