



Brussel, 8 mei 2025
(OR. en)

8718/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0110 (NLE)**

**AGRI 178
AGRIORG 46
OIV 4**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	8 mei 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 234 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV)

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 234 final.

Bijlage: COM(2025) 234 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 8.5.2025
COM(2025) 234 final

2025/0110 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV)**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de algemene vergadering van de Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV) op 20 juni 2025 met betrekking tot de voorgenomen goedkeuring van OIV-resoluties die rechtsgevolgen kunnen hebben voor het recht van de Unie.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Bijzondere status van de EU binnen de OIV

Momenteel zijn 50 landen lid van de OIV, waaronder 20 lidstaten van de Unie. De EU is geen lid van de OIV. Wel heeft de OIV de Unie op 20 oktober 2017 de bijzondere status verleend waarin artikel 4 van het reglement van orde van de OIV voorziet, waardoor zij in de werkzaamheden van de commissies, subcommissies en deskundigengroepen kan interveniëren en de bijeenkomsten van de algemene vergadering en van het uitvoerend comité kan bijwonen.

2.2. De OIV

De Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (Organisation internationale de la vigne et du vin – OIV) is een intergouvernementele wetenschappelijke en technische organisatie die werkzaam is op het gebied van wijnbouw, wijn, dranken op basis van wijn, tafeldruiven, krenten en rozijnen en andere wijnbouwproducten. De doelstellingen van de OIV zijn i) het geven van informatie over maatregelen die het mogelijk maken rekening te houden met de problemen van producenten, consumenten en andere actoren in de druiven- en wijnsector, ii) het bijstaan van andere internationale organisaties die zich bezighouden met standaardisering en iii) het bijdragen aan de internationale harmonisatie van bestaande procedés en normen.

2.3. De beoogde handeling van de OIV

De volgende algemene vergadering van de OIV vindt plaats op 20 juni 2025. In het licht van de besprekingen die in maart 2025 in de technische vergaderingen van de OIV zijn gevoerd, mag worden verwacht dat de onderstaande resoluties, die rechtsgevolgen hebben, ter goedkeuring op de agenda van de algemene vergadering zullen staan:

- de ontwerpresoluties OENO-MICRO 22-713A en B over een nieuwe methode voor het tellen van gistcellen in respectievelijk most en wijn en in gistculturen,
- ontwerpresolutie OENO-MICRO 23-739 over een standaardprotocol voor de beoordeling van de fermentatie-eigenschappen van de giststammen *S. cerevisiae*,
- ontwerpresoluties OENO-TECHNO 14-540A en B over specifieke oenologische procedés voor respectievelijk gedeelcoholiseerde en gedeeltelijk gedeelcoholiseerde wijn,
- ontwerpresolutie OENO-TECHNO 23-730 over de maximaal toelaatbare grenswaarde voor de concentratie van sorbinezuur in wijn,
- ontwerpresolutie OENO-TECHNO 23-738 over het gebruik van fumaarzuur voor microbiologische controle in most, ontwerpresoluties OENO-SPECIF 21-691 en OENO-SPECIF 23-728 over een methode voor de bepaling van isotopische verhoudingen van respectievelijk wijnsteenzuur en chitosan.

Verwacht kan worden dat de agenda van de algemene vergadering van de OIV nog zal worden aangepast en dat daaraan nog andere resoluties zullen worden toegevoegd die gevolgen hebben voor het recht van de Unie. Om de efficiëntie van de werkzaamheden van de algemene vergadering te garanderen en tegelijk de bepalingen van de Verdragen na te leven, zal de Commissie dit voorstel tijdig aanvullen of wijzigen om de Raad in staat te stellen ook ten aanzien van die resoluties te bepalen welk standpunt moet worden ingenomen.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De meeste ontwerpresoluties die op de volgende algemene vergadering van de OIV ter stemming worden voorgelegd, zijn uitvoerig besproken door wetenschappelijke en technische deskundigen van de wijnsector. Deze resoluties dragen bij aan de internationale harmonisatie van de wijnnormen en zullen een kader bieden voor eerlijke concurrentie in de handel in wijnbouwproducten. Daarom moeten ze worden gesteund.

Ontwerpresolutie OENO-TECHNO 14-540A, die de toevoeging van glycerol (E 422) aan gedeeralcoholiseerde wijn met een significant maximumconcentratieniveau mogelijk zou maken, mag echter niet worden gesteund. Het toegestane maximumniveau is voorgesteld op basis van onvoldoende wetenschappelijk bewijs met betrekking tot de effecten op het product en op de gezondheid van de consument. Daarom mag deze resolutie niet worden gesteund voordat een degelijke wetenschappelijke beoordeling is gemaakt, met inbegrip van een geactualiseerde blootstellingsbeoordeling en risicokarakterisering door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid, waarin rekening wordt gehouden met het gebruik van glycerol (E 422) voor de productcategorie gedeeralcoholiseerde wijn.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*".

Artikel 218, lid 9, VWEU is van toepassing ongeacht of de Unie lid is van het betrokken lichaam dan wel partij is bij de betrokken overeenkomst¹.

Het begrip "*handelingen met rechtsgevolgen*" omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*"².

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Bepaalde door de OIV aangenomen en gepubliceerde resoluties, met name die welke betrekking hebben op de door de OIV aanbevolen en gepubliceerde oenologische procedés en

¹ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punt 64.

² Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

analysemethoden, hebben krachtens Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad en Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/934 van de Commissie rechtsgevolgen voor het EU-recht. Het standpunt van de Unie met betrekking tot die resoluties ten aanzien van aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren, moet derhalve door de Raad worden vastgesteld en tijdens de vergaderingen van de OIV door de lidstaten die lid zijn van de OIV, worden uitgedragen, waarbij zij gezamenlijk in het belang van de Unie handelen.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De hoofddoelstelling van de beoogde ontwerpresoluties is de harmonisatie van de wijnnormen en bijgevolg de uitvoering van een gemeenschappelijk landbouwbeleid. De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 43 VWEU in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Internationale Organisatie voor Wijnbouw en Wijnbereiding (OIV) zal tijdens haar volgende algemene vergadering op 20 juni 2025 resoluties met rechtsgevolgen, als bedoeld in artikel 218, lid 9, VWEU, onderzoeken en aannemen.
- (2) De Unie is geen lid van de OIV. Wel heeft de OIV de Unie op 20 oktober 2017 de bijzondere status verleend waarin artikel 4 van het reglement van orde van de OIV voorziet.
- (3) Twintig EU-lidstaten zijn lid van de OIV. Die lidstaten hebben de mogelijkheid wijzigingen van de ontwerp-resoluties van de OIV voor te stellen en hun zal worden gevraagd die resoluties van de OIV aan te nemen tijdens de volgende algemene vergadering van de OIV op 20 juni 2025.
- (4) Het standpunt van de Unie met betrekking tot die resoluties ten aanzien van aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren, moet derhalve door de Raad worden vastgesteld en tijdens de vergaderingen van de OIV door de lidstaten die lid zijn van de OIV, worden uitgedragen, waarbij zij gezamenlijk in het belang van de Unie handelen.
- (5) Krachtens Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹ en Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/934 van de Commissie² zullen bepaalde door de OIV aangenomen en gepubliceerde resoluties rechtsgevolgen hebben voor de rechtsorde van de Unie.

¹ Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj>).

² Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/934 van de Commissie van 12 maart 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de wijnbouwoppervlakten waar het alcoholgehalte mag worden verhoogd, de toegestane oenologische procedés en de beperkingen met betrekking tot de productie en de bewaring van wijnbouwproducten, het minimale alcoholpercentage voor bijproducten en de verwijdering van die producten, en de bekendmaking van OIV-dossiers (PB L 149 van 7.6.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/934/oj).

- (6) In artikel 80, lid 3, punt a), van Verordening (EU) nr. 1308/2013 is bepaald dat de Commissie, wanneer zij oenologische procedés toestaat, rekening moet houden met de door de OIV aanbevolen en gepubliceerde oenologische procedés en analysemethoden.
- (7) In artikel 80, lid 5, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 is bepaald dat de Commissie, wanneer zij analysemethoden voor het bepalen van de samenstelling van wijnbouwproducten vastlegt, die methoden moet baseren op relevante methoden die zijn aanbevolen en gepubliceerd door de OIV, tenzij ze ondoeltreffend of ongeschikt zouden zijn om de door de Unie nagestreefde doelstelling te verwezenlijken.
- (8) In artikel 90, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 is bepaald dat in de Unie ingevoerde wijnbouwproducten moeten worden geproduceerd overeenkomstig oenologische procedés die zijn toegestaan door de Unie op grond van die verordening, of, voorafgaand aan die toestemming, moeten worden geproduceerd overeenkomstig oenologische procedés die worden aanbevolen en gepubliceerd door de OIV.
- (9) In artikel 9, lid 1, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/934 is bepaald dat de specificaties met betrekking tot de zuiverheid en de identificatie van de bij de oenologische procedés gebruikte stoffen, voor zover ze niet zijn vastgelegd door de Commissie, die moeten zijn welke worden bedoeld in deel A, tabel 2, kolom 4, van bijlage I bij die verordening en verwijzen naar de OIV-aanbevelingen.
- (10) De ontwerpresoluties OENO-MICRO 22-713A en OENO-MICRO 22-713B stellen een nieuwe methode voor voor het tellen van gistcellen in most, wijn en gistculturen. Ontwerpresolutie OENO-MICRO 23-739 bevat richtsnoeren voor de beoordeling van de fermentatie-eigenschappen van *Saccharomyces cerevisiae*. Overeenkomstig artikel 80, lid 3, punt a), van Verordening (EU) nr. 1308/2013 zullen deze resoluties rechtsgevolgen hebben.
- (11) Ontwerpresolutie OENO-TECHNO 14-540B voert specifieke oenologische procedés in voor gedeeltelijk gedecoloreerde wijnen. Ontwerpresolutie OENO-TECHNO 23-730 voert een maximaal toelaatbare grenswaarde in voor de concentratie van sorbinezuur in wijn. Ontwerpresolutie OENO-TECHNO 23-738 introduceert een nieuw oenologisch procedé voor het gebruik van fumaarzuur voor de controle van de malolactische gisting in most. Overeenkomstig artikel 80, lid 3, punt a), en artikel 90, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 zullen deze resoluties rechtsgevolgen hebben.
- (12) De ontwerpresoluties OENO-SPECIF 21-691 en OENO-SPECIF 23-728 hebben betrekking op methoden voor de bepaling van isotopische verhoudingen van respectievelijk wijnsteenzuur en chitosan. Overeenkomstig artikel 80, lid 3, punt a), van Verordening (EU) nr. 1308/2013 en artikel 9 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/934 zullen deze resoluties rechtsgevolgen hebben.
- (13) Wetenschappelijke en technische deskundigen van de wijnsector hebben deze OIV-ontwerpresoluties uitvoerig besproken. Deze resoluties dragen bij aan de internationale harmonisatie van de wijnnormen en zullen een kader bieden voor eerlijke concurrentie in de handel in wijnbouwproducten. Daarom moeten ze worden gesteund.
- (14) Een andere resolutie met rechtsgevolgen voor het Unierecht die aan de algemene vergadering ter goedkeuring is voorgelegd, is ontwerpresolutie OENO-TECHNO 14-540A, die specifieke oenologische procedés voor gedecoloreerde wijnen invoert, waaronder de toevoeging van glycerol (E 422) tot een maximale totale concentratie van 50 g/L. Het toegestane maximumniveau is voorgesteld op basis van onvoldoende

wetenschappelijk bewijs met betrekking tot de effecten op het product en op de gezondheid van de consument. Deze ontwerpresolutie mag daarom niet worden gesteund zolang er geen behoorlijke beoordeling is gemaakt, met name wat betreft de veilige maximumniveaus van glycerol (E 422) voor de productcategorie gedealcoholiseerde wijn. Daarnaast moet de rubriek over “verzoeting”, en met name de definitie “*Toevoeging van zoetstoffen aan gedealcoholiseerde wijn*”, aldus worden uitgelegd dat zij beperkt is tot de producten die zijn vermeld in “*Voorschrift*”; hetzelfde moet gelden met betrekking tot OENO-TECHNO 14-540B.

- (15) Om tijdens de onderhandelingen in de aanloop naar de algemene vergadering van de OIV op 20 juni 2025 over de nodige flexibiliteit te beschikken, moeten de lidstaten die lid van de OIV zijn, worden gemachtigd om met wijzigingen in deze OIV-ontwerpresoluties in te stemmen voor zover de inhoud ervan niet wordt gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in de algemene vergadering van de OIV van 20 juni 2025 in te nemen standpunt is vermeld in de bijlage.

Artikel 2

Het in artikel 1 bedoelde standpunt wordt uitgedragen door de lidstaten van de Unie die lid zijn van de OIV en gezamenlijk optreden.

Artikel 3

1. Als aangenomen mag worden dat het in artikel 1 bedoelde standpunt nog wordt beïnvloed door nieuwe wetenschappelijke of technische informatie die vóór of tijdens de vergaderingen van de OIV wordt gepresenteerd, verzoeken de lidstaten die lid van de OIV zijn, om uitstel van de stemming in de algemene vergadering van de OIV totdat het standpunt van de Unie is bepaald op basis van de nieuwe informatie.
2. De lidstaten die lid van de OIV zijn en gezamenlijk namens de Unie optreden, kunnen na coördinatie en zonder verder besluit van de Raad tot vaststelling van het standpunt van de Unie instemmen met technische wijzigingen in de in de bijlage vermelde ontwerpresoluties, voor zover de inhoud ervan niet wordt gewijzigd.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter