

Bruselj, 12. maj 2025
(OR. en)

8763/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0103 (COD)

FIN 499
TELECOM 133
CYBER 123
COMPET 347
RECH 197
CLIMA 134
ENV 313
COPS 201
INDEF 17
POLMIL 112
TRANS 169
SOC 263
ECOFIN 521
COH 66
CODEC 571

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	22. april 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 188 final
Zadeva:	Predlog UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi uredb (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 in (EU) 2024/795 glede spodbujanja naložb, povezanih z obrambo, v proračunu EU za izvedbo načrta za ponovno oborožitev Evrope ReArm Europe

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 188 final.

Priloga: COM(2025) 188 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.4.2025
COM(2025) 188 final

2025/0103 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi uredb (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 in (EU) 2024/795 glede spodbujanja naložb, povezanih z obrambo, v proračunu EU za izvedbo načrta za ponovno oborožitev Evrope ReArm Europe

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Predsednica Ursula von der Leyen je v političnih usmeritvah napovedala, da je pred nami nova doba obrambe. EU si bo v naslednjih petih letih prizadevala za vzpostavitev prave evropske obrambne unije. V zadnjih desetletjih smo bili priča kroničnemu nezadostnemu vlaganju v naše vojaške zmogljivosti in neučinkoviti rabi sredstev v ta namen, kar je vplivalo na proizvodne zmogljivosti evropske obrambne tehnološko-industrijske baze (EDTIB) ter njen inovacijski potencial, hkrati pa na nacionalni ravni razdrobilo obrambni trg. Evropska komisija in visoka predstavica sta za oblikovanje tega novega pristopa in opredelitev naložbenih potreb EU 19. marca 2025 predstavili Skupno belo knjigo o prihodnosti evropske obrambe Pripravljenost 2030.

V beli knjigi je poudarjeno, da se države članice soočajo z akutno in vse večjo grožnjo, na katero se je treba v duhu solidarnosti usklajeno odzvati. Celino pestijo vojna, agresija in druga sovražna dejanja. Mir in odločanje o lastni prihodnosti EU se lahko zagotovita le s pripravljenostjo na odvrčanje od teh dejanj. Zato je treba okrepiti obrambno industrijo Unije, da bo lahko proizvajala potrebno opremo za odvrčanje morebitnih napadalcev. EU ima v smislu bogastva in proizvodne moči trdne temelje za sprostitev virov ter skrite tehnološke in industrijske moči. Zaradi desetletij nezadostnega vlaganja v ta sektor pa je trenutno stanje obrambne pripravljenosti ogroženo, zato so potrebna enotna prizadevanja za okrepitev obrambne države EU.

Da bi se razvile potrebne zmogljivosti in vojaška pripravljenost za verodostojno odvrčanje oborožene agresije in varno prihodnost EU, je treba v daljšem obdobju močno povečati evropske obrambne izdatke. Za to so potrebna skupna in vztrajna prizadevanja na ravni EU in držav članic za skupno vlaganje v obrambo EU. S tem bo v obrambni industriji Unije zagotovljena dolgoročna predvidljivost, potrebna za vlaganje v nove proizvodne zmogljivosti.

Z uredbo o platformi STEP sta podprti konkurenčnost in tehnološka prednost EU. Razvoj in proizvodnjo nekaterih obrambnih tehnologij, vključno z umetno inteligenco, tehnologijami kibernetске varnosti ali droni, je danes mogoče podpreti s platformo STEP.

EU pa mora storiti več, da bi s proračunom EU odgovorila na nujno potrebo po povečanju evropskih naložb v obrambo.

Glede na pismo predsednice Ursule von der Leyen z dne 4. marca, naslovljeno na Evropski svet, je predlog namenjen razširitvi področja uporabe platforme STEP, in sicer z uvedbo četrtega strateškega sektorja, ki zajema vse obrambne tehnologije in proizvode, vključno s tistimi, ki spadajo na prednostna področja zmogljivosti, opredeljena v beli knjigi.

Platforma STEP bi se tako lahko izkoristila za usmerjanje dodatnih sredstev in naložb v obrambni sektor, zlasti v njegovo tehnološko-industrijsko bazo.

S predlogom se v ta namen uvajajo spremembe uredbe o platformi STEP in uredb o drugih programih, ki jih zajema platforma STEP: Evropskem obrambnem skladu, programu Digitalna Evropa in programu Obzorje Evropa. Poleg tega bosta s tem predlogom spremenjena tudi uredba o podpori proizvodnji streliva (ASAP) in Instrument za povezovanje Evrope (IPE), da bi se sredstva EU še naprej usmerjala v obrambno industrijo in tehnologije.

Sprememba Evropskega obrambnega sklada je namenjena omogočanju kopičenja sredstev med navedenim skladom in drugimi programi Unije za isti ukrep ter uvaja možnost prerazporeditve sredstev, ki so državam članicam dodeljena v okviru sredstev kohezijske politike, v Evropski obrambni sklad. Spremenjena je tudi uredba ASAP, da se omogočijo podobne prerazporeditve iz držav članic in podaljša njena veljavnost za obdobje po 30. juniju 2025.

V spremembi programa Digitalna Evropa sta poudarjeni podpora ukrepom z dvojno rabo kot splošni in specifični cilj instrumenta ter možnost, da se proračunska prožnost uporabi za podpiranje dodatnih dobro usmerjenih naložb za konkurenčnost in strateško avtonomijo EU.

S spremembo programa Obzorje Evropa bosta omogočeni podpora tehnologijam s potencialno dvojno rabo v okviru Pospeševalca Evropskega sveta za inovacije ter kapitalna podpora za širjenje tehnologij s poudarkom na obrambnih aplikacijah. Neporabljene zneske in morebitne donose naložb sklada Evropskega sveta za inovacije v pilotni fazi programa Obzorje 2020 bi bilo treba dati na voljo za financiranje dodatnih projektov na področju dvojne rabe in obrambe, ki imajo koristi od spremenjenega področja uporabe.

Komisija bi lahko na podlagi tega predloga v okviru Obzorja Evropa, Evropskega obrambnega sklada in programa Digitalna Evropa projektom z velikim potencialom v obrambnem sektorju tudi podelila pečate STEP¹, da bi pritegnila financiranje iz drugih virov (drugih skladov EU, nacionalnih skladov, zasebnih ali institucionalnih vlagateljev).

Komisija je 1. aprila 2025 v okviru vmesnega pregleda kohezijske politike predlagala spremembo uredb o Evropskem skladu za regionalni razvoj (ESRR)/Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod (SPP) in Evropskem socialnem skladu plus (ESS+), da bi dodatno spodbudila naložbe v obrambo.

Ta predlog dopolnjuje vmesni pregled kohezijske politike. Z razširitvijo področja uporabe platforme STEP bi se lahko naložbe v razvoj in proizvodnjo kritičnih tehnologij na področju obrambe podprle v okviru obstoječih specifičnih ciljev v zvezi s platformo STEP iz ESRR in Kohezijskega sklada. Podobno bi se lahko spretnosti, potrebne za razvoj/proizvodnjo kritičnih tehnologij v obrambnem sektorju, podprle tudi v okviru platforme STEP prek ESS+.

Potreben je usklajen pristop na ravni EU, da se zagotovi nemotena mobilnost vojaškega osebja in opreme po vsej Evropi. Z IPE kot centralno upravljanim programom se lahko zagotovi izbira projektov vojaške mobilnosti, ki imajo visoko dodano vrednost EU ter so zreli za hitro in usklajeno izvajanje v državah članicah, na podlagi koridorjev vojaške mobilnosti. Z IPE se tudi zagotovi, da Vojaški štab EU sodeluje pri izbiri projektov in da izbrani projekti dosegajo tehnične standarde, potrebne za prometno infrastrukturo za dvojno rabo.

Predlog za vmesni pregled kohezijske politike državam članicam omogoča, da sedanja kohezijska sredstva uporabijo za naložbe v obrambno infrastrukturo ali infrastrukturo za dvojno rabo za spodbujanje vojaške mobilnosti, pri čemer lahko prejmejo predfinanciranje v višini 30 % načrtovanih zneskov in imajo možnost uporabe financiranja Unije v višini do 100 %. Te naložbe so osredotočene predvsem na štiri prednostne koridore vojaške mobilnosti EU. Kar zadeva naložbe v vojaško mobilnost, se v sporočilu, priloženem vmesnemu pregledu kohezijske politike, države članice spodbuja, naj izkoristijo možnost prerazporeditve sredstev, dodeljenih v okviru deljenega upravljanja, v IPE, hkrati pa izkoristijo enake ugodne stopnje

¹ Pečat STEP je pečat suverenosti, opredeljen v Uredbi (EU) 2024/795.

predfinanciranja in sofinanciranja kot pri kohezijskih sredstvih. Za olajšanje tega postopka se predlaga sprememba uredbe o IPE.

S spremembo programa IPE za digitalni sektor bodo omogočene povezane digitalne zmogljivosti, potrebne za razvoj obrambnih proizvodov in tehnologij, kar vključuje povezovanje računalništva v oblaku, umetne inteligence in gigatovarn umetne inteligence.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog je skladen s cilji zgoraj navedenih programov EU in sredstev kohezijske politike. Zagotavlja ciljno usmerjene spremembe uredb (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 in (EU) 2024/795.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlog je omejen na ciljno usmerjeno spremembo uredb (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 in (EU) 2024/795 ter ohranja skladnost z drugimi politikami Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Predlog temelji na členih 114, 164, 172, 173, 175, tretji odstavek, 176, 177, 178, 182, 183, 188 in 192(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlog je namenjen spodbujanju naložb v obrambo z zagotavljanjem spodbud, odpravljanjem morebitnih ovir ter zagotavljanjem večje prožnosti in poenostavitve. Istega rezultata ni mogoče doseči z ukrepi na nacionalni ravni.

- **Sorazmernost**

Predlog je namenjen mobilizaciji naložb v obrambo ter zagotavljanju večje prožnosti in poenostavitve za pospešitev naložb. Ukrepi ne presegajo tistega, kar je potrebno za doseg te ciljev.

- **Izbira instrumenta**

Uredba je ustrezen instrument, ker določa pravila za podporo, ki se neposredno uporabljajo, in ker je treba v obstoječe uredbe uvesti spremembe.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

S tem predlogom se ne vzpostavlja nov instrument, temveč se v okviru proračuna EU izvaja z obstoječimi orodji, ki se spremenijo, da bi se lahko bolje mobilizirala sredstva za naložbe v obrambo. Za te obstoječe instrumente, kot so Obzorje Evropa, program Digitalna Evropa, Evropski obrambni sklad ali Instrument za povezovanje Evrope, je bila opravljena ocena učinka. Ta analiza, opravljena v ocenah učinka ali analitičnih delovnih dokumentih služb Komisije, zajema najpomembnejše učinke tega predloga. Zato dodatna ocena učinka ni potrebna. Poleg tega omejene in ciljno usmerjene spremembe ne zahtevajo ločene ocene učinka.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ta pobuda se bo financirala iz obstoječih virov v okviru dogovorjenih sredstev iz zadevnih programov in dodeljenih človeških virov.

Na podlagi predloga se bodo sredstva Evropskega sveta za inovacije z neporabljenimi zneski in vrnjenimi sredstvi njegovega pilotnega projekta v okviru programa Obzorje 2020 povečala za 210 milijonov EUR.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Spremljanje izvajanja ukrepa in poročanje o tem bosta potekali v okviru splošnih mehanizmov poročanja, določenih v okviru posameznega programa in sklada.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi uredb (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 in (EU) 2024/795 glede spodbujanja naložb, povezanih z obrambo, v proračunu EU za izvedbo načrta za ponovno oborožitev Evrope ReArm Europe

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti členov 114, 164, 172, 173, člena 175, tretji odstavek, členov 176, 177 in 178, 182, 183, 188 ter člena 192(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij³,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Zaradi geopolitične nestabilnosti brez primere ter hitrega slabšanja regionalnih in svetovnih ravni ogroženosti je treba nujno znatno povečati porabo Unije za raziskave in razvoj, industrijsko zmogljivost ter razvoj infrastruktur, povezanih z varnostjo in obrambo. Kot je opredeljeno v Skupni beli knjigi o prihodnosti evropske obrambe Pripravljenost 2030, bi morala Unija storiti več, da bi s svojim proračunom odgovorila na nujno potrebo po povečanju evropskih naložb, povezanih z obrambo.
- (2) Platforma za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP), vzpostavljena z Uredbo (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta⁴, je pobuda, katere cilj je konkurenčnost Unije povečati z mobilizacijo sredstev iz 11 obstoječih programov Unije za kritične tehnologije v treh strateških sektorjih: digitalne tehnologije in globokotehnološke inovacije, čiste in z viri gospodarne tehnologije in biotehnologije. Zato je dobro sredstvo za usklajeno in sinergijsko mobilizacijo sredstev Unije za obrambo, vključno s ključnimi digitalnimi pionirskimi tehnologijami, potrebnimi za razvoj obrambnih proizvodov in tehnologij.

² UL C , , str. .

³ UL C , , str. .

⁴ Uredba (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP) in spremembi Direktive 2003/87/ES ter uredb (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 in (EU) 2021/241 (UL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

- (3) Čeprav se lahko tehnologije, ki so obrambnega pomena, danes podpirajo v okviru treh obstoječih strateških sektorjev, opredeljenih v platformi STEP, pa bi bilo morda treba možnosti za razvoj raziskav, industrije in inovacij na področju obrambe povečati tako, da se določi četrti strateški sektor v platformi STEP, osredotočen na obrambne tehnologije. S tem novim strateškim sektorjem bi bilo treba zagotoviti, da se spodbude platforme STEP uporabljajo za povečanje financiranja Unije na področju obrambnih tehnologij in prispevanje k evropski konkurenčnosti v skladu s cilji platforme STEP. Obrambne tehnologije bi bilo treba razumeti kot tehnologije iz Priloge k Direktivi 2009/43/ES in bi morale vključevati zlasti tehnologije na področjih, ki jih je Evropski svet opredelil 6. marca 2025, tj. zračno in raketno obrambo, artilerijske sisteme, vključno z zmogljivostmi za natančne globoke napade, raketami in strelivom, drone in protidronske sisteme, strateške spodbujevalce, tudi v zvezi z zaščito vesoljske in kritične infrastrukture, vojaško mobilnostjo, kibernetsko varnostjo, umetno inteligenco in elektronskim bojevanjem. Kar zadeva umetno inteligenco, bi morale gigatovarne umetne inteligence postati ključna infrastruktura za hitro širitev moči umetne inteligence v obrambnih tehnologijah.
- (4) Da bi se optimizirale zmogljivosti programov, ki jih zajema platforma STEP, za mobilizacijo sredstev Unije za obrambo, je treba poleg tega pojasniti, da se lahko s temi programi uresničijo cilji in dejavnosti, povezani z izboljšanjem konkurenčnosti evropske obrambne tehnološko-industrijske baze (EDTIB), ter raziskovalne in razvojne dejavnosti na področju obrambe.
- (5) Program Obzorje Evropa, vzpostavljen z Uredbo (EU) 2021/695 Evropskega parlamenta in Sveta⁵, je ključni program Unije za financiranje raziskav in inovacij. Pospeševalec Evropskega sveta za inovacije, ustanovljen z navedeno uredbo, zagotavlja podporo zlasti prebojnim in prelomnim inovacijam s potencialom za širjenje, ki so za zasebne vlagatelje morda preveč tvegane. Mala in srednja podjetja (MSP), ki delujejo v obrambnem sektorju, potrebujejo financiranje za komercializacijo inovativnih proizvodov. Ta podjetja pa se pri dostopu do financiranja soočajo z večjimi ovirami kot MSP v drugih sektorjih. Čeprav se raziskave in razvoj na področju obrambe podpirajo prek Evropskega obrambnega sklada, ki je poseben program Obzorja Evropa, je primerno, da je Pospeševalec Evropskega sveta za inovacije na voljo tudi za ukrepe z morebitno dvojno rabo. Podporo za širitev v okviru Pospeševalca Evropskega sveta za inovacije bi bilo treba razširiti tudi na MSP, ki niso zmožna pridobiti pomoči bank, vključno z zagonskimi podjetji in malimi podjetji s srednje veliko tržno kapitalizacijo, ki niso zmožna pridobiti pomoči bank, ter subjekti, ki so že prejeli podporo iz Pospeševalca ter izvajajo prebojne in prelomne inovacije, za katere ne morejo pridobiti pomoči bank, s poudarkom na obrambnih aplikacijah. To upravičuje ciljno usmerjeno izjemo od načela iz člena 7(1) Uredbe (EU) 2021/695 Evropskega parlamenta in Sveta, v skladu s katerim so raziskovalne in inovacijske dejavnosti v okviru programa Obzorje Evropa osredotočene izključno na uporabo v civilne namene, pri čemer pa ni ogrožen cilj glede zagotavljanja nepotrebne podvajanja.
- (6) Poleg tega je primerno za zagotovitev, da so v financiranje projektov z dvojno rabo in obrambnih projektov v okviru programa Obzorje Evropa usmerjena ustrezna sredstva,

⁵ Uredba (EU) 2021/695 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2021 o vzpostavitvi okvirnega programa za raziskave in inovacije Obzorje Evropa, določitvi pravil za sodelovanje in razširjanje rezultatov ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1290/2013 in (EU) št. 1291/2013 (UL L 170, 12.5.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/2024-03-01>).

odstopati od člena 212(3) finančne uredbe, s čimer se zagotovi, da se vračila, vključno s povrnjenimi predujmi, prihodki in neporabljeni zneski brez pristojbin in stroškov naložbene komponente kombiniranega financiranja iz Evropskega sveta za inovacije v okviru pilotnega projekta Evropskega sveta za inovacije iz programa Obzorje 2020 ne usmerijo v proračun Unije, ampak se ponovno vložijo v sklad Evropskega sveta za inovacije za financiranje dodatnih projektov na področju dvojne rabe in obrambe, ki jim spremenjeno področje uporabe prinaša koristi. Prilagoditi bi bilo treba tudi časovni okvir iz člena 212(3) finančne uredbe, in sicer z vključitvijo odstopanja, da se omogoči navedena možnost.

- (7) Evropski obrambni sklad iz Uredbe (EU) 2021/697 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ je vodilni program za krepitev konkurenčnosti, inovacij, učinkovitosti in tehnološke avtonomije obrambne industrije Unije. Njegov cilj je tudi podpirati ukrepe, ki spodbujajo razvoj prelomnih tehnologij za obrambo. Da bi se boljše upoštevale posebnosti takih ukrepov, kot sta njihov majhen obseg ali potreba po hitri podpori, je ustrezno poenostaviti postopke za odločanje o podpori tem ukrepom, hkrati pa v delovnem programu določiti pogoje za odločitve o taki podpori.
- (8) Izkoristiti je treba tudi sinergije med Evropskim obrambnim skladom in drugimi programi Unije. V ta namen bi morale imeti države članice, institucije, organi in agencije Evropske unije, tretje države, mednarodne finančne institucije ali druge tretje strani možnost, da z zunanjimi namenskimi prejemki prostovoljno prispevajo v program. Omogočiti bi bilo treba prostovoljne prerazporeditve sredstev, dodeljenih državam članicam v okviru deljenega upravljanja, v Evropski obrambni sklad in kombiniranje prispevkov iz navedenega sklada z drugimi programi Unije za posebne ukrepe, če kumulativna podpora Unije ni večja od skupnih upravičenih stroškov ukrepa.
- (9) Program Digitalna Evropa, vzpostavljen z Uredbo (EU) 2021/694 Evropskega parlamenta in Sveta⁷, je namenjen podpori in pospeševanju digitalne preobrazbe evropskega gospodarstva, industrije in družbe ter izboljšanju konkurenčnosti Evrope v svetovnem digitalnem gospodarstvu. V tem okviru bi moral biti program z vsemi svojimi posebnimi cilji prav tako usmerjen zlasti v podpiranje projektov, storitev in kompetenc z morebitno dvojno rabo.
- (10) Da bi Unija okrepila tehnološko suverenost in konkurenčnost, potrebuje računalniško infrastrukturo, infrastrukturo oblakov in podatkovno infrastrukturo, ki so potrebne za vodilni položaj na področju umetne inteligence. Tovarne in gigatovarne umetne inteligence so kot del strategije za celino umetne inteligence bistvene za Unijo, da lahko ta konkurira na svetovni ravni ter zagotovi svojo strateško avtonomijo in konkurenčnost na področju znanosti, raziskav z dvojno rabo in v kritičnih industrijskih sektorjih, vključno z obrambno industrijo. Za takšne modele naslednje generacije je potrebna obsežna povezana računalniška infrastruktura za preboje na posebnih področjih, vključno z obrambo. Zato je v specifični cilj 1 – visokozmogljivostno računalništvo iz programa Digitalna Evropa ustrezno dodati dopolnilni operativni cilj, namenjen uvedbi in delovanju tovarn umetne inteligence in gigatovarn umetne

⁶ Uredba (EU) 2021/697 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o vzpostavitvi Evropskega obrambnega sklada ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2018/1092 (UL L 170, 12.5.2021, str. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/2024-03-01>).

⁷ Uredba (EU) 2021/694 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o vzpostavitvi programa Digitalna Evropa in razveljavitvi Sklepa (EU) 2015/2240 (UL L 166, 11.5.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/694/2023-09-21>).

inteligence nove generacije, specializiranih za razvoj, usposabljanje in upravljanje najkompleksnejših in zelo velikih modelov in aplikacij umetne inteligence, kar vključuje strojno in programsko opremo, potrebno za tako uvedbo.

- (11) V specifičnem cilju 5 – uvajanje in optimalna uporaba digitalnih zmogljivosti ter interoperabilnost iz programa Digitalna Evropa je treba v operativnem cilju, opredeljenem za podporo javnemu sektorju in področjem javnega interesa, dodati tudi sklicevanje na obrambo, s čimer se pojasni, da se lahko finančni prispevek Unije v okviru takega cilja razširi na navedeni sektor.
- (12) Prav tako je treba prilagoditi pravila o upravičenosti, ki bi lahko bila določena v programu dela programa Digitalna Evropa, kar bi omogočilo, da pravni subjekti, ustanovljeni v pridruženih državah, in pravni subjekti, ustanovljeni v Uniji, nadzirani pa iz tretjih držav, niso upravičeni do sodelovanja pri nobenem ali nekaterih ukrepih, osredotočenih na tehnologije z možnostjo dvojne rabe, v okviru določenega cilja. V takih primerih bi morali biti razpisi za zbiranje predlogov in razpisi za oddajo ponudb omejeni na pravne subjekte, ki so ustanovljeni ali za katere se šteje, da so ustanovljeni v državah članicah ter jih nadzirajo države članice ali državljani držav članic.
- (13) Uredba (EU) 2023/1525 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori proizvodnji streliva (ASAP)⁸ je bila sprejeta, da se finančno podpre nujna okrepitev odzivnosti in zmožnosti EDTIB, da bi zagotovili pravočasno razpoložljivost in dobavo streliva zemlja–zemlja in artilerijskega streliva ter izstrelkov. S prostovoljnimi prerazporeditvami sredstev, dodeljenih državam članicam v okviru deljenega upravljanja, v instrument ASAP ter dodatnimi prostovoljnimi prispevki držav članic ali drugih ustreznih deležnikov bi bilo treba nadalje podpirati povečanje proizvodnih zmogljivosti Unije po 30. juniju 2025. Zato bi bilo treba Uredbo (EU) 2023/1525 spremeniti, da se uvede taka možnost. Ker se je izkazalo, da navedena uredba koristi razvoju novih proizvodnih zmogljivosti za smodnik/pogonsko gorivo, eksplozive, granate, zmogljivost preizkušanja in rakete po vsej Uniji, je ustrezno, da se njena veljavnost podaljša do 31. decembra 2026.
- (14) Instrument za povezovanje Evrope (IPE) iz Uredbe (EU) 2021/1153 Evropskega parlamenta in Sveta⁹ je namenjen pospeševanju naložb na področju vseevropskih omrežij, kar omogoča sinergije med prometnim, energetske in digitalnim sektorjem. Da bi podprli povezano računalniško infrastrukturo, ki je potrebna za obrambne proizvode in tehnologije ter zunaj teh področij, bi bilo treba v navedeni uredbi cilje glede digitalnega sektorja iz IPE razširiti na uvajanje in zagotavljanje digitalnih zmogljivosti, kot so računalništvo v oblaku, umetna inteligenca in gigatovarne umetne inteligence.
- (15) Eden od ciljev programa IPE je tudi vojaška mobilnost. V Skupni beli knjigi o prihodnosti evropske obrambe Pripravljenost 2030 je vojaška mobilnost priznana kot bistven element evropske varnosti in obrambe, dodana vrednost Unije pa je poudarjena pri podpiranju infrastrukture za dvojno rabo za mobilnost. Pri vmesnem pregledu Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) in Kohezijskega sklada, ki sta bila

⁸ Uredba (EU) 2023/1525 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. julija 2023 o podpori proizvodnji streliva (ASAP) (UL L 185, 24.7.2023, str. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

⁹ Uredba (EU) 2021/1153 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) št. 283/2014 (UL L 249, 14.7.2021, str. 38, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1153/2024-07-18>).

vzpostavljena z Uredbo (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰, je bila uvedena možnost za vlaganje v obrambno infrastrukturo ali infrastrukturo za dvojno rabo za spodbujanje vojaške mobilnosti, pri čemer lahko države članice prejmejo predfinanciranje v višini 30 % načrtovanih zneskov in imajo možnost uporabe financiranja Unije v višini do 100 %. Kadar države članice sredstva, ki so jim dodeljena v okviru deljenega upravljanja, prerazporedijo v IPE, bi morali zanje veljati enaki pogoji za predfinanciranje in sofinanciranje projektov prometne infrastrukture za dvojno rabo, kot so bili uvedeni v okviru ESRR in Kohezijskega sklada. V tem primeru bi bilo treba te zneske rezervirati za projekte za razvoj koridorjev vojaške mobilnosti, kot so jih države članice opredelile v vojaških potrebah za vojaško mobilnost v Uniji in širše, ter za digitalno poveztljivost in zmogljivosti.

- (16) Zato je treba ustrezno spremeniti uredbe (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 in (EU) 2024/795.
- (17) Zaradi nujne potrebe po omogočanju ključnih naložb v obrambo glede na pereče geopolitične izzive, bi morala ta uredba začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.
- (18) Ker cilja te uredbe, in sicer krepitve raziskovalnih in razvojnih dejavnosti na področju dvojne rabe in obrambe, izboljšanja konkurenčnosti obrambne industrije Unije ter s tem prispevanja k njeni obrambi s preusmerjanjem naložb k tem ključnim prednostnim nalogam, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 PEU. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU) 2021/694 [program Digitalna Evropa] se spremeni:

- (1) v členu 3(1) se v drugem pododstavku doda naslednja točka:
„(c) da se podprejo projekti, storitve, kompetence in aplikacije z dvojno rabo.“;
- (2) v členu 4(1) se doda naslednja točka:
„(d) uvajanje in upravljanje tovarn umetne inteligence in gigatovarn umetne inteligence nove generacije, specializiranih za razvoj, usposabljanje in upravljanje najkompleksnejših in zelo velikih modelov in aplikacij umetne inteligence, kar vključuje strojno in programsko opremo, potrebno za tako uvedbo.“;
- (3) v členu 8(1) se točka (a) nadomesti z naslednjim:
„(a) podpora javnemu sektorju in področjem javnega interesa, kot so zdravstvo in oskrba, izobraževanje, sodstvo, carina, obramba, promet, mobilnost, energija, okolje, kulturni in ustvarjalni sektorji, vključno z ustreznimi podjetji, ki so ustanovljena v Uniji, pri učinkovitem uvajanju najsodobnejših digitalnih tehnologij, na primer visokozmogljivostnega računalništva, kvantnega računalništva, umetne inteligence in kibernetne varnosti, oziroma pri dostopu do teh tehnologij,“;

¹⁰ Uredba (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu (UL L 231, 30.6.2021, str. 60, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/2024-12-24>).

- (4) v členu 12 se odstavek 5 nadomesti z naslednjim:

„5. V programu dela je lahko določeno tudi, da pravni subjekti, ustanovljeni v pridruženih državah, in pravni subjekti, ustanovljeni v Uniji, nadzirani pa iz tretjih držav, niso upravičeni do sodelovanja pri nobenem ali nekaterih ukrepih v okviru specifičnega cilja 3 iz ustrezno utemeljenih varnostnih razlogov ter pri ukrepih, osredotočenih na tehnologije z možnostjo dvojne rabe, v okviru določenega cilja. V takih primerih se razpisi za zbiranje predlogov in razpisi za oddajo ponudb omejijo na pravne subjekte, ki so ustanovljeni ali za katere se šteje, da so ustanovljeni v državah članicah ter jih nadzirajo države članice ali državljani držav članic. Take omejitve lahko veljajo za dostop do zmogljivosti, uvedenih v okviru takih razpisov.“.

Člen 2

Uredba (EU) 2021/695 [Obzorje Evropa] se spremeni:

- (1) v členu 46 se vstavi naslednji odstavek 4a:

„4a. Z odstopanjem od člena 212(3) finančne uredbe se vračila, vključno s povrnjenimi predujmi, prihodki in neporabljeni zneski brez pristojbin in stroškov kombiniranega financiranja iz EIC v okviru pilotnega projekta EIC iz programa Obzorje 2020 štejejo za notranje namenske prejemke v skladu s členom 21(3), točka (f), ter členom 21(4) in (5) finančne uredbe, časovna omejitev dveh let iz člena 212(3), drugi pododstavek, finančne uredbe pa velja od [datuma začetka veljavnosti te uredbe].“;

- (2) v členu 48(1) se drugi pododstavek spremeni:

- (a) v točki (a) se doda naslednji stavek:

„Z odstopanjem od člena 7(1) so lahko v tako podporo vključene morebitne aplikacije z dvojno rabo.“;

- (b) v točki (b) se doda naslednji stavek:

„Z odstopanjem od člena 7(1) so lahko v tako podporo vključene morebitne aplikacije z dvojno rabo.“;

- (c) v točki (c) se doda naslednji stavek:

„Z odstopanjem od člena 7(1) so lahko v tako podporo vključene morebitne aplikacije z dvojno rabo.“;

- (d) v točki (d) se doda naslednji stavek:

„Z odstopanjem od člena 7(1) so lahko v tako podporo vključene inovacije na področju kritičnih tehnologij s poudarkom na obrambnih aplikacijah.“.

Člen 3

Uredba (EU) 2021/697 [Evropski obrambni sklad] se spremeni:

- (1) člen 6 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 6

Podpora prelomnim tehnologijam za obrambo

1. Komisija podpira ukrepe, s katerimi se pospeši razvoj prebojnih tehnologij za obrambo na področjih ukrepov, opredeljenih v programih dela iz člena 24.
 2. V programih dela so določene najustreznejše oblike financiranja, meril in postopkov za izbor in dodelitev ter izvajanja za prelomne tehnologije za obrambo.“;
- (2) vstavi se naslednji člen:

„Člen 8a

Kumulativno financiranje in prerazporeditve sredstev

1. Ukrep, ki je prejel prispevek iz drugega programa Unije, lahko prejme prispevek tudi v okviru Programa, če se s prispevki ne krijejo isti stroški. Za zadevni prispevek k ukrepu se uporabljajo pravila ustreznega programa Unije. Podpora iz različnih programov Unije se lahko izračuna sorazmerno v skladu z dokumenti, v katerih so navedeni pogoji za podporo.
2. Sredstva, dodeljena državam članicam v okviru deljenega upravljanja, se lahko na zahtevo zadevne države članice prerazporedijo v Program pod pogoji iz ustreznih določb Uredbe (EU) 2021/1060 za obdobje 2021–2027. Komisija ta sredstva izvršuje neposredno v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (a), finančne uredbe ali posredno v skladu s točko (c) navedenega pododstavka. Ta sredstva se uporabijo v korist zadevne države članice.

Z odstopanjem od člena 13(2) te uredbe se lahko sredstva, prerazporejena v skladu z odstavkom 2 tega člena, uporabijo za prispevanje k financiranju upravičenih ukrepov iz člena 10 te uredbe, in sicer v višini do 100 % upravičenih stroškov.
3. Kadar Komisija ni prevzela pravne obveznosti v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja sredstev, prerazporejenih v skladu z odstavkom 3, najpozneje do 30. septembra 2027, se lahko zadevna neporabljena sredstva na zahtevo zadevne države članice prerazporedijo nazaj v enega ali več izvornih programov v skladu s pogoji iz ustreznih določb Uredbe (EU) 2021/1060.
4. Države članice, institucije, organi in agencije Evropske unije, tretje države, mednarodne organizacije, mednarodne finančne institucije ali druge tretje strani lahko zagotovijo dodatne finančne prispevke za Program. Pri teh finančnih prispevkih gre za zunanje namenske prejemke v smislu člena 21(2), točka (a), (d) ali (e), ali člena 21(5) finančne uredbe.“.

Člen 4

Uredba (EU) 2021/1153 [Instrument za povezovanje Evrope] se spremeni:

- (1) člen 3(2) se spremeni:

(c) točka (c) se nadomesti z naslednjim:

„(c) v digitalnem sektorju: prispevati k razvoju projektov v skupnem interesu v zvezi z uvedbo in dostopom do varnih in zanesljivih zelo visokozmogljivih omrežij,

vključno s sistemi 5G, k vzpostavitvi in uvedbi digitalnih zmogljivosti, kot so računalništvo v oblaku, umetna inteligenca in gigatovarne umetne inteligence, k večji odpornosti in zmogljivosti digitalnih hrbteničnih omrežij na ozemljih Unije z njihovim povezovanjem s sosednjimi ozemlji, pa tudi k digitalizaciji prometnega in energetskega omrežja.“;

- (2) v členu 8(4) se doda naslednja točka (f):

„(f) projekti v skupnem interesu, ki prispevajo k vzpostavitvi in uvedbi ali občutnemu izboljšanju digitalnih zmogljivosti, vključno z računalništvom v oblaku, umetno inteligenco in gigatovarnami umetne inteligence, se prednostno razvrstijo glede na to, kako pomembno prispevajo k izboljšanju uspešnosti, odpornosti in varnosti prometne, energetske in digitalne infrastrukture, ki je ključna za vzpostavitev notranjega trga.“;

- (3) v členu 9(4) se doda naslednja točka (f):

„(f) ukrepi za podporo vzpostavitve in uvedbe digitalnih zmogljivosti pri računalništvu v oblaku, umetni inteligenci in gigatovarnah umetne inteligence.“;

- (4) v členu 15(2) se doda naslednja točka (ba):

„(ba) ob upoštevanju prerazporeditve potrebnih sredstev v IPE v okviru vmesnega pregleda programov, ki jih podpirata Evropski sklad za regionalni razvoj in Kohezijski sklad [dodati pravno sklicevanje na uredbo, sprejeto na podlagi COM(2025) 123, 2025/0084(COD)], v skladu s členom 4(13) za dela, ki se nanašajo na specifične cilje iz člena 3(2), točka (a)(ii), veljajo naslednji pogoji:

- (i) stopnje sofinanciranja se lahko povečajo na največ 100 %,
- (ii) ukrepi so upravičeni do plačila predfinanciranja v višini vsaj 30 % zneska, dodeljenega s sporazumom o nepovratnih sredstvih,
- (iii) ukrepi se izvajajo v enem ali več od štirih prednostnih koridorjev vojaške mobilnosti EU, ki so jih države članice opredelile v Prilogi II k vojaškim potrebam za vojaško mobilnost v EU in širše, ki jih je Svet sprejel [18. marca 2025 pod sklicno številko ST 6728/25 ADD1], ter izpolnjujejo infrastrukturne zahteve iz Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2021/1328;“.

Člen 5

Uredba (EU) 2023/1525 [ASAP] se spremeni:

- (1) v členu 6 se vstavijo naslednji odstavki:

„3a. Države članice, institucije, organi in agencije Unije, tretje države, mednarodne organizacije, mednarodne finančne institucije ali druge tretje strani lahko zagotovijo dodatne finančne prispevke za instrument. Pri teh finančnih prispevkih gre za zunanje namenske prejemke v smislu člena 21(2), točka (a), (d) ali (e), ali člena 21(5) finančne uredbe.

3b. Sredstva, dodeljena državam članicam v okviru deljenega upravljanja, se lahko na zahtevo zadevnih držav članic prerazporedijo v instrument pod pogoji iz ustreznih določb Uredbe (EU) 2021/1060. Komisija ta sredstva uporablja neposredno v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (a), finančne uredbe ali posredno v skladu s točko (c) navedenega pododstavka. Ta sredstva se uporabijo v korist zadevne države članice.

3c. Z odstopanjem od člena 19c(6) te uredbe se lahko sredstva, prerazporejena v skladu z odstavkom 3b tega člena, uporabijo za prispevanje k financiranju upravičenih ukrepov iz člena 13 te uredbe, in sicer v višini do 100 % upravičenih stroškov.

3d. Kadar Komisija ni prevzela pravne obveznosti v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja sredstev, prerazporejenih v skladu z odstavkom 3, najpozneje do 30. septembra 2027, se lahko zadevna neporabljena sredstva na zahtevo zadevne države članice prerazporedijo nazaj v enega ali več izvornih programov v skladu s pogoji iz ustreznih določb Uredbe (EU) 2021/1060.“;

(2) v členu 24 se drugi odstavek nadomesti z naslednjim:

„Ta uredba se uporablja do 31. decembra 2026. To ne vpliva na nadaljevanje ali spremembo ukrepov, uvedenih na podlagi te uredbe, ali na kakršne koli ukrepe, potrebne za zaščito finančnih interesov Unije.“.

Člen 6

V členu 2(1), točka (a), Uredbe (EU) 2024/795 [platforma za strateške tehnologije za Evropo (STEP)] se doda naslednja točka:

„(iv) obrambne tehnologije;“.

Člen 7

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
predsednica

Za Svet
predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC IN DIGITALNIH RAZSEŽNOSTI **ZAKONODAJNEGA PREDLOGA**

1.	OKVIR PREDLOGA/POBUDE.....	3
1.1	Naslov predloga/pobude.....	3
1.2	Zadevna področja	3
1.3	Cilji.....	3
1.3.1	Splošni cilji	3
1.3.2	Specifični cilji	3
1.3.3	Pričakovani rezultati in posledice	3
1.3.4	Kazalniki smotnosti	3
1.4	Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša	4
1.5	Utemeljitev predloga/pobude	4
1.5.1	Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude	4
1.5.2	Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.....	4
1.5.3	Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti.....	4
1.5.4	Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti	5
1.5.5	Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev.....	5
1.6	Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic	6
1.7	Načrtovani načini izvrševanja proračuna	6
2.	UKREPI UPRAVLJANJA	8
2.1	Pravila o spremljanju in poročanju	8
2.2	Upravljavski in kontrolni sistemi	8
2.2.1	Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol.....	8
2.2.2	Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje.....	8
2.2.3	Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku).....	8
2.3	Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti	9
3.	OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE	10

3.1	Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice	10
3.2	Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve	12
3.2.1	Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje	12
3.2.1.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	12
3.2.1.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	17
3.2.2	Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje	22
3.2.3	Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve	24
3.2.3.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	24
3.2.3.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	24
3.2.3.3	Odobritve skupaj	24
3.2.4	Ocenjene potrebe po človeških virih	25
3.2.4.1	Financirano iz izglasovanega proračuna	25
3.2.4.2	Financirano iz zunanjih namenskih prejemkov	26
3.2.4.3	Potrebe po človeških virih skupaj	26
3.2.5	Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami	28
3.2.6	Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom	28
3.2.7	Udeležba tretjih oseb pri financiranju	28
3.3	Ocenjene posledice za prihodke	29
4.	DIGITALNE RAZSEŽNOSTI	29
4.1	Zahteve digitalnega pomena	30
4.2	Podatki	30
4.3	Digitalne rešitve	31
4.4	Ocena interoperabilnosti	31
4.5	Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju	32

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi uredb (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153, (EU) 2023/1525 in (EU) 2024/795 glede spodbujanja naložb, povezanih z obrambo, v proračunu EU za izvedbo načrta za ponovno oborožitev Evrope ReArm Europe

1.2 Zadevna področja

Nova doba evropske obrambe in varnosti

1.3 Cilji

1.3.1 Splošni cilji

Spodbujati naložbe, povezane z obrambo, v proračunu EU ter okrepiti obrambno industrijo in tehnološko bazo EU v skladu z načrtom ReArm Europe.

1.3.2 Specifični cilji

- Omogočiti razširitev platforme za strateške tehnologije za Evropo (STEP) na obrambne tehnologije in proizvode ter okrepiti strateško avtonomijo EU v obrambnem sektorju.
- Spremeniti Evropski obrambni sklad, da se (1) bolje izkoriščajo sinergije z drugimi programi Unije, tako da se omogoči kombiniranje prispevkov iz Evropskega obrambnega sklada z drugimi programi Unije za posebne ukrepe, (2) omogočijo prostovoljne prerazporeditve sredstev, dodeljenih državam članicam v okviru deljenega upravljanja, v Evropski obrambni sklad, (3) racionalizira postopek ocenjevanja in financiranja razvoja prelomnih tehnologij za obrambo.
- Spremeniti uredbo o podpori proizvodnji streliva (ASAP), da se (1) uvede možnost prostovoljnih prerazporeditev sredstev, dodeljenih državam članicam v okviru deljenega upravljanja, v instrument ASAP ter dodatnih prostovoljnih prispevkov držav članic ali drugih ustreznih deležnikov, (2) podaljša uporaba uredbe ASAP do 31. decembra 2026 in s tem nadalje podpira razvoj novih proizvodnih zmogljivosti za strelivo in z njim povezane proizvode.
- Spremeniti program Digitalna Evropa, da bi bil bolj osredotočen na strateško avtonomijo in konkurenčnost ter bi bolje podpiral tehnologije in aplikacije z dvojno rabo. To vključuje uvedbo digitalne infrastrukture, kot so umetna inteligenca, visokozmogljivostno računalništvo in kibernetska varnost, npr. z razvojem tovarn in gigatovarn umetne inteligence. S spremembo, vključno s prilagoditvijo pravil o upravičenosti za ukrepe z dvojno rabo, bo tudi zagotovljeno, da se financiranje programa uporablja v skladu s strateškimi interesi EU.
- Spremeniti program Obzorje Evropa, da bo omogočena podpora projektom s potencialno dvojno rabo v okviru Pospeševalca Evropskega sveta za inovacije ter projektom s poudarkom na obrambnih aplikacijah v okviru razširitve platforme STEP s strani Evropskega sveta za inovacije.

- Spremeniti Instrument za povezovanje Evrope (IPE), da se njegovi cilji glede digitalnega sektorja razširijo tako, da bodo vključevali uvajanje in zagotavljanje digitalnih zmogljivosti, kot so računalništvo v oblaku, umetna inteligenca in gigatovarne umetne inteligence, ter da se prispeva k razvoju projektov v skupnem interesu, ki se nanašajo na učinkovita, medsebojno povezana in multimodalna omrežja ter infrastrukturo za pametno, interoperabilno, trajnostno, vključujočo, dostopno, varno in zanesljivo mobilnost v skladu s cilji Uredbe (EU) št. 1315/2013.

1.3.3 Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Predlagana uredba o manjšem zbirnem svežnju naj bi imela naslednje učinke za upravičence in ciljne skupine:

Večje naložbe v obrambo: s predlogom bo državam članicam zagotovljena večja prožnost pri uporabi proračuna EU za zadovoljevanje njihovih obrambnih potreb, zaradi česar se bodo naložbe v obrambo znatno povečale v skladu s cilji načrta za ponovno oborožitev Evrope ReArm Europe.

Okrepljena evropska obrambna tehnološko-industrijska baza (EDTIB): ker se s predlogom podpira razvoj obrambnih tehnologij in tehnologij z dvojno rabo, bo EU lahko zmanjšala svojo odvisnost od dobaviteljev, ki niso iz EU, in okrepila svojo strateško avtonomijo, s čimer se bo na koncu okrepila EDTIB.

Izboljšana vojaška pripravljenost, zmogljivosti in mobilnost: države članice bodo lahko na podlagi predloga zapolnile vrzeli v svojih obrambnih zmogljivostih, razvile potrebno vojaško pripravljenost za verodostojno odvrčanje oborožene agresije in okrepile vojaško mobilnost po vsej celini, tudi z razvojem koridorjev vojaške mobilnosti. Nove stopnje predfinanciranja in sofinanciranja za projekte prometne infrastrukture za dvojno rabo bi morale služiti kot spodbude za države članice, da sredstva v okviru deljenega upravljanja prerazporedijo v IPE, kar bi omogočilo usklajen pristop držav članic k naložbam v vojaško mobilnost in prispevalo k ciljem Skupne bele knjige o prihodnosti evropske obrambe Pripravljenost 2030.

Podpora MSP in zagonskim podjetjem: s predlogom se bodo zaradi uvedbe Pospeševalca Evropskega sveta za inovacije in razširitve, ki jo Evropski svet za inovacije namenja tehnologijam z dvojno rabo in obrambnim tehnologijam, spodbujale inovacije in konkurenčnost v EU, okrepila EDTIB, MSP in zagonskim podjetjem pa se bodo zagotovile priložnosti za razvoj in rast.

Večje sinergije z drugimi sektorji: s predlogom bodo olajšane večje sinergije med obrambnim in drugimi sektorji, kot je digitalni, in sicer z omogočanjem financiranja pobud, kot so tovarne umetne inteligence in gigatovarne umetne inteligence, ter projektov z dvojno rabo, ki bi lahko imeli učinke prelivanja za inovacije in konkurenčnost na področjih, kot so raziskave, tehnologija in industrija.

Ti pričakovani rezultati in učinki bodo koristili **različnim zainteresiranim stranem**, kar vključuje:

– države članice, in sicer z zagotavljanjem večje prožnosti pri uporabi financiranja EU v podporo varnosti in obrambi,

– obrambno industrijo EU, vključno z MSP in zagonskimi podjetji, in sicer z zagotavljanjem priložnosti za rast in inovacije ter krepitevijo EDTIB,

– državljanke EU, in sicer s prispevanjem k miru, varnosti in strateški avtonomiji.

1.3.4 Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

Specifični cilj	Kazalnik
Okrepljena evropska obrambna tehnološko-industrijska baza (EDTIB) ter odpornost dobavnih verig	Število obrambnih projektov, podprtih s platformo STEP
Izboljšana vojaška mobilnost	Število komponent prometne infrastrukture, prilagojenih zahtevam za dvojno rabo
Podpora inovacijam na področju obrambe	Skrajšanje časa pri ocenjevanju in dodeljevanju projektov Evropskega obrambnega sklada, povezanih s prelomnimi tehnologijami za obrambo
Podpora MSP in zagonskim podjetjem, ki razvijajo tehnologije z dvojno rabo in obrambne tehnologije	Število MSP in zagonskih podjetij na področju obrambe in dvojne rabe, ki prejemajo financiranje prek Pospeševalca Evropskega sveta za inovacije in v okviru razširitve platforme STEP s strani Evropskega sveta za inovacije
Večje sinergije z drugimi sektorji, kot je digitalni	Število projektov, financiranih prek programa Digitalna Evropa, ki imajo komponento z dvojno rabo ali obrambno komponento

1.4 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

- ☐ Nov ukrep
- ☐ Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa¹¹
- ☒ Podaljšanje obstoječega ukrepa
- ☐ Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude

Cilj predloga je zadostiti potrebi po večjih in hitrih naložbah v obrambo ter razvoju močne in konkurenčne EDTIB v skladu z načrtom za ponovno oborožitev Evrope ReArm Europe. Namenjen je uvedbi sprememb obstoječih programov EU, vključno s platformo STEP, programom Obzorje Evropa, Evropskim obrambnim skladom, uredbo ASAP, programom Digitalna Evropa in IPE, da bi podprli obrambne pobude in pobude za dvojno rabo. Ciljno usmerjene spremembe uredb EU bodo začele veljati takoj po sprejetju predlagane uredbe. Po potrebi bi jih bilo treba upoštevati pri pripravi in/ali spremembi obstoječih programov dela ustreznih pobud (Obzorje Evropa, IPE, program Digitalna Evropa, platforma STEP, Evropski obrambni sklad).

¹¹ Po členu 58(2), točka (a) oz. (b), finančne uredbe.

S tem bo omogočena objava novih razpisov za zbiranje predlogov in izbira projektov, ki so usklajeni z obrambnimi in varnostnimi cilji EU in držav članic.

Časovnica izvajanja:

Na časovnico izvajanja uredbe o manjšem zbirnem svežnju bodo vplivali obstoječi programski cikli in potreba po vključitvi sprememb v ustrezne programe dela. Pri večini programov se pričakuje, da bodo spremembe uvedene v naslednjem razpoložljivem programu dela, prvi razpisi za zbiranje predlogov pa naj bi bili objavljeni kmalu zatem.

Države članice morajo pri spremembah, s katerimi se uvaja možnost, da sredstva kohezijske politike usmerijo v naložbe, povezane z obrambo (vključno z IPE, platformo STEP, Evropskim obrambnim skladom, uredbo ASAP), s čimer bi bile upravičene do dodatnega predfinanciranja v višini 30 % načrtovanih zneskov, spremembe svojih programov predložiti do konca leta 2025.

- 1.5.2 *Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Dodana vrednost ukrepanja EU je v tem, da se lahko usklajujejo naložbe, čim bolj poveča proračunska učinkovitost in doseže večja učinkovitost pri podpiranju naložb v obrambo, kot bi to lahko samostojno storila katera koli posamezna država članica. Države članice lahko zaradi vloge, ki jo ima EU pri spodbujanju usklajenega pristopa k naložbam v obrambo, zadostijo svojim obrambnim potrebam, kar je bistveno za zagotavljanje varnosti in stabilnosti EU in njenih držav članic.

Razlogi za ukrepanje na ravni EU (predhodno):

- potreba po usklajenem vlaganju v obrambo za odpravljanje skupnih varnostnih izzivov in groženj, ki jih posamezne države članice same ne morejo učinkovito odpraviti,
- pomen čim večje proračunske učinkovitosti, čim večjega dopolnjevanja različnih programov financiranja in zmanjšanja podvajanja prizadevanj, kar se lahko doseže z usklajevanjem in sodelovanjem na ravni EU.

Razlogi za ukrepanje na ravni EU (predhodno):

- podpora obrambni pripravljenosti in okrepitev vojaške mobilnosti, s čimer se bo okrepila sposobnost držav članic za odzivanje na skupne varnostne izzive in grožnje,
- večja konkurenčnost in inovacije v evropski obrambni industriji, ki so posledica usklajenega pristopa EU k naložbam v obrambo ter razvoja močne in konkurenčne evropske obrambne tehnološko-industrijske baze (EDTIB),
- povečanje sinergij med različnimi finančnimi instrumenti EU ter obsega in področja uporabe, kar bo EU omogočilo, da učinkoviteje izkoristi svoja sredstva in s svojimi naložbami doseže večji učinek, kot bi ga dosegle posamezne države članice, zlasti pri obsežnih projektih,
- boljša stroškovna učinkovitost zaradi učinkovite uporabe sredstev in manjšega podvajanja prizadevanj, kar bo EU omogočilo, da z razpoložljivimi sredstvi doseže več. EU lahko s kombiniranjem sredstev in strokovnega znanja iz

različnih programov EU oblikuje celovitejši in bolj povezan pristop k naložbam v obrambo, s čimer bo pridobila več koristi in donosov, kot bi jih samo s posameznimi programi.

1.5.3 *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

EU ima dolgoletne izkušnje z uspešnim prilagajanjem svojih instrumentov za financiranje pri odzivanju na nastajajoče izzive in prednostne naloge. Med pandemijo COVID-19 je na primer uvedla več instrumentov za podporo okrevanju in odpornosti prizadetih regij in skupnosti, vključno z naložbeno pobudo v odziv na koronavirus (CRII) in naložbeno pobudo v odziv na koronavirus plus (CRII+) ter pomočjo pri okrevanju za kohezijo in območja Evrope (REACT-EU). Poleg tega je v odziv na rusko-ukrajinsko vojno in posledično krizo zaradi cen energije predlagala prožnejšo uporabo svojih instrumentov za financiranje, da bi državam članicam pomagala pri reševanju različnih izzivov.

Te izkušnje so pokazale, da je lahko prilagajanje instrumentov EU za financiranje učinkovit način odzivanja na spreminjajoče se izzive in strateške prednostne naloge. Poudarjen je bil tudi pomen natančnega usklajevanja in poglobljenega sodelovanja med Evropsko komisijo, državami članicami in ustreznimi organi za učinkovito in uspešno uporabo sredstev.

EU lahko v okviru naložb v obrambo na podlagi teh spoznanj poskrbi za pregledno, odgovorno in učinkovito prilagajanje svojih instrumentov za financiranje. Na podlagi teh preteklih izkušenj lahko tudi ustvari prožnejši in odzivnejši okvir, ki je bolj opremljen za reševanje zapletenih in spreminjajočih se varnostnih izzivov, s katerimi se soočajo EU in njene države članice.

1.5.4 *Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti*

Predlagane ciljno usmerjene spremembe ustreznih uredb EU so v celoti skladne z obstoječim večletnim finančnim okvirom za obdobje 2021–2027. Za spremembe ni potrebno nobeno dodatno financiranje iz proračuna EU, prav tako pa se z njimi ne spremeni skupna dodelitev proračunskih sredstev za večino programov, saj so namenjene optimizaciji uporabe obstoječih sredstev v okviru sedanjih programov. Predlagane prilagodljivosti in sinergije med različnimi instrumenti EU za financiranje, kot so platforma STEP, Evropski obrambni sklad, uredba ASAP, IPE in program Digitalna Evropa, so prav tako v celoti skladne z obstoječim večletnim finančnim okvirom. Dodatna sredstva, ki izhajajo iz sredstev, vrnjenih iz pilotnega projekta Evropskega sveta za inovacije iz prejšnjega večletnega finančnega okvira v okviru programa Obzorje 2020, pa bodo dodeljena programu Obzorje Evropa, zlasti Evropskemu svetu za inovacije, da se dosežejo cilji predloga o manjšem zbirnem svežnju. S to ciljno usmerjeno okrepitevijo, ki se bo izvajala v obstoječem večletnem finančnem okviru, se bo podprl razvoj inovativnih obrambnih tehnologij in tehnologij z dvojno rabo.

Predlagane spremembe bi lahko prispevale k oblikovanju podlage prihodnjega večletnega finančnega okvira, saj zagotavljajo dragocena spoznanja in izkušnje, pridobljene z izvajanjem sedanjih programov. Pri oblikovanju prihodnjih programov EU in dodelitev proračunskih sredstev bi se lahko upoštevale izkušnje, pridobljene s prožnostjo kohezijskih sredstev in ustvarjanjem sinergij med različnimi instrumenti EU za financiranje. To bi lahko pomagalo pri učinkovitejšem in uspešnejšem

financiranju EU, ki je bolj usklajeno s strateškimi prednostnimi nalogami EU, vključno z obrambo in varnostjo.

1.5.5 Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

Predlagane ciljno usmerjene spremembe ustreznih uredb EU ponujajo vrsto možnosti financiranja in možnosti za prerazporeditev, kar bi lahko pripomoglo k optimizaciji uporabe obstoječih sredstev ter podprlo razvoj obrambnih zmogljivosti in tehnologij v EU.

Ena od možnosti financiranja je možnost usmerjanja kohezijskih sredstev v podpiranje naložb in dejavnosti, povezanih z obrambo, npr. prek platforme STEP.

Sprememba Evropskega obrambnega sklada je namenjena omogočanju kopičenja sredstev med navedenim skladom in drugimi programi Unije za isti ukrep, kar bi omogočilo celovitejši in bolj povezan pristop k podpiranju naložb, povezanih z obrambo. S spremembo je predvidena tudi možnost prerazporeditve sredstev, dodeljenih državam članicam v okviru sredstev kohezijske politike, v Evropski obrambni sklad, kar bi državam članicam omogočilo, da svoja sredstva kohezijske politike preusmerijo v podporo naložbam, povezanim z obrambo. Poleg tega bodo s spremembo uredbe ASAP omogočeni prostovoljne prerazporeditve sredstev, dodeljenih državam članicam v okviru sredstev kohezijske politike, v instrument ASAP ter dodatni prostovoljni prispevki držav članic.

V spremembi programa Digitalna Evropa je predvidena možnost, da se za podpiranje dodatnih dobro usmerjenih naložb v konkurenčnost in strateško avtonomijo EU, vključno z dvojno rabo, uporabi proračunska prožnost.

S spremembo programa Obzorje Evropa bo omogočena podpora projektom s potencialno dvojno rabo v okviru Pospeševalca Evropskega sveta za inovacije (nepovratna sredstva in kapital) ter projektom s poudarkom na obrambnih aplikacijah v okviru sheme razširitve Pospeševalca Evropskega sveta za inovacije (samo kapital).

S spremembo IPE bodo omogočene povezane digitalne zmogljivosti, potrebne za razvoj obrambnih proizvodov in tehnologij, kar vključuje povezovanje računalništva v oblaku, umetne inteligence in gigatovarn umetne inteligence, in vojaške mobilnosti. S tem bo podprt razvoj infrastrukture in tehnologij, ki so bistvene za varnost in obrambo. Sredstva za vojaško mobilnost v okviru IPE (1,7 milijarde EUR) so bila po treh razpisih ali predlogih v celoti dodeljena projektom v letu 2024. Zato se lahko v okviru IPE nadaljnji projekti vojaške mobilnosti podpirajo s sredstvi, ki jih države članice prerazporedijo v okviru deljenega upravljanja.

1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

☒ Časovno omejeno:

- ☒ v veljavi od aprila 2025 do 31. decembra 2028
- ☒ finančne posledice med letoma 2025 in 2027 za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma 2025 in 2030 za odobritve plačil

☐ Časovno neomejeno:

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL
- ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7 Načrtovani načini izvrševanja proračuna¹²

☒ Neposredno upravljanje – Komisija:

- ☒ z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije
- ☒ prek izvajalskih agencij

☒ Deljeno upravljanje z državami članicami

☒ Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite)
- ☒ Evropski investicijski banki in Evropskemu investicijskemu skladu
- ☐ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe
- ☐ subjektom javnega prava
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva
- ☐ organom ali osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov skupne zunanje in varnostne politike na podlagi naslova V Pogodbe o Evropski uniji ter opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu
- ☐ subjektom s sedežem v državi članici, za katere velja zasebno pravo države članice ali pravo Unije in ki so upravičeni, da se jih v skladu s pravili za posamezni sektor pooblasti za izvrševanje sredstev Unije ali proračunskih jamstev, če so takšni subjekti pod nadzorom subjektov javnega prava ali subjektov zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, in imajo ustrezna finančna jamstva v obliki solidarne odgovornosti nadzornih teles ali enakovredna finančna jamstva, ki so lahko za vsak ukrep omejena na najvišji znesek podpore Unije

Opombe

¹² Pojasnila o načinih izvrševanja proračuna in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

Način izvrševanja proračuna bo odvisen od posebnega programa, na katerega vpliva sprememba. Zlasti:

Program Obzorje Evropa/Pospeševalec Evropskega sveta za inovacije naj bi se po pričakovanjih izvajal prek izvajalskih agencij (zlasti Izvajalske agencije Evropskega sveta za inovacije ter za mala in srednja podjetja); sklad Evropskega sveta za inovacije upravlja Evropska investicijska banka.

Za platformo STEP, IPE, program Digitalna Evropa, Evropski obrambni sklad in uredbo ASAP je predvideno neposredno upravljanje.

Pri IPE se program izvaja z neposrednim upravljanjem in je v celoti prenesen na Evropsko izvajalsko agencijo za podnebje, infrastrukturo in okolje. Nekatere ukrepe za podporo programa upravlja neposredno Komisija.

V kohezijski politiki se bo uporabljalo deljeno upravljanje z državami članicami.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

Ciljno usmerjene spremembe uredbe se bodo spremljale in ocenjevale v skladu s pravili in postopki, določenimi v ustreznih programih, in sicer programu Obzorje Evropa, IPE, programu Digitalna Evropa, Evropskem obrambnem skladu, uredbi ASAP in platformi STEP. Pogostost in pogoji spremljanja in poročanja bodo določeni v ustreznih uredbah in sporazumih o programih.

Poleg tega se bosta redno ocenjevanje in poročanje v zvezi z določbami, povezanimi s kohezijsko politiko, izvajala v skladu z ustreznimi obveznostmi kohezijske politike, kar vključuje zahteve za predhodne, vmesne in naknadne ocene ter zahteve za poročanje iz veljavnih uredb in sporazumov o financiranju.

Na splošno se bosta spremljanje in poročanje izvajala redno, pri čemer njuno specifično pogostost in pogoje določijo ustrezni organi, pristojni za programe, ter v skladu z veljavnimi pravili in predpisi.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1 Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

Predlagani načini izvrševanja proračuna, mehanizmi financiranja, načini plačevanja in strategija kontrol temeljijo na obstoječih strukturah in mehanizmi, ki so že vzpostavljeni za ustrezne programe (Obzorje Evropa, IPE, program Digitalna Evropa, Evropski obrambni sklad, uredba ASAP, platforma STEP).

Spremembe, ki se uvajajo s to uredbo, v zvezi s tem ne prinašajo nič novega. Namesto tega temeljijo na obstoječih okvirih, namenjenih zagotavljanju uspešnega, učinkovitega in gospodarnega izvajanja programov.

V okviru obstoječih programov so bili vzpostavljeni in preskušeni uporaba neposrednega upravljanja, deljeno upravljanje in izvajalske agencije ter mehanizmi financiranja in strategije kontrol. Predlagane spremembe ne zahtevajo bistvenih sprememb teh obstoječih struktur. Komisija se bo pri izvajanju spremenjenih programov opirala na obstoječe strokovno znanje, sisteme in postopke.

Strategija kontrol, vključno s pristopom, ki temelji na tveganju, predhodnimi, vmesnimi in naknadnimi kontrolami, revizijami in ocenami, se bo še naprej uporabljala v skladu z obstoječimi pravili in predpisi v okviru ustreznih programov. Komisija bo še naprej spremljala izvajanje programov, vključno s spremenjenimi določbami, in poročala o njem v skladu z obstoječimi zahtevami in postopki.

2.2.2 Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

Sistemi notranje kontrole, vzpostavljeni za obstoječe programe (Obzorje Evropa, IPE, program Digitalna Evropa, Evropski obrambni sklad, uredba ASAP, platforma STEP), so bili zasnovani za ugotavljanje in zmanjševanje tveganj, vključno s tveganjem napak in nepravilnosti.

Spremembe, ki se uvajajo s to uredbo, ne spreminjajo bistveno okolja tveganj obstoječih programov. Komisija se bo še naprej opirala na obstoječe sisteme notranje

kontrole, ki so bili vzpostavljeni za zagotovitev učinkovitega in uspešnega izvajanja programov.

2.2.3 *Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)*

Stroškovna učinkovitost kontrol za spremenjene programe naj bi bila po pričakovanjih skladna z obstoječimi programi. Komisija se bo še naprej opirala na obstoječe sisteme kontrole, ki so bili vzpostavljeni za zagotovitev učinkovitega in uspešnega izvajanja programov, saj se ti ne spreminjajo bistveno.

Komisija bo še naprej spremljala izvajanje programov, vključno s spremenjenimi določbami, in poročala o njem v skladu z obstoječimi zahtevami in postopki.

2.3 **Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti**

Komisija bo pri preprečevanju goljufij in nepravilnosti še naprej uporabljala ukrepe, predvidene v okviru programov, na katere vpliva predlagana uredba, vključno z ukrepi, ki so opisani v strategiji Komisije za boj proti goljufijam.

Splošni okvir Komisije za boj proti goljufijam, ki vključuje redno spremljanje tveganj goljufij in incidentov ter poročanje o njih, se bo uporabljal tudi za spremenjene programe. Komisija bo pri preprečevanju in preiskovanju goljufij in nepravilnosti še naprej tesno sodelovala z Evropskim uradom za boj proti goljufijam in drugimi ustreznimi organi.

Na tej stopnji niso predvideni nobeni dodatni ukrepi, saj se za obstoječe ukrepe šteje, da so ustrezni za preprečevanje goljufij in nepravilnosti v okviru spremenjenih programov.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif. ¹³	držav Efte ¹⁴	držav kandidatkin in potencialnih kandidatkin ¹⁵	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
1	01 02 03 01 – Evropski svet za inovacije (Obzorje Evropa)	dif.	da	da	da	da
5	13 04 01 00 – Vojaška mobilnost	dif.	NE	DA	NE	NE
5	13 01 03 01 – Odhodki za podporo programu za vojaško mobilnost	nedif.	NE	DA	NE	NE
5	13 01 03 74 – Evropska izvajalska agencija za podnebje, infrastrukturo in okolje – Prispevek iz Instrumenta za povezovanje Evrope (promet) za vojaško mobilnost	nedif.	NE	DA	NE	NE

¹³ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

¹⁴ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

¹⁵ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.1.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	številka	5 Varnost in obramba
--	----------	----------------------

Obzorje Evropa			2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
Ocenjene odobritve za poslovanje, ki izhajajo iz povračil iz pilotnega projekta Evropskega sveta za inovacije v okviru programa Obzorje 2020								
01 02 03 01 Evropski svet za inovacije	obveznosti	(1a)			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ¹⁶					p.m.	p.m.	p.m.	
Odobritve za okvir Obzorje Evropa skupaj								
01 02 03 01 Evropski svet za inovacije	obveznosti	(1a)			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	plačila	(2a)			p.m.	p.m.	p.m.	

¹⁶ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki niso podrobno opredeljeni, vendar so vključeni v skupne zneske, navedene pod operativnimi vrsticami. V primerjavi z upravnimi vrsticami bi morali približno ustrezati enakim odstotkom kot v obdobju 2021–2024.

GD za mobilnost in promet			Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021–2027 SKUPAJ
			2025	2026	2027	po letu 2027	
Odobritve za poslovanje							
Proračunska vrstica – Vojaška mobilnost	obveznosti	(1a)	P.M.	P.M.	P.M.		P.M.
	plačila	(2a)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)					0,000
	plačila	(2b)					0,000
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ¹⁷							
Proračunska vrstica 13 01 03 01 – Odhodki za podporo programu za vojaško mobilnost		(3)	P.M.*	P.M.	P.M.		P.M.
Proračunska vrstica 13 01 03 74 – Evropska izvajalska agencija za podnebje, infrastrukturo in okolje – Prispevek iz Instrumenta za povezovanje Evrope (promet) za vojaško mobilnost			P.M.**	P.M.	P.M.		P.M.
Odobritve za mobilnost in promet SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b + 3	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
	plačila	= 2a + 2b + 3	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

			Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021–2027 SKUPAJ
			2025	2026	2027	po letu 2027	
Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
	plačila	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

¹⁷ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
Odobritve iz RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	= 4 + 6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
	plačila	= 5 + 6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

			Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	Leto po letu 2027	VFO 2021– 2027 SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)	obveznosti	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
	plačila	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
• Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 6 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	= 4 + 6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
	plačila	= 5 + 6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“ ¹⁸
--	----------	---------------------------------

¹⁸

Potrebne odobritve je treba določiti na podlagi povprečnih letnih stroškov, ki so na voljo na ustrezni spletni strani BUDGpedie.

GD za mobilnost in promet		Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021– 2027 SKUPAJ
		2025	2026	2027	po letu 2027	
• Človeški viri		0	0	0	0	0
• Drugi upravni odhodki		P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
GD za mobilnost in promet SKUPAJ	odobritve	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021– 2027 SKUPAJ
		2025	2026	2027	po letu 2027	
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira	obveznosti	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
SKUPAJ	plačila	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

			Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021–2027 SKUPAJ
			2025	2026	2027	po letu 2027	
Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
	plačila	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
Odobritve iz RAZDELKA 5	obveznosti	= 4 + 6	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.

večletnega finančnega okvira SKUPAJ	plačila	= 5 + 6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
--	---------	---------	------	------	------	------	------

			Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	Leto po letu 2027	VFO 2021– 2027 SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)	obveznosti	(4)	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
	plačila	(5)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
• Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)		(6)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 6 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	= 4 + 6	P.M.	P.M.	P.M.	0,000	P.M.
	plačila	= 5 + 6	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“ ¹⁹
--	----------	---------------------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	Leto po letu 2027	VFO 2021– 2027 SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira	obveznosti	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

¹⁹

Potrebne odobritve je treba določiti na podlagi povprečnih letnih stroškov, ki so na voljo na ustrezni spletni strani BUDGpedie.

SKUPAJ	plačila	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
--------	---------	------	------	------	------	------

3.2.3 Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve upravne narave.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.3.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

IZGLASOVANE ODOBRITVE	Leto	Leto	Leto	Leto	2021–2027 SKUPAJ
	2025	2026	2027	po letu 2027	
RAZDELEK 7					
Človeški viri	0	0	0	0	0
Drugi upravni odhodki	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Seštevek za RAZDELEK 7	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Človeški viri – 13 01 03 74 – Evropska izvajalska agencija za podnebje, infrastrukturo in okolje – Prispevek iz Instrumenta za povezovanje Evrope (promet) za vojaško mobilnost*	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Drugi odhodki upravne narave 13 01 03 01 – Odhodki za podporo programu za vojaško mobilnost**	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
SKUPAJ	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

3.2.4 Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☒ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☐ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.5 Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami

Obvezno: v spodnjo tabelo je treba vstaviti najboljšo oceno z digitalnimi tehnologijami povezanih naložb, ki so vključene v predlog/pobudo.

Izjemoma, kadar je to potrebno za izvajanje predloga/pobude, je treba odobritve iz razdelka 7 vnesti v za to določeno vrstico.

Odobritve iz razdelkov 1–6 je treba prikazati kot „Odhodke za IT za operativne programe (v okviru politik)“. Ti odhodki se nanašajo na operativni proračun, ki se uporabi za ponovno uporabo / nakup / razvoj platform/orodij IT, ki so neposredno povezani z izvajanjem pobude in naložbami, povezanimi z njimi (npr. licence, študije, shranjevanje podatkov itd.). Informacije v tej tabeli morajo biti usklajene s podatki, predstavljenimi v oddelku 4 „Digitalne razsežnosti“.

Odobritve za digitalno in IT področje SKUPAJ	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021– 2027 SKUPAJ
	2025	2026	2027	po letu 2027	
RAZDELEK 7					
Odhodki za IT (na ravni organizacije)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Odhodki za IT za operativne programe v okviru politik*	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
*Poslovni odhodki za IT za operativne programe, ki se financirajo iz vrstice 13 01 03 01 – Odhodki za podporo programu za vojaško mobilnost					
SKUPAJ	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.

3.2.6 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda:

- ☒ se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira

Ta pobuda se bo financirala iz obstoječih virov v okviru dogovorjenih sredstev iz zadevnih programov in dodeljenih človeških virov. Na podlagi predloga se bodo sredstva Evropskega sveta za inovacije z neporabljenimi zneski in vrnjenimi sredstvi pilotnega njegovega projekta v okviru programa Obzorje 2020 povečala za 210 milijonov EUR. Za reprogramiranje bo potrebna prerazporeditev med razdelki večletnega finančnega okvira, kot je določeno v uredbah o kohezijskem programu in Instrumentu za povezovanje Evrope ter vmesnem pregledu kohezijskega programa.

3.2.7 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

- ☒ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

- ☐ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☒ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☒ za lastna sredstva
 - ☐ za druge prihodke
 - ☐ Navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ²⁰			
		leto 2024	leto 2025	leto 2026	leto 2027

- Za namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

²⁰ Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

Ta pobuda se bo financirala iz obstoječih virov v okviru dogovorjenih sredstev iz zadevnih programov in dodeljenih človeških virov. Na podlagi predloga se bodo sredstva Evropskega sveta za inovacije z neporabljenimi zneski in vrnjenimi sredstvi pilotnega njegovega projekta v okviru programa Obzorje 2020 povečala za 210 milijonov EUR.

– **4. DIGITALNE RAZSEŽNOSTI**

4.1 Zahteve digitalnega pomena

V predlaganih spremembah niso določene nobene nove zahteve digitalnega pomena. Digitalni pomen je že bil ocenjen pri vsakem od programov, na katere vplivajo spremembe, s predlaganimi spremembami pa se ne uvajajo nobene dodatne obveznosti ali določbe v zvezi z zbiranjem, obdelavo, tvorjenjem, izmenjavo ali souporabo podatkov, avtomatizacijo ali digitalizacijo procesov deležnikov, uporabo novih ali obstoječih digitalnih rešitev ali digitalnimi javnimi storitvami. Zato v tem predlogu niso opredeljene nobene dodatne zahteve digitalnega pomena.