



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. juli 2019
(OR. en)

8657/19

**Interinstitutionel sag:
2018/0207(COD)**

**CODEC 971
JAI 417
INF 121
CADREFIN 217
FREMP 60
PE 210**

ORIENTERENDE NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af programmet for rettigheder og værdier - Resultat af Europa-Parlamentets førstebehandling (den 15.-18. april 2019 i Strasbourg)

I. INDLEDNING

Claude MORAES (S&D, UK) fremsatte på vegne af Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender et ændringsforslag (ændringsforslag 115) til betænkningen af Bodil VALERO (Greens/EFA, SE) om ovennævnte forslag.

Den politiske gruppe EFDD forelagde endvidere et ændringsforslag (ændringsforslag 116).

II. AFSTEMNING

Ved afstemningen den 17. april 2019 vedtog plenarforsamlingen ændringsforslag 115 (472 stemmer for, 129 imod og 41 hverken for eller imod) til forslaget. Der blev ikke vedtaget andre ændringer.

Det således ændrede kommissionsforslag udgør Parlamentets førstebehandlingsholdning, som er indeholdt i dets lovgivningsmæssige beslutning, jf. bilaget til denne note¹.

De dele af teksten i bilaget, som ikke er fremhævet med gråt, stemmer indholdsmæssigt overens, med mindre uoverensstemmelser, med den fælles forståelse, der blev opnået den 6. marts 2019 på det sidste trepartsmøde under den 8. valgperiode (2014-2019). Sådanne uoverensstemmelser skal korrigeres, før Rådet vedtager sin holdning, når der er opnået enighed om hele teksten.

Den tekst, som er fremhævet med gråt i bilaget, er der på nuværende tidspunkt ikke opnået enighed om inden for rammerne af de interinstitutionelle forhandlinger.

¹ Den udgave af Parlamentets holdning, der findes i den lovgivningsmæssige beslutning, er forsynet med angivelse af de ændringer, der er foretaget i Kommissionens forslag. Tilføjelser til Kommissionens tekst er fremhævet med *fed skrift og kursiv*. Udgået tekst er angivet med "■".

Programmet for rettigheder og værdier *I**

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 17. april 2019 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af programmet for rettigheder og værdier (COM(2018)0383 – C8-0234/2018 – 2018/0207(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2018)0383),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 16, stk. 2, artikel 19, stk. 2, artikel 21, stk. 2, artikel 24, 167 og 168 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C8-0234/2018),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til udtalelse af 18. oktober 2018 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
 - der henviser til udtalelse af 10. oktober 2018 fra Regionsudvalget²,
 - der henviser til skrivelse af 25. januar 2019 fra sin formand til udvalgsformændene, hvori Parlamentets tilgang til den flerårige finansielle rammes (FFR's) sektorspecifikke programmer efter 2020 angives,
 - der henviser til skrivelse af 1. april 2019 fra Rådet til formanden for Europa-Parlamentet, hvori den fælles forståelse, som medlovgiverne er nået frem til under forhandlingerne, bekræftes,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 59,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelser fra Kultur- og Uddannelsesudvalget, Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling, Budgetudvalget, Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Retsudvalget og Udvalget om Konstitutionelle Anliggender (A8-0468/2018),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling³;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;

¹ EUT C 62 af 15.2.2019, s. 178.

² EUT C 461, 21.12.2018, p. 196.

³ Denne holdning erstatter de ændringer, der blev vedtaget den 16. januar 2019 (Vedtagne tekster, P8_TA(2019)0040).

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Europa-Parlamentets holdning fastlagt ved førstebehandlingen den 17. april 2019 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/... om oprettelse af programmet for *borgere, lighed, rettigheder og værdier*

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 16, stk. 2, artikel 19, stk. 2, artikel 21, stk. 2, og artikel 24, 167 og 168,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure³, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union er det fastsat, at "Unionen bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Dette er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd". I artikel 3 præciseres det yderligere, at "Unionens mål er at fremme freden, sine værdier og befolkningernes velfærd", og bl.a. at den "respekterer medlemsstaternes rige kulturelle og sproglige mangfoldighed og sikrer, at den europæiske kulturarv beskyttes og udvikles". Disse værdier bekræftes og udmøntes endvidere i de rettigheder, friheder og principper, der er forankret i Den Europæiske Unions Charter om Grundlæggende Rettigheder ("*chartret*").

¹ EUT C [...], [...], s. [...].

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ Europa-Parlamentets holdning af 17. april 2019. Tekst fremhævet med gråt er der ikke opnået enighed om inden for rammerne af interinstitutionelle forhandlinger.

- (2) Disse rettigheder og værdier bør fortsat **aktivt dyrkes, beskyttes**, fremmes og håndhæves, de bør være fælles for borgerne og befolkningerne, og de bør være kernen i det europæiske projekt, **da en forværring af beskyttelsen af disse rettigheder og værdier i en hvilken som helst medlemsstat kan have skadelige virkninger for Unionen som helhed**. Derfor oprettes der i EU-budgettet en ny Fond for Retfærdighed, Rettigheder og Værdier, som omfatter programmet for **borgere, lighed**, rettigheder og værdier og programmet for retlige anliggender. I en tid, hvor de europæiske samfund konfronteres med ekstremisme, radikalisme og splid **og stadig mindre plads til et uafhængigt civilsamfund**, er det vigtigere end nogensinde før at fremme, styrke og forsvare retfærdighed, rettigheder og EU-værdier såsom menneskerettigheder, respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, lighed og retsstaten. Dette vil have omfattende og direkte virkninger for det politiske, sociale, kulturelle og økonomiske liv i EU. Som en del af den nye fond vil programmet for retlige anliggender fortsat støtte den videre udbygning af Unionens område med retfærdighed **baseret på retsstatsprincippet, retsvæsenets uafhængighed og upartiskhed, gensidig anerkendelse og gensidig tillid, adgang til domstolsprøvelse** og grænseoverskridende samarbejde. Programmet for **borgere, lighed**, rettigheder og værdier vil koble programmet for rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab for perioden 2014-2020, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1381/2013¹, sammen med programmet Europa for Borgerne, der blev oprettet ved Rådets forordning (EU) nr. 390/2014² (herefter "de foregående programmer").
- (3) Fonden for Retfærdighed, Rettigheder og Værdier og de to underliggende finansieringsprogrammer vil ■ være rettet mod personer og enheder, der bidrager til at gøre vore fælles værdier, rettigheder, **lighed** og rige mangfoldighed levende og dynamiske. Slutmålet er at nære og støtte rettighedsbaserede, lige, **åbne, pluralistiske**, inkluderende og demokratiske samfund. Dette indebærer et dynamisk **og stærkt** civilsamfund, der på grundlag af vores fælles **værdier**, historie og kollektive erindring fremmer borgernes demokratiske, civile og sociale deltagelse og **dyrker** den rige mangfoldighed i det europæiske samfund. I artikel 11 i traktaten om Den Europæiske Union **kræves det**, at **EU-institutionerne skal føre en åben, gennemsigtig og regelmæssig dialog med**

¹ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1381/2013 af 17. december 2013 om programmet for rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab for perioden 2014 til 2020** (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 62).

² Rådets forordning (EU) nr. 390/2014 af 14. april 2014 om oprettelse af programmet "Europa for Borgerne" for perioden 2014-2020 (EUT L 115 af 17.4.2014, s. 3).

civilsamfundet og på passende måder give borgere og repræsentative sammenslutninger mulighed for at give udtryk for deres opfattelser angående alle Unionens arbejdsområder og for at diskutere dem offentligt.

- (3a) *Der bør etableres en regelmæssig, åben og gennemsigtig dialog med programmets støttemodtagere og andre relevante interessenter gennem oprettelse af en gruppe for civil dialog. Gruppen for civil dialog bør være et åbent og uformelt forum for drøftelser og bør bidrage til udveksling af erfaringer og god praksis og til drøftelse af den politiske udvikling inden for de områder og mål, der er omfattet af programmet, og relaterede områder. Gruppen for civil dialog bør ikke have noget ansvar med hensyn til forvaltning af programmet.*
- (4) Programmet ■ bør give mulighed for at udvikle synergier med henblik på at imødegå de fælles udfordringer i forbindelse med at fremme og beskytte *Unionens* værdier og nå den kritiske størrelse, der kan give konkrete praktiske resultater. Dette bør opnås ved at bygge på *og videreudvikle* de positive erfaringer med de foregående programmer. Dette vil gøre det muligt at udnytte potentialet for synergier fuldt ud, understøtte de omfattede politikområder mere effektivt og øge deres potentiale til at nå ud til borgerne *og civilsamfundet, i hvilken forbindelse der også sigtes mod at opnå en afbalanceret geografisk fordeling.* For at være effektivt bør programmet tage hensyn til de forskellige politikkers særlige karakter, deres forskellige målgrupper og deres særlige behov gennem skræddersyede *og målrettede* tilgange.
- (4a) *Fuld respekt for og fremme af retsstatsprincippet og demokratiet er af afgørende betydning for opbygningen af borgernes tillid til Unionen og sikringen af gensidig tillid mellem medlemsstaterne. Ved at fremme rettigheder og værdier vil programmet bidrage til at skabe en mere demokratisk Union, respekt for retsstatsprincippet og demokratisk dialog, gennemsigtighed og god forvaltningspraksis, herunder i de tilfælde, hvor der bliver stadig mindre plads til civilsamfundet.*
- (5) For at bringe Den Europæiske Union tættere på sine borgere *og fremme demokratisk deltagelse* er der behov for en række forskellige tiltag og samordnede bestræbelser. *Europæisk borgerskab og europæisk identitet bør udvikles og fremskyndes ved at fremme borgernes forståelse af den politiske beslutningsproces og ved at fremme borgernes engagement i Unionens tiltag. Også ved at bringe borgerne sammen via venskabsbyprojekter eller netværk af byer og støtte civilsamfundsorganisationer på lokalt,*

regionalt, nationalt og tværnationalt plan inden for de områder, der er omfattet af programmet, bidrages der til borgernes samfundsengagement og i sidste ende deres **aktive** deltagelse i Unionens demokratiske liv. Samtidig skaber støtte til aktiviteter, som fremmer gensidig forståelse, **interkulturel dialog, kulturel og sproglig mangfoldighed, social inklusion** og respekt for andre, en følelse af at høre **til Unionen og af et fælles medborgerskab under** en europæisk identitet, som bygger på en fælles forståelse af **vores fælles** europæiske værdier, kultur, historie og arv. Fremme af et stærkere tilhørsforhold til Unionen og dens værdier er navnlig vigtig for borgerne i Unionens regioner i den yderste periferi som følge af deres afsides beliggenhed og afstanden til det europæiske fastland.

- (6) Aktiviteter vedrørende historiebevidsthed og kritisk refleksion over Europas historiske erindring er nødvendige for at gøre borgerne, **især unge**, bevidste om deres fælles historie **og værdier**, som er fundamentet for en fælles fremtid ■ . **Aktiviteter vedrørende historiebevidsthed bør reflektere over årsagerne til totalitære regimer i Europas nyere historie – navnlig nazisme, der førte til Holocaust, fascisme, stalinisme og totalitære kommunistiske regimer – og minde borgerne om ofrene for disses forbrydelser. De bør også omfatte aktiviteter vedrørende andre skelsættende øjeblikke og referencepunkter i Europas nyere historie.** Der bør også tages hensyn til relevansen af historiske, **sociale**, kulturelle og interkulturelle aspekter **med henblik på** skabelsen af en europæisk identitet **baseret på fælles værdier** og følelsen af samhørighed.
- (7) Borgerne bør også være mere bevidste om deres rettigheder som følge af unionsborgerskabet og kunne føle sig godt tilpas ved at bo, rejse, studere, arbejde og udføre frivilligt arbejde i en anden medlemsstat, og de bør kunne nyde og udøve alle deres borgerrettigheder og have tillid til at have lige adgang til og at kunne nyde godt af den fulde håndhævelse og beskyttelse af deres rettigheder uden forskelsbehandling, uanset hvor i Unionen de befinder sig. Civilsamfundet bør støttes med henblik på at fremme, beskytte og øge bevidstheden om **Unionens** ■ værdier som omhandlet i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union og med henblik på at bidrage til den effektive udøvelse af rettigheder i henhold til EU-retten.
- (8) **Kønsligestilling** ■ er en grundlæggende værdi og en af Den Europæiske Unions målsætninger. **Alligevel har de generelle fremskridt på området kønsligestilling været stagnerende.** Diskrimination og forskelsbehandling af kvinder **og piger samt forskellige former for vold mod kvinder og piger** krænker deres grundlæggende rettigheder og

forhindrer deres fulde politiske, sociale og økonomiske samfundsdeltagelse. Derudover hindrer **politiske**, strukturelle og kulturelle barrierer opnåelsen af reel ligestilling mellem kønnene. Fremme af ligestilling mellem kønnene **og integrering af kønsaspektet** i alle Unionens aktiviteter er en central **opgave** for Unionen og en drivkraft for økonomisk vækst og **social udvikling** og bør støttes af programmet. **Det er særlig vigtigt aktivt at håndtere stereotyper og gøre noget ved stiltiende og intersektionelle former for forskelsbehandling. Lige adgang til arbejde, lige deltagelse på arbejdsmarkedet og fjernelse af hindringerne for karriereudvikling inden for alle sektorer, f.eks. retsvæsenet og sektorer med tilknytning til naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik, er grundpiller i kønsligestilling. Der bør også fokuseres på balancen mellem arbejdsliv og privatliv og på en ligelig fordeling mellem mænd og kvinder af ubetalt husarbejde og pasning af børn, ældre og andre pasningskrævende personer, hvilket fortsat er grundpiller i en ligelig økonomisk uafhængighed og deltagelse og hænger uløseligt sammen med opnåelsen af ligestilling mellem kvinder og mænd.**

- (9) Kønsbaseret vold og vold mod **risikogrupper** (børn, unge og andre risikogrupper såsom **LGBTQI og personer med handicap**) udgør en alvorlig krænkelse af grundlæggende rettigheder **og** findes fortsat på tværs af Unionen, i alle sociale og økonomiske sammenhænge, og den har alvorlige følger for ofrenes fysiske, **mentale** og psykiske sundhed og for samfundet som helhed. **Kvinder er mest udsat for kønsbaseret vold og chikane både i hjemmet og i den offentlige sfære; derfor er bekæmpelse af denne form for vold af central betydning for fremme af kønsligestilling. Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (Istanbulkonventionen) definerer vold mod kvinder som "alle former for kønsbetinget vold, som medfører, eller som sandsynligvis medfører, fysisk, seksuel, psykisk eller økonomisk overlast eller lidelse for kvinder, herunder trusler om sådanne handlinger, tvang eller vilkårlig frihedsberøvelse, hvad enten dette sker i den offentlige eller den private sfære". Bekæmpelse af kønsbaseret vold kræver en indsats på mange områder, herunder håndtering af dens juridiske, økonomiske, uddannelsesmæssige og sundhedsmæssige aspekter. Der er også behov for aktivt at bekæmpe kønsstereotyper fra en tidlig alder samt alle former for hadefuld tale og onlinevold. I denne forbindelse er det fortsat vigtigt at støtte kvinderettighedsorganisationer og andre aktører på dette område. Børn, unge og andre risikogrupper såsom LGBTQI og personer med handicap har også en øget risiko for at blive udsat for vold, navnlig i familien og i nære forhold. Der bør gøres en indsats for at fremme risikopersoners rettigheder – navnlig børns**

(herunder forældreløse børn, børn, som har mistet deres forældre som følge af forbrydelser i hjemmet, og andre særligt sårbare grupper af børn) – og bidrage til at beskytte **dem** og sikre deres ret til udvikling og værdighed. Bekæmpelse af alle former for vold, **navnlig kønsbaseret vold**, fremme af forebyggelse **heraf** og beskyttelse af ofre er blandt Unionens prioriteter og bidrager til at sikre den enkeltes grundlæggende rettigheder og til **kønsligestilling**. Disse prioriteter bør støttes af programmet.

- (10) Der er behov for en stærk politisk vilje og en koordineret indsats, som bygger på metoderne i de foregående Daphne-programmer, programmet for rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab og programmet for retlige anliggender, for at kunne forebygge og bekæmpe alle former for vold og beskytte ofre. Siden lanceringen i 1997 har finansieringen fra Daphne til støtte for voldsofre og bekæmpelse af vold mod kvinder, børn og unge navnlig været en stor succes, både med hensyn til populariteten blandt de interesserede parter (offentlige myndigheder, akademiske institutioner og ikkestatslige organisationer (NGO'er)) og med hensyn til effektiviteten af de finansierede projekter. Daphne har finansieret projekter for at øge bevidstheden, tilvejebringe støttetjenester til ofre og yde støtte til **civilsamfundsorganisationers** arbejde på stedet. Det har adresseret alle former for vold såsom vold i hjemmet, seksuel vold, menneskehandel, **stalking og traditionelle skadelige skikke som f.eks. kvindelig kønslemlæstelse** såvel som nye former for vold som f.eks. cybermobning og **onlinechikane**.

Det er derfor vigtigt at fortsætte alle disse tiltag **med en uafhængig budgetbevilling til Daphne**, og at der tages behørigt hensyn til resultaterne og erfaringerne i forbindelse med gennemførelsen af programmet.

- (11) Ikkeforskelsbehandling er et af Unionens grundlæggende principper. Artikel 19 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde giver mulighed for at træffe foranstaltninger til bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering. Forbuddet mod forskelsbehandling er også forankret i artikel 21 i chartret om grundlæggende rettigheder. Der bør tages hensyn til de særlige kendetegn ved de forskellige former for forskelsbehandling, **herunder direkte, indirekte og strukturel forskelsbehandling**, og der bør sideløbende udvikles hensigtsmæssige aktiviteter for at forebygge og bekæmpe forskelsbehandling af en eller flere grunde. Programmet bør støtte tiltag til at forebygge og bekæmpe **alle former for** forskelsbehandling, racisme, fremmedhad, **afrofobi**, antisemitisme, **sigøjnerfjendtlighed**,

had mod muslimer og andre former for intolerance, *herunder homofobi, bifobi, transfobi og interfobi og andre former for intolerance baseret på kønsidentitet, både online og offline, mod personer tilhørende minoriteter, og samtidig tage hensyn til multidiskrimination*. I den forbindelse bør der også rettes særlig opmærksomhed mod at forebygge og bekæmpe alle former for vold, had, segregation og stigmatisering samt at bekæmpe intimidering, chikane og intolerant behandling. Programmet bør gennemføres på en sådan måde, at det og andre EU-aktiviteter med samme mål gensidigt styrker hinanden, navnlig de aktiviteter, som er omhandlet i Kommissionens meddelelse af 5. april 2011 med titlen "En EU-ramme for de nationale strategier for romaers integration frem til 2020" og i Rådets henstilling af 9. december 2013 om foranstaltninger i medlemsstaterne til effektiv integration af romaerne¹.

- (12) *Sociale* og omgivelsesmæssige barrierer samt manglende tilgængelighed hindrer personer med handicap i fuld og effektiv deltagelse i samfundslivet på lige fod med andre. Personer med handicap *støder på* hindringer i forhold til bl.a. at få adgang til arbejdsmarkedet, få en inklusiv kvalitetsuddannelse, undgå fattigdom og social eksklusion, få adgang til kulturelle initiativer og medier eller gøre brug af deres politiske rettigheder. Som part i FN's konvention om rettigheder for personer med handicap (UNCRPD) har Unionen og alle medlemsstaterne forpligtet sig til at fremme, beskytte og sikre fuld og lige udøvelse af alle menneskerettigheder og grundlæggende rettigheder for alle personer med handicap. Bestemmelserne i UNCRPD er blevet en integrerende del af Unionens retsorden.
- (13) Retten til respekt for sit privatliv og familieliv, sit hjem og sin kommunikation (retten til privatlivets fred) er en grundlæggende rettighed, der er nedfældet i artikel 7 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Beskyttelse af personoplysninger er en grundlæggende rettighed, der er nedfældet i artikel 8 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og artikel 16 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Overholdelse af reglerne for beskyttelse af personoplysninger er underlagt uafhængige tilsynsmyndigheders kontrol. I Unionens retlige rammer, navnlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679² og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680³, fastsættes der bestemmelser med henblik på at sikre, at retten til beskyttelse af personoplysninger beskyttes effektivt. Ved

¹ EUT C 378 af 24.12.2013, s. 1.

² EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1.

³ EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89.

disse retsakter har de nationale datatilsynsmyndigheder fået til opgave at fremme offentlighedens kendskab til og forståelse af risici, regler, garantier og rettigheder i forbindelse med behandling af personoplysninger. I betragtning af betydningen af retten til beskyttelse af personoplysninger i en tid med en hastig teknologisk udvikling bør Unionen være i stand til at gennemføre såvel oplysningskampagner, ***herunder gennem støtte til civilsamfundsorganisationer, der kæmper for beskyttelse af personoplysninger i overensstemmelse med Unionens standarder,*** som undersøgelser og andre relevante aktiviteter.

- (14) Ved artikel 24 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde forpligtes Europa-Parlamentet og Rådet til at fastlægge bestemmelser om de procedurer og betingelser, der er nødvendige for fremsættelsen af et borgerinitiativ som omhandlet i artikel 11 i traktaten om Den Europæiske Union. Dette er sket gennem vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning [(EU) nr. 211/2011¹]. Programmet bør støtte finansieringen af teknisk og organisatorisk støtte til gennemførelse af forordning [(EU) nr. 211/2011], således at borgernes mulighed for at udøve deres ret til at iværksætte og støtte europæiske borgerinitiativer understøttes.
- (15) I overensstemmelse med artikel 8 og 10 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde bør programmet støtte, at hensynet til kønsligestilling og målsætningerne om ikkeforskelsbehandling integreres i alle programmets aktiviteter. ***Den foreløbige og den endelige evaluering af programmet bør undersøge indvirkningerne på kønsaspektet med henblik på at vurdere, i hvilket omfang programmet bidrager til kønsligestilling, og hvorvidt programmet har utilsigtede negative indvirkninger på kønsligestillingen. I denne forbindelse og under hensyntagen til aktiviteterernes forskellige karakter og omfang under programmets forskellige indsatsområder vil det være vigtigt, at individuelle data, som projektinitiativtagerne indsamler, opdeles på køn, når det er muligt. Det er også vigtigt at informere ansøgere om, hvordan de skal tage hensyn til kønsligestilling, herunder om anvendelsen af værktøjer til integrering af kønsaspektet såsom kønsbudgettering og kønsspecifikke konsekvensanalyser, hvor det er nødvendigt. Der bør tages hensyn til balancen mellem kønnene, når eksperter og aktører høres.***

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 211/2011 af 16. februar 2011 om borgerinitiativer (EUT L 65 af 11.3.2011, s. 1).

- (16) I henhold til artikel 3, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union skal Unionen fremme beskyttelsen af barnets rettigheder, hvilket også er i overensstemmelse med chartrets artikel 24 og FN's konvention om barnets rettigheder.
- (17) I overensstemmelse med EU's retsakter om ligebehandling skal medlemsstaterne oprette uafhængige organer til fremme af ligebehandling, almindelig kendt som "ligestillingsorganer", med henblik på at bekæmpe forskelsbehandling på grund af race, etnisk oprindelse og køn. Mange medlemsstater er imidlertid gået længere end disse krav og har sikret, at ligestillingsorganer også kan tage sig af andre typer forskelsbehandling, f.eks. på grund af *sprog*, alder, *kønssegenskaber*, *kønsidentitet* og *kønsdiversitet*, seksuel orientering, religion og tro, handicap ■ . Ligestillingsorganer spiller en central rolle i at fremme ligestilling og sikre en effektiv anvendelse af lovgivningen om ligebehandling ved navnlig at give uafhængig bistand til ofre for forskelsbehandling, foretage uafhængige undersøgelser af forskelsbehandling, offentliggøre uvildige rapporter og fremsætte henstillinger om ethvert spørgsmål vedrørende forskelsbehandling i deres respektive lande. Det er afgørende, at ligestillingsorganernes arbejde koordineres på EU-plan på dette område. Equinet blev oprettet i 2007. Dets medlemmer er de nationale organer til fremme af ligebehandling, som er oprettet ved Rådets direktiv 2000/43/EF¹ og 2004/113/EF² og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/54/EF³ og 2010/41/EU⁴. **Den 22. juni 2018 vedtog Kommissionen sin henstilling om standarder for ligestillingsorganer omhandlende deres mandat, uafhængighed, effektivitet samt samordning og samarbejde.** Equinet befinder sig i en ekstraordinær situation, idet det er den eneste enhed, der sikrer koordinering af aktiviteter mellem ligestillingsorganer. Equinets koordinering er afgørende for en ordentlig gennemførelse af EU's lovgivning om bekæmpelse af forskelsbehandling i medlemsstaterne og bør støttes af programmet.

¹ Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22).

² Rådets direktiv 2004/113/EF af 13. december 2004 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser (EUT L 373 af 21.12.2004, s. 37).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/54/EF af 5. juli 2006 om gennemførelse af princippet om lige muligheder for og ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med beskæftigelse og erhverv (EUT L 204 af 26.7.2006, s. 23).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/41/EU af 7. juli 2010 om anvendelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i selvstændige erhverv og om ophævelse af Rådets direktiv 86/613/EØF (EUT L 180 af 15.7.2010, s. 1).

- (17a) *Med henblik på at øge brugervenlig tilgængelighed og yde upartisk vejledning og give praktiske oplysninger i forbindelse med alle aspekter af programmet kan der oprettes kontaktpunkter i medlemsstaterne til at yde bistand til både støttemodtagere og -ansøgere. Programkontaktpunkterne bør være i stand til at udføre deres hverv uafhængigt, uden indblanding i deres beslutningstagning fra offentlige myndigheders side. Medlemsstaterne bør kunne vælge den mest hensigtsmæssige forvaltning af programkontaktpunkter, herunder bl.a. via offentlige myndigheder, civilsamfundsorganisationer eller sammenslutninger af disse. Programkontaktpunkter skal ikke have noget ansvar for så vidt angår programforvaltning.*
- (18) Civilsamfundsorganisationer og uafhængige menneskerettighedsorganisationer spiller en afgørende rolle med hensyn til at fremme, beskytte og skabe større bevidsthed om Unionens fælles værdier i henhold til artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union og med hensyn til at bidrage til effektiv udøvelse af rettigheder i henhold til EU-retten, herunder Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. I overensstemmelse med Europa-Parlamentets beslutning af **19. april 2018 er *øget finansiering* og passende finansiel støtte vigtig for udviklingen af et gunstigt og bæredygtigt miljø for civilsamfundsorganisationer, således at de kan styrke deres rolle og udøve deres funktioner uafhængigt og effektivt. For at komplementere indsatsen på nationalt niveau bør EU-finansieringen derfor bidrage til at støtte, styrke og opbygge kapaciteten i uafhængige civilsamfundsorganisationer, der arbejder for at fremme *værdier og rettigheder*, og hvis aktiviteter bidrager til at støtte håndhævelsen af rettigheder i henhold til EU-retten og EU-chartret om grundlæggende rettigheder, herunder via fortalervirksomhed, f.eks. ved strategiske sagsanlæg, kampagner, kommunikation og andre aktiviteter i rollen som vagthund, og finansieringen bør desuden bidrage til at fremme, sikre og øge bevidstheden om Unionens værdier på lokalt, regionalt, nationalt og tværnationalt plan. Programmet bør gennemføres på en brugervenlig måde, f.eks. ved hjælp af en brugervenlig ansøgnings- og rapporteringsprocedure. Der bør rettes særlig opmærksomhed mod dets tilgængelighed for civilsamfundsorganisationer på tværnationalt, nationalt, regionalt og lokalt plan, herunder civilsamfundsorganisationer på græsrodsniveau, såvel som mod støttemodtageres kapacitet. Dette bør omfatte overvejelser omkring brugen af finansiel støtte til tredjeparter, hvor det er relevant.**
- (19) Kommissionen bør sikre overordnet sammenhæng, komplementaritet og synergivirkninger med arbejdet i EU-organer, -kontorer og -agenturer, navnlig Det Europæiske Institut for

Ligestilling mellem Mænd og Kvinder og Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder, og bør gøre status over andre nationale og internationale aktørers arbejde på de af programmet omfattede områder.

- (20) Programmet bør på visse betingelser være åbent for deltagelse af de medlemmer af Den Europæiske Frihandelssammenslutning (EFTA), der er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), og de af EFTA's medlemmer, som ikke er medlem af EØS, og andre europæiske lande. Tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande, der er omfattet af en førtiltrædelsesstrategi, bør også kunne deltage i programmet.
- (21) Med henblik på at sikre en effektiv tildeling af midler fra Unionens almindelige budget er det nødvendigt at sikre EU-merværdi ved alle gennemførte foranstaltninger og deres komplementaritet med medlemsstaternes foranstaltninger, og det bør samtidig tilstræbes at skabe sammenhæng, komplementaritet og synergier med finansieringsprogrammer, som understøtter politikområder med tætte indbyrdes forbindelser, navnlig inden for Fonden for Retfærdighed, Rettigheder og Værdier – og følgelig med programmet for retlige anliggender – samt med programmerne Et Kreativt Europa og Erasmus+, således at potentialet for kulturelle krydsninger inden for områder som f.eks. kultur, medier, kunst, uddannelse og kreativitet kan realiseres. Det er nødvendigt at skabe synergier med andre europæiske finansieringsprogrammer, navnlig på områderne beskæftigelse **og bekæmpelse af social udstødelse, især Den Europæiske Socialfond Plus**, det indre marked, iværksætteri, ungdomsområdet, sundhed, medborgerskab, retfærdighed, migration, sikkerhed, forskning, innovation, teknologi, erhvervsliv, samhørighed, turisme, eksterne forbindelser, handel og **bæredygtig** udvikling.
- (22) Ved denne forordning fastlægges der en finansieringsramme for programmet for **borgere, lighed**, rettigheder og værdier, som skal udgøre det primære referencebeløb, jf. [referencen skal opdateres, om nødvendigt, i overensstemmelse med den nye interinstitutionelle aftale: punkt 17 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om

forsvarlig økonomisk forvaltning¹], for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.

- (23) Forordning (EU, Euratom) nr. [den nye finansforordning] ("finansforordningen") finder anvendelse på dette program. Deri fastsættes regler for gennemførelsen af Unionens budget, herunder for tilskud, priser, udbud, indirekte gennemførelse, finansiel bistand, finansielle instrumenter og budgetgarantier.
- (24) Finansieringsformerne og gennemførelsesmetoderne i henhold til denne forordning bør vælges ud fra den mulighed, som de giver for at nå de specifikke mål med foranstaltningerne og levere resultater, under hensyntagen til især kontrolomkostningerne, den administrative byrde, *de relevante aktørers og tiltænkte modtageres kapacitet* og den forventede risiko for manglende overholdelse. Dette bør omfatte overvejelser om anvendelse af faste beløb, faste takster og enhedsomkostninger som omhandlet i artikel 125, stk. 1, i finansforordningen. ■

(24a) I overensstemmelse med finansforordningen, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013², Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2988/95³, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96⁴ og Rådets forordning (EU) 2017/1939⁵ skal Unionens finansielle interesser beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder ved forebyggelse, påvisning, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder og svig, tilbagesøgning af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og efter omstændighederne ved anvendelse af

¹ [Reference, som skal opdateres: EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1. Aftalen findes på: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:32013Q1220\(01\)&from=DA](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:32013Q1220(01)&from=DA)].

² **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).**

³ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

⁴ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

⁵ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

administrative sanktioner. Navnlig kan Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller andre ulovlige forhold, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/1939 efterforske og retsforfølge svig og andre strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371¹. I henhold til finansforordningen skal personer eller enheder, som modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.

- (25) *I forbindelse med gennemførelsen af de specifikke mål om at fremme ligestilling mellem kønnene, rettigheder, borgernes engagement og deltagelse i det demokratiske liv i Unionen på lokalt, regionalt, nationalt og tværnationalt plan og at bekæmpe vold kan* tredjelande, der indgår i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), deltage i Unionens programmer inden for rammerne af det samarbejde, der er etableret ved EØS-aftalen, hvori det bestemmes, at programmerne kan gennemføres ved beslutning, der træffes i henhold til denne aftale. Tredjelande kan også deltage på andre retsgrundlag. Der bør indsættes en særlig bestemmelse i denne forordning for at tildele de fornødne rettigheder og den fornødne adgang til den ansvarlige anvisningsberettigede, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Den Europæiske Revisionsret, således at de i fuld udstrækning kan udøve deres respektive beføjelser.
- (26) Horisontale finansielle bestemmelser, der vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, finder anvendelse på denne forordning. Disse regler er fastlagt i finansforordningen, og de regulerer navnlig proceduren for opstillingen og gennemførelsen af budgettet ved hjælp af tilskud, udbud, priser og indirekte gennemførelse, og de sikrer kontrol med de finansielle aktørers ansvar. Regler, der vedtages med hjemmel i artikel 322 i traktaten om Den

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

Europæiske Unions funktionsmåde, vedrører også beskyttelsen af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet, idet overholdelsen heraf er en væsentlig forudsætning for sund økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering.

- (26a) *Forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet har til formål at give Unionen mulighed for at beskytte sit budget bedre, når svagheder i retsstatsprincippet svækker eller truer med at svække den forsvarlige økonomiske forvaltning eller Unionens finansielle interesser. Det bør supplere programmet for rettigheder og værdier, hvis rolle er en anden, nemlig at finansiere politikker, der er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder og de europæiske værdier og er centreret om borgernes liv og deltagelse.*
- (27) Det er fastsat ved [henvisningen skal om nødvendigt ajourføres i henhold til en ny afgørelse om OLT'er: artikel 94 i Rådets afgørelse 2013/755/EU¹], at personer og enheder, som er etableret i oversøiske lande og territorier (OLT'er), kan modtage finansiering under overholdelse af de regler og mål, der gælder for programmet, og eventuelle ordninger, som finder anvendelse på den medlemsstat, som det pågældende oversøiske land eller territorium hører under. *De begrænsninger, der følger af disse oversøiske landes og territoriers afsides beliggenhed, skal tages i betragtning ved programmets gennemførelse, og deres faktiske deltagelse i programmet skal overvåges og evalueres regelmæssigt.*
- (28) For at understrege betydningen af at tackle klimaændringer i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og nå FN's mål for bæredygtig udvikling vil programmet bidrage til klimamainstreaming og til opnåelsen af det overordnede mål, nemlig at 25 % af udgifterne i EU-budgettet går til at støtte klimamål *i FFR-perioden 2021-2027, og opnåelsen af et årligt mål på 30 % så hurtigt som muligt og senest i 2027.* Relevante foranstaltninger vil blive identificeret under forberedelserne og gennemførelsen af programmet og revurderet som led i midtvejsevalueringen.

¹ Rådets afgørelse 2013/755/EU af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union ("associeringsafgørelse") (EUT L 344 af 19.12.2013, s. 1).

- (29) Som anført i punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016 er der behov for at evaluere dette program på grundlag af oplysninger, der er tilvejebragt via specifikke overvågningskrav, samtidig med at overregulering og administrative byrder undgås, navnlig for medlemsstaterne. Disse krav kan eventuelt omfatte målbare indikatorer, som kan tjene som grundlag for evaluering af programmets praktiske virkninger.
- (30) For at **supplere** denne forordning **med henblik på at gennemføre programmet og sikre en effektiv vurdering af dets fremskridt hen imod opfyldelsen af målsætningerne for det** bør beføjelsen til at vedtage retsakter delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde for så vidt angår **arbejdsprogrammer i henhold til artikel 13 og** indikatorer som nævnt i artikel 14 og 16 og i bilag II. Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter modtager Europa-Parlamentet og Rådet navnlig alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter har systematisk adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning oprettes et program for **borgere, lighed**, rettigheder og værdier (herefter "programmet").

Der fastsættes mål for programmet, et budget for perioden 2021-2027, former for EU-finansiering samt regler for ydelsen heraf.

Artikel 2

Programmets mål

1. Det overordnede mål med programmet er at beskytte og fremme de rettigheder og værdier, der er forankret i traktaterne, **chartret og gældende internationale menneskerettighedskonventioner, navnlig** ved at støtte civilsamfundsorganisationer **og andre aktører, der er aktive på lokalt, regionalt, nationalt og tværnationalt plan, og ved at tilskynde til aktivt medborgerskab og demokratisk deltagelse** med henblik på at bevare **og videreudvikle** åbne, **rettighedsbaserede**, demokratiske, **lige** og inklusive samfund **baseret på retsstatsprincippet**.
2. Inden for det overordnede mål som fastlagt i stk. 1 har programmet følgende specifikke mål, som svarer til følgende indsatsområder:
 - a) **at beskytte og fremme Unionens værdier (indsatsområdet Unionens værdier)**
 - a) at fremme **rettigheder, ikkeforskelsbehandling, lighed, herunder kønsligestilling, og fremskynde kønsmainstreaming og mainstreaming af ikkeforskelsbehandling** (indsatsområdet lighed, rettigheder **og kønsligestilling**)

- b) at fremme borgernes engagement og deltagelse i Unionens demokratiske liv *samt kommunikation mellem borgere fra forskellige medlemsstater og at øge bevidstheden om den fælles europæiske historie* (indsatsområdet borgernes engagement og deltagelse) og
- c) at bekæmpe vold, *herunder kønsbaseret vold* (indsatsområdet Daphne).

Artikel 2a

Indsatsområdet Unionens værdier

Inden for det overordnede mål, der er fastsat i artikel 2, stk. 1, og inden for det specifikke mål, der er fastsat i artikel 2, stk. 2, litra -a), skal programmet have fokus på at beskytte, fremme og øge bevidstheden om rettigheder ved at yde civilsamfundsorganisationer, der er aktive på lokalt, regionalt, nationalt og tværnationalt plan, finansiel støtte til at fremme og dyrke disse rettigheder, hvorved man også styrker beskyttelse og fremme af Unionens værdier og respekten for retsstatsprincippet og bidrager til opbygningen af en mere demokratisk Union, demokratisk dialog, gennemsigtighed og god regeringsførelse.

Artikel 3

Indsatsområdet lighed, rettigheder og kønsligestilling

Inden for det overordnede mål, der er fastsat i artikel 2, stk. 1, og inden for det specifikke mål, der er fastsat i artikel 2, stk. 2, litra a), skal programmets fokus være på at:

- a) *fremme lighed og* forebygge og bekæmpe ulighed og forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering *og respektere princippet om ikkeforskelsbehandling af de i artikel 21 i charteret anførte grunde*
- b) støtte, *fremskynde og gennemføre* omfattende politikker til
 - i) fremme af *kvinders fulde udøvelse af rettigheder*, kønsligestilling, *herunder balance mellem arbejdsliv og privatliv, styrkelse af kvinders indflydelse og status samt kønsmainstreaming*
 - ii) *fremme af ikkeforskelsbehandling* og integration heraf

- iii) bekæmpelse af racisme, *fremmedhad* og alle former for intolerance, *herunder homofobi, bifobi, transfobi og interfobi og intolerance baseret på kønsidentitet, både online og offline*
- iv) *beskyttelse og fremme af børns rettigheder*
- v) *beskyttelse og fremme af de rettigheder, som personer med handicap har*
- ba) *beskytte og fremme de rettigheder, som følger med Unionsborgerskabet, og retten til beskyttelse af personoplysninger.*

Artikel 4

Indsatsområdet borgernes engagement og deltagelse

Inden for det overordnede mål, der er fastsat i artikel 2, stk. 1, og inden for det specifikke mål, der er fastsat i artikel 2, stk. 2, litra b), skal programmets fokus være på at:

- a) *støtte projekter, der tager sigte på at mindes skelsættende begivenheder i moderne europæisk historie, herunder årsager til og konsekvenser af autoritære og totalitære regimer, og øge bevidstheden blandt de europæiske borgere om deres fælles historie, kultur, kulturarv og værdier og derved øge deres forståelse af Unionen, dens oprindelse, formål, mangfoldighed og resultater og af betydningen af gensidig forståelse og tolerance*
- b) *fremme borgernes og repræsentative sammenslutningers deltagelse i og bidrag til det demokratiske liv og samfundslivet i Unionen, ved at de giver udtryk for og offentligt udveksler deres opfattelser om Unionens tiltag på alle områder*
- ba) *fremme interaktion mellem borgere i forskellige lande, navnlig gennem venskabsbysamarbejde og netværk af byer, for at give dem praktisk erfaring med rigdommen og mangfoldigheden i Unionens fælles arv og at gøre dem opmærksom på, at dette er fundamentet for en fælles fremtid.*

Artikel 5

Indsatsområdet Daphne

Inden for det *overordnede mål, der er fastsat i artikel 2, stk. 1, og inden for det specifikke mål, der er fastsat i artikel 2, stk. 2, litra c)*, skal programmets fokus være på at:

- a) *forebygge og bekæmpe på alle niveauer alle former for kønsbaseret vold mod kvinder og piger og vold i hjemmet, også ved at fremme de standarder, der er fastlagt i Europarådets konvention til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (Istanbulkonventionen)*
- (a) forebygge og bekæmpe alle former for vold mod børn **og** unge **■** samt vold mod andre risikogrupper *såsom LGBTQI-personer og personer med handicap*
- (b) støtte og beskytte *alle direkte og indirekte ofre* for denne vold, *såsom vold i hjemmet udøvet inden for familien eller vold i nære forhold, herunder børn, som er blevet forældreløse som følge af forbrydelser i hjemmet, og støtte og sikre det samme beskyttelsesniveau i hele Unionen for ofre for kønsbaseret vold.*

Artikel 6

Budget

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet for perioden 2021-2027 er på **1 627 000 000 EUR i 2018-priser [1 834 000 000 EUR i løbende priser]**.
2. Inden for det beløb, der er omhandlet i stk. 1, tildeles følgende vejledende beløb til følgende formål:

- a) **754 062 000 EUR i 2018-priser [850 000 000 EUR i løbende priser] (dvs. 46,34 % af den samlede finansieringsramme) til de specifikke mål, som er omhandlet i artikel 2, stk. 2, litra -a)**
- a) **429 372 000 EUR i 2018-priser [484 000 000 EUR] (dvs. 26,39 % af den samlede finansieringsramme) til de specifikke mål, som er omhandlet i artikel 2, stk. 2, litra a) og c)**

b) 443 566 000 EUR i 2018-priser [500 000 000 EUR] (dvs. 27,26 % af den samlede finansieringsramme) til de specifikke mål, som er omhandlet i artikel 2, stk. 2, litra b).

Kommissionen afsætter mindst 50 % af de i første afsnit, litra -a) og a), omhandlede beløb til støtte for aktiviteter, der udføres af civilsamfundsorganisationer, hvoraf mindst 65 % bør afsættes til lokale og regionale civilsamfundsorganisationer.

Kommissionen fraviger ikke de i finansieringsrammen afsatte procentsatser som anført i bilag -I med mere end fem procentpoint. Skulle det vise sig nødvendigt at overskride denne grænse, tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 16 med henblik på at ændre bilag -I ved at ændre de afsatte procentsatser af programmidlerne med mellem fem og ti procentpoint.

3. Det i stk. 1 anførte beløb kan anvendes til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse, eksempelvis forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder interne IT-systemer, undersøgelser, ekspertmøder og kommunikation om prioriteter og områder, der vedrører programmets overordnede mål.
4. For så vidt andet ikke er fastsat i finansforordningen, kan udgifter til foranstaltninger vedrørende projekter, som er omfattet af det første arbejdsprogram, være støtteberettigede fra og med den 1. januar 2021.
5. Midler, der er tildelt medlemsstaterne ved delt forvaltning, kan på disses **eller Kommissionens** anmodning overføres til programmet. Kommissionen forvalter disse midler direkte i overensstemmelse med finansforordningens artikel 62, stk. 1, litra a) **■**. De omhandlede midler anvendes om muligt til fordel for **■** medlemsstaten.

Artikel 7

Tredjelande, der er associeret til programmet

Programmet er åbent for deltagelse af følgende lande, under forudsætning af at betingelserne er opfyldt:

- (a) medlemmer af Den Europæiske Frihandelssammenslutning (EFTA-medlemmer), som er medlem af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), jf. betingelserne i EØS-aftalen
- (b) tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande i overensstemmelse med de generelle principper og betingelser for disse landes deltagelse i EU-programmer, som er fastsat i de respektive rammeaftaler og associeringsrådsafgørelser eller lignende aftaler, og i overensstemmelse med de specifikke betingelser i aftaler mellem Unionen og disse lande
- (c) lande omfattet af den europæiske naboskabspolitik i overensstemmelse med de generelle principper og betingelser for disse landes deltagelse i EU-programmer, som er fastsat i de respektive rammeaftaler og associeringsrådsafgørelser eller lignende aftaler, og i overensstemmelse med de specifikke betingelser i aftaler mellem Unionen og disse lande.
- (d) Andre tredjelande i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i den konkrete aftale om tredjelandets deltagelse i Unionens programmer, forudsat at der i aftalen:

- sikres en rimelig balance for så vidt angår bidrag og fordele for det tredjeland, som deltager i Unionens programmer
- fastsættes betingelser for deltagelse i programmerne, herunder beregningen af finansielle bidrag til de enkelte programmer og deres administrative omkostninger. Disse bidrag udgør formålsbestemte indtægter i henhold til [den nye finansforordnings] artikel [21, stk. 5]
- ikke indrømmes et tredjeland beslutningskompetence over programmet
- garanteres Unionen ret til at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning og beskytte sine finansielle interesser.

Artikel 8

Gennemførelse og former for EU-finansiering

1. Programmet gennemføres ved direkte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen eller ved indirekte forvaltning med organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 62, stk. 1, litra c).
2. Programmet kan yde finansiering i enhver af de former, der er fastsat i finansforordningen.
3. [Bidrag til en form for gensidig forsikring kan dække den risiko, der er forbundet med tilbagesøgning af midler, der skyldes af modtagere, og den betragtes som en tilstrækkelig garanti i henhold til finansforordningen. Bestemmelserne i artikel [X] i forordning XXX [efterfølger til forordningen om garantifonden] finder anvendelse].

Artikel 9

Typer af foranstaltninger

Foranstaltninger, der bidrager til opfyldelsen af et specifikt mål som omhandlet i artikel 2, kan modtage støtte efter denne forordning. Der kan navnlig ydes støtte til aktiviteter, der er opregnet i bilag I.

Artikel 9a

Gruppen for civil dialog

Kommissionen nedsætter en "gruppe for civil dialog", der har til formål at sikre en regelmæssig, åben og gennemsigtig dialog med programmets støttemodtagere og andre relevante interessenter med henblik på at udveksle erfaringer og god praksis og drøfte den politiske udvikling inden for de områder og mål, der er omfattet af programmet, og relaterede områder.

KAPITEL II

TILSKUD

Artikel 10

Tilskud

1. Tilskud inden for rammerne af programmet tildeles og forvaltes i overensstemmelse med finansforordningens afsnit VIII.
2. Evalueringsudvalget kan sammensættes af eksterne eksperter.

Artikel 11

Sammenlagt [, supplerende] og kombineret finansiering

3. En foranstaltning, hvortil der er ydet støtte inden for rammerne af programmet, kan også opnå støtte fra alle andre EU-programmer, herunder fonde under delt forvaltning, forudsat at støtten ikke ydes for at dække de samme omkostninger. [Den samlede finansiering må ikke overstige de samlede støtteberettigede omkostninger til foranstaltningen, og støtten fra forskellige EU-programmer kan blive beregnet på et pro-rata grundlag].
2. Hvis det program og de fonde under delt forvaltning, der er nævnt i artikel 1 i forordning (EU) [XX] [CPR], tilsammen yder finansiel støtte til en enkelt foranstaltning, gennemføres foranstaltningen i overensstemmelse med reglerne i denne forordning, herunder reglerne om tilbagesøgning af uretmæssigt udbetalte beløb.
3. Foranstaltninger, der er støtteberettigede inden for rammerne af programmet, og som opfylder de betingelser, der er fastsat i andet afsnit, kan udvælges med henblik på at blive finansieret af fondene under delt forvaltning. I givet fald finder medfinansieringssatserne og reglerne om støtteberettigelse i denne forordning anvendelse.

De foranstaltninger, der er nævnt i første afsnit, skal opfylde følgende kumulative betingelser:

- a) de er blevet vurderet som led i en forslagsindkaldelse inden for rammerne af programmet
- b) de opfylder minimumskravene til kvalitet i den pågældende forslagsindkaldelse
- c) de kan ikke finansieres inden for rammerne af den pågældende forslagsindkaldelse på grund af budgetmæssige begrænsninger.

Foranstaltningerne gennemføres af den i artikel [65] i forordning (EU) nr. [XX] [CPR] nævnte forvaltningsmyndighed i overensstemmelse med reglerne i denne forordning og de fondsspecifikke forordninger, herunder reglerne om finansielle korrektioner.

Artikel 12

Støtteberettigede enheder

1. Kriterierne for støtteberettigelse i stk. 2 og 3 finder anvendelse i tillæg til kriterierne i finansforordningens [artikel 197].
2. Følgende enheder er støtteberettigede:
 - a) retlige enheder, der er etableret i et af følgende lande:

en medlemsstat eller et oversøisk land eller territorium, som hører under denne

et tredjeland, der er associeret til programmet, **undtagen når der er tale om det specifikke mål i artikel 2, stk. 2, litra -a)**
 - b) en i medfør af EU-retten oprettet retlig enhed eller en international organisation.
3. Der kan ydes driftstilskud uden indkaldelse af forslag til det europæiske netværk for nationale ligestillingsorganer (Equinet) **efter artikel 6, stk. 2, litra a)**, til at dække udgifter, der er forbundet med dets permanente arbejdsprogram.

KAPITEL III

PROGRAMMERING, OVERVÅGNING, EVALUERING OG KONTROL

Artikel 13

Arbejdsprogram og flerårige prioriteter

1. Programmet ***gennemføres*** ved hjælp af de i finansforordningens artikel 110 omhandlede arbejdsprogrammer.
2. Kommissionen ***tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 16 med henblik på at supplere denne forordning ved at fastlægge et hensigtsmæssigt arbejdsprogram.***

Artikel 14

Overvågning og rapportering

1. Indikatorer til brug ved rapportering om programmets fremskridt hen imod opfyldelsen af de specifikke mål i artikel 2 findes i bilag II.
2. For at sikre en effektiv vurdering af programmets fremskridt hen imod opfyldelsen af dets mål tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 16 med henblik på at udarbejde bestemmelser for en overvågnings- og evalueringsramme, herunder ved hjælp af ændringer af bilag II for om nødvendigt at revidere og supplere indikatorerne.
3. Performancerapporteringssystemet skal sikre, at data til overvågning af programmets gennemførelse og resultater indsamles effektivt og rettidigt. Til dette formål pålægges modtagere af EU-midler og medlemsstaterne forholdsmæssige rapporteringskrav.

Artikel 15

Evaluering

1. Evalueringer gennemføres så betids, at resultaterne kan indgå i beslutningsprocessen.
2. Midtvejsevalueringen af programmet foretages, når der foreligger tilstrækkelige oplysninger om programmets gennemførelse, dog senest fire år efter påbegyndelsen af programmets gennemførelse. Der skal i midtvejsevalueringen tages hensyn til resultaterne af evalueringerne af den langsigtede virkning af de foregående programmer (rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab og Europa for Borgerne).
3. Ved afslutningen af programmets gennemførelse, dog senest fire år efter afslutningen af den i artikel 1 nævnte periode, foretager Kommissionen en endelig evaluering af programmet.
4. Kommissionen meddeler Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget resultaterne af evalueringerne og sine bemærkninger hertil.

Artikel 16

Udøvelse af de delegerede beføjelser

1. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen på de i denne artikel fastlagte betingelser.
2. Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel **13 og** 14, tillægges Kommissionen indtil den 31. december 2027.
3. Den i artikel **13** og 14 omhandlede delegation af beføjelser kan til enhver tid tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet. En afgørelse om tilbagekaldelse bringer delegationen af de beføjelser, der er angivet i den pågældende afgørelse, til ophør. Den får virkning dagen efter offentliggørelsen af afgørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* eller på et senere tidspunkt, der angives i afgørelsen. Den berører ikke gyldigheden af delegerede retsakter, der allerede er i kraft.

4. Inden vedtagelsen af en delegeret retsakt hører Kommissionen eksperter, som er udpeget af hver enkelt medlemsstat, i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning.
5. Så snart Kommissionen vedtager en delegeret retsakt, giver den samtidigt Europa-Parlamentet og Rådet meddelelse herom. ***I medfør af den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning kan borgere og andre interessenter tilkendegive deres holdning til udkastet til en delegeret retsakt i løbet af en fireugers periode. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget høres om udkastet baseret på NGO'ernes og de lokale og regionale myndigheders erfaringer med hensyn til gennemførelsen af programmet.***
6. En delegeret retsakt vedtaget i henhold til artikel **13 eller** 14 træder kun i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet eller Rådet har gjort indsigelse inden for en frist på to måneder fra meddelelsen af den pågældende retsakt til Europa-Parlamentet og Rådet, eller hvis Europa-Parlamentet og Rådet inden udløbet af denne frist begge har underrettet Kommissionen om, at de ikke agter at gøre indsigelse. Fristen forlænges med to måneder på Europa-Parlamentets eller Rådets initiativ.

Artikel 17

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

Hvis et tredjeland deltager i programmet i kraft af en beslutning, der træffes i henhold til en international overenskomst eller med hjemmel i andre retsfor skrifter, skal tredjelandet give den ansvarlige anvisningsberettigede, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang, således at de i fuld udstrækning kan udøve deres respektive beføjelser. Hvad angår OLAF, omfatter sådanne rettigheder retten til at foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektioner på stedet, som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF).

KAPITEL IV

OVERGANGSBESTEMMELSER OG AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 18

Information, kommunikation og offentlig omtale

1. Modtagere af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer synligheden af disse (navnlig ved fremstød for foranstaltningerne og disses resultater) gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.
2. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende programmet, dets foranstaltninger og resultater. De finansielle midler, der er afsat til programmet, skal også bidrage til den institutionelle kommunikation om Unionens politiske prioriteter, for så vidt som de vedrører målene i artikel 2.

Artikel 18a

Programkontaktpunkter

Alle medlemsstater kan oprette programkontaktpunkter. Disse er ansvarlige for at yde uvildig vejledning, praktisk information og bistand til programmets ansøgere, interessenter og støttemodtagere i henseende til alle aspekter af programmet, herunder til ansøgningsproceduren, formidling af brugervenlig information og programmets resultater, forespørgsler efter partnere, uddannelse og andre formaliteter. Programkontaktpunkterne varetager deres hverv uafhængigt.

Artikel 20

Ophævelse

Forordning (EU) nr. 1381/2013 og forordning (EU) nr. 390/2014 ophæves med virkning fra den 1. januar 2021.

Artikel 21

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning påvirker ikke videreførelsen eller eventuelle ændringer af de pågældende foranstaltninger frem til deres afslutning, jf. forordning (EU) nr. 1381/2013 og forordning (EU) nr. 390/2014, som fortsat finder anvendelse på de pågældende foranstaltninger, indtil de afsluttes.
2. Finansieringsrammen for programmet kan også omfatte de tekniske og administrative bistandsudgifter, der er nødvendige for at sikre overgangen mellem programmet og de foranstaltninger, der er vedtaget under de forudgående programmer, som er oprettet ved forordning (EU) nr. 1381/2013 og forordning (EU) nr. 390/2014.
3. Om nødvendigt kan der opføres bevillinger på budgettet ud over 2027 til dækning af udgifter som nævnt i artikel 6, stk. 3, til at muliggøre forvaltning af foranstaltninger, som ikke er afsluttet senest den 31. december 2027.

Artikel 22

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

Formanden

På Rådets vegne

Formanden

BILAG -I

De i artikel 6, stk. 1, omhandlede disponible programmidler fordeles således:

a) Ud af det i artikel 6, stk. 2, litra a), omhandlede beløb afsættes:

- ***mindst 15 % til aktiviteter, der gennemfører det specifikke mål i artikel 3, litra b), nr. i)***
- ***mindst 40 % til aktiviteter, der gennemfører det specifikke mål i artikel 5, litra -a), og***
- ***mindst 45 % til aktiviteter, der gennemfører de specifikke mål i artikel 3, litra a), artikel 3, litra b), nr. ii) - v), og artikel 5, litra a) og b)***

b) Ud af det i artikel 6, stk. 2, litra b), omhandlede beløb afsættes:

- ***15 % til aktiviteter vedrørende historiebevidsthed***
- ***65 % til demokratisk deltagelse***
- ***10 % til PR-aktiviteter, og***
- ***10 % til administration.***

BILAG I

■ Aktiviteter, der støttes af programmet

De *overordnede* og specifikke mål for programmet, som er *fastsat* i artikel 2, ■ vil blive videreført, navnlig *ved at* støtte følgende aktiviteter:

- a) bevidstgørelse, *fremme og* udbredelse af oplysninger for at øge kendskabet til *rettigheder og værdier og* politikker ■ på områder *og inden for mål, der er* omfattet af programmet
- b) gensidig læring gennem udveksling af god praksis mellem interessenterne med henblik på at forbedre viden og gensidig forståelse
- c) analytiske ■ overvågningsaktiviteter for at få en bedre forståelse af situationen i medlemsstaterne og på EU-plan på de områder, der er omfattet af programmet, samt for at forbedre gennemførelsen af Unionens lovgivning og politikker *samt Unionens værdier i medlemsstaterne såsom aktiviteter, der bl.a. omfatter indsamling af data og statistikker; udvikling af fælles metoder og, hvor det er hensigtsmæssigt, af indikatorer eller benchmarks; undersøgelser, forskning, analyser og rundspørger; evalueringer; konsekvensanalyser; udarbejdelse og offentliggørelse af vejledninger, rapporter og undervisningsmateriale*
- d) uddannelse af de relevante interessenter med henblik på at øge deres viden om politikker og rettigheder på de områder, *der omfattet af programmet*
- e) udvikling og vedligeholdelse af IKT-værktøjer
- ea) *støtte til civilsamfundsorganisationer og almennyttige aktører, som er aktive inden for programmets områder, for at øge deres kapacitet til at reagere og for at sikre passende adgang for alle borgere til deres tjenester og rådgivnings- og støtteaktiviteter*
- eb) *støtte til civilsamfundsorganisationer og almennyttige aktører, som er aktive inden for programmets områder, for at de kan gennemføre fortaleraktiviteter til fremme af rettigheder, hvorved man også styrker beskyttelse og fremme af Unionens*

værdier og respekten for retsstatsprincippet og bidrager til demokratisk dialog, gennemsigtighed og god regeringsførelse, også i de tilfælde, hvor der bliver stadig mindre plads til civilsamfundet

- f) styrkelse af **■** bevidstheden *hos borgerne, navnlig de unge*, om europæisk kultur, *kulturarv, identitet og historie, herunder om autoritære og totalitære regimer og andre skelsættende øjeblikke i nyere europæisk historie, for at styrke den historiske bevidsthed og de europæiske borgeres engagement i Unionen og for at tilskynde til tolerance, gensidig forståelse, interkulturel dialog og respekt for mangfoldighed*
- g) det at bringe *borgere* af forskellige nationaliteter og kulturer sammen ved at give dem mulighed for at deltage i venskabsbysamarbejde *og civilsamfundsprojekter, og dermed skabelsen af betingelserne for en stærkere bottom-up-tilgang og fremme af aktivt medborgerskab og demokratisk engagement*
- h) opmuntring til og fremme af aktiv *og inkluderende* deltagelse i opbygningen af en mere demokratisk Union samt *bevidstgørelse om* rettigheder og værdier via støtte til civilsamfundsorganisationer
- i) styrkelse af de europæiske netværks evne til at fremme og videreudvikle EU-retten og Unionens *værdier*, politiske mål og strategier **■**
- j) finansiering af den tekniske og organisatoriske støtte til gennemførelse af forordning [(EU) nr. 211/2011], således at borgernes mulighed for at udøve deres ret til at iværksætte og støtte europæiske borgerinitiativer understøttes
- k) fremme af kendskabet til programmet og formidling og overførbarhed af resultater samt fremme af opsøgende oplysning, bl.a. ved at oprette og støtte *programkontaktpunkter*.

BILAG II

Indikatorer

Programmet vil blive overvåget på grundlag af et sæt indikatorer, der er beregnet til at måle, i hvilket omfang de overordnede og specifikke mål for programmet er nået, og med sigte på at minimere de administrative byrder og omkostninger. Med henblik herpå vil der blive indsamlet data for så vidt angår følgende sæt af nøgleindikatorer:

Antal personer, der er blevet nået via: i) uddannelsesaktiviteter ii) aktiviteter til gensidig læring og udveksling af god praksis iii) bevidstgørelses-, oplysnings- og formidlingsaktiviteter.
Antal civilsamfundsorganisationer, der er blevet nået via støtte og kapacitetsopbyggende aktiviteter
Antal tværnationale netværk og initiativer, der fokuserer på europæisk erindring og kulturarv som følge af programmets intervention.

Alle individuelle data skal opdeles efter køn, når det er muligt. Midtvejsevalueringen og den endelige evaluering af programmet skal fokusere på hvert enkelt indsatsområde og hver enkelt aktivitet og også omfatte et ligestillingsperspektiv og en evaluering af indvirkningerne på kønsligestillingen.