

Bruxelles, 7 mai 2018
(OR. en)

8704/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0119 (NLE)**

**COEST 81
WTO 121**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 258 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, în ceea ce privește actualizarea anexei III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării, acreditării, evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei) și a anexei XVI (Achiziții publice) la acord

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 258 final.

Anexă: COM(2018) 258 final

Bruxelles, 4.5.2018
COM(2018) 258 final

2018/0119 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului de asociere reunit în configurația comerț instituit prin Acordul de asociere
dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele
membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, în ceea ce privește
actualizarea anexei III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării,
acreditării, evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei) și a anexei XVI
(Achiziții publice) la acord**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia Consiliului de adoptare a poziției Uniunii care urmează să fie adoptată în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț privind actualizarea anexei III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării, acreditării, evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei și a anexei XVI (Achiziții publice) la Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte

Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, (denumit în continuare „acordul”) are drept scop să contribuie la integrarea economică treptată și la aprofundarea asocierii politice dintre Georgia și Uniunea Europeană. Acordul a intrat în vigoare la 1 iulie 2016.

2.2. Comitetul de asociere

Comitetul de asociere este un organism instituit prin acord, care, în conformitate cu articolul 408 alineatul (3) din acord, dispune de competența de a adopta decizii în cazurile prevăzute în acord și în domeniile în care Consiliul de asociere i-a delegat competențe. Deciziile respective sunt obligatorii pentru părți, care iau măsurile adecvate pentru a le pune în aplicare.

Astfel cum se prevede la articolul 408 alineatul (4) din acord, Comitetul de asociere se reunește în configurația comerț pentru a soluționa toate chestiunile legate de titlul IV din acord. Astfel cum se precizează la articolul 1 alineatul (4) din regulamentul de procedură al Comitetului de asociere și al subcomitetelor (denumit în continuare „regulamentul de procedură”)¹, Comitetul de asociere reunit în configurația comerț este alcătuit din înalți funcționari ai Comisiei Europene și ai Georgiei care sunt responsabili pentru comerț și aspecte legate de comerț. Un reprezentant al Comisiei Europene sau al Georgiei care este responsabil pentru comerț și aspecte legate de comerț exercită funcția de președinte al Comitetului de asociere reunit în configurația comerț. La reuniuni participă, de asemenea, un reprezentant al Serviciului European de Acțiune Externă.

În conformitate cu articolul 408 alineatul (3) din acord și cu articolul 11 alineatul (1) din regulamentul de procedură, Comitetul de asociere își adoptă deciziile prin acord comun între părți și după finalizarea procedurilor lor interne respective. Fiecare decizie sau recomandare se semnează de către președintele Comitetului de asociere și se autentifică de către secretarii Comitetului de asociere.

2.3. Actele preconizate a fi adoptate de Comitetul de asociere

Comitetul de asociere reunit în configurația comerț urmează să adopte două decizii privind actualizarea anexei III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării, acreditării,

¹ JO L 9, 15.1.2015, p. 38.

evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei și a anexei XVI (Achiziții publice) la acord („actele preconizate”).

Scopul actelor preconizate este de a actualiza anexele menționate anterior în funcție de evoluția acquis-ului Uniunii menționat în ele după încheierea negocierilor acordului în noiembrie 2013. Prezenta propunere este în conformitate cu obligațiile Uniunii și ale Georgiei în ceea ce privește apropierea dinamică prevăzută la articolul 418 din acord și are scopul de a facilita procesul în curs de desfășurare în Georgia de apropiere de acquis-ul Uniunii.

Actele preconizate devin obligatorii pentru părțile la acord în conformitate cu articolul 408 alineatul (3) din acord, care stipulează: „Comitetul de asociere are competența de a adopta decizii în cazurile prevăzute în prezentul acord și în domeniile în care Consiliul de asociere i-a delegat competențe, astfel cum prevede articolul 406 alineatul (1) din prezentul acord. Aceste decizii sunt obligatorii pentru părți, care iau măsurile adecvate pentru a le pune în aplicare. Comitetul de asociere adoptă deciziile prin acord al părților, ținând seama de procedurile interne respective”.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Prezenta propunere de decizie a Consiliului stabilește pozițiile Uniunii cu privire la două decizii care urmează să fie adoptate în cadrul Comitetului de asociere instituit prin acord în ceea ce privește actualizarea anexei III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării, acreditării, evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei și a anexei XVI (Achiziții publice).

Actualizarea anexelor menționate mai sus este necesară pentru a reflecta evoluția acquis-ului Uniunii care a avut loc în domeniile menționate mai sus de la încheierea negocierilor acordului în noiembrie 2013. Propunerea este în conformitate cu obligațiile părților prevăzute la articolul 406 și la articolul 418 din acord.

Prezenta propunere este conformă cu și contribuie la punerea în aplicare a altor politici externe ale Uniunii, în special politica europeană de vecinătate și politica de cooperare pentru dezvoltare în relație cu Georgia.

Dispozițiile acordului privind comerțul și aspectele legate de comerț au făcut obiectul unei evaluări de impact ex ante în 2008, urmată de evaluarea impactului comerțului asupra dezvoltării durabile efectuată de DG Comerț din cadrul Comisiei în 2012, de care s-a ținut seama în procesul de negociere a zonei de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare. Studiul respectiv a confirmat faptul că punerea în aplicare a dispozițiilor privind comerțul și aspectele legate de comerț nu va avea niciun impact negativ asupra Uniunii, a acquis-ului său sau a politicilor sale, având în același timp un impact pozitiv asupra dezvoltării economice a Georgiei. Propunerea nu are niciun impact negativ asupra politicii economice, sociale sau de mediu a Uniunii.

Acordul nu face obiectul procedurilor REFIT în această etapă; el nu implică niciun cost pentru IMM-urile din Uniune și nu ridică nicio problemă din punctul de vedere al mediului digital.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în

numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. El include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul de asociere este un organism creat printr-un acord, și anume Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte. În conformitate cu articolul 408 alineatul (4) din acord, Comitetul de asociere se reunește în configurația comerț pentru a soluționa toate chestiunile legate de titlul IV din acord.

Conform articolului 406 alineatul (3) din acord, Consiliul de asociere este împuternicit să actualizeze sau să modifice anexele la acord. În temeiul articolului 408 alineatul (2) din acord, Consiliul de asociere poate delega Comitetului de asociere oricare dintre competențele sale, inclusiv competența de a lua decizii cu caracter obligatoriu. Consiliul de asociere a delegat Comitetului de asociere reunit în configurația comerț, prin Decizia nr. 3/2014 din 17 noiembrie 2014, competența de a actualiza sau de a modifica anumite anexe legate de comerț.

Actele pe care Comitetul de asociere reunit în configurația comerț este invitat să le adopte constituie acte cu efecte juridice. Actele preconizate vor fi obligatorii pentru părți, în conformitate cu articolul 408 alineatul (3) din acord. Actele preconizate nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului. În consecință, pozițiile Uniunii care urmează să fie adoptate în cadrul Comitetului de asociere UE-Georgia reunit în configurația comerț trebuie stabilite în conformitate cu articolului 218 alineatul (9) din TFUE.

Temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este, prin urmare, articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actelor avute în vedere sunt facilitarea comerțului dintre părți prin actualizarea anumitor anexe privind barierele tehnice în calea comerțului și a achizițiilor publice, și anume anexa III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării, acreditării, evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei și anexa XVI (Achiziții publice) din titlul IV din acord, care se referă la aspecte comerciale și aspecte legate

² Cauza C-399/12, Germania/Consiliul (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

de comerț. În consecință, actele preconizate intră în domeniul de aplicare al politicii comerciale comune menționate la articolul 207.

Temeiul juridic material al propunerii de decizie este, prin urmare, articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic a propunerii de decizie a Consiliului este articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, în ceea ce privește actualizarea anexei III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării, acreditării, evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei) și a anexei XVI (Achiziții publice) la acord

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia 2014/494/UE a Consiliului³ și a intrat în vigoare la 1 iulie 2016.
- (2) În temeiul articolului 406 alineatul (3) din acord, Consiliul de asociere este împuternicit să actualizeze sau să modifice anexele la acord.
- (3) În temeiul articolului 408 alineatul (2) din acord, Consiliul de asociere poate delega Comitetului de asociere oricare dintre competențele sale, inclusiv competența de a lua decizii cu caracter obligatoriu.
- (4) În temeiul articolului 1 din Decizia nr. 3/2014 a Consiliului de asociere din 17 noiembrie 2014⁴, Consiliul de asociere a delegat competența de a actualiza sau de a modifica anexele la acord care se referă, printre altele, la capitolul 3 (Bariere tehnice în calea comerțului, standardizare, metrologie, acreditare și evaluarea conformității) și capitolul 8 (Achizițiile publice) din titlul IV (Comerț și aspecte legate de comerț) din acord Comitetului de asociere reunit în configurația comerț, în măsura în care nu există dispoziții specifice legate de actualizarea sau de modificarea acestor anexe în capitolul 3 și în capitolul 8.
- (5) În conformitate cu articolul 47 alineatul (1) din acord, comitetul de asociere poate modifica anexa III-A la acord prin decizie.
- (6) Mai multe acte ale Uniunii enumerate în anexa III și în anexa XVI la acord au fost modificate sau abrogate de la încheierea negocierilor acordului. Este necesar să se actualizeze aceste anexe prin adăugarea unui număr de acte care pun în aplicare, modifică, completează sau înlocuiesc măsurile enumerate în acesta.

³ JO L 261, 30.8.2014, p. 1.

⁴ JO L 321, 5.12.2015, p. 72.

- (7) Prin urmare, este necesar să se stabilească pozițiile care urmează să fie adoptate în numele Uniunii în cadrul reuniunii Comitetului de asociere reunit în configurația comerț în ceea ce privește adoptarea preconizată a deciziilor privind actualizarea anexei III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării, acreditării, evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei și a anexei XVI (Achiziții publice) la acord („actele preconizate”).
- (8) După adoptare, este oportun să se publice în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene deciziile Comitetului de asociere reunit în configurația comerț care vor modifica anexa III și anexa XVI la acord.
- (9) În conformitate cu articolul 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), Comisia reprezintă Uniunea în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația comerț,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Pozițiile care urmează să fie adoptate, în numele Uniunii, în cadrul reuniunii Comitetului de asociere reunit în configurația comerț la data de..., se bazează pe proiectele de decizii ale Comitetului de asociere reunit în configurația comerț anexate la prezenta decizie:

- 1. Decizia Comitetului de asociere UE-Georgia de actualizare a anexei III (Apropierea) privind normele aplicabile standardizării, acreditării, evaluării conformității, reglementării tehnice și metrologiei.
- 2. Decizia Comitetului de asociere UE-Georgia de actualizare a anexei XVI la acord (Achiziții publice).

Articolul 2

După adoptare, deciziile Comitetului de asociere reunit în configurația comerț se publică în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*