



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 maj 2018
(OR. en)

8704/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0119 (NLE)**

**OEST 81
WTO 121**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 258 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan, om uppdateringen av bilaga III (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering, bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi samt bilaga XVI (Offentlig upphandling) till avtalet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 258 final.

Bilaga: COM(2018) 258 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.5.2018
COM(2018) 258 final

2018/0119 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som inrättats genom
associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen
och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan, om uppdateringen
av bilaga III (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering,
bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi samt bilaga XVI
(Offentlig upphandling) till avtalet**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser rådets beslut om antagande av de ståndpunkter som unionen ska inta i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor med avseende på uppdatering av bilaga III (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering, bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi samt bilaga XVI (Offentlig upphandling) till associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan

Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan, (nedan kallat *avtalet*) har till syfte att bidra till en gradvis ekonomisk integration och fördjupning av den politiska associeringen mellan Georgien och Europeiska unionen. Avtalet trädde i kraft den 1 juli 2016.

2.2. Associeringskommittén

Associeringskommittén är ett organ som inrättats genom avtalet, vilken, enligt artikel 408.3 i avtalet, har befogenhet att fatta beslut i de fall som anges i avtalet och på områden där associeringsrådet har delegerat befogenheter till den. Dessa beslut ska vara bindande för parterna, som ska vidta lämpliga åtgärder för att genomföra dem.

Enligt artikel 408.4 i avtalet ska associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor sammanträda för att behandla alla handelsfrågor och handelsrelaterade frågor i avdelning IV i avtalet. Enligt artikel 1.4 i arbetsordningen för associeringskommittén och underkommittéerna, (nedan kallad *arbetsordningen*)¹, ska associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor bestå av högre tjänstemän från Europeiska kommissionen och Georgien med ansvar för handel och handelsrelaterade frågor. En företrädare för Europeiska kommissionen eller Georgien med ansvar för handel och handelsrelaterade frågor ska fungera som ordförande för associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor. Dessutom kommer en företrädare för Europeiska utrikestjänsten att närvara vid sammanträdena.

Enligt artikel 408.3 i avtalet och artikel 11.1 i arbetsordningen ska associeringskommittén anta sina beslut i samförstånd mellan parterna, efter det att de respektive interna förfarandena har slutförts. Varje beslut eller rekommendation ska undertecknas av associeringskommitténs ordförande och bestyrkas av associeringskommitténs sekreterare.

2.3. Den gemensamma kommitténs planerade akter

Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska anta två beslut om uppdatering av bilaga III (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering, bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi samt bilaga XVI (Offentlig upphandling) till avtalet (nedan kallat *de planerade akterna*).

Syftet med de planerade akterna är att uppdatera dessa bilagor mot bakgrund av hur de bestämmelser i unionens regelverk som förtecknas i bilagorna har utvecklats efter avslutandet av förhandlingarna om avtalet i november 2013. Detta är förenligt med unionens och

¹ EUT L 9, 15.1.2015, s. 38.

Georgiens förpliktelser om dynamisk tillnärmning som anges i artikel 418 i avtalet och syftar till att underlätta den tillnärmning till unionens regelverk som pågår i Georgien.

De planerade akterna ska vara bindande för parterna i enlighet med artikel 408.3 i avtalet där följande anges: ”Associeringskommittén ska ha befogenhet att anta beslut i de fall som anges i detta avtal och inom områden där associeringsrådet har delegerat befogenheter till den i enlighet med artikel 406.1 i detta avtal. Dessa beslut ska vara bindande för parterna, som ska vidta lämpliga åtgärder för att genomföra dem. Associeringskommittén ska anta sina beslut genom överenskommelse mellan parterna, med hänsyn till deras respektive interna förfaranden.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I det aktuella förslaget till rådets beslut fastställs unionens ståndpunkt om två beslut som ska fattas i den associeringskommitté som inrättas genom avtalet med avseende på uppdateringen av bilaga III (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering, bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi samt bilaga XVI (Offentlig upphandling).

Uppdateringen av de ovannämnda bilagorna är nödvändig för att avspegla den utveckling av unionens regelverk som har ägt rum på dessa områden sedan förhandlingarna om avtalet avslutades i november 2013. Förslaget är förenligt med parternas skyldigheter enligt artiklarna 406 och 418 i avtalet.

Detta förslag är förenligt med och kompletterar andra delar av unionens externa politik, framför allt den europeiska grannskapspolitiken och politiken för utvecklingssamarbete i förhållande till Georgien.

Bestämmelserna om handel och handelsrelaterade frågor i avtalet var under 2008 föremål för en konsekvensbedömning på förhand, som 2012 följdes av en bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling, genomförd av kommissionens GD Handel. Dessa bedömningar har legat till grund för förhandlingarna om ett djupgående och omfattande frihandelsavtal. Bedömningarna bekräftade att genomförandet av bestämmelserna om handel och handelsrelaterade frågor inte skulle inverka negativt på unionen, dess regelverk eller dess politik, och samtidigt skulle ha en positiv inverkan på den ekonomiska utvecklingen i Georgien. Förslaget påverkar inte unionens ekonomiska, sociala eller miljömässiga politik.

Avtalet omfattas i detta skede inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit). Det ger inte upphov till några kostnader för små och medelstora företag i unionen eller till några frågor när det gäller den digitala miljön.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de folkrättsliga regler som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte

har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Associeringskommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, närmare bestämt associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan. Enligt artikel 408.4 i avtalet ska associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor sammanträda för att behandla alla handelsfrågor och handelsrelaterade frågor i avdelning IV i avtalet.

Enligt artikel 406.3 i avtalet ska associeringsrådet ha befogenhet att uppdatera eller ändra bilagorna till detta avtal. Enligt artikel 408.2 i avtalet får associeringsrådet delegera vilken som helst av sina befogenheter till associeringskommittén, inklusive befogenheten att fatta bindande beslut. Associeringsrådet har genom sitt beslut nr 3/2014 av den 17 november 2014 delegerat befogenheten att uppdatera eller ändra vissa handelsrelaterade bilagor till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor.

De akter som ska antas av associeringskommittén utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna ska vara bindande för parterna i enlighet med artikel 408.3 i avtalet. De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram. Följaktligen bör unionens ståndpunkter i associeringskommittén EU-Georgien i dess konstellation för handelsfrågor fastställas i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två målsättningar eller två beståndsdelar av vilka den ena målsättningen eller den ena beståndsdelen kan identifieras som den huvudsakliga, medan den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till den huvudsakliga eller avgörande målsättningen eller beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i de planerade akterna är att underlätta handeln mellan parterna genom att uppdatera vissa bilagor om tekniska handelshinder och om offentlig upphandling, nämligen bilaga III (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering, bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi samt bilaga XVI (Offentlig upphandling) i avdelning IV i avtalet som avser handel och handelsrelaterade frågor. Följaktligen omfattas de planerade akterna av tillämpningsområdet för den gemensamma handelspolitiken som avses i artikel 207.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61-64.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna rådsbeslutet är artikel 207 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan, om uppdateringen av bilaga III (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering, bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi samt bilaga XVI (Offentlig upphandling) till avtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Georgien, å andra sidan (nedan kallat *avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2014/494/EU³ och trädde i kraft den 1 juli 2016.
- (2) Enligt artikel 406.3 i avtalet ska associeringsrådet ha befogenhet att uppdatera eller ändra bilagorna till avtalet.
- (3) Enligt artikel 408.2 i avtalet får associeringsrådet delegera vilken som helst av sina befogenheter till associeringskommittén, inklusive befogenheten att fatta bindande beslut.
- (4) I enlighet med artikel 1 i associeringsrådets beslut nr 3/2014 av den 17 november 2014⁴ har associeringsrådet delegerat befogenheten att uppdatera eller ändra de bilagor till avtalet som hänför sig bland annat till kapitel 3 (Tekniska handelshinder, standardisering, metrologi, ackreditering och bedömning av överensstämmelse) och kapitel 8 (Offentlig upphandling) i avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor) i avtalet till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor, i den mån det inte finns några särskilda bestämmelser i kapitel 3 och kapitel 8 som rör uppdatering eller ändring av dessa bilagor.
- (5) Enligt artikel 47.1 i avtalet får associeringskommittén ändra bilaga III-A till avtalet genom ett beslut.
- (6) Flera unionsakter som förtecknas i bilaga III och bilaga XVI till avtalet har ändrats eller upphävts efter slutsatserna från förhandlingarna om avtalet. Det är nödvändigt att uppdatera dessa bilagor genom tillägg av ett antal akter för att genomföra, ändra, komplettera eller ersätta de åtgärder som anges i dem.

³ EUT L 261, 30.8.2014, s. 1.

⁴ EUT L 321, 5.12.2015, s. 72.

- (7) Det är därför lämpligt att fastställa de ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor i fråga om det planerade antagandet av beslut om uppdatering av bilaga III (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering, bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi samt bilaga XVI (Offentlig upphandling) till avtalet.
- (8) Det är lämpligt att i *Europeiska unionens officiella tidning*, efter deras antagande, offentliggöra de beslut av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som kommer att ändra bilaga III och bilaga XVI till avtalet.
- (9) I associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska unionen företrädas av kommissionen i enlighet med artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor den ... ska grunda sig på de utkast till akter av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor som åtföljer detta beslut:

- 1. Beslut av associeringskommittén EU-Georgien om uppdatering av bilaga III till avtalet (Tillnärmning) vad gäller regler för standardisering, ackreditering, bedömning av överensstämmelse, tekniska föreskrifter och metrologi.
- 2. Beslut av associeringskommittén EU-Georgien om uppdatering av bilaga XVI till avtalet (offentlig upphandling).

Artikel 2

Beslut fattade av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska efter antagandet offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*