

Brüssel, 14. mai 2018
(OR. en)

8795/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0049 (NLE)

SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	14. mai 2018
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	8289/18
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2017. aastal Portugalis tagasisaatmise valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas 14. mail 2018 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2017. aastal Portugalis tagasisaatmise valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse käesolev soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

mis käsitleb 2017. aastal Portugalis tagasisaatmise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva soovitus sisaldava otsuse eesmärk on soovitada Portugalile parandusmeetmeid tagasisaatmise valdkonnas 2017. aastal läbi viidud Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2018)302 vastu aruanne, milles esitatakse järeldused ja hinnangud ning loetletakse parimad tavad ja puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Heaks tavaks tuleks pidada seda, et piiri- ja sisserännuamet (SEF) ning vanglate peadirektoraat teevad koostööd, mis hõlbustab selliste kriminaalkorras kinnipeetavate kolmandate riikide kodanike viivitamatut väljasaatmist, kelle suhtes on tehtud tagasisaatmisotsus, edendades seeläbi tõhusat tagasisaatmismenetlust ja vältides väljasaatmise eesmärgil kinnipidamise pikenemist.
- (3) Et tagada tagasisaatmist käsitleva Schengeni *acquis*², eelkõige direktiivis 2008/115/EÜ² sätestatud nõuete ja korra järgimine, tuleks eelisjärjekorras rakendada 1., 2., 4., 6., 7., 8., 9. ja 10. soovitus.
- (4) Tuleks võtta kõik vajalikud meetmed ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tulemuslikuks ja proportsionaalseks tagasisaatmiseks.
- (5) Käesolev soovitus sisaldav otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peab hinnatud liikmesriik kolme kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, loetledes kõik soovitused hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB, et

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/115/EÜ ühiste nõuete ja korra kohta liikmesriikides ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmisel (ELT L 348, 24.12.2008, lk 98).

Portugali Vabariik peaks

1. kehtestama kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 3 lõikega 7 siseriiklikus õiguses objektiivsed kriteeriumid, mille alusel pädevad asutused hindavad, kas tagasisaadetava kolmanda riigi kodaniku puhul esineb põgenemise oht;
2. tagama kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 3 lõikega 4 ja artikli 6 lõikega 1, et vabatahtliku lahkumise tähtaja määramise otsustes oleks selgelt kehtestatud riigis ebaseaduslikult viibivate kolmandate riikide kodanike juriidiline kohustus lahkuda liikmesriikide ja Schengeni lepinguga ühinenud riikide territooriumilt;
3. muutma välismaalaste riiki sisenemist, riigis viibimist, riigist lahkumist ja tagasisaatmist käsitleva 4. juuli 2007. aasta seaduse nr 23/2007 (edaspidi „sisserändeseadus“) artikli 139 lõiget 3, et tagada, et toetatud vabatahtliku tagasipöördumise (ja taasintegreerimise) programmist toetatavate isikute kohta tehtud tagasisaatmisotsuses sätestatud sisenemiskeeld ei kehtiks ainult Portugali, vaid kõigi liikmesriikide ja Schengeni lepinguga ühinenud riikide territooriumile sisenemise ja seal viibimise suhtes. Selleks tuleb riiki sisenemise ja riigis viibimise keeldu käsitlevad hoiatusteated sisestada SIS II;
4. muutma sisserändeseaduse artikli 139 lõiget 3 ja artikli 147 lõiget 2, kohustades pädevaid riiklikke asutusi hindama individuaalselt iga konkreetse juhtumi asjaolusid, et määrata vabatahtliku tagasipöördumise (ja taasintegreerimise) programmist toetatavate isikute ja selliste kolmandate riikide kodanike sisenemiskeelu tegelik pikkus, kellele on väljasaatmiseks määratud piiripunktini saatja;

5. looma süsteemi, mis tagaks selle, et tagasisaatmisotsuseid ja vajaduse korral sisenemiskeelde saaks väljastada välispiiril väljumiskontrolli käigus tabatud ebaseaduslikult riigis viibivatele kolmandate riikide kodanikele, tagades juhtumipõhise hindamise ja proportsionaalsuse põhimõtte järgimise;
6. võtma meetmeid, et tagada kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 11 lõike 1 punktiga b, et nendele välispiiril riigist lahkujate kontrollimisel tuvastatavatele kolmandate riikide kodanikele, kes ei ole tagasi pöördunud vabatahtlikuks lahkumiseks määratud tähtaja jooksul, antakse süstemaatiliselt välja sisenemiskeeld;
7. võtma rohkem meetmed, et tagada tagasisaatmisotsuste tulemuslik ja proportsionaalne täitmine kooskõlas direktiivi 2008/115/EÜ artikli 8 lõikega 1. Selle nimel peaks siseriiklikus õiguses direktiivi 2008/115/EÜ artikli 15 lõigete 5 ja 6 kohase paindlikkuse piires nägema ette sellise maksimaalse kinnipidamistähtaja, mis on igal juhul piisav ebaseaduslikult riigis viibivate kolmandate riikide kodanike tagasisaatmise menetluse lõpuleviimiseks; nägema siseriiklikus õiguses direktiivi 2008/115/EÜ artikli 7 lõike 3 kohaldamiseks ette võimaluse kehtestada kohustusi, mille eesmärk on vältida põgenemise ohtu; tagama, et tõhusalt jälgitaks samme, mida kolmandate riikide kodanikud teevad, et täita tagasisaatmisotsust, milles on määratud tähtaeg vabatahtlikuks lahkumiseks; teavitama vastavalt määruse (EL) 2016/1624³ artikli 28 lõikele 2 korrapäraselt Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametit tagasisaatmise vajadusest ning kaaluma võimalusi paluda ametil korraldada tagasisaatmisoperatsioone ja neis osaleda;

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. septembri 2016. aasta määrus (EL) 2016/1624, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/399 ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 863/2007, nõukogu määrus (EÜ) nr 2007/2004 ning nõukogu otsus 2005/267/EÜ (ELT L 251, 16.9.2016, lk 1).

8. tagama perekondadele eraldi majutuse, mis kindlustab ootetsoonis (*Espaço equiparado a centro de instalação temporária*, EECIT) piisava privaatsuse ja perekonna ühtsuse vastavalt direktiivi 2008/115/EÜ artikli 17 lõikele 2 ja artikli 5 punktile b; tagama, et ootetsoonis kinni peetavatel alaealistel oleksid eakohased ajaveetmis-, sealhulgas mängu- ja harrastusvõimalused vastavalt direktiivi 2008/115/EÜ artikli 17 lõikele 3;
9. tagama, et ootetsooni ei kasutataks ebaseaduslikult riigis viibivate väljasaatmist ootavate kolmandate riikide kodanike kinnipidamiseks kauem kui 48 tundi;
10. võtma meetmeid, et parandada kinnipidamistingimusi ootetsoonis, tagades, et selle vastuvõtusuutlikkust mingil juhul ei ületataks, et kinnipeetavate kolmandate riikide kodanike jaoks oleks piisavalt ruumi ja voodeid, et meeste magalas oleks piisavalt päevavalgust ja piisav tuulutus, et oleks küllalt mööblit, et pakutaks pesupesemisteenust, et oleks piisavalt vaba aja veetmise võimalusi, et kinnipeetavaid mehi ja naisi hoitaks võimalust mööda üksteisest lahus ning et austataks kinnipeetavate privaatsust hügieenirajatistes;
11. tagama 16–18aastastele alaealistele eraldi majutuse koos pereliikmetega, mis tagab ootetsoonis piisava privaatsuse ja perekonna ühtsuse vastavalt direktiivi 2008/115/EÜ artikli 17 lõikele 2 ja artikli 5 punktile b.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja
