

Brusel 14. května 2018
(OR. en)

8795/18

Interinstitucionální spis:
2018/0049 (NLE)

SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	14. května 2018
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8289/18
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení toho, jak Portugalsko uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti navracení

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení toho, jak Portugalsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti navracení, které Rada přijala na zasedání konaném dne 14. května 2018.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení toho, jak Portugalsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti navracení

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí, kterým se stanoví doporučení, je doporučit Portugalsku nápravná opatření k řešení nedostatků zjištěných při schengenském hodnocení v oblasti navracení, které proběhlo v roce 2017. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2018) 302 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Spolupráce mezi pohraničním a imigračním úřadem (SEF) a generálním ředitelstvím vězeňské služby, která umožňuje okamžitě vyhostit státní příslušníky třetích zemí, kteří jsou v trestní vazbě a jimž bylo vydáno rozhodnutí o navrácení, a jež napomáhá účinnému provádění navrácení a zároveň zamezuje prodlužování doby zajištění za účelem vyhoštění, by měla být považována za osvědčený postup.
- (3) K zajištění souladu s schengenským *acquis* v oblasti navrácení, zejména pokud jde o normy a postupy stanovené směrnicí 2008/115/ES², by měla být přednostně provedena doporučení uvedená v bodech 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9 a 10.
- (4) Měla by být přijata veškerá nezbytná opatření, aby neoprávněně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí byli navraceni účinným a přiměřeným způsobem.
- (5) Toto rozhodnutí, kterým se stanoví doporučení, by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí vypracuje hodnocený členský stát podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 akční plán s výčtem všech doporučení, jehož cílem je napravit nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předloží jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, Úř. věst. L 348, 24.12.2008, s. 98.

Portugalská republika by měla:

1. zavést ve vnitrostátním právu objektivní kritéria, podle nichž příslušné orgány provedou posouzení, zda se státní příslušník třetí země, s nímž je vedeno řízení o navrácení, může skrývat ve smyslu čl. 3 odst. 7 směrnice 2008/115/ES;
2. zajistit, aby v souladu s čl. 3 odst. 4 a čl. 6 odst. 1 směrnice 2008/115/ES byla v rozhodnutích o poskytnutí lhůty k dobrovolnému opuštění území stanovena jasná právní povinnost, že neoprávněně pobývajícím státní příslušníci třetích zemí musí opustit území členských států a zemí přidružených k Schengenu;
3. změnit čl. 139 odst. 3 zákona č. 23/2007 ze dne 4. července 2007 o vstupu, pobytu a výstupu cizinců a jejich navrácení z území státu (dále jen „zákon o přistěhovalectví“), aby bylo zajištěno, že zákazy vstupu vydané v souvislosti s rozhodnutími o navrácení a určené osobám využívajícím programu asistovaného dobrovolného návratu (a opětovného začlenění) budou vedle zákazu vstupu na portugalské území obsahovat i zákaz vstupu a pobytu na územích členských států a zemí přidružených k Schengenu; za tímto účelem vložit u takovýchto zákazů vstupu do SIS II záznam pro účely odepření vstupu a pobytu;
4. změnit čl. 139 odst. 3 a čl. 147 odst. 2 zákona o přistěhovalectví tak, aby příslušným vnitrostátním orgánům ukládaly povinnost individuálně posoudit relevantní okolnosti každého případu a stanovit konkrétní délku zákazu vstupu pro osoby využívající pomoci při dobrovolném návratu (a opětovném začlenění) a pro státní příslušníky třetích zemí, kteří mají být v doprovodu eskorty vyhoštěni na hraniční přechod;

5. zřídit systém zajišťující, aby neoprávněně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí zadrženým při výstupních kontrolách na vnějších hranicích mohla být vydávána rozhodnutí o navrácení a případně zákazy vstupu, a to na základě individuálního posouzení a v souladu se zásadou proporcionality;
6. přijmout opatření k zajištění toho, aby byl v souladu s čl. 11 odst. 1 písm. b) směrnice 2008/115/ES systematicky vydáván zákaz vstupu neoprávněně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí, kteří se nenavrátili ve lhůtě poskytnuté k dobrovolnému opuštění území a byli zjištěni při výstupní kontrole na vnější hranici;
7. přijmout další opatření podle čl. 8 odst. 1 směrnice 2008/115/ES pro zajištění účinného a přiměřeného výkonu rozhodnutí o navrácení; Za tímto účelem ve vnitrostátních právních předpisech stanovit maximální dobu zajištění, která bude za všech okolností postačovat k dokončení postupů nezbytných k navrácení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, a to s využitím flexibility podle čl. 15 odst. 5 a 6 směrnice 2008/115/ES; v souladu s čl. 7 odst. 3 směrnice 2008/115/ES počítat ve vnitrostátních právních předpisech s možností uložit povinnosti, jejichž cílem je předcházet nebezpečí skrývání se; zajistit účinné sledování kroků učiněných státními příslušníky třetích zemí k tomu, aby dodrželi rozhodnutí o navrácení, v němž jim byla poskytnuta lhůta k dobrovolnému opuštění území; v souladu s čl. 28 odst. 2 nařízení (EU) 2016/1624³ pravidelně informovat Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž o potřebách v oblasti navrácení a zvážit, zda tuto agenturu nepožádat o organizování návratových operací a do těchto operací se nezapojit;

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES, Úř. věst. L 251, 16.9.2016, s. 1.

8. v souladu s čl. 17 odst. 2 a čl. 5 písm. b) směrnice 2008/115/ES poskytnout rodinám nacházejícím se v dočasném zajišťovacím zařízení EECIT (Espaço Equiparado a Centro de Instalação Temporária) samostatné ubytování zaručující přiměřené soukromí a zachování celistvosti rodiny; v souladu s čl. 17 odst. 3 směrnice 2008/115/ES zaručit, aby nezletilé osoby zajištěné v zařízení EECIT měly přístup k volnočasovým aktivitám, včetně her a odpočinkových činností přiměřených jejich věku;
9. přijmout opatření zaručující, aby zařízení EECIT nebylo využíváno k zajištění neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetí země, kteří mají být vyhoštěni, po dobu delší než 48 hodin;
10. přijmout opatření ke zlepšení podmínek zajištění v zařízení EECIT, tedy zaručit, aby byla přísně dodržována jeho maximální kapacita, aby zajištění státní příslušníci třetích zemí měli k dispozici dostatečný prostor a počet lůžek, aby mužská ložnice disponovala denním světlem a byla dobře větrána, aby zařízení mělo vyhovující nábytek a nabízelo odpočinkové činnosti a službu prádelny, aby byli zajištění muži a ženy co nejvíce odděleni a bylo respektováno soukromí zajištěných osob, zejména v hygienických zařízeních;
11. v souladu s čl. 17 odst. 2 a čl. 5 písm. b) směrnice 2008/115/ES zajistit, aby nezletilé osoby ve věku od 16 do 18 let byly v ubytovacím zařízení UHSA ubytovány se svými rodinnými příslušníky v samostatném ubytování zaručujícím přiměřené soukromí a zachování celistvosti rodiny.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda / předsedkyně
