



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. toukokuuta 2017
(OR. en)

8654/17

COSI 85
ENFOPOL 203
CRIMORG 90
ENFOCUSTOM 109
CYBER 64
JAI 377

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	8420/2/17 REV 2
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjuntaa koskevien EU:n prioriteettien asettamisesta vuosiksi 2018–2021

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena COSIn tukiryhmän kokouksessa 12. toukokuuta 2017 käytyihin keskusteluihin perustuva ehdotus neuvoston päätelmiksi järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjuntaa koskevien EU:n prioriteettien asettamisesta vuosiksi 2018–2021. Päätelmäehdotus toimitetaan pysyvien edustajien komitealle ja neuvostolle hyväksyttäväksi.

**EHDOTUS NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI JÄRJESTÄYTYNEEN JA VAKAVAN
KANSAINVÄLISEN RIKOLLISUUDEN TORJUNTAA KOSKEVIEN EU:N
PRIORITEETTIEN ASETTAMISESTA
VUOSIKSI 2018–2021**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN, että järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskeva alustava ja supistettu EU:n toimintapoliittinen sykli toteutettiin vuosina 2012–2013 neuvoston 9. ja 10. kesäkuuta 2011 pidetyssä istunnossa hyväksyttyjen EU:n rikostorjunnan painopisteiden pohjalta¹ ja että sitä seurasi täysimittainen EU:n toimintapoliittinen sykli 2014–2017 neuvoston 6. ja 7. kesäkuuta 2013 pidetyssä istunnossa hyväksyttyjen EU:n rikostorjunnan painopisteiden pohjalta²,

PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE jäsenvaltioiden yhdessä oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivien virastojen kanssa vuosia 2012–2013 ja 2014–2017 koskevien EU:n toimintapoliittisten syklien täytäntöön panemiseksi toteuttamat toimenpiteet erityisesti osana operatiivisia toimintasuunnitelmia, joilla on edistetty järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjuntaa,

PANEE MERKILLE, että EU:n toimintapoliittisesta syklistä on tullut luonteeltaan yhä operatiivisempaa, minkä ansiosta EU:hun kohdistuvia keskeisiä uhkia voidaan käsitellä koordinoitusti ja jäsennellysti,

OTTAA HUOMIOON EU:n toimintapoliittisen syklin täytäntöönpanosta saadut kokemukset, joita on käytetty vuosia 2018–2021 koskevan, neuvoston 27. maaliskuuta 2017 hyväksymän EU:n uuden toimintapoliittisen syklin³ laatimisessa,

PANEE MERKILLE, että EU:n toimintapoliittisen syklin menettelytapojen mukaisesti neuvoston on määriteltävä EU:n rikostorjunnan prioriteetit järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjumiseksi,

¹ 11050/11.

² 12095/13.

³ 7704/17.

KOROSTAA, että on tärkeää asettaa rajallinen määrä EU:n rikostorjunnan prioriteetteja, jotka voidaan realistisesti toteuttaa EU:n tasolla ja tilanteen mukaan kansallisesti tai alueellisesti vuotuisten operatiivisten toimintasuunnitelmien pohjalta ja sovittujen monivuotisten strategisten suunnitelmien mukaisesti,

KEHOTTAJAA jäsenvaltioita, toimielimiä ja virastoja huolehtimaan sitoutuneesti ja aktiivisesti EU:n toimintapoliittisen syklin operatiivisesta täytäntöönpanosta, mikä vaatii riittäviä henkilö- ja taloudellisia resursseja, tietoisuutta ja tunnustamista. Monivuotisten strategisten suunnitelmien ja operatiivisten toimintasuunnitelmien kehittäminen ja toteuttaminen edellyttää asiantuntijoiden osallistumista ja riittäviä valtuuksia,

KEHOTTAJAA kaikkia toimijoita tarvittaessa toimimaan vetäjinä, avustavina vetäjinä ja toimien johtajina kunkin EU:n rikostorjunnan prioriteetin osalta,

PITÄÄ TERVETULLEINA toimenpiteitä, joita Europol, Frontex, Eurojust ja Cepol ovat toteuttaneet toimintapoliittisen syklin täytäntöönpanon tukemiseksi,

PANEE MERKILLE, että rikollisuus on luonteeltaan yhä laaja-alaisempaa ja että eri prioriteettien välistä yhteistyötä on vahvistettava,

PAINOTTAA, että kansallisten toimivaltaisten viranomaisten, mukaan lukien jäsenvaltioiden asiaankuuluvien lainvalvontaviranomaisten, oikeus- ja hallintoviranomaisten sekä EU:n toimielinten ja virastojen olisi tehtävä hyvin tiivistä yhteistyötä EU:n rikostorjunnan prioriteettien täytäntöönpanossa ja näin varmistettava monialainen ja eri viranomaiset kattava toimintatapa. Poliisin, rajavartiolaitoksen, tullin, oikeus- ja hallintoviranomaisten sekä EU:n toimielinten ja virastojen välisellä hyvällä yhteistyöllä on tässä suhteessa ratkaiseva merkitys,

PITÄÄ MYÖNTEISENÄ, että moniin vuonna 2016 toteutettuihin operatiivisiin toimiin osallistui kumppaneina muita kuin lainvalvontaviranomaisia ja että yhteydet yksityisiin kumppaneihin lisääntyivät samoin kuin tulliviranomaisten osallistuminen, huomauttaen kuitenkin samalla, että näitä toimia on edelleen vahvistettava,

TUNNUSTAA kansallisen EMPACT-koordinaattorin tärkeän roolin huolehdittaessa asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten osallistumisesta rikostorjunnan prioriteettien täytäntöönpanoon ja tehokkaasta kansallisesta koordinoinnista,

KOROSTAA, että EU:n toimintapoliittisesta syklistä ja EU:n rikostorjunnan prioriteeteista on tärkeää tiedottaa ja järjestää koulutusta jäsenvaltioissa, EU:n toimielimissä ja virastoissa ja että tietoisuutta EU:n toimintapoliittisesta syklistä on tärkeä lisätä kolmansissa maissa,

TUNNUSTAA sisäisen turvallisuuden ulkoisen ulottuvuuden ja sen, että on tärkeää tiivistää ja parantaa EU:n toimintapoliittisen syklin operatiivisessa täytäntöönpanossa kolmansien maiden, rikostorjunnan eri prioriteetteihin liittyvät merkittävät lähtö- ja kauttakulkumaat mukaan luettuina, ja asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä,

KEHOTTAJAA jäsenvaltioita käyttämään saatavilla olevat varat mahdollisimman tehokkaasti ja kaikkia toimijoita varmistamaan, että operatiivisten toimien tukemiseksi annetaan käyttöön riittävä rahoitus oikea-aikaisesti niin, että operatiiviset toimet voidaan käynnistää jo varhaisessa vaiheessa,

TOISTAA, että olisi löydettävä oikea tasapaino järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden EU:n sisäiselle turvallisuudelle asettamien uhkien ehkäisemisen ja niiden seurausten käsittelyn välille,

ON TYYTYVÄINEN Europolin 9. maaliskuuta 2017 antamaan vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskevaan EU:n uhkakuva-arvioon (EU SOCTA)⁴, jossa esitetään toimintapoliittisen syklin toimen 3 mukaisesti suositellut EU:n rikostorjunnan prioriteetit sekä katsaus niihin mahdollisiin keskeisiin aloihin, joihin eri rikollismarkkinoilla toteutettavat toimet voitaisiin kohdistaa,

⁴ 6886/17, ADD 1 ja 2 (EU RESTRICTED).

TOTEAA, että EU SOCTA osoittaa, että EU:ssa on tutkinnan kohteena parhaillaan yli 5000 kansainvälisesti toimivaa järjestäytyntä rikollisryhmää ja että rikollismarkkinat ovat yhä monimutkaisempia ja dynaamisempia tietyillä rikollisen toiminnan aloilla, etenkin internetirikollisuudessa, markkinoille ilmestyvien pienempien rikollisryhmien ja yksittäisten rikollisten yrittäjien myötä. Erityistä huomiota olisikin kiinnitettävä laittomien tavaroiden ja palvelujen verkkokauppaan, väärennetyt tuotteet mukaan luettuina, kehitettäessä monivuotisia strategisia suunnitelmia ja operatiivisia toimintasuunnitelmia rikostorjunnan eri prioriteetteja varten,

PANEE MERKILLE muun muassa seuraavissa strategisissa asiakirjoissa esitetyt järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjunnalle asetetut prioriteetit ja tehtävät: Eurooppa-neuvoston jäsenten antama Maltaan julistus muuttoliikkeen ulkoisista näkökohdista: keskeisen Välimeren reitti, EU:n uudistettu sisäisen turvallisuuden strategia 2015–2020⁵ ja siitä annetut täytäntöönpanokertomukset⁶, Euroopan turvallisuusagenda⁷ ja Euroopan muuttoliikeagenda⁸, Euroopan turvallisuusagendan valjastaminen terrorismin torjuntaan ja toimivan ja todellisen turvallisuusunionin perustamisen valmisteluun⁹, raportit etenemisestä kohti toimivaa ja todellista turvallisuusunionia¹⁰, tullialan riskienhallintaa koskeva EU:n strategia ja toimintasuunnitelma¹¹, tulliyhteistyöryhmän 8. toimintasuunnitelma vuosiksi 2016–2017¹², EU:n kyberturvallisuusstrategia¹³, Frontexin riskianalyysi 2017, komission 15. joulukuuta 2015 antama rajaturvallisuuspaketti, EU:n ja Kaakkois-Euroopan alueen välinen ampuma-aseiden laitonta kauppaa koskeva toimintasuunnitelma (2015–2019)¹⁴, ihmiskauppaa koskeva strategia vuoden 2016 jälkeiseksi ajaksi, neuvoston päätelmät ja toimintasuunnitelma talousrikostutkintaa koskevista jatkotoimista¹⁵, neuvoston päätelmät ympäristörikollisuuden torjunnasta¹⁶, EU:n huumausainestrategia 2013–2020¹⁷ ja ehdotus EU:n huumeidenvastaiseksi toimintasuunnitelmaksi 2017–2020¹⁸,

⁵ 9798/15.

⁶ 15277/1/16 REV 1, 11001/1/16 REV 1, 9151/16, 14636/15.

⁷ 8293/15.

⁸ 8961/15.

⁹ 8128/16.

¹⁰ 13442/16, 14617/16, 15808/16, 5775/17, 6928/17, 8339/17.

¹¹ 12644/14 + ADD 1, 15403/14.

¹² 13749/3/15 REV 3.

¹³ 6225/13.

¹⁴ 15516/14.

¹⁵ 8777/16.

¹⁶ 15412/16.

¹⁷ 17547/12.

¹⁸ 7379/17 + ADD 1.

KOROSTAA, että edellä mainittujen strategia-asiakirjojen täytäntöönpanotoimien ja neuvoston nykyisten prioriteettien on edelleen oltava keskenään johdonmukaisia,

PANEE MERKILLE, että kaikilla mukana olevilla toimijoilla on oltava joustovaraa, jotta EU:n sisäiseen turvallisuuteen kohdistuviin odottamattomiin tai syntymässä oleviin uhkiin voidaan puuttua,

KOROSTAA, että järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin välisistä mahdollisista yhteyksistä aiheutuvia uhkia olisi tarkasteltava, erityisesti ampuma-aseiden laittoman kaupan, väärin asiakirjojen tuotannon sekä muun rikoshyötyä tuottavan rikollisen toiminnan osalta,

ASETTAA ilman erityistä järjestystä järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjunnalle vuosiksi 2018–2021 SEURAAVAT PRIORITEETIT:

1) Torjutaan kyberrikollisuutta (1) puuttumalla rikolliseen toimintaan, joka liittyy tietojärjestelmiin kohdistuviin hyökkäyksiin, erityisesti toimintaan, jonka liiketoimintamallina on rikoksen myyminen palveluna (crime as a service) ja joka mahdollistaa verkkorikollisuuden, (2) torjumalla lasten seksuaalista hyväksikäyttöä ja lasten seksuaalista riistoa, mukaan lukien lasten hyväksikäyttöön liittyvän aineiston tuottaminen ja levittäminen, ja (3) kohdistamalla toimet rikollisiin, jotka ovat osallisina muihin maksuvälineisiin kuin käteisrahaan liittyvissä petoksissa ja vääreännöksissä, mukaan lukien laajamittaiset maksukorttipetokset (erityisesti etämaksut), muihin maksuvälineisiin kuin käteisrahaan kohdistuvat uudet uhkat ja rikollisen toiminnan mahdollistaminen.

Tämä prioriteetti toteutetaan kolmen operatiivisen toimintasuunnitelman avulla: 1) tietojärjestelmiin kohdistuvat hyökkäykset, 2) lasten seksuaalinen riisto ja 3) muihin maksuvälineisiin kuin käteisrahaan liittyvät petokset. Kyberrikollisuutta koskevasta prioriteetista edellisessä toimintapoliittisessa syklissä saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

2) (1) Puututaan kannabiksen, kokaiinin ja heroinin laitonta tukkukauppaa EU:hun harjoittavien järjestäytyneiden rikollisryhmien toimintaan, (2) torjutaan monentyyppisten huumausaineiden laitonta kauppaa ja levittämistä EU:n markkinoilla harjoittavia rikollisverkostoja ja (3) vähennetään synteettisten huumausaineiden ja uusien psykoaktiivisten aineiden tuotantoa EU:ssa ja hajotetaan niiden tuotantoa, laitonta kauppaa ja levittämistä harjoittavat järjestäytyneet rikollisryhmät.

Tämä prioriteetti toteutetaan kahden operatiivisen toimintasuunnitelman avulla: 1) kannabis, kokaiini, heroini ja 2) uudet psykoaktiiviset aineet ja synteettiset huumausaineet.

Kokaiinia, heroinia ja synteettisiä huumausaineita koskevista prioriteeteista edellisessä toimintapoliittisessa syklissä saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

3) Hajotetaan järjestäytyneet rikollisryhmät, jotka järjestävät laitonta maahanmuuttoa toimittamalla laittomille muuttajille laitonta maahanmuuttoa avustavia palveluja tärkeimpien EU:n ulkorajat ylittävien muuttoreittien varrella ja EU:ssa, ja kohdistetaan toimet erityisesti niihin ryhmiin, joiden menetelmät vaarantavat ihmishenkiä, jotka tarjoavat palvelujaan verkossa ja joiden liiketoimintamallissa hyödynnetään asiakirjojen väärentämistä.

Tämä prioriteetti toteutetaan yhden operatiivisen toimintasuunnitelman avulla. Laitonta maahanmuuttoa koskevasta prioriteetista edellisessä toimintapoliittisessa syklissä saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

4) Torjutaan järjestäytynyttä omaisuusrikollisuutta keskittymällä hajottamaan nopealiikkeisiä järjestäytyneitä rikollisryhmiä, joilla on järjestäytynyttä varkaus- ja murtotoimintaa EU:ssa. Tähän olisi kuuluttava järjestäytyneet rikollisryhmät, jotka käyttävät uutta teknologiaa tai tehokkaita vastatoimia, joissa hyödynnetään rajatylittävien valvontavälineiden puutteellista yhteentoimivuutta.

Tämä prioriteetti toteutetaan yhden operatiivisen toimintasuunnitelman avulla. Järjestäytynyttä omaisuusrikollisuutta koskevasta prioriteetista edellisessä toimintapoliittisessa syklissä saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

5) Torjutaan ihmiskauppaa EU:ssa kaikenlaisen hyväksikäytön osalta, mukaan lukien seksuaalinen hyväksikäyttö ja työvoiman hyväksikäyttö sekä kaikenlainen lapsikauppa.

Tämä prioriteetti toteutetaan yhden operatiivisen toimintasuunnitelman avulla. Ihmiskauppaa koskevasta prioriteetista edellisessä toimintasyklissä saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

6) Heikennetään valmisteveropetoksissa ja MTIC-petoksissa osallisina olevien järjestäytyneiden rikollisryhmien ja asiantuntijoiden toimintakykyä.

Tämä prioriteetti toteutetaan kahden operatiivisen toimintasuunnitelman avulla:
Valmisteveropetokset ja MTIC-petokset. Valmisteveropetoksia ja MTIC-petoksia koskevasta prioriteetista edellisessä toimintapoliittisessa syklissä saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

7) Hajotetaan ampuma-aseiden laittomaan kauppaan, levittämiseen ja käyttöön syyllistyneet järjestäytyneet rikollisryhmät.

Tämä prioriteetti toteutetaan yhden operatiivisen toimintasuunnitelman avulla. Ampuma-aseita koskevasta prioriteetista edellisessä toimintasyklissä saadut kokemukset olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

8) Hajotetaan järjestäytyneet rikollisryhmät, jotka ovat osallisina ympäristörikoksissa, etenkin luonnonvaraisen kasviston ja eläimistön sekä jätteiden laittomassa kaupassa.

Tämä prioriteetti toteutetaan yhden operatiivisen toimintasuunnitelman avulla.

9) Torjutaan rikollisuuden rahoitusta ja rahanpesua ja helpotetaan varojen takaisinperintää, jotta järjestäytyneiden rikollisryhmien rikoshyödyt saataisiin tehokkaasti tuomittua menetetyksi, ja kohdistetaan toimet erityisesti rahanpesusyndikaatteihin, jotka tarjoavat rahanpesupalveluja muille järjestäytyneille rikollisryhmille, ja sellaisiin järjestäytyneisiin rikollisryhmiin, jotka hyödyntävät laajamittaisesti uusia maksuvälineitä rikoshyödyn pesussa.

Tämä prioriteetti toteutetaan yhden operatiivisen toimintasuunnitelman avulla. Lisäksi tämä prioriteetti toteutetaan myös yhteisenä horisontaalisena strategisena vähimmäistavoitteena monivuotisten strategisten suunnitelmien ja operatiivisten toimintasuunnitelmien avulla kaikkien muiden asianomaisten rikostorjunnan prioriteettien osalta. On ehdottoman tärkeää välttää päällekkäisyyksiä ja varmistaa tämän operatiivisen toimintasuunnitelman ja kaikkien muiden operatiivisten toimintasuunnitelmien välinen koordinointi. Siksi operatiivisissa toimintasuunnitelmissa nimetään kullekin prioriteetille oma asiantuntijansa toimien johtajaksi, joka panee strategisen tavoitteen täytäntöön.

Tämän operatiivisen toimintasuunnitelman asiantuntijat voidaan tarvittaessa kutsua muiden operatiivisten toimintasuunnitelmien kokouksiin. Näin voidaan tukea kaikkien operatiivisten toimintasuunnitelmien toimien täytäntöönpanoa. Tämän operatiivisen toimintasuunnitelman vetäjä järjestää horisontaalisia kokouksia, joilla vahvistetaan kaikkien operatiivisten toimintasuunnitelmien toimintatapoja. Edellä esitettyä toimintamenettelyä tarkistetaan syksyyn 2019 mennessä COSIn tekemän väliarvioinnin yhteydessä.

10) Torjutaan asiakirjapetoksia EU:ssa ja kohdistetaan toimet järjestäytyneisiin rikollisryhmiin, jotka ovat osallisina väärennettyjen ja väärin asiakirjojen tuottamisessa ja toimittamisessa muille rikollisille.

Tämä prioriteetti toteutetaan monialaisena prioriteettina monivuotisia strategisia suunnitelmia koskevassa yleistyöpajassa, jossa on tarkoitus määritellä yhteiset horisontaaliset strategiset vähimmäistavoitteet, sekä operatiivisten toimintasuunnitelmien avulla asianomaisten rikostorjunnan prioriteettien osalta. Asiakirjapetosten asiantuntijat voivat tilanteen mukaan yhdessä hyödykeasiantuntijoiden kanssa keskustella toimien operatiivisesta täytäntöönpanosta. Eri operatiivisissa toimintasuunnitelmissa on nimettävä asianomaisten toimien johtajat tätä monialaista prioriteettia varten. Toimien johtajat muodostavat horisontaalisen asiantuntijaryhmän, joka koordinoi kaikkien operatiivisten toimintasuunnitelmien operatiivisia toimia. Horisontaalinen asiantuntijaryhmä kokoontuu ennen operatiivisia toimintasuunnitelmia koskevia työpajoja määrittelemään operatiiviset toimet, jotka lisätään asianomaisiin operatiivisiin toimintasuunnitelmiin. Ryhmää johtaa vapaaehtoinen jäsenvaltio, jota tukevat Europol ja Frontex. COSI päättää rikollisuuden rahoitusta, rahanpesua ja rikollisten varojen takaisin perimistä koskevan rikostorjunnan prioriteetin syyskuuhun 2019 mennessä tehtävän toimintamenettelyn tarkistuksen tulosten perusteella, sovelletaanko samaa toimintamenettelyä asiakirjaväärennöksiä koskevaan EU:n rikostorjunnan prioriteettiin.

OHJEISTAA COSIa sen toimeksiannon¹⁹ rajoissa sekä järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin jatkamisesta 27. maaliskuuta 2017 annetuissa neuvoston päätelmissä määritetyn mukaisesti koordinoimaan, tukemaan, seuraamaan ja arvioimaan monivuotisten strategisten suunnitelmien ja vuotuisten operatiivisten toimintasuunnitelmien toteuttamista. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä toimien tuloksista tehtäviin väli- ja loppuarviointeihin, joiden avulla mitataan strategisten tavoitteiden saavuttamista.

COSIn on varmistettava unionin sisäisen turvallisuuden vahvistamiseksi tarvittavien operatiivisten toimien täytäntöönpanon johdonmukaisuus ja asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten välillä ja EU:n virastojen kanssa tehtävän yhteistyön tehokkuus. COSIn on myös oltava yhteydessä asiaankuuluviin neuvoston valmisteluelimiin sen varmistamiseksi, että nämä rikostorjunnan prioriteetit otetaan huomioon muilla politiikan aloilla ja erityisesti unionin ulkoisessa toiminnassa,

KEHOTTAÄ kaikkia neuvoston valmisteluelimiä perussopimusten määräyksiä asianmukaisesti noudattaen ottamaan nämä prioriteetit huomioon omalla politiikanalallaan,

KEHOTTAÄ komissiota, jäsenvaltioita, oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivia virastoja sekä Euroopan ulkosuhdehallintoa harkitsemaan kaikkia rahoitusmahdollisuuksia, joilla voitaisiin tehokkaasti tukea EU:n toimintapoliittisen syklin mukaisesti sovittuja toimia,

KEHOTTAÄ jäsenvaltioita käyttämään aktiivisesti perinteisen rikosoikeudellisen lähestymistavan lisäksi vaihtoehtoisia ja täydentäviä lähestymistapoja ja välineitä järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjumiseksi,

PYYTÄÄ Europolia yhteistyössä jäsenvaltioiden ja asianomaisten virastojen kanssa laatimaan neuvostolle esitettävään väliraporttiin vuonna 2019 uusia, muuttuvia tai syntyneissä olevia uhkia koskevan väliarvioinnin, jossa kiinnitetään erityistä huomiota rikostorjunnan prioriteetteihin.

¹⁹ EUVL L 52, 3.3.2010, s. 50.