

Bruxelles, den 23. maj 2016
(OR. en)

8792/1/16
REV 1

FISC 73
ECOFIN 383

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet
Tidl. dok. nr.:	5637/16 FISC 8, 5640/16 FISC 11
Vedr.:	Meddelelse fra Kommissionen om en ekstern strategi til effektiv beskatning og Kommissionens henstilling om gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster – Udkast til Rådets konklusioner = Vedtagelse

1. Den 28. januar 2016 vedtog Kommissionen en "Pakke af foranstaltninger til bekæmpelse af skatteundgåelse" bestående af en samlet meddelelse ("Næste skridt i retning af en effektiv og mere gennemsigtig beskatning i EU", to lovgivningsforslag, en meddelelse om en ekstern strategi til effektiv beskatning (i det følgende benævnt "meddelelsen") og en henstilling om gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster (i det følgende benævnt "henstillingen").
2. Formålet med meddelelsen er at foreslå en ramme for en ny ekstern EU-strategi for effektiv beskatning. Den fastsætter de centrale foranstaltninger, som ifølge Kommissionen kan være en hjælp for EU til at fremme god forvaltningspraksis på skatteområdet på globalt plan, til at afværge eksterne trusler om udhuling af skattegrundlaget og til at sikre lige konkurrencevilkår for alle virksomheder. Kommissionen ser også på, hvordan god forvaltningspraksis på skatteområdet bedre vil kunne inddrages i EU's eksterne politikker.

3. Meddelelsen indeholder derfor forslag om at indføre klausuler om god forvaltningspraksis på skatteområdet i alle relevante aftaler mellem EU og tredjelande eller -regioner, udvikler en fælles EU-tilgang til evaluering af og opstilling af lister over tredjelande til skatteformål og foreslår at styrke forbindelsen mellem EU-bistand til udviklingslande og højere niveauer for god forvaltningspraksis i de pågældende tredjelande.
4. Kommissionens henstilling om gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster (i det følgende benævnt "henstillingen") handler om, hvordan man i EU-medlemsstaterne kan gennemføre foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster, som er blevet drøftet i forbindelse med OECD's BEPS-aktion 6. Den dækker bilaterale beskatningsoverenskomster indbyrdes mellem medlemsstater og mellem medlemsstater og tredjelande. Medlemsstaterne opfordres til i deres bilaterale beskatningsoverenskomster at indsætte en generel antimisbrugsklausul baseret på en prøvning af hovedformålet og at gennemføre og gøre brug af de foreslåede nye bestemmelser i artikel 5 i OECD's modeloverenskomst med henblik på at bekæmpe kunstig undgåelse af status som fast driftssted som omhandlet i den endelige BEPS-aktion 7-rapport.
5. På samlingen i Økofinrådet den 12. februar 2016 nævnte formandskabet, at der var planer om at udarbejde rådskonklusioner om meddelelsen og henstillingen. Desuden blev udarbejdelsen af en EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner og koordinerede defensive foranstaltninger, som skal fastlægges af Rådet, drøftet på det uformelle møde i Økofinrådet den 22. april 2016.
6. Meddelelsen og henstillingen blev drøftet i Gruppen på Højt Plan (beskatning) den 23. februar og den 10. maj 2016. Medlemsstaterne enedes om udkastet til konklusioner i bilaget, der fastlægger Rådets synspunkter om vejen frem. På mødet i Gruppen på Højt Plan den 10. maj 2016 tog den svenske delegation et parlamentarisk undersøgelsesforbehold med hensyn til udkastet til konklusioner. Dette forbehold er siden blevet hævet.
7. På denne baggrund opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at henstille til Rådet, at det som A-punkt vedtager udkastet til konklusioner, således som det foreligger i bilaget.

**Meddelelse fra Kommissionen om en ekstern strategi til effektiv beskatning og
Kommissionens henstilling om gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug
af beskatningsoverenskomster**

Udkast til Rådets konklusioner

Rådet

1. BEKRÆFTER vigtigheden af en fortsat og styrket indsats for at bekæmpe skattesvig, skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning på nationalt plan, EU-plan og globalt plan, som der blev anmodet om på mødet i Det Europæiske Råd i maj 2013, og som ministrene mindede om på det uformelle møde i Økofinrådet den 22. april 2016;
2. MINDER OM vigtigheden af, at der tages effektive skridt til at bekæmpe skatteunddragelse, skattesvig og skatteundgåelse samt hvidvaskning af penge, især i tider med budgetmæssige begrænsninger;
3. HILSER derfor Kommissionens meddelelse om en ekstern strategi til effektiv beskatning VELKOMMEN og NOTERER SIG Kommissionens henstilling om gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster;
4. MINDER OM, at der ifølge drøftelserne på Økofinministrenes uformelle møde mellem i Amsterdam var støtte til udarbejdelsen af en EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner og koordinerede defensive foranstaltninger, som begge skal fastlægges af Rådet;

Meddelelsen om en ekstern strategi

5. OPFORDRER TIL, at de internationalt aftalte standarder for gennemsigtighed og informationsudveksling, der er udarbejdet af OECD, gennemføres hurtigt og fuldt ud, TILSKYNDER alle jurisdiktioner til at forpligte sig til hurtigst muligt at gennemføre internationale standarder og OPFORDRER INDTRÆNGENDE de jurisdiktioner, der endnu ikke deltager i OECD's inklusive ramme, TIL straks at tilslutte sig den;

6. ER ENIGT OM, at Rådet udarbejder en EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner i tredjelande, og OM at undersøge mulighederne for koordinerede defensive foranstaltninger på EU-plan, uden at dette berører medlemsstaternes kompetence;
7. UNDERSTREGER behovet for at arbejde tæt sammen med og parallelt med OECD om at fastsætte de internationale kriterier på dette område og tage hensyn til arbejdet i det globale forum i udarbejdelsen af EU-lister over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner;
8. BESLUTTER, at gennemsigtighedskriterierne for udarbejdelse af en liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner skal være i overensstemmelse med internationalt aftalte standarder for gennemsigtighed og informationsudveksling på skatteområdet, navnlig de standarder, der er udarbejdet af OECD, for både informationsudveksling efter anmodning og automatisk informationsudveksling (fælles indberetningsstandard);
9. OPFORDRER Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen TIL at overveje et yderligere kriterium for opførelse af ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner på en liste baseret på fraværet af skadelige skatteordninger, som defineret i kriterierne for adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning, og eventuelle yderligere kriterier, som navnlig kunne være inspireret af OECD's BEPS-aktioner;
10. OPFORDRER Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen TIL at påbegynde arbejdet med en EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner senest i september 2016 og TIL på grundlag af Kommissionens første screening at fastlægge, hvilke tredjelande der bør indledes dialoger med, med henblik på at udarbejde en EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner og undersøge mulighederne for defensive foranstaltninger på EU-plan, som vil skulle godkendes af Rådet i 2017. Det kunne overvejes at gennemføre disse defensive foranstaltninger både på skatteområdet og på andre områder;
11. SER MED TILFREDSHED PÅ pilotprojektet vedrørende automatisk udveksling af oplysninger om de endelige, reelle ejere, som alle medlemsstaterne har godkendt med henblik på at udvikle en fælles standard;

12. OPFORDRER Kommissionen TIL at overveje lovgivningsmæssige initiativer om oplysningspligt inspireret af aktion 12 i OECD's BEPS-projekt med henblik på at indføre nogle mere effektive negative incitamenter for mellemlidende, der medvirker til ordninger for skattesvig eller skatteundgåelse;
13. STØTTER behovet for at ajourføre principperne for god forvaltning på skatteområdet, som skal anvendes som den nye standardbestemmelse i fremtidige forhandlinger med tredjelande, og OPFORDRER Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen TIL at behandle de centrale elementer, der bør indgå i en klausul, som skal indsættes i aftaler mellem EU og de pågældende lande;
14. ER ENIGT I vigtigheden af god forvaltning på skatteområdet, for at udviklingslandene kan øge mobiliseringen af deres indenlandske indtægter, og UNDERSTREGER betydningen af, at de får hjælp til at leve op til god forvaltning på skatteområdet;
15. UNDERSTREGER vigtigheden af Addisskatteinitiativet med dets centrale tilsagn om at fordoble eller i væsentlig grad øge støtten til teknisk samarbejde på skatteområdet og om mobilisering af indenlandske ressourcer, der allerede har tilslutning fra tolv medlemsstater, og OPFORDER de resterende medlemsstater TIL at tilslutte sig initiativet;
16. ER PARAT TIL at behandle forslaget om at medtage EU's ajourførte standarder for god forvaltningspraksis i EU's finansforordning i relation til tredjelande, når Kommissionen har fremsat et nyt forslag;

Henstillingen om gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster

17. NOTERER SIG henstillingen fra Kommissionen om at sikre, at gennemførelsen af OECD's BEPS-anbefalinger vedrørende aktion 6 og 7 er i overensstemmelse med EU-retten;

18. GENTAGER vigtigheden af, at der træffes konkrete og sammenhængende foranstaltninger imod dobbelt ikkebeskatning gennem skatteunddragelse eller skatteundgåelse ved at anvende dobbeltbeskatningsaftalerne i overensstemmelse med medlemsstaternes kompetence til at forhandle dobbeltbeskatningsaftaler bilateralt og med nærhedsprincippet;
 19. SER MED TILFREDSHED PÅ de foreslåede bestemmelser om prøvning af hovedformålet og faste driftssteder, der skal indsættes i de bilaterale beskatningsoverenskomster, som en medlemsstat indgår, og ANERKENDER samtidig, at bilaterale beskatningsoverenskomster henhører under medlemsstaternes kompetence, og at andre foranstaltninger udarbejdet i forbindelse med OECD's BEPS-aktion 6, såsom klausuler om begrænsning af fordele, kan være nyttige.
-