

Bruxelles, den 7. maj 2018
(OR. en)

8704/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0119 (NLE)**

**COEST 81
WTO 121**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2018) 258 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsudvalg i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, vedrørende ajourføringen af bilag III (Tilnærmelse) om regler for standardisering, akkreditering, overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi og af bilag XVI (Offentlige udbud) til aftalen

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 258 final.

Bilag: COM(2018) 258 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.5.2018
COM(2018) 258 final

2018/0119 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsudvalg i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, vedrørende ajourføringen af bilag III (Tilnærmelse) om regler for standardisering, akkreditering, overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi og af bilag XVI (Offentlige udbud) til aftalen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om de holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning i forbindelse med ajourføringen af bilag III (Tilnærmelse) om regler for standardisering, akkreditering, overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi og af bilag XVI (Offentlige udbud) til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side

Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("aftalen") har til formål at bidrage til gradvis økonomisk integration og udbygning af den politiske associering mellem Georgien og Den Europæiske Union. Aftalen trådte i kraft den 1. juli 2016.

2.2. Associeringsudvalget

Associeringsudvalget er et organ, der er nedsat ved aftalen, og som i henhold til aftalens artikel 408, stk. 3, har beføjelse til at træffe afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i aftalen, og på områder, hvor Associeringsrådet har delegeret det beføjelser. Disse afgørelser er bindende for parterne, der træffer passende foranstaltninger med henblik på at gennemføre dem.

Som fastsat i aftalens artikel 408, stk. 4, mødes Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning for at drøfte alle spørgsmål i forbindelse med handel og handelsrelaterede anliggender i aftalens afsnit IV. Som omhandlet i artikel 1, stk. 4, i Forretningsordenen for Associeringsudvalget og underudvalg ("forretningsordenen")¹ består Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning af højtstående embedsmænd fra Europa-Kommissionen og Georgien med ansvar for handel og handelsrelaterede anliggender. En repræsentant for Europa-Kommissionen eller Georgien med ansvar for handel og handelsanliggender fungerer som formand for Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning. En repræsentant for Tjenesten for EU's Optræden Udadtil deltager ligeledes i møderne.

I henhold til aftalens artikel 408, stk. 3, og forretningsordenens artikel 11, stk. 1, træffer Associeringsudvalget afgørelser efter fælles aftale mellem parterne, og efter at disse har gennemført deres respektive interne procedurer. Hver afgørelse eller henstilling undertegnes af Associeringsudvalgets formand, og ægtheden bekræftes af Associeringsudvalgets sekretærer.

2.3. Associeringsudvalgets påtænkte retsakter

Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal vedtage to afgørelser vedrørende ajourføring af bilag III (Tilnærmelse) om regler for regler for standardisering, akkreditering,

¹ EUT L 9 af 15.1.2015, s. 38.

overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi og af bilag XVI (Offentlige udbud) til associeringsaftalen ("de påtænkte retsakter").

Formålet med de påtænkte retsakter er at ajourføre ovennævnte bilag i lyset af udviklingen i gældende EU-ret oplistet heri siden afslutningen af forhandlingerne om aftalen i november 2013. Dette er i overensstemmelse med Unionens og Georgiens forpligtelser vedrørende dynamisk tilnærmelse som fastsat i aftalens artikel 418 og har til formål at fremme den igangværende proces for Georgiens tilnærmelse til gældende EU-ret.

De retsakter, der skal vedtages, bliver bindende for parterne i aftalen i henhold til aftalens artikel 408, stk. 3, hvori det er fastsat, at: "Associeringsudvalget har beføjelse til at træffe afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i denne aftale, og på områder, hvor Associeringsrådet har delegeret det beføjelser som fastsat i denne aftales artikel 406, stk. 1. Disse afgørelser er bindende for parterne, der træffer passende foranstaltninger med henblik på at gennemføre dem. Associeringsudvalget træffer sine afgørelser efter fælles overenskomst mellem parterne, idet der tages hensyn til de respektive interne procedurer."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ VEGNE AF DEN EUROPÆISKE UNION

Dette forslag til Rådets afgørelse fastlægger Unionens holdninger til to afgørelser, der skal træffes i det associeringsudvalg, der er nedsat ved aftalen, i forbindelse med ajourføringen af bilag III (Tilnærmelse) om regler for standardisering, akkreditering, overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi og af bilag XVI (Offentlige udbud).

Ajourføringen af ovennævnte bilag er nødvendig for at afspejle den udvikling i EU-retten, der er sket på ovennævnte områder siden afslutningen af forhandlingerne om aftalen i november 2013. Forslaget er i overensstemmelse med parternes forpligtelser i henhold til aftalens artikel 406 og artikel 418.

Dette forslag er i overensstemmelse med og bidrager til gennemførelsen af Unionens øvrige eksterne politikker, navnlig den europæiske naboskabspolitik og udviklingspolitikken for så vidt angår Georgien.

Aftalens bestemmelser om handel og handelsrelaterede anliggender har været genstand for en forudgående konsekvensanalyse i 2008, efterfulgt af en bæredygtighedsvurdering foretaget af Kommissionens Generaldirektorat for Handel i 2012, som indgik i forhandlingerne om den vidtgående og brede frihandelsaftale (DCFTA). Denne undersøgelse bekræftede, at gennemførelsen af bestemmelserne om handel og handelsrelaterede anliggender ikke ville have nogen negativ indvirkning på Unionen, dens gældende ret eller dens politikker, men derimod ville have en positiv indvirkning på den økonomiske udvikling i Georgien. Forslaget har ingen negativ indvirkning på Unionens økonomiske politik, sociale politik eller miljøpolitik.

Aftalen er på nuværende tidspunkt ikke genstand for REFIT-procedurer, den indebærer ingen omkostninger for Unionens SMV'er, og den rejser ingen spørgsmål for så vidt angår det digitale miljø.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på

Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger," omfatter retsakter, som har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Associeringsudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side. I henhold til aftalens artikel 408, stk. 4, mødes Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning for at drøfte alle spørgsmål i forbindelse med handel og handelsrelaterede anliggender i aftalens afsnit IV.

I henhold til aftalens artikel 406, stk. 3, har Associeringsrådet beføjelse til at ajourføre eller ændre bilagene til aftalen. I henhold til aftalens artikel 408, stk. 2, kan Associeringsrådet delegerer enhver af sine beføjelser til Associeringsudvalget, herunder beføjelsen til at træffe bindende afgørelser. Associeringsrådet har ved sin afgørelse nr. 3/2014 af 17. november 2014 delegeret beføjelsen til at ajourføre eller ændre visse handelsrelaterede bilag til Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning.

De retsakter, som Associeringsudvalget skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter bliver bindende for parterne i henhold til aftalens artikel 408, stk. 3. De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen. I overensstemmelse hermed fastlægges de holdninger, som Unionen skal indtage i Associeringsudvalget EU-Georgien i dettes handelssammensætning, på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller led tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af de påtænkte retsakter vedrører fremme af handelen mellem parterne ved at ajourføre visse bilag om tekniske handelshindringer og offentlige udbud, nemlig bilag III (Tilnærmelse) om regler standardisering, akkreditering, overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi og bilag XVI (Offentlige udbud) til aftalens afsnit IV, som vedrører handel og handelsrelaterede anliggender. Dermed falder de påtænkte retsakter inden for den fælles handelspolitik som omhandlet i artikel 207.

² Sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til Rådets afgørelse er artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsudvalg i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, vedrørende ajourføringen af bilag III (Tilnærmelse) om regler for standardisering, akkreditering, overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi og af bilag XVI (Offentlige udbud) til aftalen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2014/494/EU³ og trådte i kraft den 1. juli 2016.
- (2) I henhold til aftalens artikel 406, stk. 3, har Associeringsrådet beføjelse til at ajourføre eller ændre bilagene til aftalen.
- (3) I henhold til aftalens artikel 408, stk. 2, kan Associeringsrådet delegere enhver af sine beføjelser til Associeringsudvalget, herunder beføjelsen til at træffe bindende afgørelser.
- (4) I henhold til artikel 1 i Associeringsrådets afgørelse nr. 3/2014 af 17. november 2014⁴ har Associeringsrådet delegeret beføjelsen til at ajourføre eller ændre de bilag til aftalen, der vedrører bl.a. aftalens kapitel 3 (tekniske handelshindringer, standardisering, metrologi, akkreditering og overensstemmelsesvurdering) og kapitel 8 (offentlige udbud) i afsnit IV (handel og handelsrelaterede anliggender), til Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, i det omfang der ikke er særlige bestemmelser i kapitel 3 og kapitel 8 vedrørende ajourføring eller ændring af de pågældende bilag.
- (5) I henhold til aftalens artikel 47, stk. 1, kan Associeringsudvalget ændre bilag III-A til aftalen ved en afgørelse.
- (6) Adskillige af de EU-retsakter, der er opført i bilag III og bilag XVI til aftalen, er blevet ændret eller ophævet efter afslutningen af forhandlingerne om aftalen. Det er nødvendigt at ajourføre disse bilag ved at tilføje en række retsakter, der gennemfører, ændrer, supplerer eller erstatter de foranstaltninger, der er opregnet heri.

³ EUT L 261 af 30.8.2014, s. 1.

⁴ EUT L 321 af 5.12.2015, s. 72.

- (7) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge de holdninger, som skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning med hensyn til den påtænkte vedtagelse af afgørelser vedrørende ajourføringen af bilag III (Tilnærmelser) om regler for standardisering, akkreditering, overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi og af bilag XVI (Offentlige Udbud) til aftalen ("de påtænkte retsakter").
- (8) Efter vedtagelsen er det passende at offentliggøre de afgørelser fra Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, som vil ændre bilag III og bilag XVI til aftalen, i Den Europæiske Unions Tidende.
- (9) I Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning repræsenteres Unionen af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning den ..., baseres på følgende udkast til afgørelser fra Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, der er knyttet som bilag til nærværende afgørelse:

1. Afgørelse fra Associeringsudvalget EU-Georgien om ajourføring af bilag III til aftalen (Tilnærmelse) om regler for standardisering, akkreditering, overensstemmelsesvurdering, tekniske forskrifter og metrologi.
2. Afgørelse fra Associeringsudvalget EU-Georgien om ajourføring af bilag XVI til aftalen (Offentlige udbud).

Artikel 2

Afgørelserne fra Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning offentliggøres efter vedtagelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*