



Bryssel, 18. toukokuuta 2018
(OR. en)

8706/18

Toimielinten välinen asia:
2017/0354 (COD)

COMPET 321
ECO 39
MI 360
ENT 92
CONSOM 145
GAF 19
AGRI 238
CODEC 794

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden vastavuoroisesta tunnustamisesta (ensimmäinen käsittely)
– Yleisnäkemys

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 19. joulukuuta 2017 edellä mainitun asetusehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Ehdotus on osa niin kutsuttua tavaramarkkinoiden säädöspakettia, joka sisältää myös ehdotuksen sääntöjen ja menettelyjen vahvistamisesta tuotteita koskevan unionin yhdenmukaistamislainsäädännön noudattamista ja täytäntöönpanon valvontaa varten.

2. Tämän asetuksen tavoitteena on parantaa vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista ja tällä tavoin varmistaa, että jossakin jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjä tavaroita voidaan myydä missä tahansa muussa jäsenvaltiossa, kunhan ne ovat turvallisia ja yleisen edun mukaisia. Nykyinen lainsäädäntökehys ei takaa tämän periaatteen luotettavaa soveltamista, sillä yhdessä jäsenvaltiossa turvallisina ja yleisen edun mukaisina pidettyjen tavaroiden pääsy markkinoille voidaan evätä tai sitä voidaan rajoittaa jossakin toisessa jäsenvaltiossa. Tämän vuoksi yrityksille (erityisesti pk-yrityksille) aiheutuu tarpeettomia kustannuksia ja viivästyksiä, koska niiden on mukautettava tavaransa (useiden) kansallisten markkinoiden vaatimuksiin.
3. Mitä tulee ehdotetun asetuksen johdonmukaisuuteen voimassa olevan, tavaroiden vapaata liikkuvuutta sisämarkkinoilla koskevan lainsäädännön kanssa, ehdotettu asetusta on kaikilta osin EU:n yhdenmukaistamislainsäädäntöä täydentävä. Sen tavoitteena on edistää vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta, ja sitä sovelletaan sekä tavaroihin, joihin ei sovelleta EU:n yhdenmukaistamislainsäädäntöä, että tavaroihin, joihin sitä sovelletaan vain osittain. EU:n yhdenmukaistamislainsäädännössä vahvistetaan yhteiset vaatimukset siitä, miten tuotteet on valmistettava. Jos EU:n yhteisiä sääntöjä ei ole tai jos EU:n yhteiset säännöt kattavat tavarat vain osittain, jäsenvaltiot voivat vapaasti ottaa käyttöön kansallisia teknisiä määräyksiä, joissa vahvistetaan edellytykset, jotka näiden tavaroiden on täytettävä (esimerkiksi nimeämisen, muodon, koon, merkintöjen tai pakkauksen osalta). Ehdotetulla asetuksella varmistetaan näin ollen, että jäsenvaltiot noudattavat tässä toiminnassaan kaikilta osin vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta.
4. Voimassa olevaan lainsäädäntökehykseen (eli asetukseen (EY) 764/2008) verrattuna asetusehdotuksessa on otettu käyttöön useita muutoksia, joilla on tarkoitus tehostaa sisämarkkinoiden toimintaa parantamalla vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen toimintaa:
- vastavuoroisen tunnustamisen soveltamisalan selkeyttäminen erityisesti sen suhteen, milloin tätä periaatetta on sovellettava. Tämä parantaa oikeusvarmuutta yritysten ja kansallisten viranomaisten kannalta sikäli, että ne tietävät, milloin vastavuoroista tunnustamista voi soveltaa;

- itse annetun ilmoituksen käyttöönotto, jolla helpotetaan sen osoittamista, että tavaroita on jo pidetty laillisesti kaupan jossakin jäsenvaltiossa. Tämän tarkoituksena on antaa talouden toimijoille mahdollisuus hyötyä tällaisen ilmoituksen käytöstä asianomaisten tavaroiden arvioinnin yhteydessä;
 - ongelmanratkaisumenettelyn luominen käytännön ratkaisujen tarjoamiseksi kansalaisille ja yrityksille silloin, kun markkinoille pääsyn epäävä tai sitä rajoittava hallinnollinen päätös ei ole johdonmukainen vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen kanssa. Tämän tuomioistuinten ulkopuolisen menettelyn käyttö tekee periaatteen soveltamisesta helpompaa yrityksille ja kansallisille viranomaisille;
 - tehokkaan hallinnollisen yhteistyön luominen tietojenvaihdon ja luottamuksen lisäämiseksi jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kesken ja näin ollen vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamisen helpottamiseksi.
5. Euroopan parlamentissa asiasta keskeisesti vastaava valiokunta on sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta (IMCO). Esittelijäksi on nimitetty Ivan ŠTEFANEC (EPP – SK). IMCO:n mietintöluonnos on jo valmis, ja siitä keskusteltiin 16.–17. toukokuuta 2018.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

6. Teknisen yhdenmukaistamisen työryhmän (tavaramarkkinoiden säädöspaketti) ensimmäinen kokous pidettiin 23. tammikuuta 2018. Komissio esitteli kokouksessa molemmat tavaramarkkinoiden säädöspakettiin kuuluvat ehdotukset – vastavuoroista tunnustamista koskevan asetuksen sekä vaatimusten noudattamista ja sen valvontaa koskevan asetuksen.

7. Myös ehdotukseen liittyvää vaikutustenarviointia tarkasteltiin 23. tammikuuta 2018. Siinä keskityttiin eräisiin seikkoihin, joista valtuuskunnat pyysivät lisäselvennyksiä. Yleisesti ottaen valtuuskunnat suhtautuivat myönteisesti sekä vaikutustenarviointiin että ehdotukseen.
8. Jäsenvaltioissa kannatetaan yleisesti ehdotuksen yleistavoitetta eli sisämarkkinoiden toiminnan tehostamista parantamalla vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista. Kaikki jäsenvaltiot tunnustavat tarpeen muuttaa nykyistä lainsäädäntökehystä, jotta eroavaisuuksia voitaisiin vähentää kansallisten viranomaisten toteuttamassa vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen tulkinnassa ja soveltamisessa sekä samalla poistaa esteitä, jotka haittaavat aidosti tasapuolisten toimintaedellytysten luomista yrityksille.
9. Teknisen yhdenmukaistamisen työryhmä (tavaramarkkinoiden säädöspaketti) aloitti varsinaisen ehdotuksen käsittelyn helmikuussa 2018. Ensimmäisen, varsin yleisen 23. tammikuuta 2018 pidetyn kokouksen jälkeen Bulgarian puheenjohtajakaudella on pidetty neljä muuta työryhmäkokousta, joissa keskityttiin ehdotuksen yksityiskohtaiseen tarkasteluun. Kokouksissa käytyjen laajojen keskustelujen sekä monien jäsenvaltioiden toimittamien kirjallisten huomautusten perusteella valtuuskunnille esitettiin ehdotuksesta kolme perättäistä tarkistettua versiota puheenjohtajavaltion tausta-asiakirjoina.
10. Tarkistettujen versioiden tekstiä on tarkasteltu työryhmätasolla vastavuoroista tunnustamista koskevan kehyksen selkeyttämiseksi ja yksinkertaistamiseksi. Ehdotusta on keskustelujen aikana muutettu huomattavasti paremman selkeyden aikaansaamiseksi ja jäsenvaltioiden esille ottamiin huolenaiheisiin vastaamiseksi, mikä on varmistanut sopivan tasapainon valtuuskuntien näkemysten välillä.
11. Puheenjohtajavaltio laati 2. toukokuuta 2018 pidetyn työryhmäkokouksen jälkeen asiakirjassa 8674/18 olevan kompromissiehdotuksen, jotta tulevassa, 28. toukokuuta 2018 pidettävässä kilpailukykyneuvostossa voitaisiin päästä yhteisymmärrykseen yleisnäkemyksestä.

12. Asiakirjassa 8674/18 olevaa puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä käsiteltiin ja muutettiin hieman pysyvien edustajien komiteassa 16. toukokuuta 2018. Valtuuskuntien määräenemmistö voi hyväksyä puheenjohtajavaltion tarkistetun kompromissiehdotuksen. Keskustelujen päätteeksi puheenjohtaja totesi, että tarkistettu kompromissiteksti toimitetaan 28. toukokuuta 2018 pidettävään kilpailukykyneuvoston istuntoon, jotta siitä voitaisiin muodostaa yleisnäkemys.

Puheenjohtajavaltion tarkistettu kompromissiteksti on asiakirjassa 8706/18 siinä muodossa kuin se on pysyvien edustajien komitean tarkasteltua sitä 16. toukokuuta 2018.

III KESKEISET KYSYMYKSET

13. Puheenjohtajavaltio on todennut seuraavat artikkelit keskeisiksi kysymyksiksi:

- 1 artikla (Kohde)
- 4 artikla (Vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus)
- 5 artikla (Tavaroiden arviointi)
- 8 artikla (Ongelmanratkaisumenettely)

a) Kohde (1 artikla)

Keskustelujen aikana, etenkin viimeisessä työryhmäkokouksessa 2. toukokuuta 2018 valtuuskunnat esittivät joitain epäilyjä siitä, takaako 1 artiklassa oleva viittaus perussopimuksen 36 artiklaan, että jäsenvaltiot voivat suojata kansallisten teknisten määräystensä kattamat oikeutetut yleiset edut entistä paremmin. Eri valtuuskuntien esittämien näkemysten perusteella on ehdotettu kompromissimuotoilua, jotta tehdään selväksi, että 1 artiklan nykyisessä sanamuodossa oleva viittaus "unionin lainsäädäntöön" tarkoittaa, että niin 36 artikla kuin unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntökin otetaan asianmukaisesti huomioon.

- b) Vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus (4 artikla yhdessä liitteen ja johdanto-osan 15–21 kappaleiden kanssa)

Valtuuskunnat ovat tuoneet esille kaksi merkittävää ilmoitukseen liittyvää seikkaa: kuka voi laatia ilmoituksen ja kuka vastaa ilmoituksessa annettavista tiedoista. Epäilyjä on esitetty sen suhteen, voidaanko ilmoituksen laatimismahdollisuus rajoittaa ainoastaan tuottajaan ja tämän valtuuttamaan edustajaan, sekä sen suhteen, voiko tavaroiden kaupan pitämistä koskevien tietojen antajina olla ainoastaan muita talouden toimijoita, kuten jakelijoita ja maahantuojia.

Keskustelujen aikana todettiin, että on järkevää jakaa ilmoitus kahteen osaa ja ulottaa ilmoituksen laatimismahdollisuus kaikkiin talouden toimijoihin. Täten vastuu kussakin osassa annettujen tietojen sisällöstä ja oikeellisuudesta kuuluu asianomaisen osan allekirjoittaneelle talouden toimijalle.

Puheenjohtajavaltion viimeisimmässä kompromissitekstissä luodaan oikea tasapaino, joka mahdollistaa, että talouden toimijoilla on enemmän mahdollisuuksia laatia vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus, ja samalla varmistetaan, että asiaankuuluvat talouden toimijat ottavat tarpeellisen vastuun.

- c) Tavaroiden arviointi (5 artikla ja johdanto-osan 22, 23, 24, 26 ja 30 kappaleet)

Ehdotuksen ytimenä olevasta 5 artiklasta käytyjen laajojen keskustelujen johdosta ehdotukseen on tehty eräitä muutoksia, joilla on tarkoitus selkeyttää tavaroiden arvioinnin suorittamisen tarkoitusta ja siihen liittyviä menettelyvaiheita. Lisäksi on varmistettu, että talouden toimijoilla on oikeus antaa tietoja arviointia varten ja että vastaamiselle asetettu määräaika on riittävä. Ehdotuksen 5 artiklan mukainen arviointimenettely sidottiin 10 artiklan mukaiseen hallinnolliseen yhteistyömekanismiin.

Ehdotuksen 5 artiklaa ja sitä vastaavaa johdanto-osan 24 kappaletta sekä 10 artiklaa muutettiin pysyvien edustajien komiteassa 16. toukokuuta käytyjen keskustelujen jälkeen.

d) Ongelmanratkaisumenettely (8 artikla ja 30–35 artikla)

Yleisesti ottaen ehdotuksessa on säilytetty SOLVIT-menettelyn epävirallinen luonne. Komission osallistumista menettelyyn oikeudellisesti sitomattoman lausunnon avulla on nimenomaisesti selvennetty.

Seuraavia näkökohtia on selvennetty edelleen:

- noudatettavat menettelyvaiheet;
- komission osallistumisen ajankohta. Lausunto on annettava tietyssä määräajassa;
- komission lausunnon saatavuus. Lausunto on toimitettava asianomaisille talouden toimijoille ja asiaankuuluville toimivaltaisille viranomaisille (asiaankuuluvan SOLVIT-keskuksen toimesta) sekä kaikille jäsenvaltioille (11 artiklassa tarkoitetun järjestelmän kautta).

IV LOPUKSI

14. Puheenjohtajavaltion kompromissiteksti kuvastaa puheenjohtajavaltion ja jäsenvaltioiden pyrkimyksiä luoda eri intressien välille oikea tasapaino edellä esitetyistä seikoista.

Neuvostoa pyydetään näin ollen sopimaan yleisnäkemyksestä kilpailukykyneuvoston istunnossa 28. toukokuuta 2018.

Muutosten merkinnät (lukuun ottamatta lukujen ja artiklojen otsikkoja):

Asiakirjaan 8674/18 nähden uudet lisäykset on **lihavoitu ja alleviivattu** ja uudet poistot komission ehdotukseen verrattuna on merkitty alleviivatuilla hakasuluilla [...]. Asiakirjasta 8674/18 poistettu teksti on merkitty lihavoiduilla hakasuluilla [...].

Komission ehdotukseen tehdyt aiemmat muutokset on **lihavoitu** ja aiemmat poistot merkitty hakasuluilla [...].

2017/0354 (COD)

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden vastavuoroisesta tunnustamisesta

(ETA: n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,
noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

- (1) Sisämarkkinat käsittävät alueen, jolla ei ole sisäisiä rajoja ja jolla tavaroiden vapaa liikkuvuus taataan perussopimusten määräysten mukaisesti. Jäsenvaltioiden väliset tuonnin määrälliset rajoitukset ja kaikki vaikutukseltaan vastaavat toimenpiteet ovat kiellettyjä. Kyseinen kielto kattaa kaikki kansalliset toimenpiteet, jotka voivat tosiasiallisesti tai mahdollisesti rajoittaa unionin sisäistä tavarakauppaa suoraan tai välillisesti. Tavaroiden vapaa liikkuvuus sisämarkkinoilla varmistetaan yhdenmukaistamalla unionin tasolla säännöt, joilla asetetaan yhteiset vaatimukset tiettyjen tavaroiden kaupan pitämiselle tai sellaisille tavaroille tai tavaroiden näkökohdille, joihin ei sovelleta **kattavasti** unionin yhdenmukaistamissääntöjä, soveltaen vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta.
- (2) Jos unionissa ei ole vahvistettu tavaroiden tai tavaroiden tietyn näkökohdan yhdenmukaistamista koskevia sääntöjä, jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen voi luoda lainvastaisesti jäsenvaltioiden välisen tavaroiden vapaan liikkuvuuden esteitä soveltamalla toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyihin tavaroihin kansallisia määräyksiä, joiden mukaan näiden tavaroiden on täytettävä tietyt tekniset vaatimukset, jotka voivat koskea esimerkiksi nimeämistä, muotoa, kokoa, painoa, kokoonpanoa, esillepanoa, merkintöjä ja pakkauksia. Tällaisten määräysten soveltaminen toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyihin tavaroihin voi olla perussopimuksen 34 ja 36 artiklan vastaista, vaikka määräyksiä sovellettaisiinkin erotuksetta kaikkiin tavaroihin.

- (3) Vastavuoroisen tunnustamisen periaate perustuu Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöön. Tämän periaatteen mukaisesti jäsenvaltiot eivät voi kieltää toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden myyntiä alueellaan, vaikka tavarat olisi tuotettu, [...] **myös valmistusprosessissa**, noudattaen toisenlaisia teknisiä määräyksiä. Tämä periaate ei kuitenkaan ole ehdoton. Jäsenvaltiot voivat vastustaa muualla laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden kaupan pitämistä, jos tällaisia rajoituksia perustellaan perussopimuksen 36 artiklassa mainituilla syillä tai muilla yleistä etua koskevilla pakottavilla syillä, jotka molemmissa tapauksissa ovat oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään.
- (4) Käsite ”yleistä etua koskeva pakottava syy” on muuttuva käsite, jonka unionin tuomioistuin on kehittänyt perussopimuksen 34 ja 36 artiklaan liittyvässä oikeuskäytännössään. Käsitteeseen kuuluvat muun muassa julkisen talouden valvonnan tehokkuus, liiketoimien rehellisyys, kuluttajansuoja, ympäristönsuojelu, lehdistön monimuotoisuuden säilyttäminen ja sosiaaliturvajärjestelmän rahoituksen tasapainon vakavaa horjuttamista koskeva vaara. Tällaiset yleistä etua koskevat pakottavat syyt, joissa on perusteltuja eroja jäsenvaltioiden välillä, saattavat oikeuttaa toimivaltaiset viranomaiset soveltamaan kansallisia määräyksiä. [...] **Hallinnolliset** päätökset on kuitenkin perusteltava asianmukaisesti, suhteellisuusperiaatetta on aina noudatettava, ja lisäksi on kiinnitettävä huomiota siihen, onko toimivaltainen viranomainen todellisuudessa tehnyt mahdollisimman vähän rajoittavan päätöksen. Lisäksi toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden markkinoille pääsyn epäävien tai sitä rajoittavien hallinnollisten päätösten perusteena ei voi olla pelkästään se, että arvioinnin kohteena olevat tavarat täyttävät toisen jäsenvaltion tavoitteleman oikeutetun yleisen päämäärän eri tavalla kuin kyseisen jäsenvaltion kotimaiset tavarat.

- (5) Asetus (EY) N:o 764/2008² annettiin, jotta vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista voidaan helpottaa ottamalla käyttöön menettelyjä, joilla minimoidaan mahdollisuudet luoda laittomia esteitä toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden vapaalle liikkumiselle. Asetuksen antamisesta huolimatta vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamisessa on edelleen monia ongelmia. Vuosina 2014–2016 tehdystä arvioinnista kävi ilmi, että periaate ei toimi toivotulla tavalla ja asetus (EY) N:o 764/2008 on helpottanut sen soveltamista vain rajallisesti. Asetuksella (EY) N:o 764/2008 käyttöön otetut välineet ja menettelylliset takeet eivät ole saavuttaneet tavoitettaan eli parantaneet vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista. Hyvin harvat talouden toimijat tuntevat tai käyttävät esimerkiksi tuoteyhteyspisteiden verkostoa, joka perustettiin antamaan talouden toimijoille tietoa sovellettavista kansallisista määräyksistä ja vastavuoroisen tunnustamisen soveltamisesta. Kansalliset viranomaiset eivät tee riittävästi yhteistyötä verkostossa. Vaatimusta, jonka mukaan markkinoille pääsyn epäävästä tai rajoittavasta päätöksestä on ilmoitettava, noudatetaan harvoin. Tämän tuloksena sisämarkkinoilla on edelleen tavaroiden vapaan liikkuvuuden esteitä.
- (6) Kilpailukykyneuvoston joulukuussa 2013 sisämarkkinapolitiikasta antamissa päätelmissä todettiin, että yritysten ja kuluttajien toimintapuitteiden parantamiseksi sisämarkkinoilla kaikkia asiaankuuluvia välineitä olisi käytettävä asianmukaisesti, vastavuoroinen tunnustaminen mukaan lukien. Neuvosto pyysi komissiota antamaan tiedoksi tapaukset, joissa vastavuoroisen tunnustamisen periaate toimii edelleen riittämättömästi tai siinä on ongelmia. Helmikuussa 2015 sisämarkkinapolitiikasta antamissaan päätelmissä kilpailukykyneuvosto kehotti komissiota ryhtymään toimiin vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen tehokkaan toiminnan varmistamiseksi ja esittämään sitä koskevia ehdotuksia.

² EUVL L 218, 13.8.2008, s. 21.

- (7) Asetuksessa (EY) N:o 764/2008 on useita puutteita, ja sen vuoksi sitä olisi tarkistettava ja vahvistettava. Selvyyden vuoksi asetus (EY) N:o 764/2008 olisi korvattava tällä asetuksella. Tällä asetuksella olisi luotava selkeät menettelyt, jotta varmistetaan toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden vapaa liikkuvuus ja se, että vapaata liikkuvuutta voidaan rajoittaa vain, jos jäsenvaltiolla on siihen oikeutettu yleistä etua koskeva syy ja rajoitus on oikeasuhteinen. Sillä varmistetaan, että sekä talouden toimijat että kansalliset viranomaiset noudattavat vastavuoroisen tunnustamisen periaatteesta johtuvia olemassa olevia oikeuksia ja velvoitteita.
- (8) Tämän asetuksen ei pitäisi rajoittaa tavaroiden kaupan pitämisen edellytysten pidemmälle menevää yhdenmukaistamista, jos se on tarpeen sisämarkkinoiden toiminnan parantamiseksi.
- (9) Kaupan esteet voivat johtua myös toisentyypisistä perussopimuksen 34 ja 36 artiklan soveltamisalaan kuuluvista toimenpiteistä. Kyseisiä toimenpiteitä voivat olla esimerkiksi hankintamenettelyjä varten laaditut tekniset eritelvät tai vaatimukset käyttää jäsenvaltioiden virallisia kieliä. Tällaiset toimenpiteet eivät kuitenkaan olisi tässä asetuksessa tarkoitettuja teknisiä määräyksiä eivätkä kuuluisi sen soveltamisalaan.

- (10) Joskus kansalliset tekniset määräykset saatetaan jäsenvaltiossa voimaan ennakkolupamenettelyllä, jonka mukaan toimivaltaiselta viranomaiselta on saatava virallinen hyväksyntä, ennen kuin tavarat voidaan saattaa siellä markkinoille. Tällaisen ennakkolupamenettelyn olemassaolo sinänsä rajoittaa tavaroiden vapaata liikkuvuutta. Sen vuoksi tällaisen menettelyn olisi, jotta se olisi tavaroiden vapaata liikkuvuutta sisämarkkinoilla koskevan peruseriaatteen osalta perusteltu, pohjaututtava unionin oikeudessa tunnustettuun yleisen edun tavoitteeseen ja oltava oikeasuhteinen ja syrjimätön. Tällaisen menettelyn yhdenmukaisuutta unionin oikeuden kanssa arvioidaan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä esitettyjen huomioiden perusteella. Näin ollen hallinnolliset päätökset, joilla evätään markkinoille pääsy tai rajoitetaan sitä yksinomaan sillä perusteella, että kyseessä olevilla tavaroilla ei ole voimassa olevaa ennakkolupaa, olisi jätettävä tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle. Jos [...] ennakkolupaa kuitenkin haetaan tavaroille, kaikkia hallinnollisia päätöksiä, joilla on tarkoitus hylätä hakemus kyseisessä jäsenvaltiossa sovellettavan teknisen määräyksen perusteella, olisi kohdeltava tämän asetuksen mukaisesti, jotta hakija voi saada tässä asetuksessa säädettyä menettelyllistä suojaa.
- (11) On tärkeää selventää, että maataloustuotteet sisältyvät tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluviin tavaratyyppeihin. Termi "maataloustuotteet" sisältää kalataloustuotteet perussopimuksen 38 artiklan 1 kohdan mukaisesti.
- (12) On tärkeää selventää, että termi "tuottaja" kattaa tavaroiden valmistajan lisäksi myös [...] sellaisten maataloustuotteiden [...] tuottajan [...], joita ei ole tuotettu valmistusprosessissa.
- (13) Tämän asetuksen soveltamisalan ulkopuolelle olisi jätettävä kansallisten tuomioistuinten päätökset, joissa arvioidaan sellaisten tapausten laillisuutta, joissa yhdessä jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidetyiltä tavaroilta evätään kansallisen teknisen määräyksen soveltamisen perusteella pääsy toisen jäsenvaltion markkinoille, ja kansallisten tuomioistuinten päätökset, joissa sovelletaan seuraamuksia teknisen määräyksen soveltamisen perusteella.

- (14) Jotta tavaroihin voidaan soveltaa vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta, niiden on oltava laillisesti kaupan pidettyjä toisessa jäsenvaltiossa. Olisi selvennettävä, että voidakseen tulla katsotuksi laillisesti kaupan pidetyksi toisessa jäsenvaltiossa tavaroiden on oltava kyseisessä jäsenvaltiossa sovellettavien asiaa koskevien sääntöjen mukaisia ja oltava asetettuna loppukäyttäjien saataville kyseisessä jäsenvaltiossa.
- (15) Vaadittu näyttö, jolla osoitetaan, että tavaroita pidetään laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa, vaihtelee merkittävästi jäsenvaltioiden välillä. Tämä aiheuttaa talouden toimijoille tarpeettomia rasitteita, viivästyksiä ja lisäkustannuksia ja estää kansallisia viranomaisia saamasta hyvissä ajoin tavaroiden arvioinnin edellyttämiä tietoja. Se saattaa estää soveltamasta vastavuoroista tunnustamista. Siksi on tärkeää helpottaa sitä, että talouden toimijat osoittavat tavaroidensa olevan toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjä. Talouden toimijoiden olisi voitava käyttää itse annettua ilmoitusta, jossa pitäisi olla toimivaltaisille viranomaisille kaikki tiedot asianomaisista tavaroista ja siitä, että ne ovat kyseisessä toisessa jäsenvaltiossa sovellettavien sääntöjen mukaisia. Ilmoituksen käyttäminen ei estä kansallisia viranomaisia tekemästä markkinoille pääsyä rajoittavaa **hallinnollista** päätöstä edellyttäen, että tällainen päätös on oikeasuhteinen ja vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen ja tämän asetuksen mukainen.

- (16) [...] Tuottajan, maahantuojaan tai jakelijan olisi voitava laatia tavaroiden kaupan pitämisen laillisuutta koskeva ilmoitus vastavuoroista tunnustamista varten, jäljempänä 'vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus'. Tuottajan olisi voitava antaa valtuutetulle edustajalleen tehtäväksi laatia tällainen ilmoitus tuottajan puolesta ja tämän vastuulla. Koska tuottaja tuntee tavarat parhaiten ja sillä on hallussaan näyttö siitä, että sen tavarat täyttävät tietyt vaatimukset, maahantuojaan tai jakelijan olisi tällaisen ilmoituksen laatiessaan voitava toimittaa tarvittava näyttö ilmoituksessa annettujen tietojen tarkistamiseksi. Jos jokin talouden toimija voi antaa ilmoituksessa ainoastaan tiedot tavaroiden kaupan pitämisen laillisuudesta, jonkin toisen talouden toimijan olisi voitava antaa tiedot siitä, että tavarat asetetaan loppukäyttäjien saataville kyseisessä jäsenvaltiossa.
- (17) Vastavuoroista tunnustamista koskevan ilmoituksen olisi myös tulevaisuudessa edelleen sisällettävä tarkat ja täydelliset tiedot tavaroista. Siksi ilmoitus on pidettävä [...] ajan tasalla, jotta siitä käyvät ilmi mahdolliset muutokset esimerkiksi teknisiin määräyksiin.
- (18) Jotta voitaisiin varmistaa, että vastavuoroista tunnustamista koskevassa ilmoituksessa annetut tiedot ovat kattavia, olisi säädettävä tällaisten ilmoitusten yhdenmukaistetusta muodosta, jota tällaisia ilmoituksia esittävien talouden toimijoiden on käytettävä.
- (19) On tärkeää varmistaa, että vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus täytetään totuudenmukaisesti ja täsmällisesti. Siksi on tarpeen säätää siitä, että talouden toimijat ovat vastuussa [...] **ilmoituksessa antamistaan** tiedoista.

- (20) Jotta yhdenmukaistamattomilla aloilla toimivien yritysten tehokkuutta ja kilpailukykyä voitaisiin parantaa, vastavuoroista tunnustamista koskevan ilmoituksen antamisen sujuvoittamiseksi olisi voitava hyödyntää uutta tietotekniikkaa. Sen vuoksi talouden toimijoiden olisi voitava asettaa ilmoituksensa **julkisesti** saataville verkossa **edellyttäen, että se olisi helposti käytettävissä**.
- (21) Tätä asetusta olisi sovellettava myös tavaroihin, joiden osalta unionin yhdenmukaistamislainsäädäntöä sovelletaan vain joihinkin näiden tavaroiden näkökohtiin. Jos talouden toimijoiden on unionin yhdenmukaistamislainsäädännön mukaisesti laadittava EU-vaatimustenmukaisuusvakuutus osoittaakseen, että kyseistä lainsäädäntöä noudatetaan, olisi sallittava, että [...] EU-vaatimustenmukaisuusvakuutukseen [...] **liitetään** tämän asetuksen mukainen vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus.
- (22) Jos [...] **talouden toimijat** päättävät olla käyttämättä vastavuoroista tunnustamista koskevaa ilmoitusta [...], jäsenvaltion **toimivaltaisten viranomaisten** olisi pyydettävä [...] **täsmällisiä ja selkeästi määriteltyjä** tietoja, joita [...] **ne pitävät** tarpeellisina tavaroiden arvioimiseksi, suhteellisuusperiaatteen asianmukaisesti huomioon ottaen.
- (22 a) **Talouden toimijalle olisi annettava riittävästi aikaa toimittaa asiakirjoja tai mitä tahansa muita kohdejäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen pyytämiä tietoja taikka esittää mitä tahansa huomautuksia tai väitteitä asianomaisten tavaroiden arviointiin liittyen.**

(23) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2015/1535 säädetään, että jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle ja muille jäsenvaltioille ehdotukset kaikenlaisia tuotteita, myös maatalous- ja kalastustuotteita, koskeviksi teknisiksi määräyksiksi, ja ilmoitus syistä, joiden vuoksi tällaisen teknisen määräyksen laatiminen on tarpeen. On kuitenkin huolehdittava siitä, että tällaisten kansallisten teknisten määräysten hyväksymisen jälkeen vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta sovelletaan tiettyihin tavaroihin asianmukaisesti yksittäisissä tapauksissa. Tässä asetuksessa olisi vahvistettava vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista yksittäisissä tapauksissa koskevat menettelyt esimerkiksi siten, että jäsenvaltioita vaaditaan ilmoittamaan kansalliset tekniset määräykset, joihin hallinnollinen päätös perustuu ja oikeutettu yleistä etua koskeva, **sovellettavaan kansalliseen tekniseen määräykseen oikeuttava** syy, johon hallinnollinen päätös [...] **perustuu**. Tämä vaatimus ei kuitenkaan velvoita jäsenvaltioita perustelemaan itse kansallista teknistä määräystä vaan pikemminkin sen soveltamisen [...] **tavaraan**, jota pidetään laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa. **Useimmissa tapauksissa kansallisen teknisen määräyksen oikeasuhteisuuden olisi itsessään oltava riittävä osoittamaan, että kyseiseen määräykseen perustuva hallinnollinen päätös on oikeasuhteinen. Hallinnollisen päätöksen oikeasuhteisuuden osoittamiseen käytettävät keinot olisi kuitenkin määriteltävä tapauskohtaisen arvioinnin perusteella.**

- (24) Koska **hallinnollisten** päätösten, joilla evätään toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden pääsy markkinoille tai rajoitetaan sitä, pitäisi olla poikkeus tavaroiden vapaan liikkuvuuden periaatteesta, on aiheellista vahvistaa selkeä menettely sen [...] **määrittämiseksi, pidetäänkö tällaisia tavaroita laillisesti kaupan kyseisessä jäsenvaltiossa, ja jos pidetään, noudattavatko jäsenvaltiot** vastavuoroisen tunnustamisen periaatteesta johtuvia, olemassa olevia velvoitteita. Tällaisella menettelyllä [...] **olisi varmistettava**, että tehtävät **hallinnolliset** päätökset ovat oikeasuhteisia sekä vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen ja tämän asetuksen mukaisia. **Kyseisiä velvollisuuksia noudattaessaan jäsenvaltioiden olisi voitava varmistaa, että niiden oikeutetut yleiset edut ovat riittävän suojattuja perussopimuksen 36 artiklan ja unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti.**
- (25) Kun toimivaltainen viranomainen arvioi tavarat, ennen kuin se päättää markkinoille pääsyn mahdollisesta epäämisestä tai rajoittamisesta, sen ei pitäisi voida tehdä markkinoille pääsyn keskeyttävää päätöstä, lukuun ottamatta tapauksia, joissa nopea toiminta on tarpeen [...] **henkilöiden** turvallisuudelle [...] **tai** terveydelle **taikka ympäristölle** aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi, tai sellaisten tavaroiden saataville asettamisen estämiseksi, jos kyseisenlaisten tavaroiden asettaminen saataville on yleisesti kielletty julkisen moraalin tai yleisen turvallisuuden vuoksi, mukaan lukien esimerkiksi rikoksentorjunta.
- (26) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 765/2008³ säädetään akkreditointijärjestelmästä, jolla varmistetaan vaatimustenmukaisuuden arviointilaitosten pätevyyden tason vastavuoroinen hyväksyntä. Jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset eivät näin ollen saa hylätä akkreditoitujen vaatimustenmukaisuuden arviointilaitosten antamia testausselesteita ja todistuksia kyseisen laitokseen pätevyyteen liittyvien syiden perusteella. Lisäksi jotta vältettäisiin mahdollisuuksien mukaan päällekkäisiä testejä ja menettelyjä, jotka on jo suoritettu toisessa jäsenvaltiossa, jäsenvaltioiden olisi myös hyväksyttävä muiden vaatimustenmukaisuuden arviointilaitosten unionin lainsäädännön mukaisesti antamat testausselesteet ja todistukset. Olisi vaadittava, että toimivaltaiset viranomaiset ottavat asianmukaisesti huomioon esitettyjen testausselesteiden ja todistusten sisällön.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 765/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, tuotteiden kaupan pitämiseen liittyvää akkreditointia ja markkinavalvontaa koskevista vaatimuksista ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 339/93 kumoamisesta (EUVL L 218, 13.8.2008, s. 30).

- (27) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2001/95/EY⁴ täsmennetään, että markkinoille saa saattaa ainoastaan turvallisia tuotteita, ja siinä säädetään tuotteiden turvallisuuteen liittyvistä valmistajien ja jakelijoiden velvollisuuksista. Siinä annetaan viranomaisille lupa vaarallisten tuotteiden osalta kieltää tuote välittömästi ja mahdollisesti vaarallisten tuotteiden osalta kieltää tuote tilapäisesti turvallisuutta koskevien tarkastusten ja arviointien edellyttämäksi ajaksi. Siinä kuvataan myös menettely, jonka mukaisesti viranomaiset soveltavat asianmukaisia toimenpiteitä, kuten kyseisen direktiivin 8 artiklan 1 kohdan b–f alakohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä, jos tuotteet aiheuttavat riskin, ja lisäksi siinä säädetään velvollisuudesta ilmoittaa kyseiset toimenpiteet komissiolle ja muille jäsenvaltioille. Toimivaltaisten viranomaisten olisi sen vuoksi voitava edelleen soveltaa mainittua direktiiviä ja erityisesti sen 8 artiklan 1 kohdan [...]b–f alakohdan ja 8 artiklan 3 kohdan säännöksiä.
- (28) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 178/2002⁵ muun muassa perustetaan nopea hälytysjärjestelmä elintarvikkeista tai rehuista ihmisten terveydelle aiheutuvista välittömistä tai välillisistä riskeistä ilmoittamiseksi. Siinä velvoitetaan jäsenvaltiot välittömästi ilmoittamaan nopealla hälytysjärjestelmällä komissiolle jäsenvaltion käyttöön ottamat toimenpiteet, joilla on tarkoitus rajoittaa elintarvikkeiden tai rehun saattamista markkinoille, vetää ne markkinoilta tai järjestää niiden palauttaminen ihmisten terveyden suojelemiseksi tilanteissa, joissa edellytetään nopeita toimia. Toimivaltaisten viranomaisten olisi voitava edelleen soveltaa kyseistä asetusta ja erityisesti sen 50 artiklan 3 kohdan ja 54 artiklan säännöksiä.

⁴ EYVL L 11, 15.1.2002, s. 4.

⁵ EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1.

- (29) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2017/625⁶ vahvistetaan yhdenmukaistetut unionin puitteet virallisen valvonnan ja muiden virallisten toimien järjestämiseksi koko elintarvikeketjussa, ottaen huomioon asetuksessa (EY) N:o 882/2004 ja asiaankuuluvassa alakohtaisessa lainsäädännössä säädetyt virallista valvontaa koskevat säännöt. Asetuksessa säädetään erityisestä menettelystä sen varmistamiseksi, että talouden toimija korjaa rehu- ja elintarvikelainsäädännön sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevien säännösten noudattamatta jättämiseen liittyvän tilanteen. Toimivaltaisten viranomaisten olisi voitava edelleen soveltaa kyseistä asetusta ja erityisesti sen 138 artiklan säännöksiä.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/625, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvien terveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 999/2001, (EY) N:o 396/2005, (EY) N:o 1069/2009, (EY) N:o 1107/2009, (EU) N:o 1151/2012, (EU) N:o 652/2014, (EU) 2016/429 ja (EU) 2016/2031, neuvoston asetusten (EY) N:o 1/2005 ja (EY) N:o 1099/2009 ja neuvoston direktiivien 98/58/EY, 1999/74/EY, 2007/43/EY, 2008/119/EY ja 2008/120/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 854/2004 ja (EY) N:o 882/2004, neuvoston direktiivien 89/608/ETY, 89/662/ETY, 90/425/ETY, 91/496/ETY, 96/23/EY, 96/93/EY ja 97/78/EY ja neuvoston päätöksen 92/438/ETY kumoamisesta (virallista valvontaa koskeva asetus) (EUVL L 95, 7.4.2017, s. 1).

- (29 a) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1306/2013⁷ luodaan yhdenmukaistetut unionin puitteet asetuksen (EU) N:o 1308/2013⁸ II osan II osaston I luvun 2 jaksossa vahvistettuihin velvoitteisiin liittyvien tarkastusten suorittamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 882/2004⁹ 4 artiklassa vahvistettujen perusteiden mukaisesti ja varmistetaan, että jokaisella kyseiset velvoitteet täyttävällä toimijalla on oikeus päästä mukaan tarkastusjärjestelmään. Toimivaltaisten viranomaisten olisi voitava edelleen soveltaa kyseistä asetusta ja erityisesti sen 90 artiklan säännöksiä.
- (30) Kaikissa toimivaltaisten viranomaisten tämän asetuksen mukaisesti antamissa hallinnollisissa päätöksissä olisi täsmennettävä käytettävissä olevat muutoksenhakekeinot, jotta talouden toimijat voivat **kansallisen lainsäädännön mukaisesti kiistää päätöksen tai** saattaa asian toimivaltaisen kansallisen tuomioistuimen käsiteltäväksi. **Hallinnollisessa päätöksessä** olisi myös viitattava **talouden toimijoiden mahdollisuuteen käyttää SOLVIT-verkkoa ja päästä** tässä asetuksessa säädettyyn ongelmanratkaisumenettelyyn.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1306/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 485/2008 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 549–607).

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1308/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671).

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 882/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, rehu- ja elintarvikelainsäädännön sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevien sääntöjen mukaisuuden varmistamiseksi suoritetusta virallisesta valvonnasta (EUVL L 165, 30.4.2004, s. 1).

- (31) Jotta vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen asianmukainen ja yhtenäinen soveltaminen voitaisiin varmistaa, on hyvin tärkeää, että talouden toimijoilla on käytössään yritystoimintaa suosiva vaihtoehto niiden riitauttaessa markkinoille pääsyn epäviä tai sitä rajoittavia hallinnollisia päätöksiä. Tällaisten ratkaisujen takaamiseksi ja juridisten kulujen välttämiseksi etenkin pk-yritysten osalta talouden toimijoiden käytettävissä olisi oltava tuomioistuinten ulkopuolinen ongelmanratkaisumenettely.
- (32) Sisämarkkinoiden ongelmanratkaisuverkko (SOLVIT) on kunkin jäsenvaltion kansallisen hallinnon tarjoama palvelu, jonka tarkoituksena on löytää ratkaisuja kansalaisille ja yrityksille toisen jäsenvaltion viranomaisten rikkoessa heidän oikeuksiaan. SOLVIT-verkon toimintaa koskevat periaatteet esitetään komission suosituksessa 2013/461/EU¹⁰.

[Johdanto-osan 33 ja 34 kappaleet on yhdistetty]

- (33) SOLVIT-verkko on osoittautunut tehokkaaksi tuomioistuinten ulkopuoliseksi ongelmanratkaisumenettelyksi, joka on käytettävissä maksutta. Palvelussa määrääjat ovat lyhyitä, ja palvelu tarjoaa käytännön ratkaisuja kansalaisille ja yrityksille, jos ilmenee vaikeuksia siinä, miten viranomaiset tunnustavat EU-oikeuksia. [...] Jos sekä talouden toimija, asianomainen SOLVIT-keskus että asianomaiset jäsenvaltiot pääsevät yhteisymmärrykseen asianmukaisesta tuloksesta, lisätoimia ei pitäisi edellyttää.

¹⁰ Komission suositus 2013/461/EU, annettu 17 päivänä syyskuuta 2013, SOLVIT-ongelmanratkaisuverkkoa koskevista periaatteista (EUVL L 249, 19.9.2013, s. 10).

[...] Jos SOLVITin epävirallinen lähestymistapa ei kuitenkaan tuota tuloksia ja edelleen on [...] epäilyksiä siitä, että hallinnollinen päätös ei ole johdonmukainen vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen kanssa, komissiolle olisi annettava valtuudet tarkastella asiaa [...] **minkä tahansa asianomaisen SOLVIT-keskuksen pyynnöstä. Arvioinnin jälkeen komission olisi annettava lausunto, joka toimitetaan asiaankuuluvan SOLVIT-keskuksen kautta asianomaiselle talouden toimijalle ja toimivaltaisille viranomaisille ja joka on otettava huomioon SOLVIT-menettelyssä.** Komission toimille olisi annettava kohtuullinen määräaika [...]. **Näihin SOLVIT-tapauksiin olisi SOLVIT-tietokannassa sovellettava erillistä työnkulkua eikä niitä pitäisi sisällyttää säännönmukaisiin SOLVIT-tilastoihin.**

- (35) Markkinoille pääsyn epävää tai sitä rajoittavaa hallinnollista päätöstä koskevassa komission lausunnossa olisi käsiteltävä ainoastaan sitä, onko hallinnollinen päätös johdonmukainen vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen kanssa ja onko se tämän asetuksen vaatimusten mukainen. Tämä ei kuitenkaan rajoita perussopimuksen 258 artiklan mukaisia komission valtuuksia eikä jäsenvaltioiden velvollisuutta noudattaa unionin oikeuden säännöksiä, kun havaittuihin vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamiseen liittyviin systeemisiin ongelmiin voidaan puuttua.
- (36) Tavaroiden sisämarkkinoiden kannalta on tärkeää, että yritykset ja etenkin pk-yritykset voivat saada luotettavaa ja tarkkaa tietoa tietyssä jäsenvaltiossa voimassa olevasta lainsäädännöstä. Tuoteyhteyspisteillä olisi oltava tärkeä rooli kansallisten viranomaisten ja talouden toimijoiden välisen yhteydenpidon helpottamisessa siten, että ne jakavat tietoa yksittäisistä tuotesäännöistä ja siitä, miten vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta sovelletaan niiden alueilla. Siksi on tarpeen vahvistaa tuoteyhteyspisteiden roolia tärkeimpinä tietolähteinä kaikkien tuotteisiin liittyvien sääntöjen osalta, vastavuoroista tunnustamista koskevat kansalliset määräykset mukaan lukien.

- (37) Tavaroiden vapaan liikkuvuuden helpottamiseksi tuoteyhteyspisteet olisi velvoitettava tarjoamaan maksutonta tietoa niiden maan kansallisista teknisistä määräyksistä ja vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamisesta. Tuoteyhteyspisteillä olisi oltava riittävä varustus ja riittävät resurssit. Asetuksen [yhteinen digitaalinen palveluväylä – COM(2017)256] mukaan niiden olisi annettava tietoja verkkosivustoilla ja niihin olisi sovellettava mainitussa asetuksessa edellytetyjä laatuvaatimuksia. **Tuoteyhteyspisteiden tehtävät, jotka liittyvät kaikkien tällaisten tietojen antamiseen, mukaan lukien kansallisten teknisten määräysten sähköinen jäljennös tai sähköinen linkki kyseisiin määräyksiin, olisi suoritettava rajoittamatta näiden tietojen jakelua säänteleviä kansallisia määräyksiä. Tuoteyhteyspisteitä ei pitäisi myöskään vaatia antamaan jäljennöksiä standardointielinten ja -organisaatioiden immateriaalioikeuksien alaan kuuluvista standardeista tai sähköisiä linkkejä näihin.**
- (38) Toimivaltaisten viranomaisten yhteistyö on olennaisen tärkeää vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen moitteettoman toiminnan kannalta ja vastavuoroisen tunnustamisen kulttuurin luomiseksi. Tuoteyhteyspisteet ja kansalliset toimivaltaiset viranomaiset olisi siksi velvoitettava tekemään yhteistyötä ja vaihtamaan tietoja ja asiantuntemusta, jotta periaatteen ja tämän asetuksen asianmukainen ja yhtenäinen soveltaminen voidaan varmistaa.
- (39) Jotta voidaan ilmoittaa markkinoille pääsyn epäävät tai sitä rajoittavat hallinnolliset päätökset, mahdollistaa tuoteyhteyspisteiden välinen viestintä ja varmistaa hallinnollinen yhteistyö, jäsenvaltioille on tarpeen antaa pääsy tieto- ja viestintä[...]järjestelmään.

- (40) Tämän asetuksen täytäntöönpanon yhdenmukaisten edellytysten varmistamiseksi komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹¹ mukaisesti.
- (41) Jos tämän asetuksen soveltamiseksi on tarpeen käsitellä henkilötietoja, se olisi tehtävä henkilötietojen suojaa koskevan unionin lainsäädännön mukaisesti. Kaikkein tämän asetuksen nojalla tehtävään henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679¹² ja tapauksen mukaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001¹³.
- (42) Olisi perustettava luotettavat ja tehokkaat seurantamekanismit tiedon saamiseksi tämän asetuksen soveltamisesta ja sen vaikutuksesta tavaroiden vapaaseen liikkuvuuteen. Mekanismin olisi rajoituttava siihen, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (43) Vastavuoroista tunnustamista koskevan tietoisuuden lisäämiseksi ja tämän asetuksen asianmukaisen soveltamisen varmistamiseksi [...] **olisi säädettävä** [...] tiedotuskampanjoihin ja muihin niihin liittyviin sellaisiin toimintoihin **myönnettävästä unionin rahoituksesta**, joiden tarkoituksena on lisätä toimivaltaisten viranomaisten ja talouden toimijoiden välistä luottamusta ja yhteistyötä.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä.

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001, annettu 18 päivänä joulukuuta 2000, yksilöiden suojelusta yhteisöjen toimielinten ja elinten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EYVL L 8, 12.1.2001, s. 1).

- (44) Vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen toimintaan ja sen vaikutuksiin tavaroiden sisämarkkinoihin liittyvien täsmällisten tietojen puutteen korjaamiseksi unionin olisi rahoitettava tällaisten tietojen keruu.
- (45) Unionin taloudellisia etuja olisi menojen hallinnoinnin kaikissa vaiheissa suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien ehkäiseminen, havaitseminen ja tutkiminen sekä hukattujen, aiheettomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintä ja soveltuvien osin hallinnolliset ja taloudelliset seuraamukset.

[Käsitellään johdanto-osan 48 kappaleessa]

- (46) [...] (47) Tämän asetuksen soveltamista on aiheellista lykätä, jotta toimivaltaisilla viranomaisilla ja talouden toimijoilla olisi riittävästi aikaa mukautua asetuksen vaatimuksiin.

- (48) Komission olisi arvioitava tätä asetusta suhteessa sen tavoitteisiin. Asetusta arvioidessaan komission olisi käytettävä tietoja, joita on kerätty vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen toiminnasta ja sen vaikutuksista tavaroiden sisämarkkinoihin, sekä tietoja, jotka ovat saatavilla tieto- ja viestintätukijärjestelmässä. Komission olisi voitava [...] **pyytää** jäsenvaltioita [...] **antamaan** arvioinnissa tarvittavia lisätietoja. Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen¹⁴ 22 kohdan mukaisesti tällaisen tehokkuuden, tuloksellisuuden, merkityksellisyyden, johdonmukaisuuden ja saatavan lisäarvon perusteella tehtävän arvioinnin olisi oltava pohjana jatkotoimia koskevien vaihtoehtojen vaikutusten arvioinnille.
- (49) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, joka on vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen asianmukaisen ja yhtenäisen soveltamisen varmistaminen, vaan se voidaan tämän asetuksen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

¹⁴ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

I luku

Yleiset säännökset

1 artikla

Kohde

1. **Tämän asetuksen tavoitteena on tehostaa sisämarkkinoiden toimintaa parantamalla vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista.**
2. Tässä asetuksessa vahvistetaan säännöt ja menettelyt, jotka koskevat sitä, miten jäsenvaltiot soveltavat vastavuoroisen tunnustamisen periaatetta yksittäisissä tapauksissa sellaisten tavaroiden osalta, joita pidetään laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa [...]. **Se ei vaikuta oikeutettuihin yleisiin etuihin, jotka voidaan suojata kansallisilla toimenpiteillä unionin oikeuden mukaisesti.**
3. Lisäksi tässä asetuksessa säädetään jäsenvaltioiden tuoteyhteyspisteiden perustamisesta ja ylläpidosta sekä vastavuoroisen tunnustamisen periaatteeseen liittyvästä yhteistyöstä ja tietojen vaihdosta.

2 artikla
Soveltamisala

1. Tätä asetusta sovelletaan kaikentyyppisiin tavaroihin, myös **perussopimuksen 38 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettuihin** maataloustuotteisiin, sekä hallinnollisiin päätöksiin, joita jäsenvaltion, jäljempänä 'kohdejäsenvaltio', toimivaltainen viranomainen tekee tai sen on määrä tehdä niiden tavaroiden osalta, joita pidetään laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa, kun kyseinen **hallinnollinen** päätös täyttää **molemmat** seuraavat edellytykset:
 - a) **hallinnollinen** päätös perustuu kohdejäsenvaltiossa sovellettavaan kansalliseen tekniseen määräykseen;
 - b) **hallinnollisen** päätöksen välitön tai välillinen vaikutus on kohdejäsenvaltion markkinoille pääsyn epääminen tai rajoittaminen.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuihin hallinnollisiin päätöksiin sisältyvät kaikki hallinnolliset toimet, **jotka perustuvat kansalliseen tekniseen määräykseen ja** joilla on sama tai pääosin sama oikeusvaikutus kuin [...] **mitä tarkoitetaan 1 kohdan b alakohdassa.**

3. Tätä asetusta sovellettaessa 'kansallisella teknisellä määräyksellä' tarkoitetaan jäsenvaltion lain, asetuksen tai muun hallinnollisen määräyksen säännöstä, jolla on seuraavat ominaisuudet:
- a) säännös kattaa [...] **tavarat** tai **tavaroihin liittyvät** seikat, [...] **joita** ei ole yhdenmukaistettu unionin tasolla;
 - b) säännöksellä joko kielletään tavaroiden tai tavaratyypin asettaminen saataville kyseisen jäsenvaltion [...]markkinoilla tai se tekee kyseisen säännöksen noudattamisesta tosiasiallisesti tai oikeudellisesti pakollista asetettaessa tavaroita tai tiettyntyyppisiä tavaroita saataville kyseisillä markkinoilla;
 - c) säännöksellä on vähintään yksi seuraavista vaikutuksista:
 - i) siinä määrätään kyseisiltä tavaroilta tai kyseisen tyyppisiltä tavaroilta edellytettävistä ominaisuuksista, kuten laatutasosta, suorituskyvystä, turvallisuudesta tai mitoista, mukaan luettuina vaatimukset, joita sovelletaan tavaraan tai tavaratyyppiin ja jotka koskevat myyntinimitystä, terminologiaa, symboleja, testausta ja testausmenetelmiä, pakkauksia tai merkintöjä sekä vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyjä;
 - ii) siinä asetetaan kyseisille tavaroille tai kyseisen tyyppisille tavaroille muita vaatimuksia, joiden tarkoituksena on kuluttajien tai ympäristön suojaaminen ja jotka vaikuttavat tuotteen elinkaareen sen jälkeen, kun se on asetettu saataville kyseisen jäsenvaltion [...]markkinoilla, kuten käyttöä, kierrätystä, uudelleenkäyttöä ja hävittämistä koskevia edellytyksiä, jos tällaiset edellytykset voivat merkittävästi vaikuttaa joko tavaran tai tavaratyypin kokoonpanoon tai luonteeseen tai niiden asettamiseen saataville kyseisen jäsenvaltion [...]markkinoilla.

4. Edellä olevan 3 kohdan c alakohdan i alakohta käsittää myös perussopimuksen 38 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen maataloustuotteiden tuotannossa käytettävät menetelmät ja prosessit ja ihmisten ja eläinten ravinnoksi tarkoitettut tuotteet sekä muihin tuotteisiin liittyvät tuotantomenetelmät ja -prosessit, sikäli kuin ne vaikuttavat kyseisten tuotteiden ominaisuuksiin.
- 4 a. Hankintamenettelyjä varten laaditut tekniset eritelmät ja vaatimukset käyttää kohdejäsenvaltion virallista kieltä eivät ole tässä asetuksessa tarkoitettuja kansallisia teknisiä määräyksiä.**
5. Ennakkolupa [...] ei sinänsä muodosta tämän asetuksen soveltamisessa tarkoitettua kansallista teknistä määräystä, mutta kansalliseen tekniseen määräykseen perustuva ennakkoluvan epäämispäätös [...] **on katsottava** päätökseksi, johon tätä asetusta sovelletaan, jos se täyttää muut 1 kohdan vaatimukset.
6. Tätä asetusta ei sovelleta
- a) kansallisten tuomioistuinten tekemiin lainkäyttöpäätöksiin;
 - b) lainvalvontaviranomaisten rikostutkinnan tai syytteeseen asettamisen aikana tekemiin lainkäyttöpäätöksiin, jotka koskevat terminologiaa, symboleja tai aineellisia viittauksia perustuslain vastaisiin tai rikollisiin järjestöihin tai rasistisiin, syrjiviin tai muukalaisvihamielisiin rikoksiin.
7. Jäljempänä olevat 5 ja 6 artikla eivät vaikuta seuraavien säännösten soveltamiseen:
- a) direktiivin 2001/95/EY 8 artiklan 1 kohdan [...] **b–f** alakohta **ja** 3 kohta;
 - b) asetuksen (EY) N:o 178/2002 50 artiklan 3 kohdan a alakohta ja 54 artikla;
 - c) asetuksen (EU) 2017/625 138 artikla;
- c a) asetuksen (EU) 1306/2013 90 artikla.**

3 artikla
Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidetyllä' sitä, että tavarat tai tavaratyyppi ovat kyseisessä jäsenvaltiossa sovellettavien asiaa koskevien määräysten mukaisia **tai niihin ei sovelleta kyseisessä jäsenvaltiossa mitään määräyksiä** ja ne on asetettu loppukäyttäjien saataville kyseisessä jäsenvaltiossa;
- 2) 'asettamisella saataville jäsenvaltion[...]markkinoilla' tavaroiden toimittamista markkinoille kyseisen jäsenvaltion alueella liiketoiminnan yhteydessä jakelua, kulutusta tai käyttöä varten joko maksua vastaan tai veloituksetta;
- 3) 'markkinoille pääsyn rajoittamisella' sellaisten edellytysten määräämistä, jotka tavaroiden on täytettävä, ennen kuin ne voidaan asettaa saataville asianomaisen jäsenvaltion [...]markkinoilla, tai jotka koskevat tavaroiden pitämistä kyseisillä markkinoilla, mikä kummassakin tapauksessa edellyttää kyseessä olevien tavaroiden yhden tai useamman ominaisuuden muuttamista 2 artiklan 3 kohdan c alakohdan i alakohdan mukaisesti taikka lisätestien suorittamista;
- 4) 'markkinoille pääsyn epäämisellä' mitä tahansa seuraavista:
 - a) sen kieltämistä, että tavarat asetetaan saataville tai pidetään saatavilla asianomaisen jäsenvaltion [...]markkinoilla;
 - b) tavaroiden poistamista tai palauttamista kyseisiltä markkinoilta;
- 4 a) **'markkinoilta poistamisella' kaikkia toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on estää toimitusketjussa olevien tavaroiden asettaminen saataville markkinoilla;**
- 4 b) **'palautusmenettelyllä' kaikkia toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on saada loppukäyttäjien saataville jo asetetut tavarat takaisin;**

- 5) 'ennakkoluvalla' jäsenvaltion lainsäädännön mukaista **pakollista tai vapaaehtoista** hallintomenettelyä, jota noudattaen asianomaisen jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen [...] **antaa** talouden toimijan hakemuksen perusteella [...] virallisen hyväksyntänsä, ennen kuin tavarat saa asettaa saataville kyseisen jäsenvaltion [...]markkinoilla;
- 6) 'tuottajalla'
- a) luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka valmistaa, suunnitteluttaa tai valmistuttaa tavarat **tai joka tuottaa tavaroita, joita ei ole tuotettu valmistusprosessissa**, ja pitää niitä kaupan omalla nimellään tai tavaramerkillään, tai
 - b) **luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka muuttaa toisessa jäsenvaltiossa jo laillisesti kaupan pidettyjä tavaroita tavalla, joka saattaa vaikuttaa siihen, täyttävätkö ne kyseisessä jäsenvaltiossa sovellettavat asiaankuuluvat määräykset, tai**
 - c) luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka esiintyy tavaroiden tuottajana liittämällä tavaroihin **tai niihin liittyviin asiakirjoihin** nimensä, tavaramerkinsä tai muun erottuvan tunnuksensa;
- 7) 'valtuutetulla edustajalla' unioniin sijoittautunutta luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, jolla on tuottajan antama kirjallinen valtuutus toimia valmistajan puolesta tavaroiden asettamiseksi saataville kyseessä olevilla [...]markkinoilla;
- 8) 'maahantuojalla' unioniin sijoittautunutta luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka asettaa kolmannelle maasta tuodut tavarat ensimmäistä kertaa saataville unionin markkinoilla;
- 9) 'jakelijalla' muuta toimitusketjuun kuuluvaa [...] luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä kuin tuottajaa tai maahantuojaa, joka asettaa tavarat saataville asianomaisen jäsenvaltion [...]markkinoilla;

- 10) 'talouden toimijalla' tavaroiden osalta mitä tahansa seuraavista: tuottaja, valtuutettu edustaja, maahantuojaja tai jakelija;
- 11) 'loppukäyttäjällä' luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, joka asuu unionissa tai on sijoittautunut unioniin ja jonka saataville tavarat on asetettu joko kuluttajana, hänen elinkeino- tai ammattitoimintansa ulkopuolella taikka hänen saatavilleen ammattimaisena loppukäyttäjänä hänen teollisessa tai ammatillisessa toiminnassaan;
- 12) 'oikeutetulla yleistä etua koskevalla syyllä' mitä tahansa perussopimuksen 36 artiklassa määrättyä syytä tai muuta, yleistä etua koskevaa pakottavaa syytä.

II luku

Vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista koskevat menettelyt yksittäisissä tapauksissa

4 artikla

Vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus

1. Sellaisten tavaroiden tai tietyn tyyppisten tavaroiden tuottaja, jotka asetetaan tai jotka on määrää asettaa saataville [...] kohdejäsenvaltion [...]markkinoilla, voi laatia **kaupan pitämisen laillisuutta koskevan** ilmoituksen **vastavuoroista tunnustamista varten**, jäljempänä 'vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus' osoittaakseen kohdejäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille, että kyseisiä tavaroita tai kyseisen tyyppisiä tavaroita pidetään laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa.

[...] Tuottaja voi antaa valtuutetulle edustajalleen tehtäväksi laatia ilmoituksen puolestaan.

[...] **Jos tuottajan laatima** vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus **sisältää ainoastaan liitteessä olevassa I osassa esitetyt tiedot, maahantuojan tai jakelijan [...] on täytettävä liitteessä olevassa II osassa esitetyt tiedot**, jotka koskevat asianomaisten tavaroiden tai [...] **kyseisen tavaratyyppin kaupan pitämistä, jotta ilmoitus voidaan ottaa huomioon 5 artiklan mukaisessa arvioinnissa.**

Vaihtoehtoisesti maahantuoja ja/tai jakelija voivat laatia vastavuoroista tunnustamista koskevan ilmoituksen edellyttäen, että ilmoitus sisältää kaikki liitteessä vaaditut tiedot ja että asiaankuuluva allekirjoittaja voi toimittaa 5 artiklan 1 a kohdan a alakohdassa tarkoitetun näytön.

2. Vastavuoroista tunnustamista koskevan ilmoituksen rakenteen ja sen sisältämien tietojen on oltava **liitteessä olevan I ja II osan** mukaiset.

Ilmoitus on laadittava jollakin EU:n virallisista kielistä, ja jos kyseinen kieli ei ole kohdejäsenvaltion edellyttämä kieli, talouden toimijoiden on käännettävä ilmoitus **jollekin** kohdejäsenvaltion vaatimalle kielelle [...].

3. Talouden toimijat vastaavat vastavuoroista tunnustamista koskevassa ilmoituksessa antamiensa tietojen sisällöstä ja oikeellisuudesta.
4. Talouden toimijoiden on varmistettava, että ilmoitus pidetään jatkuvasti ajan tasalla, jotta siitä käyvät ilmi mahdolliset muutokset, joita niiden ilmoittamiin, ilmoituksen sisältämiin tietoihin on tullut.
5. Vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus voidaan toimittaa kohdejäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle 5 artiklan mukaisesti tehtävää arviointia varten. Se voidaan toimittaa joko paperilla tai sähköisesti tai asettaa saataville verkossa **kohdejäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen vaatimusten mukaisesti**.
6. **Jos** talouden toimijat [...] asettavat ilmoituksen saataville [...] **verkossa**, [...] seuraavien edellytysten [...] **on täyttyvä**:
 - a) tavaratyyppi tai -sarja, jota ilmoitus koskee, on helposti tunnistettavissa [...];

- b) [...] **vaivattoman käytön varmistamiseksi käytettyjä teknisiä keinoja** seurataan sen varmistamiseksi, että ilmoitus on saatavilla ja siihen voi tutustua[...]
- c) [...]

[Siirretty 5 artiklaan]

- 7. [...]
- a) [...]
- b) [...]
- 8. [...]
- a) [...]

b) [...]

c) [...]

9. Jos tavaroihin, joihin liittyvää vastavuoroista tunnustamista koskevaa ilmoitusta ollaan toimittamassa, sovelletaan myös EU-vaatimustenmukaisuusvakuutusta edellyttävää unionin säädöstä, vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus voidaan [...] **liittää** EU-vaatimustenmukaisuusvakuutukseen.

5 artikla
Tavaroiden arviointi

1. Jos [...] **kohdejäsenvaltion toimivaltainen viranomainen** [...] **aikoo kansallisen teknisen määräyksen tai ennakkolupamenettelyn toimeenpanon yhteydessä tehdä tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvista tavaroista hallinnollisen päätöksen**, toimivaltaisen viranomaisen on otettava viipymättä yhteyttä asianomaiseen talouden toimijaan ja suoritettava tavaroiden arviointi.

Arvioinnin tarkoituksena on selvittää, pidetäänkö asianomaisia tavaroita tai kyseistä tavaratyyppiä laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa, ja jos pidetään, ovatko kohdejäsenvaltiossa sovellettavan kansallisen teknisen määräyksen kattamat yleiset edut riittävän suojattuja ottaen huomioon kyseisten tavaroiden ominaisuudet.

Kun toimivaltainen viranomainen ottaa yhteyttä asianomaiseen talouden toimijaan, sen on ilmoitettava talouden toimijalle arvioinnin kohteena olevat tavarat ja sovellettava kansallinen tekninen määräys.

Kohdejäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen on ilmoitettava talouden toimijalle myös mahdollisuudesta toimittaa vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus 4 artiklan vaatimusten mukaisesti.

- 1 a a. Lukuun ottamatta tapauksia, joissa 1 kohdan mukainen arviointi suoritetaan ennakkolupamenettelyn puitteissa, talouden toimija voi asettaa tavarat saataville kohdejäsenvaltion markkinoilla toimivaltaisen viranomaisen suorittaessa arviointia ja jatkaa niiden saataville asettamista, ellei sille osoiteta hallinnollista päätöstä, joka koskee kyseisten tavaroiden markkinoille pääsyn rajoittamista tai epäämistä.**
- 1 a. Jos vastavuoroista tunnustamista koskeva ilmoitus toimitetaan kohdejäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle 4 artiklan vaatimusten mukaisesti, 1 kohdan mukaisesti tehtävää tavaroiden arviointia varten**
- a) toimivaltaisen viranomaisen on hyväksyttävä ilmoitus sekä näyttö, jota toimivaltainen viranomainen voi kohtuudella vaatia tarkistaakseen ilmoituksen sisältämät tiedot, riittäviksi osoittamaan, että asianomaisia tavaroita pidetään laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa; ja**
 - b) toimivaltainen viranomainen ei saa vaatia miltään talouden toimijalta mitään muita tietoja tai asiakirjoja sen osoittamiseksi, että asianomaisia tavaroita pidetään laillisesti kaupan toisessa jäsenvaltiossa.**
- 1 b. Jos kohdejäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle ei toimiteta vastavuoroista tunnustamista koskevaa ilmoitusta 4 artiklan vaatimusten mukaisesti 1 kohdan mukaisesti tehtävää tavaroiden arviointia varten, toimivaltainen viranomainen voi pyytää asiaankuuluvia talouden toimijoita toimittamaan tiedot, jotka koskevat:**
- a) kyseessä olevien tavaroiden tai tavaratyypin ominaisuuksia;**

b) tavaroiden laillista kaupan pitämistä toisessa jäsenvaltiossa.

- 1 c. Asianomaiselle talouden toimijalle on varattava kohdejäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen pyynnön jälkeen vähintään kaksikymmentä työpäivää aikaa toimittaa 1 a kohdan a alakohdan tai 1 b kohdan mukaisia asiakirjoja ja tietoja taikka esittää mitä tahansa väitteitä tai huomautuksia, joita talouden toimijalla saattaa olla.
- 1 d. Jos kohdejäsenvaltion toimivaltaisella viranomaisella on sen jälkeen, kun talouden toimija on toimittanut 1 a kohdan a alakohdan tai 1 b kohdan mukaiset asiakirjat ja tiedot, edelleen epäilyksiä tavaroiden laillisesta kaupan pitämisestä toisessa jäsenvaltiossa, se voi pyytää kyseisen jäsenvaltion toimivaltaisia viranomaisia [...] toimittamaan kaikki tiedot, jotka ovat merkityksellisiä talouden toimijan toimittamien tietojen ja asiakirjojen tarkistamiseksi 10 artiklan mukaisesti.
2. Tehdessään 1 kohdan mukaiset arvioinnit jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on otettava asianmukaisesti huomioon niiden testausselostaiden tai todistusten sisältö, jotka vaatimustenmukaisuuden arviointilaitokset ovat antaneet ja jotka talouden toimijat ovat toimittaneet osana arviointia. Jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset eivät saa vaatimustenmukaisuuden arviointilaitosten toimivaltaan liittyvistä syistä hylätä todistuksia ja testausselostaita, jotka ovat kyseisten, asiaankuuluvalla vaatimustenmukaisuuden arvioinnin alalle asetuksen (EY) N:o 765/2008 mukaisesti akkreditoitujen vaatimustenmukaisuuden arviointilaitosten antamia.
3. Kun jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen 1 kohdan mukaisen arvioinnin valmistuttua tekee tavaroita koskevan hallinnollisen päätöksen, sen on [...] ilmoitettava päätöksestään 1 kohdassa tarkoitetulle asianomaiselle talouden toimijalle, komissiolle ja muille jäsenvaltioille **viipymättä ja viimeistään 20 työpäivän kuluttua päätöksen tekemisestä**. Ilmoitus komissiolle ja muille jäsenvaltioille on annettava käyttäen 11 artiklassa tarkoitettua järjestelmää.

4. Edellä 3 kohdassa tarkoitettussa hallinnollisessa päätöksessä on esitettävä päätöksen perustelut riittävän yksityiskohtaisesti ja kattavasti, jotta voidaan arvioida, onko se johdonmukainen vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen ja tämän asetuksen vaatimusten kanssa.
5. **Edellä 3 kohdassa tarkoitettussa hallinnollisessa päätöksessä** on annettava erityisesti seuraavat tiedot:
- a) kansallinen tekninen määräys, johon **hallinnollinen** päätös perustuu;
 - b) oikeutettu yleistä etua koskeva, **sovellettavaan kansalliseen tekniseen määräykseen oikeuttava** syy, johon **hallinnollinen** päätös [...] perustuu;
 - c) huomioon otettu tekninen tai tieteellinen näyttö, mukaan lukien **tarvittaessa** kansallisen teknisen määräyksen [...] **voimaantulon** jälkeen [...] **tekniikan tasossa mahdollisesti tapahtuneet merkittävät muutokset**;
 - d) asianomaisen talouden toimijan esittämien, **arvioinnin kannalta merkityksellisten** perustelujen tiivistelmä, **jos tällaisia perusteluja on toimitettu**;
 - e) näyttö siitä, että **hallinnollinen** päätös soveltuu tavoitellun päämäärän saavuttamiseen eikä ylitä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.
6. Edellä 3 kohdassa tarkoitettussa hallinnollisessa päätöksessä on täsmennettävä kyseisessä jäsenvaltiossa voimassa olevaan lainsäädäntöön perustuvat muutoksenhakukeinot ja niihin sovellettavat määräajat, ja lisäksi sen on sisällettävä viittaus **talouden toimijoiden mahdollisuuteen käyttää SOLVIT-verkkoa ja päästä 8 artiklan mukaiseen menettelyyn**.
7. Edellä 3 kohdassa tarkoitettu hallinnollinen päätös ei saa tulla voimaan, ennen kuin siitä on ilmoitettu asianomaiselle talouden toimijalle mainitun kohdan mukaisesti.

6 artikla
Markkinoille pääsyn tilapäinen keskeyttäminen

1. Jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen suorittaessa 5 artiklan mukaista tavaroiden arviointia se [...] **voi 5 artiklan 1 a a kohdasta poiketen** tilapäisesti keskeyttää kyseisten tavaroiden asettamisen saataville asianomaisen jäsenvaltion [...]markkinoilla [...] **ainoastaan** jommassa kummassa seuraavista tilanteista:
 - a) kyseisistä tavaroista aiheutuu **tai voisi aiheutua** tavanomaisissa tai kohtuudella ennakoitavissa käyttöolosuhteissa **henkilöiden turvallisuudelle tai terveydelle tai ympäristölle** vakava vaara, joka edellyttää toimivaltaiselta viranomaiselta nopeita toimia, mukaan luettuina sellaiset vaarat, joiden vaikutukset eivät ole välittömiä;
 - b) kyseessä olevan tavaran tai tavaratyyppin asettaminen saataville asianomaisen jäsenvaltion [...]markkinoilla on yleisesti kielletty kyseisessä jäsenvaltiossa julkisen moraalin tai yleisen turvallisuuden vuoksi.
2. Jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen on välittömästi ilmoitettava asianomaiselle talouden toimijalle, komissiolle ja muille jäsenvaltioille mahdollisesta 1 kohdan mukaisesta **tilapäisestä** keskeyttämisestä. Ilmoitus komissiolle ja muille jäsenvaltioille on annettava käyttäen 11 artiklassa tarkoitettua järjestelmää. Tämän artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisissa tapauksissa ilmoitukseen on liitettävä tekniset tai tieteelliset perustelut, joista käy ilmi, miksi kyseisen tapauksen katsotaan kuuluvan mainitun kohdan soveltamisalaan.

7 artikla

Nopeassa tietojenvaihtojärjestelmässä (RAPEX) tai elintarvikkeita ja rehuja koskevassa nopeassa hälytysjärjestelmässä (RASFF) tehtävä ilmoitus

[...] Jos 5 artiklassa tarkoitettu hallinnollinen päätös tai 6 artiklassa tarkoitettu tilapäinen keskeyttäminen on toimenpide, joka on ilmoitettava direktiivissä 2001/95/EY tarkoitettua RAPEX-järjestelmää [...] **tai asetuksessa (EY) N:o 178/2002 tarkoitettua RASFF-järjestelmää käyttäen**, erillistä ilmoitusta komissiolle **ja muille jäsenvaltioille** ei vaadita edellyttäen, että seuraavat edellytykset täyttyvät:

- a) RAPEX- **tai RASFF**-ilmoituksesta käy ilmi, että toimenpiteestä tehty kyseinen ilmoitus katsotaan myös tämän asetuksen mukaiseksi ilmoitukseksi;
- b) RAPEX- **tai RASFF**-ilmoitukseen sisältyy asiaa tukeva näyttö, jota edellytetään 5 artiklassa hallinnollisen päätöksen osalta ja 6 artiklassa tilapäisen keskeyttämisen osalta.

8 artikla
Ongelmanratkaisumenettely

1. Tätä artiklaa sovelletaan, jos talouden toimija, jota hallinnollinen päätös koskee, on toimittanut päätöksen sisämarkkinoiden ongelmanratkaisuverkkoon (SOLVIT) ja vastaanottava **tai johtava SOLVIT-keskus** pyytää SOLVIT-menettelyn aikana komissiota antamaan lausuntonsa tapauksen ratkaisemisen tueksi.
2. **Edellä 1 kohdassa tarkoitetun pyynnön saatuaan komissio arvioi viipymättä, [...] onko hallinnollinen päätös johdonmukainen vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen ja tämän asetuksen kanssa.**
- 2 a. **Edellä 2 kohdassa tarkoitettua arviointia varten komissio tarkastelee 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti ilmoitettua hallinnollista päätöstä ja SOLVIT-menettelyssä saatuja asiakirjoja ja tietoja. Jos lisätiedot tai -asiakirjat ovat tarpeen 2 kohdassa tarkoitetun arvioinnin suorittamiseksi, komissio pyytää asiaankuuluvaa SOLVIT-keskusta ottamaan yhteyttä asianomaiseen talouden toimijaan tai hallinnollisen päätöksen tehneisiin toimivaltaisiin viranomaisiin tällaisten lisätietojen tai -asiakirjojen toimittamiseksi.**

3. [...] Komissio [...] **antaa** lausunnon **kuuden viikon kuluessa 1 kohdassa tarkoitetun pyynnön saamisesta. Komission lausunnossa yksilöidään tarvittaessa [...] kaikki seikat, joihin [...] olisi puututtava kyseisessä SOLVIT-tapauksessa [...] tai annetaan** suosituksia tapauksen ratkaisemisen tueksi. **Tähän kuuden viikon määräaikaan ei lasketa aikaa, joka menee 2 a kohdassa tarkoitettujen lisätietojen ja -asiakirjojen saamiseen.**

Jos komissio saa 2 kohdassa tarkoitetun arvioinnin kuluessa tiedon, että tapaus on ratkaistu, lausuntoa ei tarvitse antaa.

4. Komission lausunto **on toimitettava asiaankuuluvan SOLVIT-keskuksen välityksellä kyseiselle talouden toimijalle ja asiaankuuluville toimivaltaisille viranomaisille. Komissio antaa sen tiedoksi kaikille jäsenvaltioille 11 artiklassa tarkoitetun järjestelmän avulla. Lausunto on otettava huomioon 1 kohdassa tarkoitetussa SOLVIT-menettelyssä.**

- 4 a. **Tämän artiklan mukaista ongelmanratkaisumenettelyä sovelletaan rajoittamatta kansallisen lainsäädännön mukaisesti käytettävissä olevia oikeussuojamenettelyjä.**

III luku

Hallinnollinen yhteistyö, seuranta ja yhteydenpito

9 artikla

Tuoteyhteyspisteiden tehtävät

1. Jäsenvaltioiden on perustettava ja ylläpidettävä alueellaan tuoteyhteyspisteitä ja varmistettava, että niiden tuoteyhteyspisteillä on riittävät valtuudet ja resurssit tehtäviensä asianmukaiseen suorittamiseen. Niiden on varmistettava, että tuoteyhteyspisteet tarjoavat palvelujaan asetuksen (Yhteinen digitaalinen palveluväylä – COM(2017) 256) mukaisesti.
2. Tuoteyhteyspisteiden on annettava verkossa seuraavat tiedot:
 - a) vastavuoroista tunnustamista ja tämän asetuksen soveltamista kyseisen jäsenvaltion alueella koskevat tiedot, mukaan lukien 5 artiklassa säädettyä menettelyä koskevat tiedot;
 - b) asianomaisen jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten yhteystiedot, joilla viranomaisiin voi ottaa suoraan yhteyttä, mukaan luettuna yksityiskohtaiset tiedot niistä viranomaisista, jotka vastaavat sovellettavien kansallisten teknisten määräysten täytäntöönpanon valvonnasta kyseisen jäsenvaltion alueella;
 - c) kyseisen jäsenvaltion alueella käytettävissä olevat muutoksenhakukeinot ja menettelyt, kun on kyse riita-asiasta toimivaltaisen viranomaisen ja talouden toimijan välillä, mukaan lukien 8 artiklassa kuvattu menettely.

Jos jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten keskinäiseen tehtävien organisointiin ja jakamiseen liittyvän monimutkaisuuden vuoksi kaikkia ensimmäisen alakohdan b alakohdan mukaisesti vaadittuja tietoja ei voida antaa verkossa, loput tiedot on annettava pyynnöstä.

3. Edellä olevan 2 kohdan mukaisesti verkossa annettavien tietojen täydentämiseksi tuoteyhteyspisteiden on tarvittaessa talouden toimijan tai toisen jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen pyynnöstä annettava hyödyllisiä tietoja, kuten kansallisten teknisten määräysten sähköinen jäljennös tai sähköinen linkki kyseisiin määräyksiin, joita sovelletaan tiettyihin tavaroihin tai tiettyntyyppisiin tavaroihin alueella, jolle tuoteyhteyspiste on sijoittautunut, sekä tiedot siitä, sovelletaanko [...] tavaroihin tai kyseisen tyyppisiin tavaroihin kansallisen lainsäädännön mukaisesti ennakkolupaa [...].

[Teksti siirretty johdanto-osan 37 kappaleeseen]

4. Tuoteyhteyspisteiden on vastattava 15 työpäivän kuluessa **2 kohdan toisen alakohdan ja 3 kohdan** mukaisen pyynnön vastaanottamisesta.
5. Tuoteyhteyspisteet eivät saa periä maksua **2 kohdan toisen alakohdan ja 3 kohdan** mukaisten tietojen antamisesta.

10 artikla
Hallinnollinen yhteistyö

1. Komissio järjestää ja varmistaa tehokkaan yhteistyön ja tietojenvaihdon toimivaltaisten viranomaisten ja eri jäsenvaltioiden tuoteyhteyspisteiden välillä.
2. Sen jäsenvaltion [...] **toimivaltaisten viranomaisten**, jossa talouden toimija väittää pitävänsä laillisesti kaupan tuotteitaan, on pyynnöstä ja 15 työpäivän kuluessa annettava muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille kaikki kyseisiin tavaroihin liittyvät [...] tiedot, **jotka ovat merkityksellisiä 5 artiklan mukaisen arvioinnin aikana toimitettujen tietojen ja asiakirjojen tarkistamiseksi. Pyydettyjen tietojen toimittamisen määräaika rajoittamatta tuoteyhteyspisteet voivat helpottaa [...] asiaankuuluvien toimivaltaisten viranomaisten välistä [...] yhteydenpitoa. [...]**
3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden toimivaltaiset viranomaiset ja tuoteyhteyspisteet osallistuvat 1 kohdassa tarkoitettuihin toimiin.

11 artikla
Tieto- ja viestintä[...]järjestelmä

1. Edellä olevien 5, 6 ja 10 artiklan soveltamiseksi on käytettävä [vaatimusten noudattamista ja sen valvontaa koskevan asetuksen **34 artiklassa / asetuksen (EY) N:o 765/2008 23 artiklassa**] vahvistettua unionin tieto- ja viestintä[...]järjestelmää, 7 artiklassa säädettyä lukuun ottamatta.
2. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan 1 kohdassa tarkoitetun järjestelmän ja sen toiminnan yksityiskohdat tämän asetuksen soveltamiseksi. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

IV luku

Rahoitus

12 artikla

Tämän asetuksen soveltamista tukevien toimien rahoitus

1. Unioni voi rahoittaa seuraavat tämän asetuksen soveltamista tukevat toimet:
 - a) tiedotuskampanjat,
 - b) koulutus,
 - c) virkamiesvaihto,
 - d) tuoteyhteyspisteiden yhteistyön toiminta ja tämän yhteistyön tekninen ja logistinen tuki,
 - e) vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen toimintaan ja sen tavaroiden sisämarkkinoihin kohdistuviin vaikutuksiin liittyvän tiedon keruu.
2. Unionin rahoitustuki tämän asetuksen mukaisille toimille pannaan täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012¹⁵ mukaisesti joko suoraan tai välillisesti siirtämällä budjetin täytäntöönpanotehtävät mainitun asetuksen 58 artiklan 1 kohdan c alakohdassa luetelluille elimille.
3. Budjettivallan käyttäjä määrittää vuosittain tässä asetuksessa tarkoitettuihin toimiin osoitetut määrärahat voimassa olevan rahoituskehyksen asettamissa rajoissa.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta (EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1).

13 artikla
Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komissio varmistaa asianmukaisin toimenpitein, että tämän asetuksen mukaisesti rahoitettavia toimia toteutettaessa unionin taloudellisia etuja suojataan petoksia, lahjontaa ja muuta laitonta toimintaa ehkäisevillä toimenpiteillä, tehokkailla tarkastuksilla ja, jos sääntöjenvastaisuuksia havaitaan, perimällä aiheettomasti maksetut määrät takaisin sekä soveltuvin osin käyttämällä tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia hallinnollisia ja taloudellisia seuraamuksia.
2. Komissiolla ja sen edustajilla sekä tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tehdä kaikkien unionilta tämän asetuksen mukaisesti rahoitusta saaneiden avustuksensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden osalta asiakirjoihin perustuvia ja paikalla suoritettavia tarkastuksia.
3. Euroopan petostentorjuntavirasto, jäljempänä 'OLAF', voi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) N:o 883/2013¹⁶ ja neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96¹⁷ säädettyjen menettelyjen mukaisesti tehdä tutkimuksia, mukaan luettuina paikan päällä suoritettavat todentamiset ja tarkastukset, selvittääkseen, onko tämän asetuksen mukaisesti rahoitettuun avustussopimukseen tai -päätökseen taikka unionin rahoitusta koskevaan sopimukseen liittynyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavia petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.
4. Tämän asetuksen täytäntöönpanosta johtuviin yhteistyösopimuksiin kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa, sopimuksiin, avustussopimuksiin ja avustuspäätöksiin on sisällyttävä määräyksiä, joissa nimenomaisesti annetaan komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja OLAFille valtuudet tehdä tällaisia tarkastuksia ja tutkimuksia kukin oman toimivaltansa mukaisesti, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 1, 2 ja 3 kohdan soveltamista.

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

¹⁷ Neuvoston asetus (Euratom, EY) N:o 2185/96, annettu 11 päivänä marraskuuta 1996, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi (EYVL L 292, 14.11.1996, s. 2.).

V luku

Uudelleentarkastelu ja komiteamenettely

14 artikla *Arviointi*

1. Komissio tekee [...] mennessä **[Julkaisutoimisto, lisätään päivämäärä, joka on 4 vuotta voimaantulopäivästä]** ja sen jälkeen joka viides vuosi tätä asetusta koskevan arvioinnin suhteessa sen tavoitteisiin ja esittää siitä kertomuksen Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle.
2. Komissio käyttää 1 kohdan soveltamiseksi tietoja, jotka ovat saatavilla 11 artiklassa tarkoitettussa järjestelmässä ja jotka on kerätty 12 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaisesti. Komissio voi myös pyytää jäsenvaltioita toimittamaan merkityksellisiä tietoja, joiden avulla arvioidaan toisessa jäsenvaltiossa laillisesti kaupan pidettyjen tavaroiden vapaata liikkuvuutta ja tämän asetuksen tehokkuutta sekä tuoteyhteyspisteiden toimintaa.

15 artikla *Komiteamenettely*

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

VI luku

Loppusäännökset

16 artikla

Kumoaminen

Kumotaan asetus (EY) N:o 764/2008 [... päivästä ...kuuta ...] [Julkaisutoimisto, lisätään päivämäärä, joka on 1 vuosi voimaantulopäivästä].

Viittauksia kumottuun asetukseen pidetään viittauksina tähän asetukseen.

17 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Sitä sovelletaan [... päivästä ...kuuta ...] [Julkaisutoimisto, lisätään päivämäärä, joka on 1 vuosi voimaantulopäivästä].

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja

Tavaroiden kaupan pitämisen laillisuutta koskeva ilmoitus vastavuoroista tunnustamista varten
[...] (Asetus [XXX/YYYY])

I osa

1. Tavaroiden tai tavaratyypin yksilöllinen tunnistus: *[Huomautus: lisätään tavaroiden **tunnistenumero** tai muu merkki, joka toimii tavaroiden tai tavaratyypin yksilöllisenä tunnisteena]*
2. Talouden toimijan nimi ja osoite: *[Huomautus: lisätään ilmoituksen I osan **allekirjoittajan nimi ja osoite**: tuottaja [...] ja tapauksen mukaan tämän valtuutettu edustaja tai maahantuoja tai jakelija]*
3. Ilmoituksen kohteena olevien tavaroiden tai tavaratyypin kuvaus: *[Huomautus: kuvauksen on oltava riittävän tarkka, jotta tavarat voidaan tunnistaa jäljitettävyyteen liittyvistä syistä. Kuvaukseen voidaan tarvittaessa liittää valokuva.]*
4. Tavaroiden tai **kyseisen** tavaratyypin kaupan pitämisen **laillisuutta** koskeva ilmoitus ja siihen liittyvät tiedot:
 - 4.1. Edellä kuvatut tavarat tai kuvattu tavaratyyppi ovat [...] **seuraavien, ...:ssa** *[Huomautus: yksilöidään jäsenvaltio, [...] jossa tavaroita tai kyseistä tavaratyyppiä väitetään pidettävän laillisesti kaupan]* sovellettavien määräysten mukaiset: *[Huomautus: lisätään kussakin tapauksessa kyseisessä jäsenvaltiossa sovellettavien asiaankuuluvien määräysten otsake ja viralliset julkaisutiedot sekä hallinnollisen päätöksen viitetiedot, jos tavaroihin sovellettiin ennakkolupaa], [...]*

tai

Edellä kuvattuihin tavaroihin tai kuvattuun tavaratyyppiin ei sovelleta mitään määräyksiä ...:ssa *[Huomautus: yksilöidään jäsenvaltio, jossa tavaroita tai kyseistä tavaratyyppiä väitetään pidettävän laillisesti kaupan].*

- 4.2. Tavaroihin tai **kyseiseen** tavaratyyppiin sovellettavan vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyn ja/tai vaatimustenmukaisuuden arviointilaitoksen mahdollisesti **tekemiin testeihin liittyvien testausselostusten viite, mukaan lukien kyseisen laitoksen nimi ja osoite** (*jos tällainen menettely toteutettiin ja testejä suoritettiin*):
- 4 a. **Muut mahdolliset tiedot, joilla on merkitystä sen arvioimiseksi, ovatko asianomaiset tavarat tai kyseinen tavaratyyppi laillisesti kaupan pidettyjä 4.1 kohdassa ilmoitetussa jäsenvaltiossa:**
- 4 b. **Tämä ilmoituksen osa annetaan 2 kohdassa yksilöiden talouden toimijan yksinomaisella vastuulla.**

Seuraavan puolesta allekirjoittanut:

(antamispaikka ja -päivämäärä):

(nimi, tehtävä) (allekirjoitus):

II osa

5. *Tavaroiden tai **kyseisen** tavaratyyppin **kaupan pitämistä** koskeva ilmoitus ja siihen liittyvät tiedot:*
- 5.1. Tavarat tai **kyseinen** tavaratyyppi on asetettu loppukäyttäjien saataville **4.1 kohdassa ilmoitetun** jäsenvaltion [...]markkinoilla.
- 5.2. Tiedot siitä, että tavarat tai **kyseinen** tavaratyyppi on asetettu loppukäyttäjien saataville [...] **4.1 kohdassa ilmoitetun** jäsenvaltion kotimarkkinoilla, mukaan lukien tiedot [...] päivämäärästä, jolloin tavarat ensimmäisen kerran asetettiin loppukäyttäjien saataville kyseisen jäsenvaltion [...]markkinoilla:

6. Muut mahdolliset tiedot, joilla on merkitystä sen arvioimiseksi, ovatko asianomaiset tavarat tai **kyseinen** tavaratyyppi laillisesti kaupan pidettyjä [...] **4.1 kohdassa ilmoitetussa** jäsenvaltiossa:
7. Tämä ilmoituksen **osa** annetaan [...] yksinomaisella vastuulla [***Huomautus: lisätään ilmoituksen II osan allekirjoittajan nimi ja osoite: tuottaja ja tapauksen mukaan tämän valtuutettu edustaja taikka maahantuoja tai jakelija***].

Seuraavan puolesta allekirjoittanut:

(antamisaika ja -päivämäärä):

(nimi, tehtävä) (allekirjoitus):

[...]

[...]

[...]

[...]