

Briuselis, 2018 m. gegužės 14 d.
(OR. en)

8795/18

Tarpinstitucinė byla:
2018/0049 (NLE)

SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2018 m. gegužės 14 d.
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	8289/18
Dalykas:	Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2017 m. vertinant, kaip Portugalija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas grąžinimo srityje, šalinimo

Delegacijoms priede pateikiamas 2018 m. gegužės 14 d. posėdyje Tarybos priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2017 m. vertinant, kaip Portugalija taiko Šengeno *acquis* nuostatas grąžinimo srityje, šalinimo.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama

REKOMENDACIJA

**dėl trūkumų, nustatytų 2017 m. vertinant, kaip Portugalija taiko Šengeno *acquis* nuostatas
grąžinimo srityje, šalinimo**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) šio sprendimo, kuriame pateikiama rekomendacija, tikslas – rekomenduoti Portugalijai imtis taisomųjų veiksmų trūkumams, nustatytiems 2017 m. atliekant Šengeno vertinimą grąžinimo srityje, pašalinti. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2018) 302 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta geriausia praktika ir trūkumai;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- (2) Sienų ir imigracijos tarnybos (SEF) ir Kalinimo įstaigų generalinio direktorato bendradarbiavimu sudaromos palankesnės sąlygos nedelsiant išsiųsti trečiųjų šalių piliečius, kuriems taikomas baudžiamasis sulaikymas ir dėl kurių priimtas sprendimas grąžinti, ir taip padedama užtikrinti, kad grąžinimo procedūros būtų veiksmingos ir asmenys nebūtų pernelyg ilgai laikomi išsiuntimo tikslu; tai turėtų būti laikoma gera praktika;
- (3) siekiant užtikrinti, kad būtų laikomasi Šengeno *acquis* grąžinimo srityje, visų pirma Direktyvoje 2008/115/EB² nustatytų standartų ir procedūrų, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9 ir 10 rekomendacijos;
- (4) turėtų būti imtasi visų reikalingų priemonių, kad taikant veiksmingas ir proporcingas priemonės būtų grąžinti neteisėtai esantys trečiųjų šalių piliečiai;
- (5) šis sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija, turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams. Per tris mėnesius nuo jo priėmimo įvertinta valstybė narė pagal Reglamento (ES) Nr. 1053/2013 16 straipsnio 1 dalį parengia vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo veiksmų planą, kuriame išvardijamos visos rekomendacijos, ir jį pateikia Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

² 2008 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/115/EB dėl bendrų nelegaliai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimo standartų ir tvarkos valstybėse narėse, OL L 348, 2008 12 24, p. 98.

Portugalijos Respublika turėtų imtis toliau nurodytų veiksmų:

1. Remiantis Direktyvos 2008/115/EB 3 straipsnio 7 dalimi, į nacionalinę teisę įtraukti objektyvius kriterijus, kuriais kompetentingos institucijos turėtų grįsti savo vertinimą, ar yra pavojus, kad trečiosios šalies pilietis, kuriam taikomos grąžinimo procedūros, gali pasislėpti.
2. Remiantis Direktyvos 2008/115/EB 3 straipsnio 4 dalimi ir 6 straipsnio 1 dalimi, užtikrinti, kad sprendimuose, kuriais suteikiamas savanoriško išvykimo laikotarpis, būtų nustatomas aiškus teisinis įpareigojimas neteisėtai esantiems trečiųjų šalių piliečiams išvykti iš valstybių narių ir Šengeno asocijuotųjų šalių teritorijos.
3. Iš dalies pakeisti 2007 m. liepos 4 d. Įstatymo 23/2007 dėl užsieniečių atvykimo, buvimo, išvykimo ir grąžinimo iš nacionalinės teritorijos (toliau – Imigracijos įstatymas) 139 straipsnio 3 dalį, siekiant užtikrinti, kad draudimais atvykti, kurie priimami kartu su sprendimais grąžinti asmenis, kuriems taikoma remiamo savanoriško grįžimo (ir reintegracijos) programa, būtų uždrausta atvykti ne tik į Portugalijos, bet ir į valstybių narių bei Šengeno asocijuotųjų šalių teritorijas ir jose būti. Šiuo tikslu tokių draudimų atvykti atveju įvesti į SIS II perspėjimą dėl atsisakymo leisti atvykti ir būti.
4. Iš dalies pakeisti Imigracijos įstatymo 139 straipsnio 3 dalį ir 147 straipsnio 2 dalį, kad kompetentingos nacionalinės institucijos būtų įpareigos atlikti individualų reikšmingų aplinkybių vertinimą kiekvienu atveju, kad būtų nustatyta faktinė draudimų atvykti, susijusių su asmenimis, kuriems teikiama savanoriško grįžimo (ir reintegracijos) pagalba, ir su trečiųjų šalių piliečiais, kuriems taikoma išsiuntimo palydint iki sienos procedūra, trukmė.

5. Sukurti sistemą, kuria būtų užtikrinta, kad sprendimus grąžinti ir, jei tinkama, draudimus atvykti būtų galima išduoti neteisėtai esantiems trečiųjų šalių piliečiams, sulaikytiems prie išorės sienos per patikrinimą išvykstant, atlikus individualų atvejo vertinimą ir laikantis proporcingumo principo.
6. Imtis priemonių užtikrinti, kad draudimai atvykti būtų sistemingai taikomi trečiųjų šalių piliečiams, kurie negrįžo per savanoriško išvykimo laikotarpį ir kurie aptikti per patikrą išvykstant prie išorės sienos, remiantis Direktyvos 2008/115/EB 11 straipsnio 1 dalies b punktu.
7. Imtis papildomų priemonių užtikrinti, kad sprendimai grąžinti būtų vykdomi veiksmingai ir proporcingai, remiantis Direktyvos 2008/115/EB 8 straipsnio 1 dalimi. Šiuo tikslu: nacionalinės teisės aktuose numatyti ilgiausią sulaikymo laikotarpį, kurio pakaktų būtinoms neteisėtai esančių trečiųjų šalių piliečių grąžinimo procedūroms atlikti bet kokiomis aplinkybėmis, taikant Direktyvos 2008/115/EB 15 straipsnio 5 ir 6 dalyse nustatytas lankstumo sąlygas; taikant Direktyvos 2008/115/EB 7 straipsnio 3 dalį, nacionalinės teisės aktuose numatyti galimybę nustatyti prievoles, kuriomis siekiama užkirsti kelią pasislėpimo pavojui; užtikrinti, kad būtų veiksmingai stebimi veiksmai, kurių imasi trečiųjų šalių piliečiai, siekdami laikytis sprendimo grąžinti, kuriuo suteikiamas savanoriško išvykimo laikotarpis; pagal Reglamento 2016/1624³ 28 straipsnio 2 dalį reguliariai informuoti Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūrą apie grąžinimo poreikius ir apsvarstyti galimybę prašyti Agentūros organizuoti grąžinimo operacijas ir jose dalyvauti.

³ 2016 m. rugsėjo 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/1624 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų, kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 ir panaikinami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 863/2007, Tarybos reglamentas (EB) Nr. 2007/2004 ir Tarybos sprendimas 2005/267/EB, OL L 251, 2016 9 16, p. 1.

8. Remiantis Direktyvos 2008/115/EB 17 straipsnio 2 dalimi ir 5 straipsnio b punktu, laikinajame neteisėtų migrantų sulaikymo centre (EECIT) numatyti atskiras apgyvendinimo patalpas ir taip užtikrinti tinkamą šeimų privatumą ir vienovę. Užtikrinti, kad EECIT laikomi nepilnamečiai turėtų galimybę užsiimti laisvalaikio veikla, įskaitant pagal amžių jiems tinkamus žaidimus ir pramogas, remiantis Direktyvos 2008/115/EB 17 straipsnio 3 dalimi.
9. Imtis priemonių užtikrinti, kad EECIT nebūtų naudojamas neteisėtai esančių trečiųjų šalių piliečių, kurie turi būti išsiųsti, sulaikymui ilgiau nei 48 valandas.
10. Imtis priemonių pagerinti sulaikymo sąlygas EECIT: užtikrinti, kad jokia būdu nebūtų viršijamas didžiausias galimų priimti asmenų skaičius, kad sulaikytiems trečiųjų šalių piliečiams būtų skirta pakankamai erdvės ir lovų, kad vyrų miegamosiose patalpose būtų dienos šviesos ir jos būtų pakankamai vėdinamos, kad būtų skirta tinkamų baldų, būtų galimybių užsiimti laisvalaikio veikla ir naudotis skalbimo paslaugomis, kad kiek įmanoma būtų atskirtos vyrų ir moterų sulaikymo patalpos ir kad būtų gerbiamas sulaikytųjų privatumas, visų pirma sanitarinėse patalpose.
11. Užtikrinti, kad ilgalaikio imigrantų sulaikymo centre (UHSA) 16–18 metų nepilnamečiai būtų apgyvendinami kartu savo šeimos nariais atskirose patalpose ir būtų užtikrinamas tinkamas šeimų privatumas ir vienovė, remiantis Direktyvos 2008/115/EB 17 straipsnio 2 dalimi ir 5 straipsnio b punktu.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas