

Brussel, 18 mei 2018
(OR. en)

8706/18

**Interinstitutioneel dossier:
2017/0354 (COD)**

**COMPET 321
ECO 39
MI 360
ENT 92
CONSOM 145
GAF 19
AGRI 238
CODEC 794**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	Raad
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de wederzijdse erkenning van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht (eerste lezing) - Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft bovengenoemd voorstel voor een verordening op 19 december 2017 bij het Europees Parlement en de Raad ingediend. Het maakt deel uit van het Goederenpakket, net als het voorstel voor een verordening tot vaststelling van voorschriften en procedures voor de naleving en de handhaving van de harmonisatiewetgeving van de Unie inzake producten.

2. Deze verordening beoogt een betere toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning en moet er dus voor zorgen dat rechtmatig in een lidstaat in de handel gebrachte goederen in alle andere lidstaten kunnen worden verkocht, op voorwaarde dat zij veilig en in overeenstemming met het algemeen belang zijn. Het huidige wetgevingskader waarborgt geen betrouwbare toepassing van dit beginsel, aangezien de markttoegang voor goederen, die in een andere lidstaat als veilig en in overeenstemming met het openbaar belang worden beschouwd, in een andere lidstaat kan worden geweigerd of beperkt. Bijgevolg hebben ondernemingen (in het bijzonder kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's)) te kampen met ongerechtvaardigde kosten en vertragingen, omdat zij hun producten moeten aanpassen aan de voorschriften van (verscheidene) nationale markten.
3. Wat de verenigbaarheid van de voorgestelde verordening met de bestaande wetgeving op het gebied van het vrije verkeer van goederen binnen de interne markt betreft, is het voorstel volledig complementair met de EU-harmonisatiewetgeving. Het heeft ten doel het beginsel van wederzijdse erkenning te bevorderen en is van toepassing op zowel goederen die niet aan de EU-harmonisatiewetgeving zijn onderworpen als goederen die daar slechts gedeeltelijk onder vallen. De EU-harmonisatiewetgeving stelt de gemeenschappelijke voorschriften vast voor de manier waarop producten moeten worden vervaardigd. Wanneer gemeenschappelijke EU-regels ontbreken of wanneer goederen slechts gedeeltelijk onder de gemeenschappelijke EU-regels vallen, staat het de lidstaten vrij hun nationale technische voorschriften met de vereisten voor die goederen (met betrekking tot de benaming, vorm, omvang, etikettering, verpakking enz.) vast te stellen. De voorgestelde verordening zorgt ervoor dat de lidstaten het beginsel van wederzijdse erkenning daarbij volledig in acht nemen.
4. Ten opzichte van het huidige wetgevingskader (i.e. Verordening (EG) nr. 764/2008) worden met de voorgestelde verordening verscheidene wijzigingen aangebracht, teneinde de interne markt beter te doen functioneren dankzij een betere toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning:
 - de verduidelijking van het toepassingsgebied van wederzijdse erkenning, met name wanneer dit beginsel van toepassing is. Dit zal ondernemingen en nationale autoriteiten meer rechtszekerheid bieden met betrekking tot de vraag wanneer het beginsel van wederzijdse erkenning kan worden toegepast;

- de invoering van een eigen verklaring waarmee gemakkelijker kan worden aangetoond dat een goed reeds rechtmatig in de handel is gebracht in een lidstaat. Hierdoor moeten marktdeelnemers kunnen profiteren van het gebruik van een dergelijke verklaring bij de beoordeling van de betrokken goederen;
 - de instelling van een probleemoplossingsmechanisme dat burgers en ondernemingen praktische oplossingen biedt wat betreft de verenigbaarheid van administratieve besluiten die de toegang tot de markt ontzeggen met het beginsel van wederzijdse erkenning. Het gebruik van dit niet-gerechtelijk probleemoplossingsmechanisme zal de toepassing van het beginsel door ondernemingen en nationale autoriteiten vergemakkelijken;
 - de opzet van efficiënte administratieve samenwerking ter verbetering van de informatie-uitwisseling en het onderlinge vertrouwen tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, en dus de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning.
5. De belangrijkste verantwoordelijke commissie in het Europees Parlement is de Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO). De heer Ivan ŠTEFANEC (EPP – SK) is aangewezen als rapporteur. Het ontwerpverslag van de IMCO is al gereed en zal op 16 en 17 mei 2018 worden besproken.

II. WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD

6. De eerste vergadering van de Groep technische harmonisatie (Goederenpakket) vond plaats op 23 januari 2018. Tijdens de vergadering presenteerde de Commissie twee voorstellen uit het Goederenpakket: de verordening inzake wederzijdse erkenning en de verordening inzake naleving en handhaving.

7. De effectbeoordeling bij dit voorstel werd op 23 januari 2018 eveneens besproken. Daarbij werd specifieke aandacht besteed aan een aantal aspecten, waarvoor de delegaties om verdere verduidelijking hadden verzocht. In het algemeen werd zowel de effectbeoordeling als het voorstel gunstig onthaald door de delegaties.
8. In het algemeen steunen de lidstaten de algemene doelstelling van het voorstel, nl. de interne markt beter te doen functioneren door een betere toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning. Alle lidstaten zijn zich ervan bewust dat het huidige wetgevingskader moet worden aangepast om verschillen in de interpretatie en de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning door de nationale autoriteiten te beperken en de hinderpalen voor een waarlijk gelijk speelveld voor ondernemingen weg te nemen.
9. De bespreking van het voorstel zelf door de Groep technische harmonisatie (Goederenpakket) is in februari 2018 van start gegaan. Na een eerste meer algemene vergadering op 23 januari 2018 heeft de Groep het voorstel onder het Bulgaarse voorzitterschap in vier vergaderingen gedetailleerd besproken. Als resultaat van de uitvoerige besprekingen tijdens die vergaderingen en de schriftelijke opmerkingen van een groot aantal lidstaten werden aan de delegaties drie opeenvolgende herziene versies van het voorstel voorgelegd in de vorm van discussienota's van het voorzitterschap.
10. In de groep werd de tekst van de herziene versies besproken met het oog op een duidelijk en gestroomlijnd kader van wederzijdse erkenning. In de loop van de besprekingen is het voorstel aanzienlijk gewijzigd om meer duidelijkheid te bieden en tegemoet te komen aan de zorgpunten van de lidstaten, en aldus te zorgen voor een goed evenwicht tussen de standpunten van de delegaties.
11. Na de vergadering van de groep op 2 mei 2018 heeft het voorzitterschap een herzien compromisvoorstel opgesteld (als vervat in de bijlage bij deze nota) teneinde tijdens de volgende zitting van de Raad Concurrentievermogen op 28 mei 2018 overeenstemming te bereiken over een algemene oriëntatie.

12. Het Comité van permanente vertegenwoordigers (Coreper) heeft op 16 mei 2018 de compromistekst van het voorzitterschap (doc. 8674/18) besproken. Een gekwalificeerde meerderheid van de delegaties kan het herziene compromis van het voorzitterschap aanvaarden. Tegen deze achtergrond heeft het voorzitterschap geconcludeerd dat het compromis aan de Raad Concurrentievermogen zal worden voorgelegd voor diens zitting op 28 mei 2018, met het oog op het bereiken van een algemene oriëntatie.

De herziene compromistekst van het voorzitterschap zoals die eruitziet na de vergadering van het Coreper van 16 mei 2018, staat in document 8706/18.

III. BELANGRIJKSTE KWESTIES

13. Het voorzitterschap heeft de volgende artikelen aangestipt als de belangrijkste kwesties:

- Artikel 1 (Onderwerp)
- Artikel 4 (Verklaring van wederzijdse erkenning)
- Artikel 5 (Beoordeling van de goederen)
- Artikel 8 (Probleemoplossingsmechanisme)

a) Onderwerp (artikel 1)

In de loop van de besprekingen, en met name tijdens de laatste vergadering van de Groep op 2 mei 2018, vroegen sommige delegaties zich af of de verwijzing in artikel 1 naar artikel 36 van het Verdrag waarborgt dat de lidstaten in staat zullen zijn de onder hun nationale technische voorschriften vallende legitieme openbare belangen verder te vrijwaren. Rekening houdend met de standpunten van de delegaties werd een compromisformulering voorgesteld om te verduidelijken dat de verwijzing naar "Unierecht" in de huidige formulering van artikel 1 impliceert dat terdege rekening wordt gehouden met zowel artikel 36 als de rechtspraak van het Hof van Justitie.

b) Verklaring van wederzijdse erkenning (artikel 4 samen met de bijlage en overwegingen 15-21)

De delegaties stelden twee inhoudelijke vragen in verband met de verklaring: wie mag de verklaring opstellen en wie is verantwoordelijk voor de informatie in de verklaring? Betwijfeld werd of het raadzaam is dat alleen de producent en diens gemachtigde vertegenwoordiger de verklaring kunnen opstellen en dat alleen andere marktdeelnemers, zoals importeurs en distributeurs, specifieke informatie over het in de handel brengen van goederen kunnen verstrekken.

In de loop van de besprekingen werd het redelijk geacht de verklaring in twee delen te splitsen en alle marktdeelnemers de mogelijkheid te geven de verklaring op te stellen. De verantwoordelijkheid voor de inhoud en de juistheid van de informatie in elk deel ligt dus bij de marktdeelnemers die het desbetreffende deel ondertekenen.

De jongste compromistekst van het voorzitterschap biedt het juiste evenwicht tussen enerzijds het bieden van meer mogelijkheden voor marktdeelnemers om verklaringen van wederzijdse erkenning op te stellen en anderzijds het waarborgen dat de betrokken marktdeelnemers de nodige verantwoordelijkheid nemen.

c) Beoordeling van de goederen (artikel 5 en overwegingen 22, 23, 24, 26 en 30)

Na de uitvoerige debatten over artikel 5 als kern van het voorstel werd zowel het doel van de beoordeling van de goederen als de procedurele stappen voor de uitvoering ervan in de tekst verduidelijkt. Daarnaast is het recht van het verstrekken van informatie door marktdeelnemers voor beoordelingsdoeleinden gewaarborgd, evenals een toereikende termijn om te reageren. De beoordelingsprocedure van artikel 5 werd gekoppeld aan het mechanisme voor administratieve samenwerking van artikel 10.

Artikel 5 en de daarmee corresponderende overweging 24 zijn naar aanleiding van de besprekingen in het Coreper op 16 mei samen met artikel 10 gewijzigd.

d) Probleemoplossingsmechanisme (artikel 8 en overwegingen 30-35)

Globaal genomen is het informele karakter van de Solvit-procedure behouden. De betrokkenheid van de Commissie bij de procedure, in de vorm van een niet-bindend advies, is uitdrukkelijk toegelicht.

De volgende aspecten zijn verder verduidelijkt:

- de procedurele stappen die moeten worden gezet;
- het tijdschema voor de betrokkenheid van de Commissie. Het advies moet binnen een bepaalde termijn worden afgegeven;
- toegang tot het advies van de Commissie. Het advies moet worden medegedeeld aan de betrokken marktdeelnemers (door het desbetreffende SOLVIT-centrum) en aan de bevoegde autoriteiten van de lidstaten (via het in artikel 11 bedoelde systeem).

IV. CONCLUSIE

14. De compromistekst van het voorzitterschap weerspiegelt de inspanningen van het voorzitterschap en de lidstaten om het juiste evenwicht te bieden tussen de verschillende belangen bij bovengenoemde kwesties.

De Raad wordt verzocht op basis hiervan overeenstemming over een algemene oriëntatie te bereiken tijdens de zitting van de Raad Concurrentievermogen op 28 mei 2018.

Markering van wijzigingen (met uitzondering van titels van hoofdstukken en artikelen):

Toevoegingen ten opzichte van document 8674/18 zijn **vetgedrukt/onderstreept** en nieuwe schrappingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn gemarkeerd met [...]. Uit document 8674/18 geschrapte tekstgedeelten zijn gemarkeerd met [...].

Eerdere toevoegingen aan het Commissievoorstel zijn **vetgedrukt**. Eerdere schrappingen in het voorstel zijn gemarkeerd met [...].

2017/0354 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de wederzijdse erkenning van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht

(voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹, Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

¹ PB C van , blz. .

1. De interne markt omvat een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van goederen is gewaarborgd volgens de bepalingen van de Verdragen. Kwantitatieve invoerbeperkingen en alle maatregelen van gelijke werking zijn tussen de lidstaten verboden. Dit verbod betreft elke nationale maatregel die de handel in goederen binnen de Unie direct of indirect, feitelijk of potentieel kan belemmeren. Het vrije verkeer van goederen binnen de interne markt is gewaarborgd door de harmonisatie van regels op Unieniveau waarbij gemeenschappelijke voorschriften zijn vastgesteld voor het in de handel brengen van bepaalde goederen. Het vrije verkeer van goederen of van aspecten van goederen die niet **volledig** onder de harmonisatieregels van de Unie vallen, is gewaarborgd door de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning.
2. Wanneer de wetgeving voor goederen of bepaalde aspecten van goederen niet op Unieniveau geharmoniseerd is, kunnen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten onrechtmatig belemmeringen voor het vrij verkeer van goederen tussen lidstaten opwerpen door op dat soort goederen, die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht, nationale voorschriften toe te passen waarbij de goederen moeten voldoen aan bepaalde technische vereisten, bijvoorbeeld met betrekking tot aanduiding, vorm, omvang, gewicht, samenstelling, aanbiedingsvorm, etikettering en verpakking. De toepassing van dergelijke voorschriften op in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebrachte goederen kan in strijd zijn met de artikelen 34 en 36 van het Verdrag, ook al zijn die voorschriften zonder onderscheid van toepassing op alle goederen.

3. Het beginsel van wederzijdse erkenning vloeit voort uit de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie. Volgens dit beginsel kunnen lidstaten de verkoop op hun grondgebied van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht, niet verbieden, zelfs niet indien de goederen, [...] overeenkomstig andere technische voorschriften zijn geproduceerd of **via een fabricageproces zijn verkregen**. Het beginsel is echter niet absoluut. De lidstaten kunnen zich verzetten tegen het in de handel brengen van goederen die elders rechtmatig in de handel zijn gebracht wanneer dergelijke beperkingen gerechtvaardigd zijn op basis van de in artikel 36 van het Verdrag genoemde gronden of op grond van andere dwingende redenen van openbaar belang, en in beide gevallen in verhouding staan tot het nagestreefde doel.
4. Het begrip "dwingende reden van openbaar belang" is een dynamisch concept dat het Hof van Justitie in zijn rechtspraak omtrent de artikelen 34 en 36 van het Verdrag heeft ontwikkeld. Dit concept bestrijkt onder meer de doeltreffendheid van fiscale controles, de eerlijkheid van handelstransacties, de consumentenbescherming, de bescherming van het milieu, het behoud van de diversiteit van de pers en het risico op ernstige aantasting van het financiële evenwicht van het socialezekerheidsstelsel. Dergelijke dwingende redenen kunnen de toepassing van nationale voorschriften door de bevoegde autoriteiten rechtvaardigen wanneer er gerechtvaardigde verschillen bestaan tussen lidstaten. [...]
- Administratieve** besluiten moeten echter naar behoren worden gemotiveerd en het evenredigheidsbeginsel moet altijd in acht worden genomen, waarbij erop gelet moet worden dat de bevoegde autoriteit inderdaad voor de minst restrictieve maatregel heeft gekozen. Voorts mogen de administratieve besluiten die de toegang tot de markt van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht, ontzeggen of beperken, niet louter gebaseerd zijn op het feit dat de beoordeelde goederen op een andere manier aan het door de lidstaat nagestreefde rechtmatige algemene doel voldoen dan de manier waarop in die lidstaat geproduceerde goederen aan dat doel voldoen.

5. Verordening (EG) nr. 764/2008² werd vastgesteld om de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning te vergemakkelijken. Daartoe bevat de verordening procedures om zoveel mogelijk uit te sluiten dat onrechtmatige belemmeringen worden opgeworpen voor het vrije verkeer van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht. Ondanks de verordening bestaan er nog steeds talrijke problemen met betrekking tot de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning. Uit de tussen 2014 en 2016 uitgevoerde evaluatie is gebleken dat het beginsel niet naar behoren werkt en dat Verordening (EG) nr. 764/2008 een beperkte invloed heeft gehad op de verbetering van de toepassing ervan. De instrumenten en procedurele waarborgen die bij Verordening (EG) nr. 764/2008 zijn ingesteld, hebben hun doelstelling - een betere toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning - niet verwezenlijkt. Zo is het netwerk van productcontactpunten, dat werd opgezet om de marktdeelnemers informatie te verstrekken over de geldende nationale voorschriften en de toepassing van wederzijdse erkenning, nauwelijks bekend bij de marktdeelnemers en wordt het nauwelijks gebruikt. Binnen het netwerk werken de nationale autoriteiten onvoldoende samen. Aan de kennisgevingsvereiste voor administratieve besluiten die de toegang tot de markt ontzeggen of beperken, wordt nauwelijks voldaan. Bijgevolg blijven belemmeringen bestaan voor het vrij verkeer van goederen binnen de interne markt.
6. In de in december 2013 door de Raad Concurrentievermogen aangenomen conclusies over het beleid voor de eengemaakte markt is erop gewezen dat met het oog op betere randvoorwaarden voor ondernemingen en consumenten in de eengemaakte markt, naar behoren gebruik moet worden gemaakt van alle relevante instrumenten, inclusief wederzijdse erkenning. De Raad heeft de Commissie uitgenodigd verslag uit te brengen over de gevallen waarin het beginsel van wederzijdse erkenning niet voldoende functioneert of op problemen stuit. In haar conclusies over het beleid voor de eengemaakte markt van februari 2015 heeft de Raad Concurrentievermogen er bij de Commissie op aangedrongen voorstellen te doen om ervoor te zorgen dat het beginsel van wederzijdse erkenning effectief functioneert.

² PB L 218 van 13.8.2008, blz. 21.

7. Verordening (EG) nr. 764/2008 heeft verschillende tekortkomingen en moet daarom worden herzien en versterkt. Ter wille van de duidelijkheid moet Verordening (EG) nr. 764/2008 worden vervangen door onderhavige verordening. In de onderhavige verordening moeten duidelijke procedures worden vastgesteld om het vrij verkeer [...] **van** in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebrachte goederen te waarborgen, en om ervoor te zorgen, dat de lidstaten het vrij verkeer enkel kunnen beperken op grond van legitieme openbare belangen en dat de beperking evenredig is. De verordening zorgt ervoor dat de bestaande rechten en verplichtingen die voortvloeien uit het beginsel van wederzijdse erkenning zowel door de marktdeelnemers als door de nationale autoriteiten worden geëerbiedigd.
8. Deze verordening mag, in voorkomend geval, geen afbreuk doen aan de verdere harmonisering van de voorwaarden voor het in de handel brengen van goederen met het oog op het beter doen functioneren van de interne markt.
9. Handelsbelemmeringen kunnen ook voortvloeien uit andere soorten maatregelen die binnen het toepassingsgebied van de artikelen 34 en 36 van het Verdrag vallen. Bij deze maatregelen kan het bijvoorbeeld gaan om technische specificaties ten behoeve van aanbestedingsprocedures of voorschriften tot gebruik van de officiële talen in de lidstaten. Deze maatregelen zouden geen nationaal technisch voorschrift mogen vormen in de zin van deze verordening, en zouden derhalve niet binnen de werkingssfeer ervan mogen vallen.

10. In de lidstaten worden nationale technische voorschriften soms uitgevoerd door middel van een procedure van voorafgaande machtiging die inhoudt dat formele goedkeuring van een bevoegde autoriteit moet worden verkregen voordat de goederen in die lidstaat in de handel kunnen worden gebracht. Het bestaan van een dergelijke procedure van voorafgaande machtiging beperkt als zodanig het vrij verkeer van goederen. Om gerechtvaardigd te zijn met betrekking tot het grondbeginsel van het vrij verkeer van goederen binnen de interne markt, moet een dergelijke procedure een door het Unierecht erkend doel van openbaar belang nastreven, en moet zij evenredig en niet-discriminerend zijn. In het licht van de overwegingen van de rechtspraak van het Hof van Justitie wordt beoordeeld of een dergelijke procedure in overeenstemming is met het Unierecht. Bijgevolg moeten administratieve besluiten die de toegang tot de markt ontzeggen of beperken omdat er geen geldige voorafgaande machtiging is verleend voor de goederen, van het toepassingsgebied van deze verordening worden uitgesloten. Wanneer evenwel een aanvraag voor een [...] voorafgaande machtiging betreffende goederen is ingediend, moet een voorgenomen administratief besluit om de aanvraag af te wijzen op grond van een in een lidstaat geldend technisch voorschrift worden genomen overeenkomstig deze verordening, zodat de verzoeker de geboden procedurele bescherming van deze verordening kan genieten.
11. Het is van belang te verduidelijken dat de soorten goederen die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen ook landbouwproducten omvatten. De term "landbouwproducten" omvat de voortbrengselen van visserij, als vastgesteld in artikel 38, lid 1, van het Verdrag.
12. Het is van belang te verduidelijken dat de term "producent" niet enkel de fabrikant van de goederen omvat, maar ook de [...] producent van [...] landbouwgoederen, die niet door een fabricageproces zijn verkregen.
13. Beslissingen van nationale rechterlijke instanties waarin de wettigheid wordt beoordeeld van zaken waarin in één lidstaat rechtmatig in de handel gebrachte goederen wegens de toepassing van een nationaal technisch voorschrift geen toegang tot de markt van een andere lidstaat krijgen, en beslissingen van nationale rechterlijke instanties waarin sancties worden opgelegd, moeten van het toepassingsgebied van deze verordening worden uitgesloten.

14. Om onder het beginsel van wederzijdse erkenning te vallen, moeten goederen in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht. Om te worden beschouwd als in een andere lidstaat rechtmatig in de handel te zijn gebracht, moet worden verduidelijkt dat de goederen moeten voldoen aan de in die lidstaat geldende relevante regels, en [...] aan eindgebruikers in die lidstaat moeten worden aangeboden.
15. Het bewijs dat nodig is om aan te tonen dat goederen in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht, verschilt aanzienlijk tussen de lidstaten. Dit heeft onnodige lasten tot gevolg, alsook aanvullende kosten voor de marktdeelnemers, en verhindert de nationale autoriteiten de nodige informatie te verkrijgen voor een tijdige beoordeling van de goederen. Dit kan de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning hinderen. Het is daarom van essentieel belang dat marktdeelnemers eenvoudiger kunnen aantonen dat hun goederen in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht. De marktdeelnemers zouden de mogelijkheid moeten hebben een eigen verklaring op te stellen waarin aan de bevoegde autoriteiten alle noodzakelijke bijkomende informatie wordt verstrekt over de goederen en over de conformiteit ervan met de in die andere lidstaat geldende regels. Indien gebruik wordt gemaakt van een eigen verklaring, kunnen nationale autoriteiten nog steeds **een administratief** besluit nemen om de toegang tot de markt te beperken, op voorwaarde dat een dergelijk besluit evenredig is en het beginsel van wederzijdse erkenning en deze verordening eerbiedigt.

16. [...] Een producent, een importeur of een distributeur moet de mogelijkheid hebben een verklaring op te stellen inzake het rechtmatig in de handel brengen van goederen, en wel voor het doel van wederzijdse erkenning ("verklaring van wederzijdse erkenning"). De producent moet zijn gemachtigde vertegenwoordiger toestemming kunnen geven een dergelijke verklaring op te stellen namens hem en onder zijn verantwoordelijkheid. Indien een importeur of een distributeur een dergelijke verklaring opstelt, dient de producent in staat te zijn het bewijsmateriaal te verstrekken dat nodig is voor de verificatie van de gegevens in de verklaring, omdat hij de goederen het best kent en in het bezit is van het bewijs dat deze voldoen aan bepaalde eisen. Indien een marktdeelnemer in de verklaring alleen informatie over de rechtmatigheid van het in de handel brengen van de goederen kan verstrekken, moet het voor een andere marktdeelnemer mogelijk zijn de informatie te verstrekken dat de goederen in de desbetreffende lidstaat ter beschikking van eindgebruikers worden gesteld.
17. De verklaring van wederzijdse erkenning moet in de toekomst te allen tijde juiste en volledige informatie bevatten over de goederen. De verklaring moet daarom [...] indien nodig worden bijgewerkt **opdat** deze ook eventuele veranderingen bevat, zoals wijzigingen van de relevante technische voorschriften.
18. Opdat de in een verklaring van wederzijdse erkenning verstrekte informatie volledig is, moet voor dergelijke verklaringen een geharmoniseerde structuur worden opgezet die de marktdeelnemers die dergelijke verklaringen willen opstellen, kunnen gebruiken.
19. Het is van belang ervoor te zorgen dat de verklaring van wederzijdse erkenning waarheidsgetrouw en nauwkeurig is ingevuld. Het is daarom noodzakelijk te bepalen dat marktdeelnemers verantwoordelijk zijn voor de informatie [...] die **door hen** in de verklaring **wordt opgenomen**.

20. Om de efficiëntie en het concurrentievermogen van ondernemingen die actief zijn op het gebied van niet-geharmoniseerde goederen te verbeteren, moet het mogelijk zijn gebruik te maken van nieuwe informatietechnologieën die het verstrekken van de verklaring van wederzijdse erkenning gemakkelijker maken. Marktdeelnemers moeten daarom in staat zijn hun verklaring **voor het publiek** online toegankelijk te maken, **op voorwaarde dat inzage ervan gemakkelijk is**.
21. Deze verordening moet ook van toepassing zijn op goederen waarvan slechts sommige aspecten onder de harmonisatiewetgeving van de Unie vallen. Wanneer de marktdeelnemers uit hoofde van de harmonisatiewetgeving van de Unie een EU-conformiteitsverklaring moeten opstellen om aan te tonen dat zij aan die wetgeving voldoen, moet worden toegestaan dat de verklaring van wederzijdse erkenning uit hoofde van deze verordening [...] **aan** de EU-conformiteitsverklaring wordt **toegevoegd**.
22. Wanneer [...] **marktdeelnemers** besluiten geen gebruik te maken van de verklaring van wederzijdse erkenning [...], dienen de **bevoegde autoriteiten van de** lidstaat om **specifieke en duidelijk omschreven** informatie [...] te verzoeken welke [...] **zij** noodzakelijk achten voor de beoordeling van de goederen, daarbij naar behoren rekening houdend met het evenredigheidsbeginsel.
- (22 bis) Marktdeelnemers moeten voldoende tijd krijgen om documenten of andere informatie in te dienen waar de bevoegde autoriteit van de lidstaat van bestemming om verzoekt, alsook eventuele opmerkingen of argumenten voor te leggen met betrekking tot de beoordeling van de betrokken goederen.**

23. Bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad wordt van de lidstaten vereist dat zij ieder ontwerp voor een nationaal technisch voorschrift betreffende producten, met inbegrip van landbouwproducten en visserijproducten, aan de Commissie en de overige lidstaten voorleggen, onder vermelding van de redenen waarom de vaststelling van dat voorschrift nodig is. Het is evenwel noodzakelijk om ervoor te zorgen dat het beginsel van wederzijdse erkenning na de vaststelling van een dergelijk nationaal technisch voorschrift in afzonderlijke gevallen per specifiek goed correct wordt toegepast. Bij deze verordening moeten procedures worden vastgesteld voor de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning in afzonderlijke gevallen, door bijvoorbeeld van de lidstaten te verlangen dat zij de nationale technische voorschriften vermelden waarop het administratieve besluit gebaseerd is, alsook de legitieme gronden van openbaar belang **waardoor het nationale technische voorschrift** waarop het administratieve besluit **gebaseerd** is [...], gerechtvaardigd is. Dit vereiste houdt voor de lidstaten echter niet de verplichting in, het nationale technische voorschrift zelf te rechtvaardigen, maar wel de toepassing van dat nationale technische voorschrift ten aanzien van [...] **goederen die** in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht. **In de meeste gevallen zou de evenredigheid van het nationale technische voorschrift op zichzelf moeten volstaan om aan te tonen dat het administratieve besluit waarop dit voorschrift is gebaseerd, evenredig is. De wijze waarop de evenredigheid van het administratieve besluit wordt aangetoond, dient het resultaat te zijn van een beoordeling per geval.**

- (24) Aangezien **administratieve** besluiten die de toegang tot de markt voor in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebrachte goederen beperken of ontzeggen, een uitzondering zouden moeten zijn op het fundamentele beginsel van vrij verkeer van goederen, is het passend een duidelijke procedure in te stellen [...] **om te bepalen of die goederen rechtmatig in die lidstaat in de handel zijn gebracht, en indien dat het geval is, of de lidstaten de** bestaande verplichtingen die voortvloeien uit het beginsel van wederzijdse erkenning in acht nemen. Die procedure **moet ervoor zorgen** [...] dat de genomen **administratieve** besluiten evenredig zijn en sporen met het beginsel van wederzijdse erkenning en deze verordening. **Bij het in acht nemen van die verplichtingen moeten de lidstaten ervoor kunnen zorgen dat hun gewettigde openbare belangen terdege zijn beschermd, overeenkomstig artikel 36 van het Verdrag en de rechtspraak van het Hof van Justitie.**
- (25) Terwijl een bevoegde autoriteit goederen onderzoekt teneinde te beslissen of zij voor die goederen de toegang tot de markt ontzegt of beperkt, mag zij niet de bevoegdheid hebben om te besluiten tot de opschorting van de toegang tot de markt, behalve in gevallen waar snel ingrijpen vereist is om te voorkomen dat hetzij de veiligheid [...] **of** de gezondheid van [...] **personen, hetzij het milieu** in het gedrang komen of om te voorkomen dat goederen worden aangeboden wanneer het aanbieden van die goederen in het algemeen verboden is op grond van het openbaar belang of de openbare veiligheid, waaronder bijvoorbeeld misdaadpreventie.
- (26) Bij Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad³ is een accreditatieregeling ingevoerd die de wederzijdse erkenning van het bekwaamheidsniveau van de conformiteitsbeoordelingsinstanties waarborgt. Derhalve mogen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten geen gebrek aan bekwaamheid aanvoeren om de door geaccrediteerde conformiteitsbeoordelingsinstanties opgestelde testrapporten en certificaten te weigeren. Bovendien moeten de lidstaten ook testrapporten en certificaten die andere conformiteitsbeoordelingsinstanties in overeenstemming met het Unierecht hebben afgegeven, aanvaarden om zoveel mogelijk te vermijden dat tests en procedures worden herhaald. De bevoegde autoriteiten moeten worden verplicht naar behoren rekening te houden met de inhoud van de voorgelegde testrapporten of certificaten.

³ Verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 30).

- (27) Bij Richtlijn 2001/95/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴ is bepaald dat uitsluitend veilige producten in de handel mogen worden gebracht, en zijn de verplichtingen voor producenten en distributeurs op het vlak van productveiligheid vastgesteld. De richtlijn geeft de autoriteiten de bevoegdheid gevaarlijke producten met onmiddellijke ingang te verbieden, of een product dat gevaarlijk kan zijn tijdelijk te verbieden, zolang dit voor de verschillende controles, onderzoeken of veiligheidsbeoordelingen noodzakelijk is. Daarnaast wordt in de richtlijn de procedure beschreven die de autoriteiten moeten volgen om passende maatregelen te nemen waaronder de maatregelen met betrekking tot producten die een risico met zich meebrengen, als bedoeld in artikel 8, lid 1, onder b) tot en met f), en worden de lidstaten verplicht de Commissie en de andere lidstaten van deze maatregelen in kennis te stellen. De bevoegde autoriteiten moeten die richtlijn, en met name artikel 8, lid 1, onder [...] b) tot en met f), en artikel 8, lid 3, ervan bijgevolg kunnen blijven toepassen.
- (28) Bij Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad⁵ is onder meer een systeem voor snelle waarschuwingen ingesteld voor kennisgevingen van het bestaan van een direct of indirect risico voor de volksgezondheid, verband houdend met een levensmiddel of diervoeder. De verordening verplicht de lidstaten ertoe om de Commissie door middel van het systeem voor snelle waarschuwingen onverwijld in kennis te stellen van elke door hen vastgestelde maatregel waarbij het in de handel brengen van levensmiddelen of diervoeders wordt beperkt of waarbij het uit de handel nemen of het terugroepen daarvan wordt voorgeschreven met het oog op de bescherming van de gezondheid van de mens waarvoor snelle actie vereist is. De bevoegde autoriteiten moeten die verordening, en met name artikel 50, lid 3, en artikel 54, kunnen blijven toepassen.

⁴ PB L 11 van 15.1.2002, blz. 4.

⁵ PB L 31 van 1.2.2002, blz. 1.

- (29) Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad⁶ brengt een geharmoniseerd Uniekader tot stand voor de organisatie van officiële controles, en andere officiële activiteiten dan officiële controles, voor de hele voedselketen, rekening houdend met de voorschriften inzake officiële controles van Verordening (EG) nr. 882/2004 en van de sectorale wetgeving ter zake. De verordening bevat een specifieke procedure om ervoor te zorgen dat de marktdeelnemer in geval van niet-naleving van de wetgeving inzake levensmiddelen en diervoeders, en diergezondheid en dierenwelzijn, de situatie rechtzet. De bevoegde autoriteiten moeten die verordening, en met name artikel 138, kunnen blijven toepassen.

⁶ Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1).

- (29a) Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees parlement en de Raad⁷ brengt een geharmoniseerd Uniekader tot stand voor het uitvoeren van de controles overeenkomstig de in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁸ vastgestelde criteria met betrekking tot de verplichtingen die in deel 2, titel II, hoofdstuk I, afdeling II, van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁹ zijn vastgesteld, en zorgt ervoor dat elke marktdeelnemer die aan die verplichtingen voldoet, het recht heeft onder een controlestelsel te vallen. De bevoegde autoriteiten moeten die verordening, en met name artikel 90, kunnen blijven toepassen.
- (30) In elk administratief besluit dat door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten uit hoofde van deze verordening is genomen, moeten de beschikbare rechtsmiddelen worden vermeld, zodat een marktdeelnemer **overeenkomstig de nationale wetgeving tegen het besluit in beroep kan gaan** of een zaak bij de bevoegde nationale rechterlijke instantie aanhangig kan maken. Het **administratieve** besluit moet ook vermelden dat **marktdeelnemers het Solvit-netwerk kunnen gebruiken, alsmede het** probleemoplossingsmechanisme waarin deze verordening voorziet.

⁷ Verordening (EU) Nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549-607).

⁸ Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn (PB L 165 van 30.4.2004, blz. 1).

⁹ Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke marktordening voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671-854).

- (31) Effectieve oplossingen voor marktdeelnemers die een ondernemingsvriendelijk alternatief wensen bij het aanvechten van besluiten die de toegang tot de markt ontzeggen of beperken, zijn essentieel om te waarborgen dat het beginsel van wederzijdse erkenning op correcte en consistente wijze wordt toegepast. Om die oplossingen te waarborgen en om vooral voor kleine en middelgrote ondernemingen juridische kosten te vermijden, moet marktdeelnemers een niet-gerechtigd probleemoplossingsmechanisme worden geboden.
- (32) Het netwerk voor probleemoplossing in de interne markt (Solvit) is een door de nationale overheid in elke lidstaat aangeboden dienst die tot doel heeft oplossingen te vinden voor burgers en bedrijven wanneer door de overheidsinstanties van een andere lidstaat een inbreuk wordt gepleegd op hun rechten. De beginselen voor het functioneren van Solvit zijn uiteengezet in Aanbeveling 2013/461/EU van de Commissie¹⁰.

[Overwegingen 33 en 34 worden samengevoegd]

- (33) Het Solvit-systeem heeft zijn nut bewezen als doeltreffend niet-gerechtigd probleemoplossingsmechanisme dat kosteloos wordt aangeboden. Solvit werkt met korte deadlines en biedt burgers en bedrijven praktische oplossingen wanneer zij problemen ondervinden in verband met de erkenning van hun Unierechten door overheidsinstanties. [...] Indien de marktdeelnemer, het betrokken Solvit-centrum en de betrokken lidstaten allemaal overeenstemming bereiken over de passende oplossing, zou geen verdere actie nodig hoeven te zijn.

¹⁰ Aanbeveling 2013/461/EU van de Commissie van 17 september 2013 inzake de beginselen voor de werking van Solvit (PB L 249 van 19.9.2013, blz. 10).

- [...] Indien de informele benadering van Solvit faalt en er twijfels blijven bestaan inzake de compatibiliteit van het administratieve besluit met het beginsel van wederzijdse erkenning, moet de Commissie evenwel de bevoegdheid hebben om deze kwestie op verzoek van [...] **ongeacht welk betrokken Solvit-centrum in ogenschouw te nemen. Na een beoordeling dient de Commissie een advies uit te brengen dat via het relevante Solvit-centrum aan de betrokken marktdeelnemer en aan de bevoegde autoriteiten moet worden meegedeeld en tijdens de Solvit-procedure in aanmerking moet worden genomen.** De bijdrage van de Commissie moet binnen een redelijke termijn worden ingediend [...]. **Deze Solvit-zaken moeten in de Solvit-databank een gescheiden traject volgen en mogen niet in de gewone Solvit-statistieken worden opgenomen.**
- (35) Het advies van de Commissie met betrekking tot een administratief besluit dat de toegang tot de markt ontzegt of beperkt, mag enkel betrekking hebben op de vraag of het administratieve besluit compatibel is met het beginsel van wederzijdse erkenning en of het voldoet aan de vereisten van deze verordening. Dit doet geen afbreuk aan de bevoegdheden van de Commissie uit hoofde van artikel 258 van het Verdrag en de verplichting van de lidstaten om de bepalingen van het Unierecht na te leven wanneer systemische problemen die zijn vastgesteld met betrekking tot de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning verder kunnen worden aangepakt.
- (36) Het is belangrijk voor de interne markt voor goederen dat ondernemingen, en met name kleine en middelgrote ondernemingen, betrouwbare en specifieke informatie kunnen verkrijgen over de wetgeving die in een bepaalde lidstaat geldt. De productcontactpunten moeten een belangrijke rol spelen in het bevorderen van de communicatie tussen de nationale autoriteiten en de marktdeelnemers door informatie te verspreiden over specifieke productvoorschriften en hoe de wederzijdse erkenning op hun grondgebied wordt toegepast. Het is daarom noodzakelijk de rol van de productcontactpunten als voornaamste verstrekkers van informatie over alle productgerelateerde voorschriften, met inbegrip van nationale voorschriften die onder wederzijdse erkenning vallen, te versterken.

- (37) Om het vrij verkeer van goederen te vergemakkelijken, moeten de productcontactpunten worden verplicht kosteloze informatie te geven over hun nationale technische voorschriften en de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning. Productcontactpunten moeten naar behoren worden uitgerust en van middelen voorzien. Overeenkomstig Verordening [Eén digitale toegangspoort – COM(2017)256] moeten zij informatie verstrekken via een website [...] en voldoen aan de bij die verordening voorgeschreven kwaliteitscriteria. **De taken van productcontactpunten in verband met de verstrekking van die informatie, onder meer via een elektronische versie of een elektronische link naar het nationale technische voorschrift, moeten worden vervuld zonder afbreuk te doen aan de nationale regelgeving met betrekking tot de verspreiding van die informatie. Voorts mag niet van productcontactpunten worden verlangd dat zij versies van of elektronische links naar normen verstrekken waarop intellectuele-eigendomsrechten van normalisatie-instellingen en -organisaties van toepassing zijn.**
- (38) Samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten is van essentieel belang voor de vlotte werking van het beginsel van wederzijdse erkenning en voor het creëren van een cultuur van wederzijdse erkenning. De productcontactpunten en de nationale bevoegde autoriteiten moeten dus worden verplicht om samen te werken en informatie en deskundigheid uit te wisselen om ervoor te zorgen dat het beginsel en deze verordening op correcte en consistente wijze worden toegepast.
- (39) Met het oog op het kennisgeven van administratieve besluiten die de toegang tot de markt ontzeggen of beperken, het mogelijk maken van communicatie tussen productcontactpunten en het waarborgen van administratieve samenwerking is het nodig de lidstaten toegang te geven tot een informatie- en communicatie[...]systeem.

- (40) Om uniforme voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad¹¹.
- (41) Indien het voor de toepassing van de onderhavige verordening nodig is persoonsgegevens te verwerken, moet dit gebeuren overeenkomstig het recht van de Unie inzake de bescherming van persoonsgegevens. De verwerking van persoonsgegevens uit hoofde van deze verordening is naargelang het geval onderworpen aan Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad¹² of Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad¹³.
- (42) Er moeten betrouwbare en efficiënte monitoringmechanismen worden vastgesteld, zodat informatie kan worden verstrekt over de uitvoering van de verordening en over de invloed ervan op het vrije verkeer van goederen. Dergelijke mechanismen mogen niet verder gaan dan wat nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (43) Met het oog op voorlichting over het beginsel van wederzijdse erkenning en om ervoor te zorgen dat deze verordening op correcte en consistente wijze wordt toegepast, **moet worden voorzien in Uniefinanciering** [...] voor voorlichtingscampagnes en andere aanverwante activiteiten ter verbetering van het vertrouwen en de samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten en de marktdeelnemers.

¹¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren.

¹² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

¹³ Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1).

- (44) Om een oplossing te bieden voor het gebrek aan accurate gegevens in verband met de werking van het beginsel van wederzijdse erkenning en de invloed ervan op de interne markt voor goederen, moet de Unie het verzamelen van dergelijke gegevens financieren.
- (45) De financiële belangen van de Unie moeten worden beschermd met evenredige maatregelen in de hele uitgavencyclus, onder meer op het gebied van preventie, opsporing en onderzoek van onregelmatigheden, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen, en, waar nodig, met administratieve en financiële sancties.

[Behandeld in overweging (48)]

- (46) [...] (47) Het is passend de toepassing van deze verordening uit te stellen om de bevoegde autoriteiten en de marktdeelnemers voldoende tijd te bieden zich aan de hierin opgenomen bepalingen aan te passen.

- (48) De Commissie moet een evaluatie van deze verordening verrichten in het licht van de beoogde doelen. Voor het evalueren van deze verordening moet de Commissie gebruikmaken van de gegevens die over het functioneren van het beginsel van wederzijdse erkenning en de invloed ervan op de interne markt voor goederen worden verzameld alsmede van de informatie die beschikbaar is in het informatie- en communicatiebeheersysteem. De Commissie moet over de mogelijkheid beschikken de lidstaten te **verzoeken** aanvullende informatie **te verstrekken** die nodig is voor de evaluatie. Uit hoofde van punt 22 van het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven¹⁴ moet de op doelmatigheid, doeltreffendheid, relevantie, samenhang en meerwaarde gebaseerde evaluatie de basis vormen voor effectbeoordelingen van opties voor verdere acties.
- (49) Aangezien de doelstellingen van deze verordening, namelijk het waarborgen van een vlotte, consistente en correcte toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt en de werkingssfeer en gevolgen ervan bijgevolg beter op het niveau van de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen vaststellen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

¹⁴ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

Hoofdstuk I

Algemene bepalingen

Artikel 1 *Onderwerp*

1. **Deze verordening heeft tot doel het functioneren van de interne markt te versterken door de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning te verbeteren.**
2. In deze verordening worden regels en procedures vastgesteld betreffende de toepassing door de lidstaten van het beginsel van wederzijdse erkenning, in afzonderlijke gevallen, ten aanzien van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht [...].
Overeenkomstig het Unierecht laat zij de gewettigde openbare belangen die krachtens nationale maatregelen beschermd kunnen zijn, onverlet.
3. Daarnaast bevat deze verordening bepalingen inzake de instelling en het onderhoud van productcontactpunten in de lidstaten en inzake de samenwerking en de uitwisseling van informatie in het kader van het beginsel van wederzijdse erkenning.

Artikel 2
Toepassingsgebied

1. Deze verordening is van toepassing op goederen van elke soort, met inbegrip van landbouwproducten **in de zin van artikel 38, lid 1, tweede alinea van het Verdrag**, en op administratieve besluiten die door een bevoegde autoriteit van een lidstaat ("de lidstaat van bestemming") zijn genomen of moeten worden genomen ten aanzien van dergelijke goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht, voor zover **het administratieve** besluit voldoet aan **beide** volgende criteria:
 - a) de basis voor het **administratieve** besluit is een nationaal technisch voorschrift dat van toepassing is in de lidstaat van bestemming;
 - b) het directe of indirecte effect van het **administratieve** besluit is de toegang tot de markt in de lidstaten van bestemming te ontfeggen of te beperken.
2. De vermelding in lid 1 van "administratieve besluiten" houdt elke administratieve stap in **die op een nationaal technisch voorschrift is gebaseerd en dezelfde of wezenlijk dezelfde rechtsgevolgen heeft als [...] het in lid 1, punt b) bedoelde effect**.

3. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder nationaal technisch voorschrift verstaan, elke wettelijke, reglementaire of andere bestuursrechtelijke bepaling van een lidstaat, waarin de volgende elementen aanwezig zijn:
- a) de bepaling heeft betrekking op [...] **goederen** of aspecten **van goederen** waarvoor geen harmonisering op Unieniveau geldt;
 - b) bij de bepaling wordt ofwel het aanbieden van goederen, of een soort goederen, op de [...] markt van die lidstaat verboden, ofwel de naleving van de bepaling rechtens of feitelijk verplicht gemaakt in alle gevallen waar goederen, of een bepaalde soort goederen, op die markt worden aangeboden;
 - c) bij de bepaling worden ten minste:
 - i) de voor die goederen of voor dat soort goederen vereiste kenmerken, zoals hun kwaliteits-, prestatie- of veiligheidsniveau of afmetingen vastgesteld, met inbegrip van eisen ten aanzien van de goederen of het soort goederen met betrekking tot de naam waaronder zij worden verkocht, de bewoordingen, symbolen, tests en testmethoden, verpakking, markering of etikettering en conformiteitsbeoordelingsprocedures, of
 - ii) aan die goederen, of aan dat soort goederen, andere vereisten gesteld ter bescherming van de consument of het milieu en die van invloed zijn op de levenscyclus van de goederen nadat zij op de [...] markt van die lidstaat zijn aangeboden, zoals de gebruiksvoorwaarden, de recycling, het hergebruik of de verwijdering, wanneer deze voorwaarden een significante invloed kunnen hebben op de samenstelling of de aard van de goederen, of van het soort goederen, of op het aanbieden ervan op de [...] markt van die lidstaat.

4. Lid 3, onder c), i), geldt tevens voor de productiemethoden en -processen voor landbouw-producten in de zin van artikel 38, lid 1, van het Verdrag, of voor producten die bestemd zijn voor menselijke en dierlijke consumptie, alsook voor de productiemethoden en -processen voor andere producten, wanneer die gevolgen hebben voor de kenmerken van deze producten.
- 4a. Technische specificaties voor openbare aanbestedingen en voorschriften tot gebruik van een officiële taal van de lidstaat van bestemming worden niet beschouwd als nationale technische voorschriften in de zin van deze verordening.**
5. Voor de toepassing van deze verordening is een [...] voorafgaande machtiging op zichzelf geen nationaal technisch voorschrift, maar een besluit tot weigering van de voorafgaande machtiging op basis van een nationaal technisch voorschrift [...] **wordt beschouwd als** een besluit dat onder deze verordening valt indien het voldoet aan de andere vereisten van lid 1.
6. Deze verordening is niet van toepassing op:
- a) gerechtelijke beslissingen van nationale rechterlijke instanties;
 - b) gerechtelijke beslissingen genomen door rechtshandhavingsinstanties in de loop van onderzoeken naar of vervolging van strafrechtelijke feiten met betrekking tot de terminologie, symbolen of elke materiële verwijzing naar ongrondwettelijke of misdadige organisaties of inbreuken van racistische, discriminerende of xenofobe aard.
7. De artikelen 5 en 6 hebben geen invloed op de toepassing van de volgende bepalingen:
- a) artikel 8, lid 1, onder [...], **b)** tot en met f), **en** artikel 8, lid 3, van Richtlijn 2001/95/EG;
 - b) artikel 50, lid 3, onder a), en artikel 54 van Verordening (EG) nr. 178/2002;
 - c) artikel 138 van Verordening (EU) 2017/625;
 - ca) artikel 90 van Verordening (EU) 1306/2013.**

Artikel 3
Definities

In deze verordening zijn de volgende definities van toepassing:

- 1) "in een andere lidstaat rechtmatig in de handel gebracht": de goederen of het soort goederen voldoen aan de in die lidstaat toepasselijke voorschriften **of zijn niet aan voorschriften onderworpen in die lidstaat** en worden aan de eindgebruikers in die lidstaat aangeboden;
- 2) "op de [...] markt van een lidstaat aanbieden": het in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling, verstrekken van goederen met het oog op distributie, consumptie of gebruik op de markt op het grondgebied van die lidstaat;
- 3) "de toegang tot de markt beperken": voorwaarden opleggen waaraan moet worden voldaan voordat de goederen op de [...] markt van de betrokken lidstaat kunnen worden aangeboden, of voorwaarden opleggen om de goederen op die markt verder te kunnen aanbieden, wat in beide gevallen de wijziging van een of meerdere van de kenmerken van die goederen vereist, als beschreven in artikel 2, lid 3, onder c), i), of het uitvoeren van aanvullende tests;
- 4) "de toegang tot de markt ontzeggen":
 - a) verbieden dat de goederen op de [...] markt van de betrokken lidstaat worden aangeboden of op die markt verder worden aangeboden, of
 - b) vereisen dat de goederen uit de handel worden genomen of worden teruggeroepen;
- 4a) **"uit de handel nemen": maatregel ter voorkoming dat goederen die zich in de toeleveringsketen bevinden, op de markt worden aangeboden;**
- 4b) **"terugroepen": maatregel tot retournering van goederen die al aan de eindgebruiker ter beschikking zijn gesteld;**

- 5) "voorafgaande machtiging": een [...] **verplichte of vrijwillige** administratieve procedure uit hoofde van de wetgeving van een lidstaat waarbij de bevoegde autoriteit van die lidstaat [...] op basis van een aanvraag door een marktdeelnemer haar formele toestemming **geeft** [...] alvorens goederen op de [...] markt van die lidstaat kunnen worden aangeboden;
- 6) "producent":
- a) natuurlijke of rechtspersoon die de goederen vervaardigt of laat ontwerpen of vervaardigen, **of die goederen produceert die niet resulteren uit een productieproces**, en deze onder zijn naam of handelsmerk in de handel brengt, of
 - b) **natuurlijke of rechtspersoon die reeds rechtmatig in een lidstaat in de handel gebrachte goederen zodanig wijzigt dat de conformiteit van de in die lidstaat toepasselijke voorschriften erdoor kan worden beïnvloed, of**
 - c) natuurlijke of rechtspersoon die zich als producent van de goederen presenteert door op de goederen **of de begeleidende stukken** zijn naam, merk of een ander merkteken aan te brengen
- 7) "gemachtigde vertegenwoordiger": een in de Unie gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die schriftelijk door de producent is gemachtigd om namens hem de goederen op de [...] in kwestie aan te bieden;
- 8) "importeur": een **binnen** de Unie gevestigde natuurlijke of rechtspersoon die de goederen van een derde land voor het eerst in de Unie op de markt aanbiedt;
- 9) "distributeur": een [...] natuurlijke of rechtspersoon in de toeleveringsketen, verschillend van de producent of de importeur, die de goederen op de [...] markt van de betrokken lidstaat aanbiedt;

- 10) "marktdeelnemer": met betrekking tot de goederen: de producent, de gemachtigde vertegenwoordiger, de importeur of de distributeur;
- 11) "eindgebruiker": een in de Unie verblijvende of gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, die hetzij als consument, buiten zijn bedrijfs- of beroepsactiviteit, hetzij als professionele eindgebruiker bij zijn industriële activiteiten of beroepsactiviteiten, de producten ter beschikking krijgt gesteld;
- 12) "legitieme gronden van openbaar belang": een van de in artikel 36 van het Verdrag genoemde gronden van openbaar belang of andere dwingende redenen van openbaar belang.

Hoofdstuk II

Procedures betreffende de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning in afzonderlijke gevallen

Artikel 4

Verklaring van wederzijdse erkenning

1. De producent van goederen of van een bepaalde soort goederen die op de [...] markt in [...] de lidstaat van bestemming worden aangeboden of zullen worden aangeboden mag een verklaring opstellen **inzake het rechtmatig in de handel brengen van goederen, en wel voor het doel van wederzijdse erkenning** (hierna een "verklaring van wederzijdse erkenning") om aan de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van bestemming te bewijzen dat de goederen, of dat soort goederen, in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht.

[...] De producent mag ook zijn gemachtigde vertegenwoordiger aanduiden om de verklaring namens hem op te stellen.

[...] **Indien de door de producent opgestelde** verklaring van wederzijdse erkenning **uitsluitend de in deel I van de bijlage beschreven informatie bevat**, wordt de specifieke **in deel II van de bijlage vermelde** informatie in verband met het in de handel brengen van de goederen of van **dat** soort goederen ingevuld door **de importeur of de distributeur opdat de verklaring tijdens de beoordeling krachtens artikel 5 in aanmerking wordt genomen**.

Bij wijze van alternatief kan de verklaring van wederzijdse erkenning worden opgesteld door een importeur en/of een distributeur, op voorwaarde dat alle krachtens de bijlage vereiste informatie in de verklaring is opgenomen en dat de ondertekenaar in kwestie het in artikel 5, lid 1a, punt a), bedoelde bewijs kan leveren.

2. De verklaring van wederzijdse erkenning volgt de in de bijlage vastgestelde structuur en bevat de **in deel I en deel II vervatte** informatie.

De verklaring wordt [...] **opgesteld** in een van de officiële talen van de Unie en indien deze taal niet de door de lidstaat van bestemming voorgeschreven taal is, wordt zij door de marktdeelnemers vertaald in [...] **een** door de lidstaat [...] van bestemming voorgeschreven taal.

3. De marktdeelnemers zijn verantwoordelijk voor de inhoud en de juistheid van de door henzelf in de verklaring van wederzijdse erkenning verstrekte informatie.
4. De marktdeelnemers zorgen ervoor dat de verklaring te allen tijde wordt geactualiseerd om rekening te houden met eventuele wijzigingen in de door hen in de verklaring verstrekte informatie.
5. De verklaring van wederzijdse erkenning kan aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat van bestemming worden verstrekt met het oog op een uit hoofde van artikel 5 te verrichten beoordeling. De verklaring kan in papieren vorm of langs elektronische weg worden verstrekt of online beschikbaar worden gesteld, **overeenkomstig de voorschriften van de bevoegde autoriteit van de lidstaat van bestemming**.
6. **Indien** marktdeelnemers de verklaring **online** beschikbaar stellen, **wordt voldaan** aan de volgende voorwaarden:
 - a) het soort of de serie goederen waarop de verklaring betrekking heeft, is gemakkelijk herkenbaar;

- b) de [...] **gebruikte technische middelen waarborgen een vlotte navigatie en**
worden gemonitord om te garanderen dat de verklaring beschikbaar en toegankelijk
is [...]
- c) [...]

[Verplaatst naar artikel 5]

- 7. [...]
- a) [...]
- b) [...]
- 8. [...]
- a) [...]

b) [...]

c) [...]

9. Wanneer op de goederen waarvoor een verklaring van wederzijdse erkenning is verstrekt ook een handeling van de Unie van toepassing is waarbij een EU-conformiteitsverklaring wordt vereist, kan de verklaring van wederzijdse erkenning [...] **bij** die EU-conformiteitsverklaring **worden gevoegd**.

Artikel 5
Beoordeling van goederen

1. Indien een bevoegde autoriteit van [...] **de lidstaat van bestemming bij de toepassing van een nationale technische regel of in een procedure van voorafgaande machtiging [...]** **voornemens is een administratief besluit te nemen met betrekking tot goederen die onder deze verordening vallen**, neemt zij onverwijld contact op met de betrokken marktdeelnemer en voert zij een beoordeling van de goederen uit.

Het doel van de beoordeling is na te gaan of de goederen of het betrokken soort goederen in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht en, zo ja, of de openbare belangen die met de toepasselijke nationale technische regel in de lidstaat van bestemming worden beoogd, naar behoren worden beschermd, rekening houdend met de kenmerken van de betrokken goederen.

Wanneer de bevoegde autoriteit in contact treedt met de betrokken marktdeelnemer, deelt zij hem mee welke goederen aan de beoordeling worden onderworpen en welke de toepasselijke nationale technische regel is.

De bevoegde autoriteit van de lidstaat van bestemming informeert de marktdeelnemer ook over de mogelijkheid om een verklaring van wederzijdse erkenning te verstrekken overeenkomstig de voorschriften van artikel 4.

- 1aa. Behalve wanneer de in lid 1 bedoelde beoordeling in het kader van een procedure van voorafgaande machtiging wordt uitgevoerd, is het de marktdeelnemer toegestaan de goederen op de markt van de lidstaat van bestemming aan te bieden terwijl de bevoegde autoriteit de beoordeling verricht, en dat zolang hij geen administratief besluit heeft ontvangen waarbij de toegang tot de markt van die goederen wordt beperkt of geweigerd.**
- 1a. Indien aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat van bestemming een verklaring van wederzijdse erkenning wordt verstrekt overeenkomstig de voorschriften van artikel 4, wordt met het oog op beoordeling van de goederen uit hoofde van artikel 1:**
- a) de verklaring, samen met het bewijsmateriaal dat de bevoegde autoriteit redelijkerwijze kan vereisen voor het controleren van de in de verklaring opgenomen informatie, door de bevoegde autoriteit geacht voldoende aan te tonen dat de goederen in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht; alsmede**
 - b) door de bevoegde autoriteit geen andere informatie of documentatie vereist van de marktdeelnemer om aan te tonen dat de goederen in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht.**
- 1b. Indien aan de bevoegde autoriteit van de lidstaat van bestemming geen verklaring van wederzijdse erkenning wordt verstrekt overeenkomstig de voorschriften van artikel 4, kan de bevoegde autoriteit voor de toepassing van lid 1 de betrokken marktdeelnemers verzoeken informatie te verstrekken over:**
- a) de kenmerken van de goederen of het soort goederen;**

b) **het rechtmatig in de handel brengen van de goederen in een andere lidstaat.**

- 1c. **De betrokken marktdeelnemer beschikt over ten minste 20 werkdagen na het verzoek van de bevoegde autoriteit van de lidstaat van bestemming, om de in lid 1a, punt a), of lid 1b, bedoelde documenten en informatie te verstrekken, dan wel om zijn argumenten of opmerkingen in te dienen.**
- 1d. **Indien de bevoegde autoriteit van de lidstaat van bestemming na de indiening van de in lid 1a, punt a), of lid 1b, bedoelde documenten en informatie nog steeds betwijfelt dat de goederen in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht, kan zij overeenkomstig artikel 10 de bevoegde autoriteiten of het productcontactpunt van die lidstaat verzoeken alle informatie te verstrekken die nodig is om de door de marktdeelnemer verstrekte gegevens en documenten te verifiëren.**
2. Bij het uitvoeren van beoordelingen uit hoofde van lid 1 houden de bevoegde autoriteiten van de lidstaten naar behoren rekening met de inhoud van de testrapporten of certificaten die door een conformiteitsbeoordelingsinstantie zijn afgegeven en door een marktdeelnemer zijn verstrekt als onderdeel van de beoordeling. Bevoegde autoriteiten van lidstaten weigeren geen certificaten of testverslagen die zijn afgegeven door een conformiteitsbeoordelingsinstantie die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 765/2008 voor de passende conformiteitsbeoordelingsactiviteit geaccrediteerd is, op gronden gerelateerd aan de bevoegdheid van die instantie.
3. Wanneer de bevoegde autoriteit van een lidstaat bij voltooiing van een beoordeling uit hoofde van lid 1 een administratief besluit neemt met betrekking tot de goederen, stelt zij de in lid 1 bedoelde marktdeelnemer, de Commissie en de andere lidstaten, **onverwijld en uiterlijk binnen 20 werkdagen nadat het besluit is genomen**, van haar besluit in kennis. Kennisgeving aan de Commissie en aan de andere lidstaten geschiedt via het in artikel 11 bedoelde systeem.

4. Het in lid 3 bedoelde administratieve besluit bevat de redenen voor het besluit op een wijze die voldoende gedetailleerd is en met redenen omkleed, zodat kan worden beoordeeld of het besluit compatibel is met het beginsel van wederzijdse erkenning en met de voorschriften van deze verordening.
5. Met name de volgende gegevens worden opgenomen **in het in lid 3 bedoelde administratieve besluit**:
- a) De nationale technische regel waarop het administratieve besluit gebaseerd is;
 - b) de legitieme gronden van openbaar belang die **de toepasselijke nationale technische regel** waarop het **administratieve** besluit is **gebaseerd**, rechtvaardigen;
 - c) het technisch of wetenschappelijk bewijs dat is onderzocht, met inbegrip van, **indien van toepassing, alle relevante wijzigingen** [...] die zich **sinds de inwerkingtreding** van de nationale technische regel in de stand van de techniek [...] hebben voorgedaan;
 - d) een samenvatting van de **eventueel** door de betrokken marktdeelnemers aangevoerde argumenten die **voor de beoordeling relevant** zijn;
 - e) bewijs dat aantoont dat het administratieve besluit geschikt is om het nagestreefde doel te bereiken en niet verder gaat dan wat nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
6. Het in lid 3 bedoelde administratieve besluit vermeldt de rechtsmiddelen die krachtens de in de betrokken lidstaat geldende wetgeving openstaan, en de termijnen waarbinnen die rechtsmiddelen moeten worden aangewend, en vermeldt eveneens de **mogelijkheid van de marktdeelnemers om het Sovit-netwerk te gebruiken en om toegang te hebben tot de procedure van artikel 8**.
7. Het in lid 3 bedoelde administratieve besluit wordt pas van kracht wanneer de betrokken marktdeelnemer uit hoofde van dat lid ervan in kennis is gesteld.

Artikel 6
Tijdelijke opschorting van de toegang tot de markt

1. **In afwijking van artikel 5, lid 1aa**, [...] kan de bevoegde autoriteit van een lidstaat, terwijl zij een beoordeling van de goederen uitvoert uit hoofde van artikel 5, het aanbieden van deze goederen op de markt in die lidstaat [...] uitsluitend in een van de volgende gevallen opschorten
 - a) de goederen vormen een ernstig risico bij normaal of redelijk te verwachten gebruik, **of zouden dat kunnen vormen, voor de veiligheid of de gezondheid van personen, of voor het milieu**, met inbegrip van ernstige risico's waarvan het effect niet onmiddellijk is, en waarvoor snel ingrijpen door de bevoegde autoriteit vereist is;
 - b) het aanbieden van de goederen of van dat soort goederen op de [...] markt van die lidstaat is in die lidstaat in het algemeen verboden op gronden van openbare zedelijkheid of openbare veiligheid.
2. De bevoegde autoriteit van de lidstaat stelt de betrokken marktdeelnemer, de Commissie en de andere lidstaten onverwijld in kennis van **tijdelijke** opschortingen uit hoofde van lid 1. Kennisgeving aan de Commissie en aan de andere lidstaten geschiedt door middel van het in artikel 11 bedoelde systeem. In gevallen die vallen onder lid 1, punt a), van dit artikel gaat de kennisgeving vergezeld van een technische of wetenschappelijke rechtvaardiging die aantoont waarom het geval wordt geacht onder dat punt te vallen.

Artikel 7

***Kennisgeving via het systeem voor snelle uitwisseling van informatie (Rapex)
of het systeem voor snelle waarschuwingen voor levensmiddelen en diervoeders (RASFF)***

[...] Indien het in artikel 5 bedoelde administratieve besluit of de in artikel 6 bedoelde tijdelijke opschorting ook een maatregel is waarvan moet worden kennisgegeven via Rapex als bedoeld in [...] Richtlijn 2001/95/EG **of via RASFF als bedoeld in Verordening (EG) nr. 178/2002**, is een afzonderlijke kennisgeving aan de Commissie **en aan de andere lidstaten** uit hoofde van deze verordening niet nodig, op voorwaarde dat aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a) in de kennisgeving via Rapex **of RASFF** is aangegeven dat de kennisgeving van de maatregel ook als kennisgeving uit hoofde van deze verordening moet worden beschouwd;
- b) het bewijsmateriaal dat vereist is voor het in artikel 5 bedoelde administratieve besluit of voor de in artikel 6 bedoelde tijdelijke opschorting, is bij de kennisgeving via Rapex **of RASFF** gevoegd.

Artikel 8
Probleemoplossingsmechanisme

1. Dit artikel is van toepassing in gevallen waarin de marktdeelnemer ten aanzien van wie een administratief besluit is genomen, het besluit aan het netwerk voor probleemoplossing in de interne markt (Solvit) heeft voorgelegd en wanneer het centrum van oorsprong **of het leidende centrum** de Commissie in de loop van de Solvit-procedure om advies verzoekt om de zaak te helpen oplossen.
2. **Na ontvangst van het in lid 1 bedoelde verzoek beoordeelt de Commissie onverwijld** [...] de compatibiliteit van het administratieve besluit met het beginsel van wederzijdse erkenning en met deze verordening.
- 2a. **Bij de in lid 2 bedoelde beoordeling neemt de Commissie het administratieve besluit waarvan overeenkomstig artikel 5, lid 3, kennis is gegeven alsmede de tijdens de Solvit-procedure verkregen documenten en informatie in aanmerking. Indien aanvullende informatie of documenten nodig zijn voor het voltooien van de in lid 2 bedoelde beoordeling, verzoekt de Commissie het desbetreffende Solvit-centrum deze aanvullende informatie of documenten op te vragen bij de betrokken marktdeelnemer of de bevoegde autoriteiten die het administratieve besluit hebben genomen.**

3. De Commissie [...] **brengt binnen zes weken na ontvangst van het in lid 1 [...] bedoelde verzoek** advies uit. Zo nodig worden in het advies van de Commissie [...] de punten van zorg vermeld die in de Solvit-zaak moeten [...] worden aangepakt of worden aanbevelingen gedaan om de zaak te helpen oplossen. **De tijd die nodig is om de aanvullende informatie en documenten als bedoeld in lid 2a te ontvangen, is niet inbegrepen in deze termijn van zes weken.**

Indien de Commissie tijdens de in lid 2 bedoelde beoordeling wordt medegedeeld dat de zaak is opgelost, hoeft geen advies te worden verstrekt.

4. Het advies van de Commissie **wordt** door het desbetreffende Solvit-centrum **meegedeeld aan de betrokken marktdeelnemer en aan de betrokken bevoegde autoriteiten.** Het wordt door de Commissie aan alle lidstaten meegedeeld door middel van het in artikel 11 bedoelde systeem. Met het advies wordt tijdens de in lid 1 bedoelde Solvit-procedure rekening gehouden.
- 4a. De toepassing van het in dit artikel bedoelde probleemoplossingsmechanisme laat de toepasselijke rechtsmiddelen die krachtens de nationale wetgeving ontstaan onverlet.

Hoofdstuk III

Administratieve samenwerking, toezicht en communicatie

Artikel 9 ***Taken van de productcontactpunten***

1. De lidstaten wijzen op hun grondgebied productcontactpunten aan en houden die in stand, en zij zorgen ervoor dat hun productcontactpunten toereikende bevoegdheden hebben en over voldoende middelen beschikken om hun taken naar behoren uit te voeren. Zij zorgen ervoor dat de productcontactpunten hun diensten verlenen overeenkomstig Verordening (Eén digitale toegangspoort – COM(2017) 256).
2. De productcontactpunten bieden online de volgende informatie aan:
 - a) informatie over het beginsel van wederzijdse erkenning en de toepassing van deze verordening op het grondgebied van die lidstaat, met inbegrip van informatie over de in artikel 5 vastgestelde procedure;
 - b) de contactgegevens van de bevoegde autoriteiten in die lidstaat, door middel waarvan deze rechtstreeks bereikt kunnen worden, met inbegrip van de gegevens van de instanties die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de uitvoering van de nationale technische voorschriften die op het grondgebied van die lidstaat van toepassing zijn;
 - c) de rechtsmiddelen en procedures die op het grondgebied van die lidstaat beschikbaar zijn in het geval van een geschil tussen de bevoegde autoriteit en een marktdeelnemer, met inbegrip van de in artikel 8 beschreven procedure.

Wanneer als gevolg van de complexiteit van de organisatie en de verdeling van functies onder de bevoegde autoriteiten in een lidstaat niet alle in punt b) van de eerste alinea bedoelde vereiste informatie online kan worden verstrekt, wordt de resterende informatie op verzoek verstrekt.

3. Indien nodig ter aanvulling van de uit hoofde van lid 2 online verstrekte informatie, verstrekken de productcontactpunten op verzoek van een marktdeelnemer of een bevoegde autoriteit van een andere lidstaat alle nuttige informatie, zoals een elektronische kopie van of een elektronische link naar de nationale technische voorschriften die op het grondgebied waar de productcontactpunten gevestigd zijn, op specifieke goederen of op een specifieke soort goederen van toepassing zijn, alsook informatie over de vraag of, krachtens de wetgeving van hun lidstaat, ten aanzien van de goederen of van dat soort goederen een voorafgaande machtiging vereist is.

[De geschrapte tekst is opgenomen in overweging 37]

4. De productcontactpunten beantwoorden alle in **lid 2, tweede alinea**, en lid 3 bedoelde verzoeken binnen vijftien werkdagen na ontvangst van het verzoek.
5. De productcontactpunten mogen geen vergoeding in rekening brengen voor het verstrekken van de **in lid 2, tweede alinea, en lid 3** bedoelde informatie.

Artikel 10
Administratieve samenwerking

1. De Commissie voorziet in en zorgt voor doeltreffende samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten en de productcontactpunten van de verschillende lidstaten.
2. De **bevoegde autoriteiten** in de lidstaat waar de marktdeelnemer stelt zijn goederen rechtmatig in de handel te brengen, bezorgen de bevoegde autoriteiten van andere lidstaten op verzoek en binnen vijftien werkdagen alle [...] informatie met betrekking tot die goederen **die relevant is voor de controle van gegevens en documenten die tijdens beoordeling uit hoofde van artikel 5 zijn verstrekt. Onverminderd de termijn voor het verstrekken van de gevraagde informatie mogen de productcontactpunten de contacten tussen de betrokken bevoegde autoriteiten vergemakkelijken. [...]**
3. De lidstaten zorgen ervoor dat hun bevoegde autoriteiten en hun productcontactpunten deelnemen aan de in lid 1 bedoelde activiteiten.

Artikel 11
Informatie- en communicatie[...]/systeem

1. Voor de toepassing van de artikelen 5, 6 en 10 wordt gebruikgemaakt van het in [**artikel 34 van de** verordening inzake naleving en handhaving/**artikel 23 van Verordening (EG) nr. 765/2008**] vastgestelde informatie- en communicatie[...]/systeem van de Unie, behalve als bepaald in artikel 7.
2. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast waarbij de details en de functies van het in lid 1 bedoelde systeem worden gespecificeerd voor de toepassing van deze verordening. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 15, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.

HOOFDSTUK IV

Financiering

Artikel 12

Financiering van de activiteiten ter ondersteuning van deze verordening

1. De Unie kan de volgende activiteiten ter ondersteuning van deze verordening financieren:
 - a) voorlichtingscampagnes;
 - b) onderwijs en opleiding;
 - c) uitwisseling van ambtenaren;
 - d) de werking van de samenwerking tussen de productcontactpunten en de technische en logistieke ondersteuning voor deze samenwerking;
 - e) gegevensverzameling in verband met de werking van het beginsel van wederzijdse erkenning en de invloed ervan op de interne markt voor goederen.
2. De financiële bijstand van de Unie ten aanzien van activiteiten uit hoofde van deze verordening worden ofwel direct ofwel door het delegeren van begrotingsuitvoeringstaken aan de in artikel 58, lid 1, onder c), van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad¹⁵ vermelde entiteiten uitgevoerd overeenkomstig die verordening.
3. De kredieten voor de in deze verordening bedoelde activiteiten worden jaarlijks door de begrotingsautoriteit binnen de grenzen van het geldende financiële kader vastgesteld.

¹⁵ Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 (PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1).

Artikel 13
Bescherming van de financiële belangen van de Unie

1. De Commissie neemt passende maatregelen opdat bij de uitvoering van uit hoofde van deze verordening gefinancierde activiteiten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door de terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door doeltreffende, evenredige en afschrikkende administratieve en financiële sancties.
2. De Commissie of haar vertegenwoordigers en de Rekenkamer hebben de bevoegdheid om op basis van documenten of controles ter plaatse audits uit te voeren bij alle begunstigden, contractanten en subcontractanten die uit hoofde van deze verordening middelen van de Unie hebben ontvangen.
3. Overeenkomstig de procedures van Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹⁶ en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad¹⁷ kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) onderzoeken uitvoeren, waaronder controles en inspecties ter plaatse, om vast te stellen of er in verband met een subsidie-overeenkomst of -besluit of een uit hoofde van deze verordening gefinancierd contract, sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad.
4. Onverminderd de leden 1, 2 en 3 bevatten de samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en met internationale organisaties, contracten en subsidieovereenkomsten en -besluiten die uit de toepassing van deze verordening voortvloeien bepalingen die de Commissie, de Rekenkamer en OLAF uitdrukkelijk de bevoegdheid geven dergelijke audits en onderzoeken binnen hun respectieve bevoegdheden te verrichten.

¹⁶ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

¹⁷ Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

Hoofdstuk V

Herzienings- en comitéprocedure

Artikel 14 *Evaluatie*

1. Uiterlijk op [...] [**Publicatiebureau, gelieve de datum in te voegen: vier jaar na de datum van inwerkingtreding**], en vervolgens om de vijf jaar voert de Commissie een evaluatie uit van deze verordening in het licht van de nagestreefde doelen en brengt zij daarover verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité.
2. Voor de toepassing van lid 1 maakt de Commissie gebruik van de informatie die in het in artikel 11 genoemde systeem beschikbaar is en van de in artikel 12, lid 1, onder e), bedoelde verzamelde gegevens. Ook kan de Commissie de lidstaten verzoeken alle relevante informatie in te dienen voor de beoordeling van het vrije verkeer van goederen die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht en informatie over de effectiviteit van deze verordening, alsook een beoordeling van het functioneren van de productcontactpunten.

Artikel 15 *Comitéprocedure*

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Hoofdstuk VI Slotbepalingen

Artikel 16 *Intrekking*

Verordening (EG) nr. 764/2008 wordt met ingang van ... [Publicatiebureau, gelieve de datum in te voegen: een jaar na de datum van inwerkingtreding] ingetrokken.

Verwijzingen naar de ingetrokken verordening gelden als verwijzingen naar de onderhavige verordening.

Artikel 17 *Inwerkingtreding en toepassing*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Zij is van toepassing met ingang van [...] ... [Publicatiebureau, gelieve de datum in te voegen: een jaar na de datum van inwerkingtreding].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement Voor de Raad

De voorzitter De voorzitter

Verklaring [...] inzake het rechtmatig in de handel brengen van goederen met het oog op
wederzijdse erkenning

Verordening [XXX/YYYY]

Deel I

1. Uniek identificatienummer voor de goederen of het soort goederen: *[Noot: vul het **identificatienummer** van de goederen in of een ander referentienummer dat een unieke identificatie vormt van de goederen of het soort goederen]*
2. Naam en adres van de [...] **marktdeelnemer**: *[Noot: vul de naam en het adres in van de ondertekenaar van Deel I van de verklaring: de producent en, in voorkomend geval, zijn gemachtigde vertegenwoordiger of de importeur of de distributeur]*
3. Beschrijving van de goederen die of het soort goederen dat het onderwerp uitmaakt van de verklaring: *[Noot: de beschrijving moet voldoende zijn om de goederen te kunnen identificeren met het oog op de traceerbaarheid ervan. In voorkomend geval kan de beschrijving vergezeld gaan van een foto]*
4. Verklaring en informatie over de **rechtmatigheid** van het in de handel brengen van de goederen of [...] **die** soort goederen:
 - 4,1. De hierboven beschreven goederen of soort goederen voldoen aan de **volgende** in [...] *[Noot: vermeld de lidstaat [...] waarin de goederen of die soort goederen volgens de verklaring rechtmatig in de handel zijn gebracht]* geldende [...] regels: *[Noot: vul de titel en de referentie van de officiële bekendmaking van de in die lidstaat toepasselijke regels en de referentie van het administratief besluit indien voor de goederen een voorafgaande machtiging vereist is in],*

of

De hierboven beschreven goederen of soort goederen zijn niet onderworpen aan enige regels in [Noot: vermeld de lidstaat waarin de goederen of die soort goederen volgens de verklaring rechtmatig in de handel zijn gebracht].

- 4.2. Referentie van de conformiteitsbeoordelingsprocedure die betrekking heeft op de goederen of [...] **die** soort goederen, en/of **referentie of testverslagen voor** [...] eventuele tests die zijn uitgevoerd door een conformiteitsbeoordelingsinstantie, **met inbegrip van de naam en het adres van die instantie** (*indien een dergelijke procedure is uitgevoerd of indien dergelijke tests zijn uitgevoerd*):
- 4a. **Eventuele aanvullende informatie die relevant wordt geacht voor de beoordeling van de vraag of de goederen of die soort goederen in de in punt 2 bedoelde lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht:**
- 4b. **Dit deel van de verklaring worden afgegeven onder de uitsluitende verantwoordelijkheid van de in punt 2 bedoelde marktdeelnemer.**

Ondertekend voor en namens:

(plaats en datum van afgifte):

(naam, functie) (handtekening):

Deel II

5. *Verklaring en informatie over het **in de handel brengen** van de goederen of [...] **die** soort goederen:*
- 5,1. De goederen of [...] **die** soort goederen worden aan eindgebruikers op de [...] markt in [...] **de in punt 4.1 bedoelde** lidstaat aangeboden.
- 5,2. De informatie waaruit blijkt dat de goederen of [...] **die** soort goederen aan eindgebruikers in [...] **de in punt 4.1 bedoelde** lidstaat worden aangeboden, met inbegrip van de gegevens [...] van de datum waarop de goederen voor het eerst aan de eindgebruikers op de [...] markt in die lidstaat zijn aangeboden:

6. Eventuele aanvullende informatie die relevant wordt geacht voor de beoordeling van de vraag of de goederen of [...] **die** soort goederen in [...] **de in punt 4.1 bedoelde** lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht:
7. **Dit deel van de** [...] verklaring wordt afgegeven onder de uitsluitende verantwoordelijkheid van [...] [*Noot: vul de naam en het adres van de ondertekenaar van Deel II van de verklaring in: de producent en, in voorkomend geval, zijn gemachtigde vertegenwoordiger, of de importeur of de distributeur*].

Ondertekend voor en namens:

(plaats en datum van afgifte):

(naam, functie) (handtekening):

[...]

[...]

[...]

[...]