



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 5 juni 2020
(OR. en)

8629/20

DEVGEN 75
ACP 45
RELEX 423
JEUN 48

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 5 juni 2020

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 8342/20

Betreft: Jongeren in het externe optreden
- Conclusies van de Raad (5 juni 2020)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over jongeren in het externe optreden, die op 5 juni 2020 volgens de schriftelijke procedure zijn goedgekeurd.

Jongeren in het externe optreden**Conclusies van de Raad**

1. De Raad benadrukt dat jongeren belangrijke aanjagers van verandering zijn en essentiële partners bij het uitvoeren van de Europese consensus inzake ontwikkeling, de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering, en erkent hun potentieel en vermogens qua creativiteit en innovatie. Investeren in en werken met, via en voor jongeren, zijn van het allergrootste belang voor het opbouwen van sterkere, meer legitieme, vreedzame en democratische samenlevingen, waar de mensenrechten en de rechtsstaat worden geëerbiedigd en waar niemand aan zijn lot wordt overgelaten. De Raad wijst erop dat het belangrijk is dat jongeren bij alle niveaus van de maatschappij, de economie en de politiek op betekenisvolle wijze worden betrokken en daar actief aan kunnen deelnemen.
2. In 2030 zal de jongerenbevolking van 15- tot en met 24-jarigen wereldwijd tot bijna 1,3 miljard gestegen zijn; dat komt overeen met iets meer dan 15 % van de verwachte totale wereldbevolking van 8,5 miljard mensen. Momenteel woont meer dan 60 % van alle jongeren in de regio Azië-Stille Oceaan. Dat aandeel zal naar verwachting afnemen, maar er is een opwaartse tendens in Afrika bezuiden de Sahara; in die regio zal het aandeel jongeren naar verwachting toenemen van 19 % van de bevolking in 2015 tot 42 % in 2030. In 2055 zal het aantal jongeren in Afrika bezuiden de Sahara meer dan verdubbeld zijn. Volgens de prognoses zullen in de loop van de volgende 15 jaar circa 375 miljoen jonge Afrikanen de beroepsleeftijd bereiken. De Raad wijst erop dat een omvangrijke jongerengeneratie een waardevol demografisch dividend vormt dat kan bijdragen tot economische en sociale ontwikkeling.

3. De Raad is er zich van bewust dat de jongere generaties al te vaak worden geconfronteerd met aanzienlijke uitdagingen, waaronder armoede en sociaal-economische en politieke uitsluiting op alle niveaus. Het potentieel van de jeugd wordt ondermijnd door gebrekkige toegang tot hoogwaardige formele en niet-formele leeromgevingen, waaronder technisch en beroepsonderwijs- en opleiding en afstandsonderwijs, onvoldoende en ongelijke toegang tot hoogwaardige gezondheidsdiensten, onder meer op het gebied van geestelijke en seksuele en reproductieve gezondheidszorg. Het potentieel van jongeren wordt ook belemmerd door vroegtijdige zwangerschappen, een gebrek aan fatsoenlijke werkgelegenheid, lage lonen en de gevolgen van klimaatverandering, conflict en instabiliteit, gedwongen ontheemding, mensenhandel, mensenrechtenschendingen en een krimpende democratische en maatschappelijke ruimte. Deze uitdagingen worden vaak nog erger voor jonge vrouwen en meisjes en voor jongeren met een handicap en alle gediscrimineerde groepen, zoals LHBTI-jongeren. De Raad benadrukt dat fatsoenlijke werkgelegenheid en mogelijkheden voor ondernemerschap voor jongeren essentieel zijn om hen uit de armoede te tillen of ervoor te zorgen dat ze niet aangewezen zijn op preciaire werkgelegenheid, en hun prikkels te geven om lokale kansen te grijpen.
4. De COVID-19-pandemie en de gevolgen van de daarmee samenhangende uitzonderlijke maatregelen voor de economie en de werkgelegenheid hebben grote gevolgen voor jongeren en in het bijzonder kansarme jongeren. In veel landen zijn onderwijsinstellingen, van kleuterscholen tot universiteiten, dichtgegaan, en vaardighedentekorten en de onderwijskloof zullen waarschijnlijk nog verergeren door deze gebrekkige toegankelijkheid van onderwijs en de ongelijke toegang tot afstandsonderwijs voor jongeren. De Raad is met name verontrust door de secundaire effecten van de COVID-19-pandemie op jonge vrouwen en meisjes en door de mogelijkheid dat deze effecten een invloed hebben op hun sociaal-economische status op langere termijn, hun mensenrechten en toekomstperspectieven, en zodoende de genderongelijkheid nog vergroten. Zoals in elke crisis hebben jonge vrouwen en meisjes, ook die met een handicap, daarnaast te lijden onder het gebrek aan bescherming tegen seksueel, gendergerelateerd en huiselijk geweld, en onder een heropleving van schadelijke praktijken, waaronder kindhuwelijken, huwelijken op jonge leeftijd en gedwongen huwelijken, en vrouwelijke genitale verminking.

5. De Raad onderkent dat jongeren in belangrijke en positieve mate bijdragen tot de inspanningen om de vrede en veiligheid te handhaven en te bevorderen. Conform Resoluties 2250 (2015) en 2419 (2018) van de VN-Veiligheidsraad benadrukt de Raad dat jongeren – zonder onderscheid – actief betrokken moeten worden bij inspanningen om duurzame vrede tot stand te brengen, tot gerechtigheid en verzoening bij te dragen en gewelddadig extremisme tegen te gaan.
6. De Raad wijst er ook op dat zorgen voor een gezonde omgeving een sine qua non is voor het verwezenlijken van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. Klimaatverandering, biodiversiteitsverlies, luchtvervuiling en waterschaarste vormen zeer ernstige dreigingen voor de gezondheid en de sociaal-economische ontwikkeling van jongeren, vooral in ontwikkelingslanden.
7. De Raad roept de Commissie en de hoge vertegenwoordiger, in samenwerking met de lidstaten, op om – binnen de grenzen van hun respectieve mandaten en bevoegdheden – te werken met, via en voor jongeren om:
 - actief mondiaal burgerschap te bevorderen via versterkt mondiaal onderwijs, educatie en bewustmaking inzake ontwikkeling (DEAR) voor jongeren, inclusief opleiding, jeugdwerkactiviteiten en bewustmaking op het gebied van mensenrechten, duurzame ontwikkeling en behoorlijk bestuur, en om jongeren ertoe aan te sporen zich actief in te zetten met betrekking tot mondiale uitdagingen en inspanningen om overal ter wereld democratische, vreedzame, inclusieve, rechtvaardige, tolerante, veilige en duurzame samenlevingen op te bouwen;
 - ervoor te pleiten jongeren, en met name jonge vrouwen en meisjes, te betrekken bij en te laten deelnemen aan inspanningen om conflicten te voorkomen en duurzame vrede op te bouwen;
 - ervoor te pleiten alle jongeren, zonder onderscheid of discriminatie op welke grond ook, betekenisvol te laten deelnemen aan en te betrekken bij de politieke, sociale en economische besluitvormingsprocessen die hun en hun toekomst aangaan. De Raad vindt het belangrijk dat de EU en haar lidstaten de jongerenkwestie en met name de emancipatie van jonge vrouwen en meisjes effectief integreren in het beleid en de politieke dialoog met partnerlanden, om zo jonge leiders en jonge mensenrechtenverdedigers te ondersteunen, en om intergenerationele dialoog en initiatieven te bevorderen;

- de inspanningen te ondersteunen die partnerlanden zich getroosten om de secundaire effecten van de COVID-19-pandemie op jongeren te ondervangen;
- gelijke toegang tot inclusief kwaliteitsonderwijs te propageren, onder meer tot hoger onderwijs, technisch en beroepsonderwijs en technische en beroepsopleidingen, afstandsonderwijs en formeel en niet-formeel leren;
- meer te investeren in innovatie in formeel en niet-formeel leren, afstandsonderwijs en beroepsonderwijs en -opleidingen en daarbij voor inclusiviteit en gelijke toegang te zorgen om de inzetbaarheid van alle jongeren te bevorderen, om open, vrije en beveiligde toegang tot digitale technologieën, diensten en connectiviteit te bepleiten en de digitale vaardigheden en geletterdheid van jongeren in partnerlanden te verbeteren, onder meer met het oog op het dichten van de digitale kloof in en tussen landen;
- de uitwisselingen tussen jongeren in de EU en partnerlanden op te voeren, onder meer uitwisselingen van goede praktijken, daarbij voortbouwend op bestaande programma's zoals Erasmus+, Creatief Europa en het Europees Solidariteitskorps;
- ervoor te zorgen dat er voor alle jongeren, ook de kansarme, meer fatsoenlijke banen en ondernemerschapskansen komen, met aandacht voor de fundamentele rol van de particuliere sector en een beter investerings- en ondernemingsklimaat, en speciale nadruk op het tekort aan vaardigheden bij jongeren in de minst ontwikkelde landen en in Afrika bezuiden de Sahara;
- het genot van alle mensenrechten, inclusief sociale en arbeidsrechten voor jongeren, te versterken, onder meer door leefbare lonen voor jongeren en jongerenvriendelijke gezondheidszorgstelsels te promoten, en door inspanningen te ondersteunen om een eind te maken aan kinderarbeid en alle vormen van uitbuiting en misbruik, inclusief mensenhandel;

- de emancipatie van meisjes en jonge vrouwen en gelijke kansen te bevorderen, in het bijzonder door ondersteuning van inspanningen die bijdragen tot: het voorkomen en uitbannen van kindhuwelijken, jonge en gedwongen huwelijken, het voorkomen van vroege zwangerschap, het afschaffen van discriminerende regelgeving en praktijken, en het uitbannen van alle vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld. De EU blijft zich inspannen voor het uitdragen, beschermen en uitoefenen van alle mensenrechten en voor de volledige en doeltreffende naleving van het actieprogramma van Peking en het actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD) en van de resultaten van de toetsingsconferenties ervan, en zet zich in voor de bescherming van de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in dit verband. Derhalve bevestigt de EU haar toewijding aan het bevorderen, het beschermen en het garanderen van de uitoefening van het recht van elk individu om volledige zeggenschap te hebben, en in vrijheid en verantwoordelijkheid te beslissen over zaken die zijn seksualiteit en seksuele en reproductieve gezondheid aangaan, zonder discriminatie, dwang of geweld. De EU benadrukt tevens de noodzaak van universele toegang tot hoogwaardige, betaalbare en volledige informatie over seksuele en reproductieve gezondheid, educatie – met inbegrip van uitgebreide seksuele voorlichting – en gezondheidszorg;
- de toegang van jongeren tot gezondere, voedzamere en meer gevarieerde voeding te bevorderen, evenals hun toegang tot fatsoenlijke banen, eerlijke beloning, eigendom, microkredieten en financiering voor ondernemerschap, met bijzondere aandacht voor jonge vrouwen en meisjes;
- bij te dragen tot het uitbannen van alle vormen van discriminatie van en geweld tegen jonge vrouwen en meisjes, genderstereotypen en negatieve sociale normen, met name door jonge mannen en jongens ertoe aan te moedigen zich ten volle in te zetten als aanjagers en begunstigers van verandering;
- tegemoet te komen aan de gender- en leeftijdsspecifieke behoeften en rechten van kinderen en jongeren – ook die met speciale noden of een handicap – in kwetsbare contexten, crisis- en conflictsituaties, humanitaire noodsituaties en in migratie- en mobiliteitsverband, met bijzondere aandacht voor bescherming, voor eerlijke toegang tot gezondheidszorg en tot inclusief en hoogwaardig onderwijs, voor toegang tot voedzame en gevarieerde voeding, alsmede voor de rehabilitatie en re-integratie van kinderen die vroeger betrokken waren bij gewapende groepen en strijdkrachten. De schade die conflict-, kwetsbaarheids- en crisissituaties kunnen berokkenen aan de lichamelijke, geestelijke en psychosociale gesteldheid van jongeren moet ook onder de aandacht worden gebracht;

- ervoor te pleiten dat jongeren op betekenisvolle wijze kunnen deelnemen aan de ontwikkeling en uitvoering van klimaatstrategieën.
8. Voortbouwend op het voorgaande en op de EU-strategie voor jongeren 2019-2027 verzoekt de Raad de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten om waar passend te komen met een coherente en integrale benadering van jongeren in het externe optreden, die gericht is op meer complementariteit tussen alle beleidsmaatregelen, programma's en instrumenten ter zake, en die ervoor zorgt dat jongeren op betekenisvolle wijze worden betrokken bij de vormgeving van het beleid en het optreden van de EU.
 9. De Raad verzoekt de Commissie daarnaast om, in samenwerking met de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten, een actieplan uit te werken en adequate toolkits te ontwikkelen om ervoor te zorgen dat het externe optreden van de EU bijdraagt tot betekenisvolle mondiale betrokkenheid van jongeren op alle niveaus in alle regio's.
