



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. május 14.
(OR. en)

8795/18

Intézményközi referenciaszám:
2018/0049 (NLE)

SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2018. május 14.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	8289/18
Tárgy:	A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok Portugália általi alkalmazásának 2017. évi értékelése során a visszaküldés terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Portugália általi alkalmazásának 2017. évi értékelése során a visszaküldés terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2018. május 14-i ülésén elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

**a schengeni vívmányok Portugália általi alkalmazásának 2017. évi értékelése során a
visszaküldés terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó**

AJÁNLÁSRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Ezen ajánlást megállapító határozat célja, hogy Portugália számára korrekciós intézkedéseket javasoljon a schengeni vívmányok alkalmazásának 2017. évi értékelése során a visszaküldés terén feltárt hiányosságok kiküszöbölése céljából. Az értékelést követően a Bizottság a C(2018)302 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolta az értékelés során azonosított bevált gyakorlatokat és hiányosságokat.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (2) Bevált gyakorlatnak tekintendők a következők: a határigazgatási és bevándorlási szolgálat (SEF) és a büntetés-végrehajtás főigazgatósága közötti együttműködés, amely elősegíti a büntetőjogi őrizetben lévő és kiutasítási határozat hatálya alá tartozó harmadik országbeli állampolgárok azonnali kitoloncolását, ezáltal előmozdítva mind a hatékony visszaküldési eljárást, mind a kitoloncolás céljából elrendelt idegenrendészeti őrizet további időszakainak elkerülését.
- (3) Figyelembe véve a visszaküldés területére vonatkozó schengeni vívmányoknak való megfelelés fontosságát – különös tekintettel a 2008/115/EK irányelvben² meghatározott normáknak és eljárásoknak való megfelelésre – elsőbbséget kell biztosítani az 1., 2., 4., 6., 7., 8., 9. és 10. ajánlás végrehajtásának.
- (4) Meg kell hozni minden szükséges intézkedést a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok hatékony és arányos módon történő visszaküldése érdekében.
- (5) Ezt az ajánlást megállapító határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok parlamentjeinek. Az 1053/2013/EU rendelet 16. cikkének (1) bekezdése értelmében az értékelt tagállam a határozat elfogadását követő három hónapon belül az összes ajánlást felsoroló cselekvési tervet készít az értékelési jelentésben feltárt hiányosságok orvoslására, és azt benyújtja a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLJA, HOGY

² Az Európai Parlament és a Tanács 2008. december 16-i 2008/115/EK irányelve a harmadik országok illegálisan tartózkodó állampolgárainak visszatérésével kapcsolatban a tagállamokban használt közös normákról és eljárásokról (HL L 348., 2008.12.24., 98. o.).

a Portugál Köztársaság:

1. vezesse be a nemzeti jogba azokat a tárgyilagos kritériumokat, amelyekre az illetékes hatóságok az arra vonatkozó értékelésüket alapozhatják a 2008/115/EK irányelv 3. cikkének 7. pontjával összhangban, hogy egy visszaküldési eljárás alatt álló harmadik országbeli állampolgár esetleg megszökhet-e;
2. biztosítsa, hogy a 2008/115/EK irányelv 3. cikkének 4. pontjával és 6. cikkének (1) bekezdésével összhangban az önkéntes távozásra vonatkozó határidőt tartalmazó határozatok egyértelmű jogi kötelezettséget határozzanak meg arra vonatkozóan, hogy a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok elhagyják a tagállamok és a schengeni társult országok területét;
3. módosítsa a külföldieknek az ország területére való belépéséről, ott-tartózkodásáról, onnan való kilépéséről és oda való visszatéréséről szóló, 2007. július 4-i 23/2007. sz. törvény (a továbbiakban: a bevándorlási törvény) 139. cikkének (3) bekezdését annak biztosítása céljából, hogy a támogatott önkéntes visszatérési (és reintegrációs) program kedvezményezettjeinek címzett kiutasítási határozattal kapcsolatban kibocsátott beutazási tilalom ne csak Portugália területére, hanem a tagállamok és a schengeni társult országok területére vonatkozóan is megtiltsa a beutazást és az ott-tartózkodást; e célból az ilyen beutazási tilalmakra vonatkozóan vezessen be a SIS II-ben a beléptetés megtagadására vonatkozó figyelmeztető jelzést;
4. módosítsa a bevándorlási törvény 139. cikkének (3) bekezdését és 147. cikkének (2) bekezdését úgy, hogy az illetékes nemzeti hatóságok kötelesek legyenek minden esetben elvégezni a releváns körülmények alapos értékelését az önkéntes visszatérési (és reintegrációs) segítségnyújtás kedvezményezettjeihez és a hatósági kísérettel határállomásra történő kitoloncolás hatálya alá tartozó harmadik országbeli állampolgárokhoz kapcsolódó beutazási tilalom tényleges hosszának meghatározása érdekében;

5. hozzon létre egy olyan rendszert, amely biztosítja, hogy az eseti értékelést követően és az arányosság elvének tiszteletben tartása mellett kiutasítási határozatot és – amennyiben indokolt – beutazási tilalmat lehessen kiadni azon jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok részére, akiket a külső határon végzett kiléptetési ellenőrzéskor fogtak el;
6. hozzon intézkedéseket annak biztosítására, hogy a 2008/115/EK irányelv 11. cikke (1) bekezdésének b) pontjával összhangban következetesen beutazási tilalmat rendeljenek el az olyan harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozóan, akik az önkéntes távozásra vonatkozó határidőn belül nem tértek vissza és akiket a külső határon végzett kiléptetési ellenőrzésekor észleltek;
7. hozzon további intézkedéseket annak biztosítására, hogy a 2008/115/EK irányelv 8. cikkének (1) bekezdésével összhangban a kiutasítási határozatokat hatékony és arányos módon hajtsák végre; e célból írjon elő a nemzeti jogszabályokban olyan maximális őrizeti időtartamot, amely a 2008/115/EK irányelv 15. cikkének (5) és (6) bekezdése által biztosított rugalmasság alkalmazásával minden körülmények között elegendő a jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok visszaküldéséhez szükséges eljárások lefolytatásához; tegye lehetővé a nemzeti jogszabályokban a szökés kockázatának elkerülését célzó kötelezettségek kiszabásának lehetőségét a 2008/115/EK irányelv 7. cikke (3) bekezdésének alkalmazásában; az (EU) 2016/1624 rendelet³ 28. cikkének (2) bekezdésével összhangban rendszeresen tájékoztassa az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséget a visszaküldési igényekről, továbbá mérlegelje visszaküldési műveletek szervezésének kérését és az említett ügynökség által szervezett visszaküldési műveletekben való részvételt;

³ Az Európai Parlament és a Tanács 2016. szeptember 14-i (EU) 2016/1624 rendelete az Európai Határ- és Parti Őrségről és az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 863/2007/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 2007/2004/EK tanácsi rendelet és a 2005/267/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 251., 2016.9.16., 1. o.).

8. a 2008/115/EK irányelv 17. cikkének (2) bekezdésével és 5. cikkének b) pontjával összhangban gondoskodjon a családok magánéletének megfelelő védelmét és a családok egységét biztosító elkülönített elhelyezésről az EECIT-ben; gondoskodjon arról, hogy a 2008/115/EK irányelv 17. cikkének (3) bekezdésével összhangban az EECIT-ben őrizetben tartott kiskorúaknak lehetőségük legyen szabadidős tevékenységek végzésére, beleértve a koruknak megfelelő játék- és rekreációs tevékenységeket;
9. hozzon intézkedéseket annak biztosítására, hogy az EECIT-et ne használják 48 óránál tovább a kitoloncolás hatálya alá tartozó, jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok őrizetben tartására;
10. hozzon intézkedéseket az EECIT-ben az őrizeti feltételek javítására annak biztosítása révén, hogy szigorúan betartják a maximális kapacitást, elegendő hely és ágy áll az őrizetben tartott harmadik országbeli állampolgárok rendelkezésére, a férfiak szálláshelye nappali fényt kap és megfelelő szellőzéssel rendelkezik, megfelelő bútorok, rekreációs tevékenységek és mosodai szolgáltatás áll rendelkezésre, az őrizetben tartott férfiakat és nőket a lehető legjobban elkülönítik, valamint az őrizetben tartottak magánéletét tiszteletben tartják, különösen a higiéniai létesítményekben;
11. gondoskodjon arról, hogy a 2008/115/EK irányelv 17. cikkének (2) bekezdésével és 5. cikkének b) pontjával összhangban a 16 és 18 év közötti kiskorúakat a családtagjaikkal együtt helyezték el az UHSA-ban a családok magánéletének megfelelő védelme és a családok egységének biztosítása érdekében.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*