



Briselē, 2019. gada 15. aprīlī
(OR. en)

8623/19

Starpiestāžu lieta:
2019/0042(NLE)

SCH-EVAL 72
VISA 95
COMIX 223

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Datums:	2019. gada 15. aprīlis
Saņēmējs:	delegācijas
Iepriekš. dok. Nr.:	8217/19
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to būtisko trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Somija piemēro Šengenas <i>acquis</i> kopējās vīzu politikas jomā

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to būtisko trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Somija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā; šo lēmumu Padome pieņēma sanāksmē, kas notika 2019. gada 15. aprīlī.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šis ieteikums tiks nosūtīts Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta

IETEIKUMU

**par to būtisko trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Somija
piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šā lēmuma mērķis ir ieteikt Somijai korektīvas darbības, lai novērstu būtiskos trūkumus, kuri konstatēti 2018. gadā veiktajā Šengenas izvērtēšanā kopējās vīzu politikas jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2018) 410 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā norādīti izvērtēšanas laikā konstatētie trūkumi.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Apmeklējums uz vietas Somijas ģenerālkonsulātā Sanktpēterburgā (Krievija) (turpmāk "konsulāts") un ieceļošanas atļauju pakalpojumu centrā Kouvolā (Somija) (turpmāk "pakalpojumu centrs") atklāja būtiskus trūkumus, no vienas puses, saistībā ar ārpakalpojumu sniedzējam uzticētajiem uzdevumiem un pieteikumu iesniedzēju persondatu aizsardzību un, no otras puses, saistībā ar Krievijas pilsoņu iesniegumu izskatīšanu. Tādējādi Somija pieļauj būtisku nolaidību attiecībā uz saviem pienākumiem saistībā ar būtiskiem kopējās vīzu politikas aspektiem.
- (3) Tāpēc ir svarīgi novērst visus apzinātos trūkumus iespējami drīz. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir ievērot Šengenas *acquis*, jo īpaši noteikumus, kuri saistīti ar kompetento dalībvalsti, datu aizsardzību, apliecinošajiem dokumentiem, pieteikumu izskatīšanu, personāla pieņemšanu darbā un apmācību un vīzu informācijas sistēmu (VIS), prioritārā kārtā būtu jāīsteno šā lēmuma 1., 10., 17.–24., 27., 29.–33., 34.–37. un 40.–45. ieteikums.
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Viena mēneša laikā pēc lēmuma pieņemšanas Somijai saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu būtu jāizstrādā rīcības plāns – kurā norādīti visi ieteikumi – par to, kā novērst visus izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

AR ŠO IESAKA,

ka Somijai būtu:

Sabiedrībai paredzētā informācija, ārpakalpojumu sniedzējs, pieteikumu iesniegšana un drošība

1. jānodrošina, ka ārpakalpojumu sniedzējs (ĀPS) un konsulāts stingri piemēro noteikumus par dalībvalstu kompetenci un nepieļauj praksi, kas noved pie vīzu izdevīgākas iegādes. Jānodrošina, ka uzrādītie apliecināšie dokumenti (atbilstīgi saskaņotajam sarakstam) apstiprina pieteikumā sniegto informāciju par ceļojuma galamērķi. Jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēji tiek izjautāti par viņu ceļojuma plāniem un ka ĀPS darbinieki ir labi apmācīti, lai pareizi noteiktu kompetento dalībvalsti;

2. jāatjaunina konsulāta tīmekļa vietne, lai nodrošinātu, ka attiecīgā informācija ir pilnīga, pareiza un atjaunināta;
3. jānodrošina, ka APS atjaunināt savu tīmekļa vietni, lai nodrošinātu, ka attiecīgā informācija ir pilnīga, pareiza un atjaunināta;
4. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēji pieteikuma veidlapas 29. un 30. laukā norāda pareizus ieceļošanas un izceļošanas datumus, kad pirmo reizi/nākamo reizi plānots uzturēties Šengenas zonā;
5. jāpārbauda, vai ar APS noslēgtā līguma ilgums atbilst attiecīgajiem valsts un ES tiesību aktiem iepirkuma jomā, un vajadzības gadījumā jāveic korektīvi pasākumi;
6. regulāri jāveic iepriekš paziņoti un nepaziņoti apmeklējumi visos vīzas pieteikumu iesniegšanas centros, kurus konsulāta jurisdikcijā pārvalda APS, un jā sagatavo ziņojumi par šiem apmeklējumiem;
7. jānodrošina, ka APS darbinieki pareizi norāda pieteikuma iesniedzējiem, kā novietot pirkstus uz skenera, lai iegūtu augstas kvalitātes pirkstu nospiedumus, un vairs neveic tādas nevajadzīgas darbības kā, piemēram, roku novietošana kameras priekšā;
8. jānodrošina, ka APS darbinieki ir informēti par visiem piemērojamajiem atbrīvojumiem no vīzas nodevas un tos piemēro;
9. jānodrošina, ka konsulāts konstatē to pieteikumu/ceļošanas dokumentu precīzo skaitu, kuri katru dienu tiek saņemti no APS un nosūtīti atpakaļ APS, un savās datnēs glabā pierādījumus par skenētajiem (*scanned-in* un *scanned-out*) pieteikumiem (kurus parakstījis gan APS, gan konsulāts);
10. jānodrošina, ka konsulāts saglabā savas spējas, personālu un aprīkojumu, lai pieņemtu pieteikumus bez APS palīdzības;
11. jāparedz iespēja pieteikuma iesniedzējiem pieteikt apmeklējumu konsulātā saprātīgā termiņā, ņemot vērā vispārējo noteikumu par divām nedēļām un principu par tiešu piekļuvi konsulātam, kas noteikti Vīzu kodeksa 9. panta 2. punktā un 17. panta 5. punktā;
12. jānodrošina, ka tad, kad pieteikumu iesniedz konsulātā, tiek samaksāta vīzas nodeva;

13. jāievieš skaidra un pārredzama procedūra komerciālu starpnieku/ceļojumu aģentūru akreditācijai un jānodrošina regulāra akreditēto uzņēmumu uzraudzība;
14. jāpastiprina pasākumi drošai rīcībai ar vīzas uzlīmēm un to izplatīšanai, lai vienmēr varētu izsekot visas vīzas uzlīmes un nepieļautu vīzas uzlīmju nepamanītu pazušanu;
15. jāpārskata drošības pasākumi, kurus piemēro pie pieteikuma iesniedzējiem paredzētās ieejas konsulātā un pieteikuma iesniedzējiem pieejamajā zonā, jāievieš pienācīgas drošības pārbaudes pieteikuma iesniedzējiem un jāievieš uzgaidāmajā telpā kārtas numuru sistēma;
16. jāpārskata procedūras arhivēto papīra dosjē iznīcināšanai, ieviešot protokolus dosjē transportēšanai un iznīcināšanai un nepieļaujot to, ka pirms dosjē iznīcināšanas tos uzglabā ārpus arhīva telpām;

Pārbaude un lēmumu pieņemšana

17. jānodrošina, ka juridiskā struktūra, kas Somijā reglamentē lēmumu pieņemšanu par vīzas pieteikumiem, pilnībā atbilst Vīzu kodeksam un jo īpaši noteikumam, saskaņā ar kuru vīzas pieteikumus izskata un par tiem lemj konsulātos;
18. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēji sistemātiski iesniedz apliecinājošos dokumentus atbilstīgi saskaņotajam sarakstam attiecībā uz Krieviju (vai arī jāapsver iespēja pārskatīt šo sarakstu vietējās Šengenas sadarbības ietvaros);
19. jānodrošina, ka vīzu amatpersonas uz visu apliecinājošo dokumentu pamata pārbauda pieteikuma iesniedzēja sociālekonomisko un finansiālo situāciju, viņa saites ar dzīvesvietas valsti, nodomu atgriezties un ceļojuma mērķi un ka vajadzības gadījumā tiek veiktas papildu pārbaudes, jo īpaši attiecībā uz pirmreizējiem pieteikuma iesniedzējiem;

20. jānodrošina, ka to pieteikuma iesniedzēju papildu pārbaudes (piemēram, pārrunas), kuri nav Krievijas valstspiederīgie, ir samērīgas un tiek noteiktas katrā atsevišķā gadījumā, pamatojoties uz šo personu konkrēto situāciju, un nevajadzētu veikt pārrunas tajos gadījumos, kad lēmuma pieņemšanai pietiek ar attiecīgo apliecinājošo dokumentu (kuri būtu jāiesniedz visiem pieteikuma iesniedzējiem atbilstīgi saskaņotajam sarakstam) pārbaudi. Jānodrošina, ka izsniegtās vīzas derīguma termiņš atbilst pieteikuma iesniedzēja personīgajai situācijai, jo īpaši attiecībā uz viņa iepriekšējo ceļošanas vēsturi neatkarīgi no viņa valstspiederības;
21. jānodrošina, ka pārbaudes, ko veic attiecībā uz iepriekšējo vairākkārtējas ieceļošanas vīzu ar ilgu derīguma termiņu pareizu izmantošanu galvenā/pirmā mērķa dalībvalstī, aprobežojas ar pirmo faktisko ceļojumu pēc vīzas iegūšanas. Jānodrošina, ka visi darbinieki ir informēti par atšķirību starp pirmās ieceļošanas dalībvalsti un galvenā mērķa dalībvalsti;
22. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēja līdzšinējās vīzu vēstures novērtējumā ir ietvertas vīzas, ko citas dalībvalstis izsniegušas tādā pašā līmenī kā Somijas izsniegtās vīzas;
23. jānodrošina, ka ķīniešu valodā iesniegtos apliecinājošos dokumentus sistemātiski pārbauda ķīniešu valodā runājoši darbinieki un ka vīzu amatpersonas, kuras pieņem lēmumus par pieteikumiem no Ķīnas valstspiederīgajiem, var viegli piekļūt ķīniešu valodā runājošiem un lasošiem darbiniekiem, lai pārbaudītu dokumentus;
24. jāapsver iespēja piešķirt vietējām atbalsta vienībām Pekinā un Šanhajā daļēju piekļuvi apliecinājošajiem dokumentiem, kas ietverti attiecīgajā IT sistēmā, kā arī efektīvāk sniegt norādījumus minētajām vienībām, lai nepieļautu to, ka šādi norādījumi un dokumenti apgrūtinotā veidā tiek sūtīti pa e-pastu;
25. jāapsver iespēja izsniegt vairākkārtējas ieceļošanas vīzu ar ilgu derīguma termiņu *bona fide* ceļotājiem ar pārliecināšu Šengenas vīzu vēsturi, tostarp pieteikuma iesniedzējiem, kuriem ir Ķīnas valstspiederība, pat tad, ja viņi iesniedz vienreizējas ieceļošanas vīzas pieteikumu konkrētam ceļojumam;

26. jānodrošina, ka to pieteikumu gadījumā, kuri pieņemti Austrijas pārstāvniecībā, attiecīgajā IT sistēmā ietvertajai pieteikuma datnei ir pievienots elektroniskais ielūgums, kas būs pieejams turpmākai atsaucei. Jāizmanto *VISMail*, kad tiek pieprasīti dokumenti, kas satur pieteikuma iesniedzēju persondatus, piemēram, elektronisks ielūgums;
27. jānodrošina, ka visus to personu pieteikumus, kuras ceļo vienā un tajā pašā grupā, pārbauda viena un tā pati vīzu amatpersona, lai veiktu konsekventu novērtējumu;
28. jānodrošina, ka vīzu amatpersonas konsulātā sistemātiski pārbauda ceļojuma medicīniskās apdrošināšanas segumu;

Personāls un apmācība

29. jānodrošina, ka personas, kuras ir pilnvarotas pieņemt lēmumus par vīzas pieteikumiem, pirms savu darba pienākumu izpildes sākšanas tiek vispusīgāk apmācītas par attiecīgajiem ES un valsts tiesību aktiem, visiem vīzas procedūras aspektiem un vietējiem apstākļiem, kā arī par riska novērtējumu konkrētos gadījumos. Jānodrošina, ka informācija, kas saņemta no kādā konkrētā valstī notikušajām vietējās Šengenas sadarbības sanāksmēm un krāpšanas apkarošanas sanāksmēm, tiek izplatīta visām vīzu amatpersonām, kuras pārbauda pieteikumus no minētās valsts;
30. jāuzlabo – jo īpaši nesen darbā pieņemto darbinieku – apmācība darbavietā, mentorēšana un uzraudzība un jānodrošina, ka nesen darbā pieņemto darbinieku pieņemtie lēmumi tiek regulāri pārraudzīti;
31. jāapsver iespēja izvairīties amatos, kas saistīti ar lēmumu pieņemšanu, darbā pieņemt pagaidu darbiniekus, vai vismaz jānodrošina lielāka darbvietas drošība, lai pastiprinātu šo darbinieku lojalitāti pret savu darba devēju;
32. vai nu jānodrošina, ka lēmumus par vīzas pieteikumiem konsulātā pieņem norīkoti darbinieki, kuriem piešķirta konsulārā/diplomātiskā imunitāte, vai arī jānodrošina, ka vietējiem darbiniekiem piedāvāto līgumu veids vairo viņu darbvietas drošību un iespējamās karjeras iespējas, lai tādējādi pastiprinātu šo darbinieku lojalitāti pret savu darba devēju;
33. jānodrošina, ka par rīcību ar vīzas uzlīmēm un to izplatīšanu darbiniekiem, kas tās izdrukā, atbild norīkotie darbinieki, kuriem piešķirta konsulārā/diplomātiskā imunitāte.

34. jānodrošina, ka ĀPS un tā apakšuzņēmēju uzdevumi nepārsniedz to, kas Vīzu kodeksā ir atļauts attiecībā uz IT sistēmu pārvaldību; jānodrošina, ka Somijas iestādes pilnībā pārvalda un kontrolē visas IT sistēmas, kas vajadzīgas vīzas pieteikumu izskatīšanai; jānodrošina, ka sadarbībā ar ĀPS tiek pilnībā ievērotas datu aizsardzības prasības; jānodrošina, ka ĀPS dzēš visus datus pēc to pārsūtīšanas Somijas iestādēm (izņemot kontaktinformāciju un ceļošanas dokumenta numuru);
35. jānodrošina, ka pieteikumu datņu elektronisko arhīvu pārvalda un glabā valsts iestādes, nevis ĀPS;
36. jānodrošina, ka attiecīgajām Somijas iestādēm ir piekļuve pilnīgiem visu sistēmu reģistriem un pieteikumu datubāzes lietotāju repozitorijam (*ELVIS*) un ka minētās iestādes var efektīvi kontrolēt piekļuvi datiem. Jāpalielina Somijas iestāžu kontrole pār Somijas IT sistēmu vīzu jomā (*SUVI*) un atbildība par to;
37. jānodrošina, ka pieteikuma datu pārsūtīšana no ĀPS Ķīnā uz Somijas iestādēm ir pietiekami droša un šifrēta atbilstīgi datu sensitīvajam raksturam;
38. jānodrošina, ka ĀPS tiešsaistes pieteikuma veidlapā ievadītie persondati ir pieejami tikai pēc tam, kad ir iesniegts pieteikums;
39. jānodrošina, ka vīzu amatpersonas var veikt pārbaudi *SIS* (un iespējamu meklēšanu valsts datubāzēs) tikai saistībā ar vīzas pieteikumu;
40. jānodrošina, ka ĀPS pārsūta visus datus pēc iespējas drīz (elektronisko datu gadījumā – to ievākšanas dienas beigās) un ka vīzu informācijas sistēmā bez kavēšanās tiek izveidoti visi pieņemamie pieteikumi;
41. jāmodificē IT sistēma (*SUVI*), lai nodrošinātu, ka vīzu informācijas sistēmā ietvertos datus par pieņemtajiem lēmumiem vienmēr atjaunina pēc iespējas drīz;

42. jāmodificē IT sistēma (*SUVI*), lai nodrošinātu, ka par katru pieteikumu vīzu informācijas sistēmā ievada informāciju par ceļošanas dokumenta izdevējstādi;
43. jāmodificē IT sistēmas (*ELVIS* un *SUVI*), lai nodrošinātu, ka IT sistēmā var kopā izskatīt visus vienas un tās pašas grupas iesniegtos pieteikumus;
44. jāmodificē IT sistēma (*SUVI*), lai nepieļautu iespēju izsniegt vienotas vīzas, ja iepriekšējās apspriešanās gaitā saņemtas negatīvas atbildes (vai jāpaskaidro, kāpēc šī iespēja būtu jā saglabā);
45. jānodrošina, ka to dalībvalstu tabula, kuras pieprasa *ex post* informāciju, IT sistēmā (*SUVI*) vienmēr ir pareiza un atjaunināta;
46. jānodrošina, ka pieteikumu datubāzē (*ELVIS*) ir pareizi attēlotas visas ceļošanas dokumenta skenētās lappuses;
47. jāsaīsina laikposms, kādā notiek automātiskā iziešana no IT sistēmām vīzu jomā;
48. jānodrošina, ka lietotājiem ir pieejama pilnīga pieteikumu datubāzes dokumentācija (*ELVIS*) un ka personāls ir informēts par to;

Citi procedūras jautājumi

49. jāizbeidz derīgu vīzu atcelšanas prakse un tā vietā jāizsniedz vīzas, kuru derīguma termiņš sākas pēc iepriekšējās vīzas derīguma termiņa beigām. Jāizbeidz arī vīzu atcelšanas prakse gadījumos, kad pieteikuma iesniedzējs maina ceļojuma mērķi;
50. jānodod norādījums Somijas robežsargiem neatteikt ieceļošanu gadījumos, kad vairākkārtējās ieceļošanas vīzas ar ilgu derīguma termiņu turētājs vēlāk plāno ieceļot ceļojuma nolūkā, kas atšķiras no sākotnējā pieteikumā minētā mērķa;

51. jāatceļ prakse, saskaņā ar kuru īstermiņa vīzas (ar ierobežotu teritoriālo derīgumu) tiek izsniegtas personām, kas plāno uzturēties Somijā, un tā vietā jāizsniedz ilgtermiņa vīzas vai uzturēšanās atļaujas (izņemot īstermiņa vīzu izsniegšanu EEZ valstu valstspiederīgo ģimenes locekļiem, kuriem ir tiesības iegūt šādu īstermiņa vīzu, pamatojoties uz paātrināto procedūru, kas paredzēta Direktīvā 2004/38/EK);
52. jānodrošina, ka izsniegtās vīzas derīguma termiņā sistemātiski ir ietverts 15 dienu papildtermiņš, tostarp to vīzu gadījumā, ko izsniedz pieteikuma iesniedzējiem no Ukrainas;
53. jāuzlabo personāla informētība par atšķirību starp vīzas atcelšanu, anulēšanu un atzīšanu par nederīgu. Jāveic labojumi pieprasījuma veidlapā vīzas atcelšanai;
54. jānodrošina, ka standarta veidlapa vīzas atcelšanai un anulēšanai tiek izmantota visos attiecīgajos gadījumos;
55. jāizbeidz izmantot spiedogs "Atcelts" tajos gadījumos, kad tiek atzītas par nederīgām ceļošanas dokumentos kļūdaini izdrukātas vīzas uzlīmes;
56. jāatceļ vīzas uzlīmju, kurām beidzies derīguma termiņš, "atzīšanas par nederīgām" prakse (pārvelkot sarkanu krustu un iznīcinot kinogrammu);
57. jāapsver iespēja uzlabot IT sistēmu vai printerus, lai nepieļautu vīzas uzlīmju izšķērdēšanu "tukšās drukāšanas" rezultātā (piemēram, ļaujot printerī no jauna ievietot tukšo, "kļūdaini izdrukāto" vīzas uzlīmi, ievērojot pienācīgus drošības pasākumus).

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*
