

Bruxelles, den 14. maj 2018
(OR. en)

8795/18

Interinstitutionel sag:
2018/0049 (NLE)

SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	14. maj 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8289/18
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Portugals anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Portugals anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 14. maj 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Portugals anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse om fastlæggelse af en henstilling er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Portugal for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under evalueringen i 2017 af anvendelsen af Schengenreglerne for så vidt angår tilbagesendelse. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2018) 302 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Samarbejdet mellem indvandringsmyndighederne og generaldirektoratet for fængelsvæsenet, som gør det lettere straks at udsende tredjelandssstatsborgere, der er varetægtsfængslet og omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse, hvilket både gør tilbagesendelsesprocedurerne mere effektive og forhindrer yderligere perioder med frihedsberøvelse med henblik på udsendelse, bør anses for god praksis.
- (3) For at sikre, at Schengenreglerne vedrørende tilbagesendelse, navnlig standarderne og procedurerne i direktiv 2008/115/EF², overholdes, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9 og 10.
- (4) Der bør træffes alle de nødvendige foranstaltninger for at tilbagesende tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold på en effektiv og forholdsmæssigt afpasset måde.
- (5) Denne afgørelse om fastlæggelse af en henstilling bør sendes til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter. Inden tre måneder efter vedtagelsen skal den evaluerede medlemsstat i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan for, hvordan de mangler der blev konstateret i evalueringsrapporten kan afhjælpes, og forelægger den for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

Portugal:

1. at indføre i national ret de objektive kriterier, hvorpå de kompetente myndigheder skal basere deres vurdering af, om der er risiko for, at en tredjelandsstatsborger, der er omfattet af tilbagesendelsesprocedurer, forsvinder, jf. artikel 3, stk. 7, i direktiv 2008/115/EF
2. at sikre, at afgørelser, hvori der indrømmes en frist for frivillig udrejse, indeholder en klar forpligtelse for tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold til at forlade medlemsstaternes og de associerede Schengenlandes område, jf. artikel 3, stk. 4, og artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF
3. at ændre artikel 139, stk. 3, i lov 23/2007 af 4. juli 2007 om udlændinges indrejse og ophold på og udrejse og tilbagesendelse fra det nationale område (herefter benævnt "udlændingeloven") for at sikre, at indrejseforbud, der udstedes i forbindelse med afgørelser om tilbagesendelse, der er rettet til personer, der er omfattet af programmet for støttet frivillig tilbagevenden (og reintegration), indeholder et forbud mod indrejse og ophold på medlemsstaternes og de associerede Schengenlandes område og ikke kun Portugals område med henblik herpå at indlæse en indberetning i SIS II om nægtelse af indrejse og ophold i forbindelse med sådanne indrejseforbud
4. at ændre artikel 139, stk. 3, og artikel 147, stk. 2, i udlændingeloven med henblik på at stille krav om, at de kompetente nationale myndigheder foretager en individuel vurdering af de relevante omstændigheder i hver enkelt sag for at fastslå den faktiske varighed af indrejseforbud i forbindelse med personer, der er omfattet af programmet for støttet frivillig tilbagevenden (og reintegration), og tredjelandsstatsborgere, der skal udsendes og ledsages til en grænseovergang

5. at etablere et system til sikring af, at der kan træffes afgørelser om tilbagesendelse og eventuelt udstedes indrejseforbud for tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, som pågribes ved udrejsekontrollen ved den ydre grænse, efter at der er foretaget en vurdering af den enkelte sag og under overholdelse af proportionalitetsprincippet
6. at træffe foranstaltninger til at sikre, at der systematisk udstedes indrejseforbud for tredjelandsstatsborgere, der ikke er udrejst inden for fristen for frivillig udrejse, og som opdages ved udrejsekontrollen ved den ydre grænse, jf. artikel 11, stk. 1, litra b), i direktiv 2008/115/EF
7. at træffe yderligere foranstaltninger til at sikre håndhævelsen af afgørelser om tilbagesendelse på en effektiv og forholdsmæssig måde, jf. artikel 8, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF med henblik herpå: at fastsætte i national lovgivning en maksimal varighed af frihedsberøvelse, der er tilstrækkelig til at afslutte de procedurer, der er nødvendige for under alle omstændigheder at tilbagesende tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold ved at udnytte den fleksibilitet, som artikel 15, stk. 5 og 6, i direktiv 2008/115/EF giver i national lovgivning at give mulighed for at pålægge forpligtelser med henblik på at undgå risikoen for, at tredjelandsstatsborgere forsvinder, jf. artikel 7, stk. 3, i direktiv 2008/115/EF at sikre en effektiv overvågning af de foranstaltninger, tredjelandsstatsborgere træffer for at efterkomme en afgørelse om tilbagesendelse, der fastsætter en frist for frivillig udrejse at regelmæssigt underrette Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning om antallet af tredjelandsstatsborgere, der skal tilbagesendes, jf. artikel 28, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1624³, og overveje at anmode agenturet om at organisere tilbagesendelsesoperationer og deltage heri

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagts og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007, Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

8. at sikre separat bolig, der i tilstrækkelig grad sikrer privatlivets fred for familier, og at familier kan blive sammen i EECIT, jf. artikel 17, stk. 2, og artikel 5, litra b) i direktiv 2008/115/EF at sikre, at mindreårige, der frihedsbehøves i EECIT, har adgang til fritidsaktiviteter, herunder leg og rekreative aktiviteter, der passer til deres alder, jf. artikel 17, stk. 3, i direktiv 2008/115/EF
9. at træffe foranstaltninger til at sikre, at EECIT ikke anvendes til frihedsberøvelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som skal udsendes, i mere end 48 timer
10. at træffe foranstaltninger til at forbedre forholdene under frihedsberøvelse i EECIT ved at sikre, at maksimumskapaciteten overholdes, at der er plads og senge nok til rådighed for de frihedsberøvede tredjelandstatsborgere, at mændenes soverum har dagslys og tilstrækkelige ventilation, at der er passende møbler, rekreative aktiviteter og vaskerier til rådighed, at frihedsberøvede mænd og kvinder holdes adskilt mest muligt, og at de frihedsberøvedes ret til privatlivets fred respekteres, navnlig i sanitære faciliteter
11. at sikre, at mindreårige mellem 16 og 18 år indlogeres sammen med deres familiemedlemmer i separate boliger, der i tilstrækkelig grad sikrer dem privatlivets fred, og at familien forbliver sammen i UHSA, jf. artikel 17, stk. 2, og artikel 5, litra b), i direktiv 2008/115/EF.

Udfærdiget i Bruxelles, den....

På Rådets vegne

Formand
