



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 май 2018 г.
(OR. en)

8795/18

Междуетноститутуционално досие:
2018/0049 (NLE)

SCH-EVAL 104
MIGR 57
COMIX 246

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	14 май 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8289/18
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката за 2017 г. на прилагането от Португалия на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката за 2017 г. на прилагането от Португалия на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането, прието от Съвета на неговото заседание от 14 май 2018 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г., тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката за 2017 г. на прилагането от Португалия на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение за отправяне на препоръка е да се препоръчат корективни действия на Португалия за отстраняване на недостатъците, установени по време на извършената през 2017 г. оценка по Шенген в областта на връщането. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение C(2018) 302 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват установените най-добри практики и недостатъци.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Сътрудничеството между Граничната и имиграционна служба (SEF) и Генералната дирекция на затворите следва да се счита за добра практика, тъй като улеснява незабавното извеждане на граждани на трети държави, които се намират в места за лишаване от свобода и са обект на решение за връщане, насърчава ефективните процедури на връщане и спомага за избягването на допълнителните периоди на задържане с цел извеждане.
- (3) За да се гарантира спазването на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането, по-специално на стандартите и процедурите, въведени с Директива 2008/115/ЕО², следва да се изпълнят приоритетно препоръки 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9 и 10.
- (4) Следва да бъдат предприети всички необходими мерки за връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети страни по ефективен и пропорционален начин.
- (5) Настоящото решение за отправяне на препоръка следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението оценяваната държава членка изготвя план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и представя този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

² Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98).

Португалската република следва:

1. да въведе в националното право, в съответствие с член 3, параграф 7 от Директива 2008/115/ЕО, обективни критерии, въз основа на които компетентните органи да преценяват дали съществува риск даден гражданин на трета държава, по отношение на когото са образувани процедури за връщане, да се укрие;
2. да гарантира, че в решенията, предоставящи срок за доброволно напускане, се определя ясно правно задължение за незаконно пребиваващите граждани на трети държави да напуснат територията на държавите членки и на асоциираните към Шенген държави, в съответствие с член 3, параграф 4 и член 6, параграф 1 от Директива 2008/115/ЕО;
3. да измени член 139, параграф 3 от Закон 23/2007 от 4 юли 2007 г. относно влизането, престоя, излизането и връщането на чужденци от националната територия (наричан по-нататък „Законът за имиграцията“), за да се гарантира, че забраните за влизане, издадени във връзка с решенията за връщане, наложени на бенефициерите на програмата за асистирано доброволно връщане (и реинтеграция), забраняват влизането и престоя на територията на държавите членки и на асоциираните към Шенген държави, а не само на територията на Португалия; за тази цел да въведе в ШИС II сигнал за отказано влизане и престой във връзка с такива забрани за влизане;
4. да измени член 139, параграф 3 и член 147, параграф 2 от Закона за имиграцията, така че от компетентните национални органи да се изисква да извършват индивидуална оценка на съответните обстоятелства по всеки отделен случай, за да се определи действителната продължителност на забраните за влизане, наложени на лицата, ползващи доброволно връщане (и реинтеграция), и на гражданите на трети държави, подлежащи на извеждане под ескорт до граничен пункт;

5. да създаде система, която да гарантира, че за незаконно пребиваващи граждани на трети държави, задържани по време на проверки при излизане на външната граница, може да се издават решения за връщане и, ако е уместно, забрани за влизане след оценка на всеки отделен случай и при зачитане на принципа на пропорционалност;
6. да предприеме мерки, с които да гарантира, че систематично се издава забрана за влизане на граждани на трети държави, които не са се завърнали в предоставения срок за доброволно напускане и са открити по време на проверка при излизане на външната граница, в съответствие с член 11, параграф 1, буква б) от Директива 2008/115/ЕО;
7. да предприеме допълнителни мерки за осигуряване на принудителното изпълнение на решенията за връщане по ефективен и пропорционален начин в съответствие с член 8, параграф 1 от Директива 2008/115/ЕО; за тази цел да предвиди в националното законодателство максимален срок на задържане, който да е достатъчен за приключването на необходимите процедури за връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави при всички обстоятелства, като се използват възможностите за гъвкавост, предвидени в член 15, параграфи 5 и 6 от Директива 2008/115/ЕО; да предвиди в националното законодателство възможността за налагане на задължения, целящи да се предотврати рискът от укриване, в съответствие с член 7, параграф 3 от Директива 2008/115/ЕО; да гарантира ефективен контрол на действията, предприети от гражданите на трети държави, за да изпълнят решение за връщане, предоставящо срок за доброволно напускане; да информира редовно Европейската агенция за гранична и брегова охрана относно нуждите от връщания, в съответствие с член 28, параграф 2 от Регламент 2016/1624³, и да разгледа възможността да организира и участва в операции по връщане, организирани от Агенцията;

³ Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2016 г. за Европейската гранична и брегова охрана, за изменение на Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 863/2007 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕО) № 2007/2004 на Съвета и Решение 2005/267/ЕО на Съвета (ОВ L 251, 16.9.2016 г., стр. 1).

8. да осигури разделно настаняване, гарантиращо достатъчно лично пространство и единството на семействата в ЕЕСИТ в съответствие с член 17, параграф 2 и член 5, буква б) от Директива 2008/115/ЕО; да гарантира, че малолетните и непълнолетните лица, задържани в ЕЕСИТ, имат достъп до подходящи за възрастта им развлекателни дейности, включително за игри и отмора, в съответствие с член 17, параграф 3 от Директива 2008/115/ЕО;
9. да предприеме мерки, гарантиращи, че ЕЕСИТ не се използва за задържането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави, подлежащи на извеждане, за период по-дълъг от 48 часа;
10. да предприеме мерки за подобряване на условията на задържане в ЕЕСИТ, като гарантира, че стриктно се спазва максималният капацитет, че са налични достатъчно пространство и легла за задържаните граждани на трети държави, че в спалните помещения за мъжете прониква достатъчно естествена светлина и има достатъчна вентилация, че са осигурени подходящо обзавеждане, дейности за отмора, както и перални, че в местата за задържане мъжете и жените са разделени във възможно най-голяма степен и че се зачита неприкосновеността на личния живот на задържаните, най-вече в санитарните съоръжения;
11. да гарантира, че ненавършилите пълнолетие лица на възраст между 16 и 18 години са настанени заедно с техните роднини в самостоятелно жилищно помещение, гарантиращо достатъчно лично пространство и единството на семействата в УНСА, в съответствие с член 17, параграф 2 и член 5, буква б) от Директива 2008/115/ЕО.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател