

**Bruxelles, 12 mai 2025
(OR. en)**

8763/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0103 (COD)**

**FIN 499
TELECOM 133
CYBER 123
COMPET 347
RECH 197
CLIMA 134
ENV 313
COPS 201
INDEF 17
POLMIL 112
TRANS 169
SOC 263
ECOFIN 521
COH 66
CODEC 571**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	22 aprilie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 188 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/694, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697, (UE) 2021/1153, (UE) 2023/1525 și (UE) 2024/795 în ceea ce privește stimularea investițiilor în domeniul apărării în bugetul UE pentru a pune în aplicare Planul „ReArm Europe”

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 188 final.

Anexă: COM(2025) 188 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.4.2025
COM(2025) 188 final

2025/0103 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/694, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697, (UE) 2021/1153, (UE) 2023/1525 și (UE) 2024/795 în ceea ce privește stimularea investițiilor în domeniul apărării în bugetul UE pentru a pune în aplicare Planul „ReArm Europe”

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Președinta von der Leyen a anunțat în orientările politice că urmează o nouă eră pentru apărare. În următorii cinci ani, UE va depune eforturi pentru a construi o veritabilă uniune europeană a apărării. Ultimele decenii au scos la iveală o insuficiență cronică a investițiilor și lipsa unor cheltuieli eficiente în capacitățile noastre militare, ceea ce afectează capacitățile de producție ale bazei industriale și tehnologice de apărare europene (EDTIB) și potențialul său de inovare, fragmentând în același timp piața apărării la nivel național. Pentru a defini această nouă abordare și pentru a identifica nevoile de investiții ale UE, Comisia Europeană și Înalta Reprezentantă au prezentat, la 19 martie 2025, o carte albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030.

Cartea albă subliniază faptul că statele membre se confruntă cu o amenințare acută, care devine din ce în ce mai presantă, fiind necesar un răspuns coordonat în spiritul solidarității. Războiul, agresiunea și alte acte ostile au afectat continentul. Singura modalitate de a asigura pacea și de a decide cu privire la viitorul UE este să avem pregătirea necesară pentru a descuraja aceste acțiuni. Acest lucru necesită consolidarea industriei de apărare a Uniunii, astfel încât aceasta să poată produce echipamentele necesare pentru a descuraja potențialii agresori. UE dispune de o bază solidă din perspectiva bogăției și a puterii productive pentru a mobiliza resurse și puterea tehnologică și industrială latentă. Cu toate acestea, stadiul actual al pregătirii pentru apărare este compromis de decenii de investiții insuficiente în acest sector, ceea ce subliniază necesitatea unui efort unificat de consolidare a poziției de apărare a UE.

Pentru a dezvolta capacitățile și pregătirea militară necesare pentru a descuraja în mod credibil agresiunea armată și pentru a securiza viitorul UE, este necesară o creștere masivă a cheltuielilor europene pentru apărare pe parcursul unei perioade îndelungate. Acest lucru necesită un efort combinat și susținut la nivelul UE și al statelor membre pentru a investi în mod colectiv în apărarea UE. Demersul respectiv va oferi industriei de apărare a Uniunii previzibilitatea pe termen lung de care are nevoie pentru a investi în noi capacități de producție.

Regulamentul STEP sprijină competitivitatea și avantajul tehnologic al UE. În prezent, sprijinul pentru dezvoltarea și fabricarea anumitor tehnologii de apărare este posibil în cadrul STEP, inclusiv a IA, a tehnologiilor de securitate cibernetică sau a dronelor.

Cu toate acestea, UE trebuie să facă mai mult pentru a sprijini, cu ajutorul bugetului UE, nevoia urgentă de a spori investițiile europene în domeniul apărării.

În urma scrisorii președintei von der Leyen din 4 martie, adresată Consiliului European, prezenta propunere urmărește să extindă domeniul de aplicare al STEP prin introducerea unui al patrulea sector strategic, care să acopere toate tehnologiile și produsele din domeniul apărării, inclusiv cele care se încadrează în domeniile aferente capacităților prioritare identificate în Cartea albă.

Astfel, STEP ar putea fi mobilizată pentru a direcționa resurse și investiții suplimentare în sectorul apărării, în special în baza sa tehnologică și industrială.

În acest scop, prezenta propunere introduce modificări ale Regulamentului STEP, precum și ale regulamentelor privind alte programe vizate de STEP: Fondul european de apărare (FEA), programul „Europa digitală” și programul Orizont Europa. În plus, prezenta propunere va modifica, de asemenea, Regulamentul privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) și Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) pentru a canaliza suplimentar fondurile UE către industria și tehnologiile de apărare.

Modificarea FEA urmărește să permită cumularea finanțării între FEA și alte programe ale Uniunii pentru aceeași acțiune și introduce posibilitatea de a transfera către FEA resursele alocate statelor membre în cadrul fondurilor politicii de coeziune. ASAP se modifică, de asemenea, pentru a permite transferuri similare de la statele membre și pentru a extinde aplicabilitatea regulamentului după 30 iunie 2025.

Modificarea programului „Europa digitală” subliniază sprijinul pentru acțiunile cu dublă utilizare ca obiectiv general și specific al instrumentului și posibilitatea de a utiliza flexibilitatea bugetară pentru a sprijini investiții suplimentare bine-orientate pentru competitivitatea și autonomia strategică a UE.

Modificarea programului Orizont Europa va permite acordarea de sprijin pentru tehnologii cu aplicații potențiale cu dublă utilizare în cadrul instrumentului Accelerator al Consiliului European pentru Inovare (CEI), precum și de sprijin sub formă de capitaluri proprii pentru extindere în ceea ce privește tehnologiile cu accent pe aplicațiile din domeniul apărării. Cuantumulurile neutilizate și potențialele venituri din investițiile realizate prin Fondul CEI în etapa-pilot din cadrul programului Orizont 2020 ar trebui să fie puse la dispoziție pentru a finanța proiecte suplimentare cu dublă utilizare și în domeniul apărării care beneficiază de domeniul de aplicare modificat.

Datorită acestei propuneri, Comisia ar putea, de asemenea, să acorde mărcile STEP¹ în cadrul programului Orizont Europa, al FEA și al programului „Europa digitală” unor proiecte cu potențial ridicat în sectorul apărării, cu obiectivul de a atrage finanțare din alte surse (alte fonduri ale UE, fonduri naționale, investitori privați sau instituționali).

La 1 aprilie 2025, Comisia a propus modificarea regulamentelor privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)/Fondul de coeziune (FC), Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) și Fondul social european + (FSE +) pentru a promova în continuare investițiile în apărare în cadrul evaluării la jumătatea perioadei a politicii de coeziune.

Prezenta propunere completează evaluarea la jumătatea perioadei a politicii de coeziune. Extinderea domeniului de aplicare al STEP ar permite ca investițiile în dezvoltarea și fabricarea de tehnologii critice în domeniul apărării să fie sprijinite în cadrul obiectivelor specifice STEP existente în cadrul FEDR și al FC. În mod similar, competențele relevante pentru dezvoltarea/fabricarea de tehnologii critice în sectorul apărării ar putea fi sprijinite și în cadrul STEP prin intermediul FSE +.

Este necesară o abordare coordonată la nivelul UE pentru a asigura mobilitatea neîntreruptă a personalului militar și a echipamentelor militare în întreaga Europă. Fiind un program gestionat la nivel central, MIE poate asigura selectarea proiectelor de mobilitate militară mature și cu o valoare adăugată europeană ridicată pentru o punere în aplicare rapidă și coordonată în toate statele membre, pe baza coridoarelor de mobilitate militară. MIE garantează, de asemenea, implicarea Statului-Major al Uniunii Europene în selectarea

¹ Marca STEP este marca de suveranitate definită în Regulamentul (UE) 2024/795.

proiectelor și faptul că proiectele selectate respectă standardele tehnice necesare pentru infrastructura de transport cu dublă utilizare.

Propunerea de evaluare la jumătatea perioadei a politicii de coeziune permite statelor membre să utilizeze fondurile actuale ale politicii de coeziune pentru a investi în infrastructura de apărare sau cu dublă utilizare pentru a promova mobilitatea militară, beneficiind de o prefinanțare de 30 % din sumele programate și de posibilitatea de a aplica o finanțare din partea Uniunii de până la 100 %. Aceste investiții se axează în principal pe cele patru coridoare prioritare ale UE de mobilitate militară. În ceea ce privește investițiile în mobilitatea militară, comunicarea care însoțește evaluarea la jumătatea perioadei a politicii de coeziune încurajează statele membre să utilizeze posibilitatea de a transfera resursele care le sunt alocate în cadrul gestiunii partajate către MIE, beneficiind de aceleași rate avantajoase de prefinanțare și cofinanțare precum fondurile de coeziune. Se propune o modificare a Regulamentului MIE pentru a facilita acest proces.

Modificarea programului MIE pentru sectorul digital va permite asigurarea capacităților digitale conectate necesare pentru dezvoltarea de produse și tehnologii din domeniul apărării, inclusiv conectarea tehnologiei de tip cloud, a IA și a gigafabricilor de IA.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea este în concordanță cu obiectivele urmărite de programele UE menționate mai sus și de fondurile politicii de coeziune. Aceasta prevede modificări specifice ale Regulamentelor (UE) 2021/694, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697, (UE) 2021/1153, (UE) 2023/1525 și (UE) 2024/795.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea se limitează la modificări specifice ale Regulamentelor (UE) 2021/694, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697, (UE) 2021/1153, (UE) 2023/1525 și (UE) 2024/795 și menține coerența cu alte politici ale Uniunii.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Propunerea se bazează pe articolul 114, articolul 164, articolul 172, articolul 173, articolul 175 al treilea paragraf, articolul 176, articolul 177, articolul 178, articolul 182, articolul 183, articolul 188 și articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea urmărește să încurajeze investițiile în apărare prin oferirea de stimulente, eliminarea potențialelor obstacole și asigurarea unei mai mari flexibilități și simplificări. Prin acțiuni la nivel național nu se poate obține același rezultat.

- **Proporționalitatea**

Propunerea urmărește mobilizarea investițiilor în apărare și asigurarea unei mai mari flexibilități și simplificări pentru accelerarea investițiilor. Măsurile nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective.

- **Alegerea instrumentului**

Un regulament este instrumentul adecvat, deoarece prevede norme direct aplicabile pentru sprijinul avut în vedere și deoarece trebuie introduse modificări ale unor regulamentele existente.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

N/A

- **Consultările cu părțile interesate**

N/A

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

N/A

- **Evaluarea impactului**

Prezenta propunere nu creează un nou instrument, ci este pusă în aplicare prin intermediul instrumentelor existente în cadrul bugetului UE, care sunt modificate pentru a putea mobiliza mai bine resursele de investiții în domeniul apărării. Aceste instrumente existente, cum ar fi programul Orizont Europa, programul „Europa digitală”, Fondul european de apărare sau Mecanismul pentru interconectarea Europei, au făcut obiectul unei evaluări a impactului. Această analiză, efectuată în cadrul unor evaluări ale impactului sau al unor documente de lucru analitice ale serviciilor Comisiei, acoperă cele mai semnificative efecte ale prezentei propuneri. Din aceste motive, nu este necesară o altă evaluare a impactului. În plus, dat fiind că modificările sunt limitate și punctuale, nu este necesară o evaluare separată a impactului.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

N/A

- **Drepturile fundamentale**

N/A

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Această inițiativă va fi finanțată din resursele existente, în cadrul pachetelor financiare convenite pentru programele în cauză și al resurselor umane alocate.

Propunerea va consolida pachetul financiar al CEI cu 210 milioane EUR din cuantumurile neutilizate și din restituirile aferente proiectului-pilot al CEI din cadrul programului Orizont 2020.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Punerea în aplicare a măsurii va fi monitorizată și va face obiectul unui raport în cadrul mecanismelor generale de raportare stabilite la nivelul fiecărui program și al fiecărui fond.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

N/A

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/694, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697, (UE) 2021/1153, (UE) 2023/1525 și (UE) 2024/795 în ceea ce privește stimularea investițiilor în domeniul apărării în bugetul UE pentru a pune în aplicare Planul „ReArm Europe”

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114, articolul 164, articolul 172, articolul 173, articolul 175 al treilea paragraf, articolul 176, articolul 177, articolul 178, articolul 182, articolul 183, articolul 188 și articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European²,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor³,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Instabilitatea geopolitică fără precedent și deteriorarea rapidă a nivelurilor de amenințare la nivel regional și mondial impun o creștere urgentă și semnificativă a cheltuielilor Uniunii pentru cercetare și dezvoltare, capacitate industrială și dezvoltarea infrastructurilor legate de securitate și apărare. Astfel cum s-a identificat în Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030, Uniunea ar trebui să facă mai mult pentru a sprijini, cu ajutorul bugetului Uniunii, nevoia urgentă de a spori investițiile europene în domeniul apărării.
- (2) Platforma „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) instituită prin Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ este o inițiativă menită să stimuleze competitivitatea Uniunii prin mobilizarea de fonduri din 11 programe existente ale Uniunii pentru tehnologii critice în trei sectoare strategice: tehnologiile digitale și inovarea în domeniul tehnologiei profunde, tehnologiile curate

² JO C , , p. .

³ JO C , , p. .

⁴ Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) și de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Regulamentelor (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/241 (JO L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

și eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor și biotehnologiile. Ca atare, aceasta reprezintă un bun mijloc de mobilizare, într-un mod coordonat și sinergetic, a resurselor Uniunii în direcția apărării, inclusiv a tehnologiilor-cheie digitale de frontieră necesare pentru dezvoltarea de produse și tehnologii din domeniul apărării.

- (3) Deși sprijinul pentru tehnologiile care au implicații în domeniul apărării este posibil în prezent în cadrul celor trei sectoare strategice existente identificate în STEP, este necesar să se sporească potențialul de dezvoltare a cercetării, a industriei și a inovării în domeniul apărării prin stabilirea unui al patrulea sector strategic în cadrul STEP, și anume a unui sector axat pe tehnologiile de apărare. Acest nou sector strategic ar trebui să asigure faptul că stimulentele STEP sunt utilizate pentru a spori finanțarea din partea Uniunii pentru tehnologiile de apărare și pentru a contribui la competitivitatea europeană în conformitate cu obiectivele STEP. Tehnologiile de apărare ar trebui înțelese ca fiind cele menționate în anexa la Directiva 2009/43/CE și ar trebui să includă, în special, tehnologiile din domeniile identificate de Consiliul European la 6 martie 2025, și anume: apărare antiaeriană și antirachetă, sisteme de artilerie, inclusiv capabilități de lovire de precizie în adâncime, rachete și muniții, drone și sisteme antidrone, factori de sprijin strategici, inclusiv în ceea ce privește spațiul și protecția infrastructurii critice, mobilitatea militară, soluțiile de securitate cibernetică în domeniul apărării, inteligența artificială și războiul electronic. În ceea ce privește inteligența artificială, gigafabricile de IA ar trebui să devină infrastructuri esențiale pentru a extinde rapid puterea IA în tehnologiile de apărare.
- (4) În plus, pentru a optimiza capacitatea programelor acoperite de STEP de a mobiliza resursele Uniunii în direcția apărării, este necesar să se clarifice faptul că aceste programe pot urmări obiective și activități legate de îmbunătățirea competitivității bazei industriale și tehnologice de apărare europene (EDTIB), precum și activități de cercetare și dezvoltare în domeniul apărării.
- (5) Programul Orizont Europa, instituit prin Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului⁵, este principalul program de finanțare al Uniunii pentru cercetare și inovare. Instrumentul Accelerator al Consiliului European pentru Inovare (CEI) instituit prin regulamentul respectiv oferă sprijin, în special, pentru inovațiile cu potențial revoluționar și disruptive cu potențial de extindere care ar putea fi prea riscante pentru investitorii privați. IMM-urile care își desfășoară activitatea în sectorul apărării au nevoie de finanțare pentru comercializarea produselor inovatoare. Cu toate acestea, astfel de întreprinderi se confruntă cu obstacole mai mari în ceea ce privește accesul la finanțare în comparație cu IMM-urile din alte sectoare. Deși sprijinul pentru cercetarea și dezvoltarea în domeniul apărării se realizează prin intermediul Fondului european de apărare (FEA), care este un program specific al programului Orizont Europa, este oportun să se deschidă instrumentul Accelerator al CEI pentru acțiuni cu aplicații potențiale cu dublă utilizare. Sprijinul pentru extindere în cadrul instrumentului Accelerator al CEI ar trebui extins, de asemenea, la IMM-urile care nu sunt eligibile pentru finanțare, inclusiv la start-up-uri și la întreprinderile mici cu capitalizare medie care nu sunt eligibile pentru finanțare, inclusiv la entitățile care au primit deja sprijin din partea instrumentului Accelerator și

⁵ Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1290/2013 și (UE) nr. 1291/2013 (JO L 170, 12.5.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/2024-03-01>).

care desfășoară inovații revoluționare și disruptive care nu sunt eligibile pentru finanțare, cu accent pe aplicațiile din domeniul apărării. Acest lucru justifică o excepție specifică de la principiul prevăzut la articolul 7 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului, conform căruia activitățile de cercetare și inovare din cadrul programului Orizont Europa se axează exclusiv pe aplicații civile, fără a submina obiectivul privind suprapunerile inutile.

- (6) În plus, pentru a se asigura că sunt direcționate resurse adecvate către finanțarea proiectelor cu dublă utilizare și de apărare în cadrul programului Orizont Europa, este oportun să se deroge de la articolul 212 alineatul (3) din Regulamentul financiar pentru a se asigura că rambursările, inclusiv avansurile rambursate, veniturile și cuantumurile neutilizate, excluzând taxele și costurile componente de investiții de finanțare mixtă din cadrul CEI aferente proiectului-pilot al CEI din cadrul programului Orizont 2020, nu sunt direcționate către bugetul Uniunii, ci sunt reinvestite în Fondul CEI pentru a finanța proiecte suplimentare în domeniul aplicațiilor cu dublă utilizare și al apărării care beneficiază de domeniul de aplicare modificat. Termenul prevăzut la articolul 212 alineatul (3) din Regulamentul financiar ar trebui, de asemenea, adaptat, prin introducerea unei derogări, pentru a permite această posibilitate.
- (7) Fondul european de apărare (FEA) prevăzut în Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului⁶ este principalul program de consolidare a competitivității, a inovării, a eficienței și a autonomiei tehnologice a industriei de apărare a Uniunii. FEA urmărește, de asemenea, sprijinirea acțiunilor propice dezvoltării tehnologiilor disruptive în materie de apărare. Pentru a aborda mai bine particularitățile unor astfel de acțiuni, cum ar fi dimensiunea lor redusă sau necesitatea unui sprijin rapid, este oportun să se simplifice procedurile pentru a decide cu privire la sprijinul acordat acestor acțiuni, stabilindu-se în același timp condițiile pentru luarea unei decizii cu privire la un astfel de sprijin în programul de lucru. .
- (8) De asemenea, este necesar să se valorifice sinergiile dintre FEA și alte programe ale Uniunii. În acest scop, ar trebui să fie posibil ca statele membre, instituțiile, organele și agențiile Uniunii Europene, țările terțe, instituțiile financiare internaționale sau alte părți terțe să furnizeze contribuții voluntare la program, ca venituri alocate externe. Ar trebui să fie posibile transferurile voluntare de resurse alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate către FEA și combinarea contribuțiilor din FEA cu alte programe ale Uniunii pentru acțiuni specifice, cu condiția ca sprijinul cumulativ din partea Uniunii să nu depășească respectivele costuri eligibile totale ale acțiunii.
- (9) Programul „Europa digitală” instituit prin Regulamentul (UE) 2021/694 al Parlamentului European și al Consiliului⁷ urmărește sprijinirea și accelerarea transformării digitale a economiei, a industriei și a societății europene, precum și îmbunătățirea competitivității Europei în cadrul economiei digitale mondiale. În acest context, programul ar trebui să urmărească, de asemenea, sprijinirea, în special, a proiectelor, a serviciilor și a competențelor cu aplicații potențiale cu dublă utilizare în cadrul tuturor obiectivelor sale specifice.

⁶ Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/2024-03-01>).

⁷ Regulamentul (UE) 2021/694 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a programului „Europa digitală” și de abrogare a Deciziei (UE) 2015/2240 (JO L 166, 11.5.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/694/2023-09-21>).

- (10) Pentru a consolida suveranitatea tehnologică și competitivitatea, Uniunea are nevoie de infrastructurile de calcul, de tip cloud și de date pe care le necesită poziția de lider în domeniul IA. Ca parte a strategiei continentale privind IA, fabricile și gigafabricile de IA sunt esențiale pentru ca Uniunea să fie în măsură să concureze la nivel mondial și să își asigure autonomia strategică și competitivitatea în știință, în cercetarea cu dublă utilizare și în sectoarele industriale critice, inclusiv în industria apărării. Astfel de modele de nouă generație necesită o infrastructură de calcul conectată extinsă pentru progrese semnificative în domenii specifice, inclusiv în domeniul apărării. Prin urmare, este oportun să se adauge, la obiectivul specific nr. 1 al programului „Europa digitală” – Calculul de înaltă performanță, un obiectiv operațional suplimentar aferent implementării și exploatării fabricilor de IA și a noii generații de gigafabrici de IA specializate în dezvoltarea, antrenarea și operarea celor mai complexe modele și aplicații de IA de dimensiuni foarte mari, inclusiv în ceea ce privește hardware-ul și software-ul necesare pentru o astfel de implementare.
- (11) În cadrul obiectivului specific nr. 5 al programului „Europa digitală” – Implementarea și utilizarea optimă a capacităților digitale și interoperabilitatea, este, de asemenea, necesar să se adauge, în obiectivul operațional definit pentru a sprijini sectorul public și domeniile de interes public, o mențiune a domeniului apărării pentru a clarifica faptul că respectiva contribuție financiară a Uniunii în cadrul unui astfel de obiectiv poate fi extinsă la acest sector.
- (12) De asemenea, este necesar să se adapteze normele de eligibilitate care ar putea fi stabilite în programul de lucru al programului „Europa digitală”, astfel încât să se poată prevedea că entitățile juridice stabilite în țări asociate și entitățile juridice care sunt stabilite în Uniune, dar sunt controlate din țări terțe nu sunt eligibile să participe la niciuna sau la o parte dintre acțiunile axate pe tehnologii cu potențial de dublă utilizare din cadrul oricărui obiectiv specific. În astfel de cazuri, cererile de propuneri și cererile de oferte ar trebui limitate la entități juridice stabilite sau considerate a fi stabilite în statele membre și controlate de statele membre sau de resortisanți ai statelor membre.
- (13) Regulamentul (UE) 2023/1525 al Parlamentului European și al Consiliului de sprijinire a producției de muniții (ASAP)⁸ a fost adoptat pentru a sprijini financiar consolidarea urgentă a capacității de reacție a EDTIB și a capacității acestora de a asigura disponibilitatea și furnizarea în timp util a muniției sol-sol și a muniției de artilerie, precum și a rachetelor. Transferurile voluntare de resurse alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate către instrumentul ASAP, precum și contribuțiile voluntare suplimentare din partea statelor membre sau a altor părți interesate relevante ar trebui să contribuie la continuarea sprijinului pentru creșterea capacităților de producție ale Uniunii după 30 iunie 2025. Prin urmare, Regulamentul (UE) 2023/1525 ar trebui modificat pentru a introduce o astfel de posibilitate. Întrucât regulamentul respectiv s-a dovedit util pentru dezvoltarea de noi capacități de producție de pulberi/combustibili, explozivi, proiectile, capacități de testare și rachete în întreaga Uniune, este oportun să se asigure că aplicarea sa este prelungită până la 31 decembrie 2026.

⁸ Regulamentul (UE) 2023/1525 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iulie 2023 privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) (JO L 185, 24.7.2023, p. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

- (14) Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) prevăzut în Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului⁹ urmărește să accelereze investițiile în domeniul rețelelor transeuropene, permițând crearea de sinergii între sectorul transporturilor, cel energetic și cel digital. Pentru a sprijini infrastructura de calcul conectată necesară pentru produsele și tehnologiile din domeniul apărării și dincolo de aceste domenii, obiectivele sectorului digital al MIE din regulamentul respectiv ar trebui extinse la implementarea și furnizarea de capacități digitale, cum ar fi tehnologia de tip cloud, IA și gigafabricile de IA.
- (15) Mobilitatea militară este, de asemenea, unul dintre obiectivele programului MIE. Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030 a recunoscut mobilitatea militară drept un factor esențial pentru securitatea și apărarea europeană și a subliniat valoarea adăugată a Uniunii în sprijinirea infrastructurii cu dublă utilizare pentru mobilitate. Evaluarea la jumătatea perioadei a Fondului european de dezvoltare regională (FEDR) și a Fondului de coeziune, ambele instituite prin Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁰, a introdus posibilitatea de a investi în infrastructura de apărare sau în infrastructura cu dublă utilizare pentru a încuraja mobilitatea militară cu o prefinanțare de 30 % din cuantumurile programate, precum și posibilitatea de a se aplica o finanțare din partea Uniunii de până la 100 %. În cazurile în care statele membre transferă resursele care le sunt alocate în cadrul gestiunii partajate către MIE, acestea ar trebui să beneficieze de aceleași condiții privind prefinanțarea și cofinanțarea pentru proiectele de infrastructură de transport cu dublă utilizare precum cele introduse în FEDR și în Fondul de coeziune. În acest caz, aceste cuantumuri ar trebui rezervate proiectelor de dezvoltare a coridoarelor de mobilitate militară, astfel cum au fost identificate de statele membre în cadrul Cerințelor militare pentru mobilitatea militară în interiorul și în afara Uniunii, precum și a conectivității și capacităților digitale.
- (16) Prin urmare, Regulamentele (UE) nr. 2021/694, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697, (UE) 2021/1153, (UE) 2023/1525 și (UE) 2024/795 ar trebui să fie modificate în consecință.
- (17) Având în vedere necesitatea urgentă de a permite investiții esențiale în apărare în contextul provocărilor geopolitice presante, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.
- (18) Întrucât obiectivul prezentului regulament, și anume de a consolida activitățile de cercetare și dezvoltare în domeniul dublei utilizări și al apărării, de a îmbunătăți competitivitatea industriei de apărare a Uniunii și, prin urmare, de a contribui la apărarea Uniunii prin reorientarea investițiilor către aceste priorități critice, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, ci poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective,

⁹ Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Mecanismului pentru interconectarea Europei și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 283/2014 (JO L 249, 14.7.2021, p. 38, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1153/2024-07-18>).

¹⁰ Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune (JO L 231, 30.6.2021, p. 60, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1058/2024-12-24>).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (UE) 2021/694 [programul „Europa digitală”] se modifică după cum urmează:

- (1) La articolul 3 alineatul (1) al doilea paragraf se adaugă următoarea literă:
„(c) să sprijine proiectele, serviciile, competențele și aplicațiile cu dublă utilizare.”
- (2) La articolul 4 alineatul (1) se adaugă următoarea literă:
„(d) implementarea și exploatarea fabricilor de IA și a gigafabricilor de IA de nouă generație specializate în dezvoltarea, antrenarea și operarea celor mai complexe modele și aplicații de IA de dimensiuni foarte mari, inclusiv în ceea ce privește hardware-ul și software-ul necesare pentru o astfel de implementare.”
- (3) La articolul 8 alineatul (1), litera (a) se înlocuiește cu următorul text:
„(a) acordarea de sprijin pentru sectorul public și domeniile de interes public, cum ar fi sănătatea și îngrijirea, educația, sistemul judiciar, vămile, apărarea, transporturile, mobilitatea, energia, mediul, sectoarele culturale și creative, inclusiv întreprinderile relevante stabilite pe teritoriul Uniunii, pentru ca acestea să poată implementa și accesa în mod eficace tehnologiile digitale de ultimă generație, cum ar fi HPC, tehnologiile cuantice, IA și securitatea cibernetică;”.
- (4) La articolul 12, alineatul (5) se înlocuiește cu următorul text:
„(5) Programul de lucru poate prevedea, de asemenea, că entitățile juridice stabilite în țări asociate și entitățile juridice care sunt stabilite în Uniune, dar sunt controlate din țări terțe nu sunt eligibile să participe la niciuna sau la o parte dintre acțiunile din cadrul obiectivului specific nr. 3 din motive de securitate bine justificate și la acțiuni axate pe tehnologii cu potențial de dublă utilizare din cadrul oricărui obiectiv specific. În astfel de cazuri, cererile de propuneri și cererile de oferte sunt limitate la entități juridice stabilite sau considerate a fi stabilite în statele membre și controlate de statele membre sau de resortisanți ai statelor membre. Astfel de restricții se pot aplica accesului la capacitățile implementate în cadrul unor astfel de cereri.”

Articolul 2

Regulamentul (UE) 2021/695 [programul Orizont Europa] se modifică după cum urmează:

- (1) La articolul 46 se introduce următorul alineat (4a):
„(4a) Prin derogare de la articolul 212 alineatul (3) din Regulamentul financiar, rambursările, inclusiv avansurile rambursate, veniturile și cuantumurile neutilizate, excluzând taxele și costurile finanțării mixte din cadrul CEI aferente proiectului-pilot al CEI din cadrul programului Orizont 2020, sunt considerate venituri alocate interne în conformitate cu articolul 21 alineatul (3) litera (f) și cu articolul 21 alineatele (4) și (5) din Regulamentul financiar, iar limitarea în timp de doi ani prevăzută la articolul 212 alineatul (3) al doilea paragraf din Regulamentul financiar se aplică de la [data intrării în vigoare a prezentului regulament].”
- (2) La articolul 48 alineatul (1), al doilea paragraf se modifică după cum urmează:
 - (a) la litera (a), se adaugă următoarea teză:

„Prin derogare de la articolul 7 alineatul (1), un astfel de sprijin poate include aplicații potențiale cu dublă utilizare.”;

- (b) la litera (b), se adaugă următoarea teză:

„Prin derogare de la articolul 7 alineatul (1), un astfel de sprijin poate include aplicații potențiale cu dublă utilizare.”;

- (c) la litera (c), se adaugă următoarea teză:

„Prin derogare de la articolul 7 alineatul (1), un astfel de sprijin poate include aplicații potențiale cu dublă utilizare.”;

- (d) la litera (d), se introduce următoarea teză:

„Prin derogare de la articolul 7 alineatul (1), un astfel de sprijin poate include inovarea în domeniul tehnologiilor critice, cu accent pe aplicațiile din domeniul apărării.”

Articolul 3

Regulamentul (UE) 2021/697 [Fondul european de apărare] se modifică după cum urmează:

- (1) Articolul 6 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 6

Sprijin acordat tehnologiilor disruptive în materie de apărare

1. Comisia sprijină acțiunile care conduc la dezvoltarea de tehnologii disruptive în materie de apărare în domeniile de intervenție definite în programele de lucru menționate la articolul 24.
 2. Programele de lucru stabilesc cele mai adecvate forme de finanțare și criterii și proceduri de selecție și de atribuire, precum și modalitatea de punere în aplicare în ceea ce privește tehnologiile disruptive în materie de apărare.”
- (2) Se introduce următorul articol:

„Articolul 8a

Finanțare cumulativă și transferuri de resurse

1. O acțiune care a beneficiat de o contribuție din partea altui program al Uniunii poate primi o contribuție și în cadrul programului, cu condiția ca aceste contribuții să nu acopere aceleași costuri. Normele programului relevant al Uniunii se aplică respectivei contribuții corespunzătoare acțiunii în cauză. Sprijinul din partea diferitelor programe ale Uniunii poate fi calculat pe bază proporțională în conformitate cu documentele care stabilesc condițiile de acordare a sprijinului.
2. Resursele alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate pot fi transferate, la cererea statului membru în cauză, către program sub rezerva condițiilor prevăzute în dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) 2021/1060 pentru 2021-2027. Comisia execută respectivele resurse direct, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) primul paragraf litera (a) din Regulamentul financiar, sau indirect, în conformitate cu

litera (c) de la paragraful respectiv. Resursele respective se utilizează în beneficiul statului membru în cauză.

Resursele transferate în conformitate cu alineatul (2) de la prezentul articol pot fi utilizate, prin derogare de la articolul 13 alineatul (2) din prezentul regulament, cu scopul de a contribui la finanțarea acțiunilor eligibile în temeiul articolului 10 din prezentul regulament până la 100 % din costurile eligibile.

3. În cazul în care Comisia nu și-a asumat un angajament juridic prin gestiune directă sau indirectă pentru resursele transferate în conformitate cu alineatul (3) și cel mai târziu până la 30 septembrie 2027, resursele neangajate corespunzătoare pot fi transferate înapoi către unul sau mai multe dintre programele sursă respective, la cererea statului membru în cauză, în conformitate cu condițiile prevăzute în dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) 2021/1060.
4. Statele membre, instituțiile, organele și agențiile Uniunii Europene, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte părți terțe pot furniza contribuții financiare suplimentare la program. Aceste contribuții financiare constituie venituri alocate externe în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (a), (d) sau (e) sau al articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar.”

Articolul 4

Regulamentul (UE) 2021/1153 [Mecanismul pentru interconectarea Europei] se modifică după cum urmează:

- (1) Articolul 3 alineatul (2) se modifică după cum urmează:

litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) în sectorul digital: să contribuie la dezvoltarea de proiecte de interes comun referitoare la implementarea unor rețele de foarte mare capacitate sigure și securizate, inclusiv sisteme 5G, și la accesul la acestea, la crearea și implementarea capacităților digitale, cum ar fi tehnologia de tip cloud, IA și gigafabricile de IA, la sporirea rezilienței și a capacității rețelelor magistrale digitale de pe teritoriile Uniunii prin corelarea lor cu teritoriile învecinate, precum și la digitalizarea rețelelor de transport și de energie.”

- (2) La articolul 8 alineatul (4) se adaugă următoarea literă (f):

„(f) se acordă prioritate proiectelor de interes comun care contribuie la crearea și implementarea sau modernizarea semnificativă a capacităților digitale, inclusiv a tehnologiei de tip cloud, a IA și a gigafabricilor de IA, în funcție de măsura în care contribuie în mod semnificativ la îmbunătățirea performanței, a rezilienței și a securității infrastructurilor de transport, de energie și digitale care sunt esențiale pentru implementarea pieței interne.”

- (3) La articolul 9 alineatul (4) se adaugă următoarea literă (f):

„(f) acțiuni de sprijinire a creării și implementării capacităților digitale în domeniul tehnologiei de tip cloud, al IA și al gigafabricilor de IA.”

- (4) La articolul 15 alineatul (2) se adaugă următoarea literă (ba):

„(ba) sub rezerva transferului resurselor necesare către MIE în contextul evaluării la jumătatea perioadei a programelor sprijinite de Fondul european de dezvoltare

regională și de Fondul de coeziune [a se adăuga trimiterea juridică la regulamentul adoptat în temeiul COM(2025) 123, 2025/0084 (COD)], în temeiul articolului 4 alineatul (13), pentru lucrările referitoare la obiectivele specifice menționate la articolul 3 alineatul (2) litera (a) punctul (ii), se aplică următoarele condiții:

- (i) ratele de cofinanțare pot fi majorate până la cel mult 100 %;
- (ii) acțiunile au dreptul la o plată de prefinanțare reprezentând cel puțin 30 % din suma alocată în acordul de grant;
- (iii) acțiunile sunt localizate pe unul sau mai multe dintre cele patru coridoare prioritare de mobilitate militară ale UE identificate de statele membre în anexa II la Cerințele militare pentru mobilitatea militară în interiorul și în afara Uniunii, astfel cum au fost adoptate de Consiliu la [18 martie 2025 și cu referința ST 6728/25 ADD1] și respectă cerințele în materie de infrastructură prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1328 al Comisiei.”

Articolul 5

Regulamentul (UE) 2023/1525 [ASAP] se modifică după cum urmează:

- (1) La articolul 6, se introduc următoarele alineate:

„(3a) Statele membre, instituțiile, organele și agențiile Uniunii, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte părți terțe pot furniza contribuții financiare suplimentare la instrument. Aceste contribuții financiare constituie venituri alocate externe în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (a), (d) sau (e) sau al articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar.

(3b) Resursele alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate pot fi transferate, la cererea statelor membre în cauză, către instrument sub rezerva condițiilor prevăzute în dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) 2021/1060. Comisia execută resursele respective direct, în conformitate cu articolul 62 alineatul (1) primul paragraf litera (a) din Regulamentul financiar, sau indirect, în conformitate cu litera (c) de la paragraful respectiv. Resursele respective se utilizează în beneficiul statului membru în cauză.

(3c) Resursele transferate în conformitate cu alineatul (3b) de la prezentul articol pot fi utilizate, prin derogare de la articolul 19c alineatul (6) din prezentul regulament, cu scopul de a contribui la finanțarea acțiunilor eligibile în temeiul articolului 13 din prezentul regulament până la 100 % din costurile eligibile.

(3d) În cazul în care Comisia nu și-a asumat un angajament juridic prin gestiune directă sau indirectă pentru resursele transferate în conformitate cu alineatul (3) și cel mai târziu până la 30 septembrie 2027, resursele neangajate corespunzătoare pot fi transferate înapoi către unul sau mai multe dintre programele sursă respective, la cererea statului membru în cauză, în conformitate cu condițiile prevăzute în dispozițiile relevante din Regulamentul (UE) 2021/1060.”

- (2) La articolul 24, al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Prezentul regulament se aplică până la 31 decembrie 2026. Acest lucru nu aduce atingere continuării sau modificării acțiunilor inițiate în temeiul prezentului regulament sau a acțiunilor necesare pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii.”

Articolul 6

La articolul 2 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2024/795 [Platforma „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP)], se adaugă următorul punct:

„(iv) tehnologii de apărare.”

Articolul 7

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ

1.	CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	3
1.1.	Titlul propunerii/inițiativei	3
1.2.	Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)	3
1.3.	Obiectiv(e).....	3
1.3.1.	Obiectiv(e) general(e)	3
1.3.2.	Obiectiv(e) specific(e).....	3
1.3.3.	Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate	3
1.3.4.	Indicatori de performanță	3
1.4.	Obiectul propunerii/inițiativei se referă la:	4
1.5.	Motivele propunerii/inițiativei	4
1.5.1.	Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei	4
1.5.2.	Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.....	4
1.5.3.	Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare	4
1.5.4.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare	5
1.5.5.	Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor	5
1.6.	Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar	6
1.7.	Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate).....	6
2.	MĂSURI DE GESTIUNE	8
2.1.	Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare	8
2.2.	Sistemul (sistemele) de gestiune și de control	8
2.2.1.	Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse	8
2.2.2.	Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor	8
2.2.3.	Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere).....	8
2.3.	Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor	9
3.	IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	10

3.1.	Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)	10
3.2.	Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor	12
3.2.1.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale	12
3.2.1.1.	Credite din bugetul votat	12
3.2.1.2.	Credite din venituri alocate externe	17
3.2.2.	Realizările preconizate finanțate din credite operaționale	22
3.2.3.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative	24
3.2.3.1.	Credite din bugetul votat	24
3.2.3.2.	Credite din venituri alocate externe	24
3.2.3.3.	Total credite	24
3.2.4.	Necesarul de resurse umane estimat	25
3.2.4.1.	Finanțare din bugetul votat	25
3.2.4.2.	Finanțare din venituri alocate externe	26
3.2.4.3.	Necesarul total de resurse umane	26
3.2.5.	Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală	28
3.2.6.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual	28
3.2.7.	Contribuțiile terților	28
3.3.	Impactul estimat asupra veniturilor	29
4.	DIMENSIUNILE DIGITALE	29
4.1.	Cerințe cu relevanță digitală	30
4.2.	Date	30
4.3.	Soluții digitale	31
4.4.	Evaluarea interoperabilității	31
4.5.	Măsuri de sprijinire a implementării digitale	32

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/694, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697, (UE) 2021/1153, (UE) 2023/1525 și (UE) 2024/795 în ceea ce privește stimularea investițiilor în domeniul apărării în bugetul UE pentru a pune în aplicare Planul „ReArm Europe”

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

O nouă eră pentru apărarea și securitatea europeană

1.3. Obiectiv(e)

1.3.1. Obiectiv(e) general(e)

stimularea investițiilor în domeniul apărării în bugetul UE și consolidarea industriei de apărare și a bazei tehnologice a UE, în conformitate cu Planul „ReArm Europe”.

1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)

- asigurarea posibilității de extindere a platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) pentru a include tehnologiile și produsele din domeniul apărării și pentru a consolida autonomia strategică a UE în sectorul apărării;
- modificarea Fondului european de apărare (FEA) (1) pentru a se valorifica mai bine sinergiile cu alte programe ale Uniunii, permițând combinarea contribuțiilor la FEA cu alte programe ale Uniunii pentru acțiuni specifice, (2) pentru a permite transferuri voluntare de resurse alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate către FEA și (3) pentru a optimiza procesul de evaluare și de finanțare a dezvoltării de tehnologii disruptive în materie de apărare;
- modificarea Regulamentului privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) (1) pentru a se introduce posibilitatea transferurilor voluntare către ASAP ale resurselor alocate statelor membre în cadrul gestiunii partajate, precum și a contribuțiilor voluntare suplimentare din partea statelor membre sau a altor părți interesate relevante și (2) pentru a se prelungi aplicarea Regulamentului ASAP până la 31 decembrie 2026 în vederea asigurării unui sprijin continuu pentru dezvoltarea de noi capacități de producție pentru muniție și produse conexe;
- modificarea programului „Europa digitală” pentru a pune un accent mai mare pe autonomia strategică și competitivitate și pentru a sprijini mai bine tehnologiile și aplicațiile cu dublă utilizare. Aceasta include implementarea infrastructurii digitale, cum ar fi inteligența artificială, calculul de înaltă performanță și securitatea cibernetică, de exemplu prin dezvoltarea fabricilor de și a gigafabricilor de IA. Modificarea va asigura, de asemenea, faptul că finanțarea programului este utilizată într-un mod care se aliniază la interesele strategice ale UE, inclusiv prin adaptarea normelor de eligibilitate pentru acțiunile cu dublă utilizare;
- modificarea programului Orizont Europa pentru a permite sprijinirea proiectelor cu aplicații potențiale cu dublă utilizare în cadrul instrumentului Accelerator al Consiliului European pentru Inovare (CEI), precum și a

proiectelor cu accent pe aplicațiile din domeniul apărării în cadrul extinderii STEP a CEI;

- modificarea Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) pentru a extinde obiectivele acestuia din sectorul digital, astfel încât să includă implementarea și furnizarea de capacități digitale, cum ar fi tehnologia de tip cloud, IA și gigafabricile de IA, și pentru a contribui la dezvoltarea de proiecte de interes comun legate de rețele și infrastructuri eficiente, interconectate și multimodale pentru o mobilitate inteligentă, interoperabilă, durabilă, favorabilă incluziunii, accesibilă, sigură și securizată, în conformitate cu obiectivele Regulamentului (UE) nr. 1315/2013.

1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

Se preconizează că propunerea de regulament mini-omnibus va avea următoarele efecte asupra beneficiarilor și a grupurilor vizate:

Creșterea investițiilor în domeniul apărării: propunerea va oferi statelor membre mai multă flexibilitate în utilizarea bugetului UE pentru a răspunde nevoilor lor în materie de apărare, ceea ce va duce la o creștere semnificativă a investițiilor în domeniul apărării, în conformitate cu obiectivele Planului „ReArm Europe”.

Consolidarea bazei industriale și tehnologice de apărare europene (EDTIB): prin sprijinirea dezvoltării tehnologiilor de apărare și cu dublă utilizare, propunerea va permite UE să își reducă dependența de furnizorii din afara UE și să își consolideze autonomia strategică, consolidând în cele din urmă EDTIB.

Îmbunătățirea pregătirii, a capabilităților și a mobilității militare: propunerea va permite statelor membre să își acopere lacunele în materie de capabilități de apărare, să dezvolte pregătirea militară necesară pentru a descuraja în mod credibil agresiunea armată și să consolideze mobilitatea militară pe întregul continent, inclusiv prin dezvoltarea coridoarelor de mobilitate militară. Noile rate de prefinanțare și de cofinanțare pentru proiectele de infrastructură de transport cu dublă utilizare ar trebui să servească drept stimulente pentru ca statele membre să transfere resurse din gestiunea partajată la MIE, permițând o abordare coordonată a investițiilor în mobilitatea militară în toate statele membre și contribuind la obiectivele Cărții albe comune privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030.

Măsuri pentru IMM-uri și start-up-uri: prin deschiderea instrumentului Accelerator al Consiliului European pentru Inovare (CEI) și extinderea urmărită de CEI în ceea ce privește tehnologiile cu dublă utilizare și de apărare, propunerea va promova inovarea și competitivitatea în UE, va consolida EDTIB și va oferi IMM-urilor și start-up-urilor oportunități de dezvoltare și creștere.

Sporirea sinergiilor cu alte sectoare: propunerea va facilita sinergii sporite între sectorul apărării și alte sectoare, cum ar fi sectorul digital, permițând finanțarea unor inițiative precum fabricile de IA și gigafabricile de IA, precum și proiecte cu dublă utilizare cu potențiale efecte de propagare pentru inovare și competitivitate în domenii precum cercetarea, tehnologia și industria.

Aceste rezultate și efecte preconizate vor aduce beneficii **diferitelor părți interesate**, inclusiv:

- statelor membre, oferind o mai mare flexibilitate în utilizarea finanțării UE în sprijinul securității și al apărării;
- industriei de apărare a UE, inclusiv IMM-urilor și start-up-urilor, oferind oportunități de creștere și inovare și consolidând EDTIB;
- cetățenilor UE, contribuind la pace, securitate și autonomie strategică.

1.3.4. Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Obiectiv specific	Indicator
Consolidarea bazei industriale și tehnologice de apărare europene (EDTIB) și a rezilienței lanțului de aprovizionare	Numărul de proiecte din domeniul apărării sprijinite de STEP
Îmbunătățirea mobilității militare	Numărul de componente ale infrastructurii de transport adaptate la cerințele de dublă utilizare
Sprijin pentru inovarea în domeniul apărării	Reducerea timpului necesar pentru evaluarea și atribuirea proiectelor FEA legate de tehnologiile disruptive în materie de apărare
Sprijin pentru IMM-uri și start-up-uri care dezvoltă tehnologii cu dublă utilizare și de apărare	Numărul de IMM-uri și start-up-uri din domeniul apărării și cu o componentă de dublă utilizare care primesc finanțare prin intermediul instrumentului Accelerator al Consiliului European pentru Inovare (CEI) și al extinderii STEP a CEI
Sporirea sinergiilor cu alte sectoare, cum ar fi sectorul digital	Numărul de proiecte finanțate prin programul „Europa digitală” cu o componentă de dublă utilizare sau de apărare

1.4. Obiectul propunerii/inițiativei se referă la:

- ☐ o acțiune nouă
- ☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare¹¹
- ☒ prelungirea unei acțiuni existente
- ☐ o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Propunerea urmărește să abordeze necesitatea unor investiții sporite și rapide în domeniul apărării și dezvoltarea unei EDTIB puternice și competitive, în conformitate cu Planul „ReArm Europe”. Scopul său este de a introduce modificări

¹¹ Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

unor programe existente ale UE, care includ STEP, programul Orizont Europa, FEA, ASAP, programul „Europa digitală” și MIE, pentru a sprijini inițiativele din domeniul apărării și cu dublă utilizare. Modificările specifice aduse regulamentelor UE vor intra în vigoare imediat după adoptarea regulamentului propus. După caz, acestea ar trebui să fie luate în considerare la pregătirea și/sau modificarea programelor de lucru existente ale inițiativelor relevante (programul Orizont Europa, MIE, programul „Europa digitală”, STEP, FEA). Acest lucru va permite lansarea de noi cereri de propuneri și selectarea de proiecte care se aliniază la obiectivele de apărare și securitate ale UE și ale statelor membre.

Calendarul punerii în aplicare:

Calendarul de punere în aplicare a regulamentului mini-omnibus va fi influențat de ciclurile existente ale programelor și de necesitatea de a încorpora modificările în programele de lucru respective. Pentru majoritatea programelor, se preconizează că modificările vor fi introduse în următorul program de lucru disponibil, primele cereri de propuneri urmând a fi lansate la scurt timp după aceea.

În ceea ce privește modificările care introduc posibilitatea ca statele membre să canalizeze fondurile politicii de coeziune către investiții în domeniul apărării (inclusiv MIE, STEP, FEA, ASAP), pentru a beneficia de prefinanțarea suplimentară de 30 % din sumele programate, statele membre ar trebui să își prezinte modificările programelor până la sfârșitul anului 2025.

- 1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Valoarea adăugată a acțiunii UE constă în capacitatea acesteia de a coordona investițiile, de a maximiza eficiența bugetară și de a obține o eficacitate mai mare în sprijinirea investițiilor în domeniul apărării decât ar fi posibil pentru orice stat membru care acționează individual. Rolul UE în promovarea unei abordări coordonate a investițiilor în domeniul apărării le permite statelor membre să răspundă nevoilor lor în materie de apărare, ceea ce este esențial pentru asigurarea securității și stabilității UE și a statelor sale membre.

Motivele acțiunii la nivelul UE (ex ante):

- necesitatea unor investiții coordonate în domeniul apărării pentru a aborda provocările și amenințările comune în materie de securitate, care nu pot fi abordate în mod eficace de fiecare stat membru în parte;
- importanța maximizării eficienței bugetare, a maximizării complementarității diferitelor programe de finanțare și a reducerii dublării eforturilor, care poate fi realizată prin coordonare și cooperare la nivelul UE.

Motivele acțiunii la nivelul UE (ex ante):

- sprijinirea pregătirii pentru apărare și consolidarea mobilității militare, ceea ce va consolida capacitatea statelor membre de a răspunde provocărilor și amenințărilor comune în materie de securitate;
- creșterea competitivității și a inovării în industria europeană de apărare, ca urmare a abordării coordonate a UE în ceea ce privește investițiile în domeniul

- apărării și dezvoltarea unei baze industriale și tehnologice de apărare europene (EDTIB) puternice și competitive;
- maximizarea sinergiilor între diferitele instrumente financiare ale UE și extinderea amplitudinii și a domeniului de aplicare, ceea ce va permite UE să își mobilizeze resursele într-un mod mai eficace și să obțină un impact mai mare prin investițiile sale decât la nivel de stat membru individual, în special pentru proiectele de anvergură;
- un raport calitate-preț mai bun, rezultat din utilizarea eficientă a resurselor și reducerea dublării eforturilor, ceea ce va permite UE să realizeze mai mult cu resursele de care dispune. Prin combinarea resurselor și a experienței aferente diferitelor programe ale UE, UE poate crea o abordare mai cuprinzătoare și mai integrată a investițiilor în domeniul apărării, ceea ce va genera beneficii și venituri mai mari decât cele care ar putea fi obținute numai prin programe individuale.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare*

UE are un istoric de succes în ceea ce privește adaptarea instrumentelor sale de finanțare pentru a răspunde provocărilor și priorităților emergente. De exemplu, în timpul pandemiei de COVID-19, UE a introdus mai multe instrumente pentru a sprijini redresarea și reziliența regiunilor și comunităților afectate, cum ar fi Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII) și CRII +, precum și REACT-EU (Asistența de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei). În plus, ca răspuns la războiul dintre Rusia și Ucraina și la criza prețurilor la energie provocată de acesta, UE a propus o utilizare mai flexibilă a instrumentelor sale de finanțare pentru a ajuta statele membre să abordeze diverse provocări.

Aceste experiențe au arătat că adaptarea instrumentelor de finanțare ale UE poate fi o modalitate eficace de a răspunde provocărilor în continuă evoluție și priorităților strategice. Ele au subliniat, de asemenea, importanța unei coordonări și cooperări strânse între Comisia Europeană, statele membre și autoritățile relevante pentru a se asigura că fondurile sunt utilizate în mod eficace și eficient.

În contextul investițiilor în domeniul apărării, UE se poate baza pe aceste învățăminte pentru a se asigura că adaptarea instrumentelor sale de finanțare se face într-un mod transparent, responsabil și eficace. Bazându-se pe aceste experiențe anterioare, UE poate crea un cadru mai flexibil și mai reactiv, care să fie mai bine pregătit pentru a aborda provocările complexe și în continuă evoluție în materie de securitate cu care se confruntă UE și statele sale membre.

1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Modificările specifice propuse ale regulamentelor relevante ale UE sunt pe deplin compatibile cu actualul cadru financiar multianual (CFM) 2021-2027. Modificările nu impun o finanțare suplimentară de la bugetul UE și nici nu modifică alocarea bugetară globală pentru majoritatea programelor, deoarece sunt concepute pentru a optimiza utilizarea resurselor existente în cadrul programelor actuale. Flexibilitățile și sinergiile propuse între diferitele instrumente financiare ale UE, cum ar fi STEP, FEA, ASAP, MIE și programul „Europa digitală”, sunt, de asemenea, pe deplin coerente cu CFM existent. Cu toate acestea, pentru a atinge obiectivele propunerii mini-omnibus, resursele suplimentare provenite din restituirile aferente proiectului-pilot al CEI din CFM anterior din cadrul programului Orizont 2020 vor fi alocate

programului Orizont Europa, în special Consiliului European pentru Inovare. Această consolidare specifică va sprijini dezvoltarea de tehnologii inovatoare de apărare și cu dublă utilizare și va fi pusă în aplicare în cadrul CFM existent.

Modificările propuse ar putea contribui la viitorul CFM, oferind informații valoroase și învățăminte desprinse din punerea în aplicare a programelor actuale. Experiența dobândită în urma flexibilizării fondurilor de coeziune și a creării de sinergii între diferitele instrumente financiare ale UE ar putea fi luată în considerare la elaborarea viitoarelor programe și alocări bugetare ale UE. Acest lucru ar putea contribui la asigurarea faptului că viitoarea finanțare din partea UE este mai eficace, mai eficientă și mai bine aliniată la prioritățile strategice ale UE, inclusiv în materie de apărare și securitate.

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

Modificările specifice propuse ale regulamentelor relevante ale UE oferă o serie de opțiuni de finanțare și oportunități de redistribuire, care ar putea contribui la optimizarea utilizării resurselor existente și la sprijinirea dezvoltării capacităților și tehnologiilor de apărare în UE.

Una dintre opțiunile de finanțare este posibilitatea de a canaliza fondurile de coeziune pentru a sprijini investițiile și activitățile din domeniul apărării, de exemplu prin STEP.

Modificarea privind Fondul european de apărare (FEA) urmărește să ofere posibilitatea cumulării finanțării între FEA și alte programe ale Uniunii pentru aceeași acțiune, permițând o abordare mai cuprinzătoare și mai integrată a sprijinirii investițiilor în domeniul apărării. În plus, modificarea prevede posibilitatea de a transfera resursele alocate statelor membre în cadrul fondurilor politicii de coeziune către FEA, ceea ce ar permite statelor membre să își redirecționeze fondurile politicii de coeziune pentru a sprijini investițiile în domeniul apărării. În plus, modificarea ASAP va permite transferuri voluntare de resurse alocate statelor membre în cadrul fondurilor politicii de coeziune către instrumentul ASAP, precum și contribuții voluntare suplimentare din partea statelor membre.

Modificarea adusă programului „Europa digitală” prevede posibilitatea utilizării flexibilității bugetare pentru a sprijini investiții suplimentare bine-orientate pentru competitivitatea și autonomia strategică a UE, inclusiv pentru dubla utilizare.

Modificarea programului Orizont Europa va permite sprijinirea proiectelor cu aplicații potențiale cu dublă utilizare în cadrul instrumentului Accelerator al Consiliului European pentru Inovare (CEI) (granturi + capitaluri proprii), precum și a proiectelor cu accent pe aplicațiile din domeniul apărării în cadrul schemei de extindere a instrumentului Accelerator al CEI (numai în ceea ce privește capitalurile proprii).

Modificarea MIE va permite crearea capacităților digitale conectate necesare pentru dezvoltarea de produse și tehnologii din domeniul apărării, inclusiv conectarea tehnologiei de tip cloud, a IA și a gigafabricilor de IA, precum și mobilitatea militară. Acest lucru va sprijini dezvoltarea infrastructurii și a tehnologiilor esențiale pentru securitate și apărare. În cadrul MIE, pachetul pentru mobilitatea militară (1,7 miliarde EUR) a fost alocat integral proiectelor în 2024, în urma a trei cereri de

propuneri. Transferurile realizate de statele membre din resurse care fac obiectul gestiunii partajate reprezintă, prin urmare, o opțiune de sprijin suplimentar pentru proiecte de mobilitate militară în cadrul MIE.

1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar

☒ **durată limitată**

- ☒ în vigoare din aprilie 2025 până la 31 decembrie 2028
- ☒ impactul financiar din 2025 până în 2027 pentru creditele de angajament și din 2025 până în 2030 pentru creditele de plată

☐ **durată nelimitată**

- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)¹²

☒ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii
- ☒ prin intermediul agențiilor executive

☒ **Gestiune partajată** cu statele membre

☒ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza)
- ☒ Băncii Europene de Investiții și Fondului European de Investiții
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar
- ☐ organismelor de drept public
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate
- ☐ organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul politicii externe și de securitate comună, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant
- ☐ organismelor stabilite într-un stat membru, reglementate de dreptul privat al unui stat membru sau de dreptul Uniunii și eligibile pentru a li se încredința, în conformitate cu normele sectoriale, execuția unor fonduri sau a unor garanții bugetare ale Uniunii, în măsura în care aceste organisme sunt controlate de organisme de drept public sau de organisme de drept privat cu misiune de serviciu public și beneficiază de garanții financiare adecvate care sunt furnizate

¹² Explicații detaliate privind metodele de execuție a bugetului, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

sub formă de răspundere solidară din partea organismelor de control sau de garanții financiare echivalente și care pot fi limitate, pentru fiecare acțiune, la cuantumul maxim al sprijinului din partea Uniunii.

Observații

Metoda de execuție bugetară va depinde de programul specific afectat de modificare. În mod concret:

Pentru programul Orizont Europa/instrumentul Accelerator al CEI, se preconizează că punerea în aplicare va avea loc prin intermediul agențiilor executive (în special Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri); fondul CEI este gestionat de Banca Europeană de Investiții.

Pentru STEP, MIE, programul „Europa digitală”, FEA și ASAP, este prevăzută gestiunea directă.

Pentru MIE, programul este pus în aplicare prin gestiune directă și este delegat integral Agenției Executive Europene pentru Climă, Infrastructură și Mediu (CINEA). Unele acțiuni de sprijinire a programelor sunt gestionate direct de către Comisie.

În ceea ce privește politica de coeziune, se va aplica gestiunea partajată cu statele membre.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

Modificările specifice incluse în regulament vor fi monitorizate și evaluate în conformitate cu normele și procedurile stabilite în programele relevante, și anume în programul Orizont Europa, MIE, programul „Europa digitală”, FEA, ASAP și STEP. Frecvența și condițiile de monitorizare și raportare vor fi cele specificate în regulamentele și acordurile privind programele respective.

În plus, în ceea ce privește dispozițiile referitoare la politica de coeziune, evaluarea și raportarea periodice vor fi efectuate în conformitate cu obligațiile relevante aferente politicii de coeziune, inclusiv cu cerințele privind evaluările *ex ante*, evaluările intermediare și evaluările *ex post*, precum și cu cerințele de raportare prevăzute în regulamentele și acordurile de finanțare aplicabile.

În general, monitorizarea și raportarea se vor efectua în mod regulat, cu frecvența și în condițiile specifice care urmează să fie stabilite de autoritățile relevante ale programelor și în conformitate cu normele și reglementările aplicabile.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. *Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Metodele de execuție bugetară, mecanismele de punere în aplicare a finanțării, modalitățile de plată și strategia de control propuse se bazează pe structurile și mecanismele existente deja instituite pentru programele relevante (programul Orizont Europa, MIE, programul „Europa digitală”, FEA, ASAP și STEP).

Modificările introduse prin prezentul regulament nu aduc nicio schimbare în această privință. În schimb, acestea se bazează pe cadrele existente concepute pentru a asigura punerea în aplicare eficace, eficientă și economică a programelor.

Utilizarea gestiunii directe, a gestiunii partajate și a agențiilor executive, precum și mecanismele de punere în aplicare a finanțării și strategiile de control au fost stabilite și testate în contextul programelor existente. Modificările propuse nu impun necesitatea unor modificări semnificative ale acestor structuri existente. Comisia se va baza pe cunoștințele de specialitate, sistemele și procedurile existente pentru punerea în aplicare a programelor modificate.

Strategia de control, inclusiv abordarea bazată pe riscuri, verificările, auditurile și evaluările *ex ante*, intermediare și *ex post*, va continua să fie aplicată în conformitate cu normele și reglementările existente în cadrul programelor relevante. Comisia va continua să monitorizeze și să raporteze cu privire la punerea în aplicare a programelor, inclusiv a dispozițiilor modificate, în conformitate cu cerințele și procedurile existente.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Sistemele de control intern instituite pentru programele existente (programul Orizont Europa, MIE, programul „Europa digitală”, FEA, ASAP și STEP) au fost concepute pentru a identifica și a atenua riscurile, inclusiv riscul de erori și nereguli.

Modificările introduse prin prezentul regulament nu schimbă în mod fundamental situația riscurilor programelor existente. Comisia va continua să se bazeze pe sistemele de control intern existente, care au fost instituite pentru a asigura punerea în aplicare eficientă și eficientă a programelor.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Se preconizează că raportul cost-eficacitate al controalelor pentru programele modificate va fi în concordanță cu programele existente. Comisia va continua să se bazeze pe sistemele de control existente, care au fost instituite pentru a asigura punerea în aplicare eficientă și eficientă a programelor, deoarece modificările nu introduc schimbări semnificative ale programelor.

Comisia va continua să monitorizeze și să raporteze cu privire la punerea în aplicare a programelor, inclusiv a dispozițiilor modificate, în conformitate cu cerințele și procedurile existente.

2.3. **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

Comisia va continua să aplice măsurile avute în vedere în cadrul programelor afectate de propunerea de regulament pentru a preveni fraudele și neregulile, inclusiv măsurile prevăzute în strategia antifraudă a Comisiei.

Programele modificate vor face, de asemenea, obiectul cadrului general antifraudă al Comisiei, care include monitorizarea și raportarea periodică în legătură cu riscurile și incidentele de fraudă. Comisia va continua să colaboreze îndeaproape cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și cu alte autorități relevante pentru a preveni și a investiga fraudele și neregulile.

În această etapă nu sunt avute în vedere măsuri suplimentare, deoarece măsurile existente sunt considerate adecvate pentru a preveni fraudele și neregulile la nivelul programelor modificate.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./nedif. 13	din partea țărilor AELS ¹⁴	din partea țărilor candidate și potențial candidate ¹⁵	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
1	01.020301 Consiliul European pentru Inovare (programul Orizont Europa)	Dif.	Da	Da	Da	Da
5	13.04.01.00 – Mobilitate militară	Dif.	NU	DA	NU	NU
5	13.01.03.01 – Cheltuieli de sprijin pentru mobilitatea militară	Nedif.	NU	DA	NU	NU
5	13.01.03.74 – Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu – Contribuție din Mecanismul pentru interconectarea Europei (Transporturi) pentru mobilitate militară	Nedif.	NU	DA	NU	NU

¹³ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

¹⁴ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

¹⁵ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

3.2.1.1. Credite din bugetul votat

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Număr	5 Securitate și apărare
--	-------	-------------------------

Programul Orizont Europa			2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
Creditele operaționale estimate care decurg din rambursările din cadrul proiectului-pilot al Consiliului European pentru Inovare din cadrul programului Orizont 2020*								
01.020301 Consiliul European pentru Inovare	Angajamente	(1a)			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ¹⁶					p.m.	p.m.	p.m.	
Total credite pentru programul Orizont Europa								
01.020301 Consiliul European pentru Inovare	Angajamente	(1a)			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Plăți	(2a)			p.m.	p.m.	p.m.	

¹⁶ Asistența tehnică și/sau administrativă și cheltuielile nu sunt prezentate în detaliu, ci sunt incluse în cuantumurile totale indicate la liniile operaționale. Acestea ar trebui să corespundă, în linii mari, aceluiași procent de la liniile administrative înregistrate în perioada 2021-2024.

DG: MOVE			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM 2021-2027
			2025	2026	2027	După 2027	
Credite operaționale							
Linia bugetară – Mobilitate militară	Angajamente	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.		p.m.
	Plăți	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Linia bugetară	Angajamente	(1b)					0,000
	Plăți	(2b)					0,000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ¹⁷							
Linia bugetară 13.01.03.01 – Cheltuieli de sprijin pentru mobilitatea militară		(3)	p.m.*	p.m.	p.m.		p.m.
Linia bugetară 13.01.03.74 – Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu – Contribuție din Mecanismul pentru interconectarea Europei (Transporturi) pentru mobilitate militară			p.m.**	p.m.	p.m.		p.m.
TOTAL credite pentru DG MOVE	Angajamente	=1 a+1b+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Plăți	=2 a+2b+3	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM 2021-2027
			2025	2026	2027	După 2027	
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.
	Plăți	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

¹⁷

Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Plăți	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

			Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul După 2027	TOTAL CFM 2021-2027
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.
	Plăți	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-6 din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Angajamente	=4+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
	Plăți	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative” ¹⁸
---	---	---

¹⁸

Pentru determinarea creditelor necesare, ar trebui utilizate cifrele anuale privind costurile medii disponibile pe pagina web BUDGpedia.

DG: MOVE		Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM 2021-2027
		2025	2026	2027	DUPĂ 2027	
• Resurse umane		0	0	0	0	0
• Alte cheltuieli administrative		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL DG MOVE	Credite	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM 2021-2027
		2025	2026	2027	DUPĂ 2027	
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7	Angajamente	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
din cadrul financiar multianual	Plăți	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM 2021-2027
			2025	2026	2027	DUPĂ 2027	
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.
	Plăți	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 5	Angajamente	=4+6	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.

din cadrul financiar multianual	Plăți	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
---------------------------------	-------	------	------	------	------	------	------

			Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul DUPĂ 2027	TOTAL CFM 2021-2027
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.
	Plăți	(5)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL credite în cadrul rubricilor 1-6 din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Angajamente	=4+6	p.m.	p.m.	p.m.	0,000	p.m.
	Plăți	=5+6	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative” ¹⁹
--	----------	---

milioane EUR (cu trei zecimale)

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul DUPĂ 2027	TOTAL CFM 2021- 2027
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7	Angajamente	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

¹⁹

Pentru determinarea creditelor necesare, ar trebui utilizate cifrele anuale privind costurile medii disponibile pe pagina web BUDGpedia.

din cadrul financiar multianual	Plăți	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
---------------------------------	-------	------	------	------	------	------

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

3.2.3.1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL 2021-2027
	2025	2026	2027	DUPĂ 2027	
RUBRICA 7					
Resurse umane	0	0	0	0	0
Alte cheltuieli administrative	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Subtotal de la RUBRICA 7	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
În afara RUBRICII 7					
Resurse umane – 13.01.03.74 – Agenția Executivă Europeană pentru Climă, Infrastructură și Mediu – Contribuție din Mecanismul pentru interconectarea Europei (Transporturi) pentru mobilitate militară*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Alte cheltuieli cu caracter administrativ 13.01.03.01 – Cheltuieli de sprijin pentru mobilitate militară**	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Subtotal în afara RUBRICII 7	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat

- ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

3.2.5. Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală

Obligatoriu: în tabelul de mai jos ar trebui inclusă cea mai bună estimare a investițiilor legate de tehnologia digitală care rezultă din propunere/inițiativă.

În mod excepțional, atunci când este necesar pentru punerea în aplicare a propunerii/inițiativei, creditele de la rubrica 7 ar trebui prezentate la linia desemnată.

Creditele de la rubricile 1-6 ar trebui reflectate drept „Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale”. Aceste cheltuieli se referă la bugetul operațional care trebuie utilizat pentru reutilizarea/cumpărarea/dezvoltarea platformelor/instrumentelor IT direct legate de punerea în aplicare a inițiativei și pentru investițiile asociate acestora (de exemplu licențe, studii, stocarea datelor etc.). Informațiile prezentate în acest tabel ar trebui să fie coerente cu detaliile prezentate la secțiunea 4 „Dimensiunile digitale”.

TOTAL credite pentru componenta digitală și IT	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
---	------	------	------	------	------------------

	2025	2026	2027	DUPĂ 2027	2021- 2027
RUBRICA 7					
Cheltuieli IT (corporative)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal de la RUBRICA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
În afara RUBRICII 7					
Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Subtotal în afara RUBRICII 7	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
*Cheltuieli IT corporative pentru programele operaționale finanțate prin 13.01.03.01 – Cheltuieli de sprijin pentru mobilitatea militară					
TOTAL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.6. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

- ☒ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)

Această inițiativă va fi finanțată din resursele existente, în cadrul pachetelor financiare convenite pentru programele în cauză și al resurselor umane alocate. Propunerea va consolida pachetul financiar al CEI cu 210 milioane EUR din cuantumurile neutilizate și din restituirile aferente proiectului-pilot al CEI din cadrul programului Orizont 2020. Reprogramarea va necesita redistribuirea între rubricile CFM, astfel cum se prevede în regulamentele privind programul de coeziune și Mecanismul pentru interconectarea Europei, precum și în evaluarea la jumătatea perioadei a programului de coeziune.

3.2.7. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☐ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☒ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☒ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri
 - ☐ vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ²⁰			
		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027

²⁰

În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

--	--	--	--	--	--

- Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

Această inițiativă va fi finanțată din resursele existente, în cadrul pachetelor financiare convenite pentru programele în cauză și al resurselor umane alocate. Propunerea va consolida pachetul financiar al CEI cu 210 milioane EUR din cuantumurile neutilizate și din restituirile aferente proiectului-pilot al CEI din cadrul programului Orizont 2020.

– **4. DIMENSIUNILE DIGITALE**

4.1. Cerințe cu relevanță digitală

Modificările propuse nu stabilesc nicio cerință nouă cu relevanță digitală. Evaluarea relevanței digitale a fost deja efectuată pentru fiecare dintre programele afectate de modificări, iar modificările propuse nu introduc obligații sau dispoziții suplimentare legate de colectarea, prelucrarea, generarea, schimbul sau partajarea de date, automatizarea sau digitalizarea proceselor părților interesate, utilizarea de soluții digitale noi sau existente sau a serviciilor publice digitale. Prin urmare, în prezenta propunere nu sunt identificate cerințe suplimentare cu relevanță digitală.