



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 8 juni 2020
(OR. en)

8613/20

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0112 (APP)**

**JAI 471
FREMP 37**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	5 juni 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2020) 225 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av rådets förordning (EG) nr 168/2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 225 final.

Bilaga: COM(2020) 225 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.6.2020
COM(2020) 225 final

2020/0112 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EG) nr 168/2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Enligt artikel 2 i rådets förordning (EC) nr 168/2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter¹ (nedan kallad *inrättandeförordningen*) är byråns syfte att ge gemenskapens och dess medlemsstaters berörda institutioner och myndigheter information, stöd och sakkunskap i fråga om grundläggande rättigheter för att stödja dem när de vidtar åtgärder eller utformar handlingsplaner inom respektive behörighetsområden som avser att skapa full respekt för de grundläggande rättigheterna.

Vart femte år beställer Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (nedan kallad *byrån*) en oberoende extern utvärdering av byråns resultat (i enlighet med artikel 30.3 och 30.4 i inrättandeförordningen). Den första externa utvärderingen av byrån ägde rum 2012² och ledde inte till någon ändring av inrättandeförordningen. En andra externa utvärdering³ gjordes 2017. Kommissionens avdelningar har analyserat de rekommendationer som den externa utvärderaren och byråns styrelse lämnat till kommissionen (arbetsdokument från kommissionens avdelningar av den 26 juli 2019⁴).

Mot bakgrund av resultaten av den externa utvärderingen och kommissionens analys syftar detta förslag till att införa vissa riktade tekniska ändringar i byråns inrättandeförordning.

De föreslagna ändringarna har två syften:

- Att anpassa vissa bestämmelser i byråns inrättandeförordning till den gemensamma ansats som bifogas det gemensamma uttalandet från Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om decentraliserade organ av den 19 juli 2012 (nedan kallad *den gemensamma ansatsen*)⁵ för att stärka byråns effektivitet, relevans och styrning.
- Att förtydliga att tillämpningsområdet för byråns verksamhet sedan Lissabonfördragets ikraftträdande omfattar unionens befogenheter och därför inbegriper de tematiska områdena polissamarbete och straffrättsligt samarbete.

Även om detta är en direkt rättslig konsekvens av ikraftträdandet av Lissabonfördraget, varigenom gemenskapen ersattes av unionen, ligger det ett värde i att klargöra detta i inrättandeförordningen för att fullt ut återspegla byråns betydelse när det gäller att bistå

¹ Rådets förordning (EG) nr 168/2007 av den 15 februari 2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (EUT L 53, 22.2.2007, s. 1).

² Extern utvärdering av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, 19 november 2012, https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra-external_evaluation-final-report.pdf.

³ Andra oberoende externa utvärderingen av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, 31 oktober 2017, https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/2nd-fra-external-evaluation-october-2017_en.pdf.

⁴ IP/2019/313.

⁵ Gemensamt uttalande från Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om decentraliserade byråer och den gemensamma ansatsen av den 19 juli 2012, https://europa.eu/europeanunion/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf.

unionens institutioner, organ och byråer samt medlemsstaterna i frågor som rör grundläggande rättigheter.

Förslaget är ett initiativ inom ramen för programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Byrån inrättades genom rådets förordning (EG) nr 168/2007. Byråns syfte är att ge gemenskapens och dess medlemsstaters berörda institutioner, organ, kontor och byråer stöd och sakkunskap i fråga om grundläggande rättigheter i samband med genomförandet av gemenskapslagstiftningen, för att stödja dem när de vidtar åtgärder eller utformar handlingsplaner inom sina respektive behörighetsområden som avser att skapa full respekt för de grundläggande rättigheterna.(artikel 2 i inrättandeförordningen).

Enligt förslaget förblir byråns mandat oförändrat. Tretton år efter antagandet av inrättandeförordningen är det emellertid berättigat med vissa tekniska ändringar för att anpassa förordningen till kraven i den gemensamma ansatsen. På så sätt kan byråns styrning, effektivitet och resultat förbättras samtidigt som det kan förtydligas att byråns befogenheter efter Lissabonfördragets ikraftträdande i december 2009 utövas inom ramen för unionslagstiftningen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

All unionspolitik måste respektera de grundläggande rättigheter som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna*). Om byrån ges möjlighet att på ett effektivare sätt förse EU:s institutioner och organ med sakkunskap och stöd på området grundläggande rättigheter kommer de föreslagna ändringarna av byråns inrättandeförordning bidra till att förbättra kvaliteten på unionens övriga politik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för den föreslagna förordningen är artikel 352 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat EUF-fördraget). Europeiska unionen har som allmänt mål att se till att de grundläggande rättigheter som fastställs i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna till fullo respekteras i dess egna åtgärder. Visserligen föreskrivs inte några särskilda befogenheter för detta ändamål i fördraget, men detta allmänna mål kommer att främjas tack vare de förbättringar av effektivitet, relevans och styresformer som de föreslagna tekniska ändringarna innebär för byrån.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Detta förslag behandlar vissa aspekter av byråns interna verksamhet och det sätt på vilket den verkar inom EU:s institutionella ram. Därför kan förslagets syfte inte uppnås genom åtgärder på nationell nivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Proportionalitetsprincipen respekteras fullt ut eftersom de föreslagna ändringarna endast gäller de delar av inrättandeförordningen där förtydliganden eller ändringar är nödvändiga för att förbättra byråns effektivitet, relevans och styrning.

- **Val av instrument**

En rådsförordning är det enda lämpliga instrumentet för att ändra rådets befintliga förordning (EG) nr 168/2007.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar**

I den andra externa utvärderingen av byrån, som det hänvisas till ovan, drogs slutsatsen att byrån bör fortsätta att göra vad den gör och att dess nuvarande mandat är ändamålsenligt och motsvarar intressenternas behov. Den externa utvärderaren rapporterade att en bred majoritet av intressenterna erkänner byråns mervärde för EU, anser att kvaliteten på byråns resultat är odiskutabel och att byråns effektivitet och genomslag på EU-nivå är synliga. Den externa utvärderaren drog dock slutsatsen att vissa riktade tekniska ändringar av inrättandeförordningen är motiverade för att förbättra byråns styrning, effektivitet och resultat: i) För det första bör det klargöras att sedan Lissabonfördraget trädde i kraft i december 2009 ska byrån handla inom unionens behörighetsområde. ii) För det andra bör byråns inrättandeförordning anpassas till den gemensamma ansatsen om decentraliserade byråer för effektivitetsvinster och bättre styrning.

- **Samråd med berörda parter**

Den andra externa utvärderingen av byrån baserades på ett brett samråd med intressenterna, inbegripet medlemsstaternas myndigheter, EU och internationella institutioner, det civila samhällets organisationer, den akademiska världen och internationella organisationer.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Initiativet är en uppföljning av den externa utvärderingen av byrån 2017 och av ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar med en analys av de rekommendationer som lämnats till kommissionen av den externa utvärderaren och av byråns styrelse (SWD (2019) 313). Arbetsdokumentet byggde också på samråd med byråns intressenter och på erfarenheter som inhämtats av kommissionens företrädare i byråns styrelse.

- **Konsekvensbedömning**

De föreslagna ändringarna av byråns inrättandeförordning är av teknisk natur. De kommer inte att påverka medborgare, företag, medlemsstater eller offentliga myndigheters budgetar. Konsekvenserna av initiativet kommer att vara begränsade till själva byrån. Därför behövs ingen konsekvensbedömning.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt. Förslaget är inte kopplat till Refit-programmet.

- **Grundläggande rättigheter**

Byrån tillhandahåller uppgifter och sakkunskap om situationen med avseende på de grundläggande rättigheterna i medlemsstaterna. Den ger underlag för EU-institutionernas och medlemsstaterna arbete på området grundläggande rättigheter. I och med att styrning, effektivitet och resultat förbättras tack vare förslaget kommer byrån att kunna utföra sitt lagstadgade uppdrag på ett bättre sätt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget har inga budgetkonsekvenser, eftersom byrån inte kommer att få några ytterligare uppgifter och dess mandat förblir intakt.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

I enlighet med den gemensamma strategin för decentraliserade byråer innehåller förslaget en bestämmelse om kommissionens utvärdering av byrån.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget innehåller två artiklar. I den första artikeln specificeras de föreslagna ändringarna av byråns inrättandeförordning, medan den andra artikeln rör den föreslagna ändringsförordningens ikraftträdande.

Ändringen av artikel 3 (tillämpningsområde) återspeglar helt enkelt konsekvenserna av Lissabonfördragets ikraftträdande på tillämpningsområdet för byråns verksamhet, som därmed omfattas av "unionsrätt" i stället för av "gemenskapslagstiftning" och därmed inbegriper området polissamarbete och straffrättsligt samarbete (den tidigare s.k. tredje pelaren i Europeiska unionen).

Alla andra föreslagna ändringar syftar till att anpassa inrättandeförordningen till den gemensamma ansatsen och till rambudgetförordningen för att stärka byråns effektivitet, relevans och styrning.

Alla ändringar är därför av teknisk natur och påverkar inte byråns mandat. De leder inte heller till några ytterligare befogenheter.

I artiklarna 4, 5, 8, 9, 10, 12 och 15 motsvarar hänvisningen till det "årliga arbetsprogrammet" i inrättandeförordningen inte längre verkligheten, och bör därför ersättas med hänvisningar till det "fleråriga programplaneringsdokumentet" (dvs. ett programplaneringsdokument som innehåller både fleråriga och årliga komponenter) som byrån utarbetar varje år i enlighet med budgetförordningen. Bortsett från denna rent formella ändring ger följande tabell en översikt över de föreslagna ändringarna av inrättandeförordningen.

Artikel	Syfte	Ändringar
1	Syfte	Ingen ändring
2	Mål	Ingen ändring
3	Tillämpningsområde	Ordet "gemenskapen" ersätts med ordet "unionen".
4	Uppgifter	Ingen ändring
5	Verksamhetsområden	De bestämmelser i artikeln som hänvisar till det fleråriga ramprogrammet utgår.
5a	Det fleråriga arbetsprogrammet	Bestämmelser som tidigare varit spridda i olika artiklar samlas nu i denna nya artikel

6	Arbetsmetoder	Ingen ändring
7	Förbindelser med relevanta gemenskapsorgan, gemenskapskontor och gemenskapsbyråer	Ingen ändring
8	Samarbete med organisationer i medlemsstaterna och på internationell nivå	Ingen ändring
9	Samarbete med Europarådet	Ingen ändring
10	Samarbete med det civila samhället; plattform för grundläggande rättigheter	Ingen ändring
11	Byråns enheter	Ingen ändring
12	Styrelsen	De föreslagna ändringarna gäller följande: - Ytterligare kunskaper om förvaltnings- och budgetfrågor som krävs av dess ledamöter. - En möjlighet att utse en tidigare ledamot eller suppleant på nytt för icke på varandra följande mandatperioder. - Om en ledamot ersätts innan hans/hennes mandatperiod löper ut fullbordas vederbörandes 5-åriga mandatperiod av ersättaren. - Specificering av att två tredjedelars majoritet krävs vid valet av ordförande och vice ordförande i styrelsen och att de två övriga ledamöterna i direktionen väljs av en majoritet av styrelseledamöterna (i båda dessa fall saknar den ledamot som utsetts av Europarådet rätt att rösta). - Bestämmelser om att styrelsen ska ges tillsättningsbefogenheter; dessa ska genom beslut delegeras till direktören, som i sin tur bemyndigas att vidaredelegera befogenheterna; styrelsen får upphäva sådana delegeringar om exceptionella omständigheter så kräver, anta en säkerhetsstrategi (inbegripet regler om hantering av sekretessbelagda EU-uppgifter), anta regler om hantering och förebyggande av intressekonflikter, anta en kommunikationsstrategi, - säkerställa att den majoritet som krävs för beslutsfattande i normala ärenden är en majoritet av styrelsens ledamöter, - säkerställa att ett extra styrelsemöte kan sammankallas även på begäran av kommissionen.
13	Direktionen	Ändringar för att

		- klargöra att direktionens uppgift att övervaka den förberedande behandlingen av beslut som ska antas av styrelsen inbegriper att granska budget- och personalfrågor, - tilldela uppgiften att anta den bedrägeribekämpningsstrategi som utarbetats av direktören, säkerställa lämplig uppföljning av revision och utredningar som görs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (nedan kallad <i>Olaf</i>) och Europeiska åklagarmyndigheten, bistå direktören vid genomförandet av styrelsens beslut, - föreskriva att direktionen i brådskande fall och om så krävs får fatta interimistiska beslut på styrelsens vägnar, - ange att den kan sammankallas på begäran av en av dess medlemmar, - klargöra att beslut antas av en majoritet av de närvarande ledamöterna och att Europarådets företrädare har rösträtt i frågor med koppling till beslut med avseende på vilka vederbörande har rösträtt i styrelsen i enlighet med artikel 12.8.
14	Vetenskapliga kommittén	Ändring för att ge styrelsen möjlighet att utnyttja reservförteckningen om en ledamot måste ersättas innan den vetenskapliga kommitténs mandat löper ut.
15	Direktör	De föreslagna ändringarna syftar till att föreskriva att - direktörens mandatperiod kan förlängas med fem år (i stället för med tre) och att det relevanta förfarandet bör inledas under de tolv månader (i stället för nio) som föregår slutet av hans/hennes mandatperiod; - direktören ansvarar för att genomföra styrelsens beslut, utarbeta en handlingsplan för uppföljning av slutsatserna från efterhandsutvärderingar samt utforma en strategi mot bedrägerier och en handlingsplan för uppföljning av revisionsrapporter och Olaf:s utredningar. - Den majoritet som krävs för att avsätta byråns direktör i händelse av fel, otillfredsställande återkommande eller allvarliga oegentligheter är två tredjedelars majoritet av styrelseledamöterna.

16	Oberoende och allmänintresse	Ingen ändring
17	Insyn och tillgång till handlingar	Ingen ändring
18	Dataskydd	Ingen ändring
19	Ombudsmannens översyn	Ingen ändring
20	Fastställande av budgeten	Ingen ändring
21	Genomförande av budgeten	Ingen ändring
22	Bedrägeribekämpning	Ingen ändring
23	Rättslig ställning och säte	Ingen ändring
24	Personal	Strykning av stycket om att byrån ska utöva befogenheter som tillsättningsmyndighet (ersatt av bestämmelsen om att tillsättningsbefogenheterna utövas av styrelsen, som genom beslut delegerar dem till direktören).
25	Språkanvändning	Ingen ändring
26	Immunitet och privilegier	Ingen ändring
27	Domstolens behörighet	Ingen ändring
28	Deltagande och omfattning när det gäller kandidatländer och länder med vilka ett stabiliserings- och associeringsavtal har ingåtts	Ingen ändring
29	Övergångsarrangemang	Ingen ändring
30	Utvärderingar	Ändringar för att specificera att kommissionen kommer att beställa en utvärdering av byrån vart femte år från och med ikraftträdandet av denna ändringsförordning, och att det vid varannan utvärdering kommer att göras en utvärdering av de resultat som uppnåtts av byrån med hänsyn till dess mål, uppdrag och uppgifter, inbegripet en bedömning av huruvida en fortsättning av byrån är berättigad med avseende på dessa mål, uppdrag och uppgifter.
31	Översyn	Utgår (konsekvens av ändringarna av artikel 30).
32	Inledande av byråns verksamhet	Ingen ändring
33	Upphävande	Ingen ändring
34	Ikraftträdande och tillämpning	Ingen ändring

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EG) nr 168/2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 352,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets godkännande⁶,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (nedan kallad *byrån*) inrättades genom rådets förordning (EG) nr 168/2007⁷ för att ge unionens och dess medlemsstaters berörda institutioner, organ, kontor och byråer stöd och sakkunskap i fråga om grundläggande rättigheter.
- (2) För att tydliggöra byråns verksamhetsområde och förbättra styrningen av och effektiviteten i byråns verksamhet är det nödvändigt att förtydliga och uppdatera vissa bestämmelser i förordning (EG) nr 168/2007 utan att ändra byråns mål och uppgifter.
- (3) För att till fullo återspegla byråns betydelse vad gäller att bistå unionens institutioner, organ och byråer samt medlemsstaterna i frågor om grundläggande rättigheter bör det först och främst klargöras i förordningen att byråns verksamhet efter Lissabonfördragets ikraftträdande täcker unionens befogenheter, inbegripet polissamarbete och straffrättsligt samarbete.
- (4) Dessutom är vissa riktade tekniska ändringar av förordning (EG) nr 168/2007 nödvändiga för att byrån ska kunna styras och fungera i enlighet med principerna i den gemensamma ansats som fogats till det gemensamma uttalandet från Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen av den 19 juli 2012 om decentraliserade byråer (nedan kallad *den gemensamma ansatsen*)⁸. Anpassningen av förordning (EG) nr 168/2007 till principerna i den gemensamma ansatsen är skräddarsydd för byråns specifika arbete och natur och syftar till förenkling, bättre styrning och effektivitetsvinster i byråns verksamhet.

⁶ EUT C [...], [...], s. [...].

⁷ Förordning (EG) nr 168/2007 av den 15 februari 2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (EUT L 53, 22.2.2007, s. 1).

⁸ Gemensamt uttalande från Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om decentraliserade byråer och den gemensamma ansatsen av den 19 juli 2012, https://europa.eu/europeanunion/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf.

- (5) För det första bör definitionen av byråns verksamhetsområden baseras enbart på byråns fleråriga programplaneringsdokument. Det nuvarande tillvägagångssättet att införa ett brett tematiskt och övergripande flerårigt ramprogram vart femte år bör avbrytas, eftersom det har blivit överflödigt på grund av det fleråriga programplaneringsdokument som byrån har antagit årligen sedan 2017. Därigenom skulle överensstämmelse skapas med kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013⁹, (ersatt av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 2019/715)¹⁰. På grundval av unionens politiska agenda och intressenternas behov anger det fleråriga programplaneringsdokumentet tydligt vilka områden och särskilda projekt som byrån ska arbeta med under en treårsperiod. Därigenom skulle det bli möjligt för byrån att planera sitt arbete och sin tematiska inriktning över tiden och årligen anpassa den till nya prioriteringar.
- (6) För att säkerställa att byråns styrelse styrs och fungerar på ett bättre sätt bör ett antal bestämmelser i förordning (EG) nr 168/2007 ändras.
- (7) Med hänsyn till styrelsens viktiga övervakande roll bör dess ledamöter omfattas av krav på lämpliga kunskaper om förvaltnings- och budgetfrågor, utöver kravet på oberoende, kunskaper om grundläggande rättigheter och förvaltningserfarenhet.
- (8) Det bör också klargöras att medan styrelseledamöternas och suppleanternas mandatperioder inte kan förnyas i följd, bör det vara möjligt att på nytt utnämna en tidigare ledamot eller suppleant för en eller flera icke på varandra följande mandatperioder. Om det å ena sidan är motiverat att inte tillåta på varandra följande förlängningar för att säkerställa ledamöternas oberoende, skulle det å andra sidan underlätta för medlemsstaterna om lämpliga ledamöter som uppfyller alla nödvändiga krav kunde utses på nytt för mandatperioder som inte följer direkt på varandra.
- (9) När det gäller att ersätta styrelseledamöter, bör det klargöras att i alla de fall där mandatperioden avslutas före utgången av femårsperioden, inte bara vid förlust av oberoende utan även i andra fall, t.ex. vid avgång eller dödsfall, kommer den nya ledamotens mandatperiod att fullborda föregångarens femårsperiod, såvida inte den återstående mandattiden är kortare än två år, i vilket fall en ny mandatperiod på fem år kan börja löpa på nytt.
- (10) För att skapa överensstämmelse med vad som gäller inom institutionerna bör byråns styrelse ges tillsättningsmyndighetens befogenheter. Med undantag för tillsättningen av direktören bör dessa befogenheter delegeras till direktören. Med avseende på byråns personal bör styrelsen endast i undantagsfall utöva tillsättningsmyndighetens befogenheter.
- (11) För att undvika dödlägen och förenkla röstningsförfarandet inför valet av direktionsledamöter bör det föreskrivas att styrelsen ska utse dem med en majoritet av styrelseledamöterna med rösträtt.
- (12) Slutligen, för att ytterligare anpassa förordning (EG) nr 168/2007 till den gemensamma ansatsen och stärka styrelsens kapacitet att övervaka byråns

⁹ Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1271/2013 av den 30 september 2013 med rambudgetförordning för de organ som avses i artikel 208 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 328, 7.12.2013, s. 42).

¹⁰ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/715 av den 18 december 2018 med rambudgetförordning för de organ som inrättats enligt EUF-fördraget och Euratomfördraget och som avses i artikel 70 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (EUT L 122, 10.5.2019, s. 1).

administrativa, operativa och budgetära förvaltning, är det nödvändigt att tilldela styrelsen ytterligare uppgifter och att närmare specificera de uppgifter som tilldelas direktionen. Styrelsens ytterligare uppgifter bör inbegripa antagande av en säkerhetsstrategi, inbegripet regler för hantering av sekretessbelagda EU-uppgifter, en kommunikationsstrategi och regler för hantering och förebyggande av intressekonflikter med avseende på dess ledamöter och ledamöterna i den vetenskapliga kommittén. Det bör klargöras att direktionens uppgift att övervaka den förberedande behandlingen inför de beslut som ska antas av styrelsen inbegriper granskning av budget- och personalfrågor. Dessutom bör styrelsen ges i uppgift att anta den bedrägeribekämpningsstrategi som utarbetats av direktören och säkerställa lämplig uppföljning av revisionsresultat och av utredningar som gjorts av Olaf och Europeiska åklagarmyndigheten. Vidare bör det föreskrivas att direktionen i brådskande fall och om så är nödvändigt får fatta interimistiska beslut på styrelsens vägnar.

- (13) För att förenkla det nuvarande förfarandet för att ersätta ledamöterna i den vetenskapliga kommittén bör styrelsen ha rätt att utse den person som står näst i tur på reservförteckningen för återstoden av mandatperioden, om en ledamot måste ersättas innan hans eller hennes mandatperiod löper ut.
- (14) Med hänsyn till byråns mycket selektiva utnämningsförfarande och det faktum att antalet kandidater som eventuellt uppfyller urvalskriterierna ofta är lågt bör hans eller hennes mandatperiod kunna förlängas med upp till fem år. Sett till befattningens betydelse och det grundliga förfarandet, som involverar Europaparlamentet, rådet och kommissionen, bör förfarandet inledas under den tolv månadersperiod som föregår mandatperiodens slut.
- (15) För att ge direktörens mandat och därmed byråns verksamhet ökad stabilitet bör den majoritet som krävs för att föreslå hans eller hennes uppsägning ökas från den tredjedels majoritet av styrelseledamöterna som nu gäller till två tredjedelar av styrelseledamöterna. Slutligen bör det, för att specificera direktörens övergripande ansvar för den administrativa förvaltningen av byrån, uttryckligen anges att det är direktörens ansvar att genomföra de beslut som antas av styrelsen, att utarbeta en bedrägeribekämpningsstrategi för byrån och att fastställa en handlingsplan för uppföljning av interna eller externa revisionsrapporter och av Olaf:s eller Europeiska åklagarmyndighetens utredningar.
- (16) För att anpassa förordning (EG) nr 168/2007 till den gemensamma ansatsen är det nödvändigt att föreskriva att kommissionen bör göra sin utvärdering av byrån vart femte år.
- (17) Förordning (EG) nr 168/2007 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EG) nr 168/2007

Förordning (EG) nr 168/2007 ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 3 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

Tillämpningsområde

1. Byrån ska bedriva sin verksamhet för att uppnå det mål som anges i artikel 2 i denna förordning inom ramen för unionens befogenheter.
 2. Byrån ska när den utför sina uppgifter hänvisa till de grundläggande rättigheter som avses i artikel 6 i fördraget om Europeiska unionen.
 3. Byrån ska behandla frågor om de grundläggande rättigheterna i unionen och i medlemsstaterna i samband med genomförandet av unionslagstiftningen.”
- (2) Artikel 4 ska ändras på följande sätt:
- (a) Punkt 1 c ska ersättas med följande:
- ”c) bedriva, samarbeta om eller uppmuntra forskning och vetenskapliga undersökningar, förberedande studier och genomförbarhetsstudier inklusive, när det är lämpligt och förenligt med byråns prioriteringar och fleråriga arbetsprogram, på begäran av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen,”
- (b) Följande punkter ska läggas till som punkterna 3 och 4:
- ”3. Den vetenskapliga kommittén ska höras innan den rapport som avses i punkt 1 e antas.
4. Byrån ska senast den 15 juni översända de rapporter som avses i punkt 1 leden e och g till Europaparlamentet, rådet, kommissionen, revisionsrätten, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén.”
- (3) Artikel 5 ska ersättas med följande:

”Artikel 5

Verksamhetsområden

Byrån ska utföra sina uppgifter på grundval av sitt fleråriga arbetsprogram och med vederbörlig hänsyn till tillgängliga ekonomiska och mänskliga resurser.”

- (4) Följande artikel ska införas som artikel 5a:

”Artikel 5a

Det fleråriga arbetsprogrammet

1. Det fleråriga arbetsprogrammet ska överensstämja med tillgängliga ekonomiska och mänskliga resurser och beakta unionens forskning och statistik.

2. Direktören ska överlämna utkastet till det fleråriga arbetsprogrammet till kommissionen och till den vetenskapliga kommittén för yttrande. Direktören ska översända detta förslag också till nationella sambandsmän i medlemsstaterna.
3. Efter det att kommissionen och den vetenskapliga kommittén har yttrat sig ska direktören lägga fram utkastet till det fleråriga arbetsprogrammet för styrelsen för antagande.
4. Direktören ska översända det fleråriga arbetsprogrammet till Europaparlamentet, rådet och kommissionen.”

(5) Artikel 8.1 ska ersättas med följande:

”1. ”Varje medlemsstat ska utse en regeringstjänsteman som nationell sambandsman

Den nationella sambandsmannen ska vara byråns huvudsakliga kontaktpunkt i medlemsstaten.

De nationella sambandsmännen får till direktören särskilt översända yttranden från sin medlemsstat om utkastet till flerårigt arbetsprogram innan de föreläggs styrelsen. Byrån ska informera de nationella sambandsmännen om alla handlingar som utarbetats i enlighet med artikel 4.1.”

(6) Artikel 9 ska ersättas med följande:

”Artikel 9

Samarbete med Europarådet

För att undvika dubbelarbete och för att säkerställa komplementaritet och mervärde ska byrån samordna sin verksamhet med Europarådets verksamhet, särskilt när det gäller dess fleråriga arbetsprogram, och samarbeta med det civila samhället enligt artikel 10.

I det syftet ska unionen, i enlighet med det förfarandet i artikel 218 i fördraget, ingå ett avtal med Europarådet för att få till stånd ett nära samarbete mellan Europarådet och byrån. I avtalet ska ingå att Europarådet utser en oberoende person som ska ta plats i byråns styrelse och i dess direktion i enlighet med artiklarna 12 och 13.”

(7) I artikel 10.4 ska led a ersättas med följande:

”a) lämna förslag till styrelsen om det årliga arbetsprogram som ska antas enligt artikel 5a,”

(8) Artikel 12 ska ändras på följande sätt:

(a) I punkt 1 ska inledningsfrasen ersättas med följande:

”1. Styrelsen ska bestå av personer som har lämplig erfarenhet av att leda organisationer inom den offentliga och den privata sektorn och dessutom har kunskaper om förvaltnings- och budgetfrågor och om frågor som rör grundläggande rättigheter enligt följande:”

(b) Punkterna 3, 4 och 5 ska ersättas med följande:

”3. Mandattiden för styrelseledamöterna och suppleanterna ska vara fem år. En tidigare ledamot eller suppleant kan utses på nytt för en eller flera icke sammanhängande perioder.

4. Med undantag för normal nytillsättning eller dödsfall ska mandatperioden för en styrelseledamot eller en suppleant upphöra först när han eller hon avgår. Emellertid ska en styrelseledamot eller en suppleant, som inte längre uppfyller kriterierna för oberoende, omedelbart avgå och underrätta kommissionen och byråns direktör om detta. I sådana fall som ligger utanför den normala nytillsättningen ska den berörda parten utse en ny ledamot eller en ny suppleant för resten av mandatperioden. Den berörda parten ska också utse en ny ledamot eller en ny suppleant för resten av mandattiden om styrelsen utifrån ett förslag från en tredjedel av sina ledamöter eller från kommissionen har fastställt att vederbörande styrelseledamot eller suppleant inte längre uppfyller kriterierna för oberoende. Om den återstående mandatperioden är kortare än två år, får den nya ledamotens eller suppleantens mandat utsträckas till en hel femårsperiod.

5. Styrelsen ska välja ordförande och vice ordförande samt de två övriga styrelseledamöter som avses i artikel 13.1 bland sina ledamöter utsedda enligt punkt 1 a för en period om två och ett halvt år med möjlighet till förlängning en gång.

Styrelsens ordförande och vice ordförande ska väljas med två tredjedelars majoritet av de styrelseledamöter som avses i punkt 1 a och c. De två andra styrelseledamöter som avses i artikel 13.1 ska väljas av en majoritet av de styrelseledamöter som avses i punkt 1 a och c.”

(c) Punkt 6 ska ändras på följande sätt:

(a) leden a och b ska ersättas med följande:

”a) anta byråns fleråriga arbetsprogram,

- b) anta de årliga rapporter som avses i artikel 4.1 e och 4.1 g med en jämförelse, i fråga om den senare, särskilt mellan de uppnådda resultaten och målen för det fleråriga arbetsprogrammet, ”

(b) Led e ska ersättas med följande:

- ”e) i enlighet med punkterna 7a och 7b i denna artikel, med avseende på byråns personal, utöva de befogenheter som genom rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 (nedan kallade *tjänsteföreskrifterna*)¹¹ tilldelas tillsättningsmyndigheten och som enligt anställningsvillkoren för övriga anställda tilldelas den myndighet som är bemyndigad att ingå anställningsavtal (nedan kallade *tillsättningsmyndighetens befogenheter*).”

(c) Följande led m–o ska införas:

- ”m) anta en säkerhetsstrategi, inbegripet regler om hantering av sekretessbelagda EU-uppgifter,
- n) anta bestämmelser för förebyggande och hantering av intressekonflikter som rör dess ledamöter och ledamöterna i den vetenskapliga kommittén,
- o) anta och regelbundet uppdatera den kommunikationsstrategi som avses i artikel 4.1 h.”

(d) Följande punkter ska införas som punkterna 7a och 7b:

”7a Styrelsen ska, i enlighet med artikel 110.2 i tjänsteföreskrifterna, anta ett beslut grundat på artikel 2.1 i tjänsteföreskrifterna och artikel 6 i anställningsvillkoren för övriga anställda om att delegera relevanta befogenheter som tillsättningsmyndighet till direktören och fastställa på vilka villkor denna delegering av befogenheter kan dras in. Direktören får vidaredelegera dessa befogenheter.

7b Om exceptionella omständigheter så kräver, får styrelsen genom ett beslut tillfälligt dra in delegeringen av tillsättningsmyndighetsbefogenheterna till direktören, samt de befogenheter som denne vidaredelegerat, och utöva dem på egen hand eller delegera dem till någon av sina medlemmar eller till någon annan anställd än direktören.”

(e) Punkterna 8 och 9 ska ersättas med följande:

¹¹ Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

”8. Styrelsens beslut ska som regel fattas av en majoritet av alla ledamöter. Beslut som avses i punkt 6 leden a–e, g, k och l ska fattas med två tredjedelars majoritet av alla ledamöter. Beslut som avses i artikel 25.2 ska fattas med enhällighet. Varje styrelseledamot, eller dennes suppleant vid ledamotens frånvaro, ska ha en röst. Ordföranden ska ha utslagsröst. Den person som Europarådet utser får rösta endast i de beslut som avses i punkt 6 leden a, b och k.

9. Ordföranden ska sammankalla styrelsen två gånger om året, utan att det påverkar möjligheten att kalla till extra möten. Ordföranden ska kalla till extra möten på eget initiativ eller på begäran av minst en tredjedel av styrelseledamöterna.”

(9) Artikel 13 ska ersättas med följande:

”Artikel 13

Direktionen

1. Styrelsen ska bistås av en direktion. Direktionen ska övervaka den förberedande behandling som krävs inför beslut som ska antas av styrelsen. Den ska särskilt granska budget- och personalfrågor.
2. Direktionen ska också
 - (a) på grundval av det utkast som utarbetats av direktören, se över byråns fleråriga arbetsprogram som avses i artikel 5a och överlämna det till styrelsen för antagande,
 - (b) granska byråns förslag till årsbudget och överlämna det till styrelsen för antagande,
 - (c) se över utkastet till årsrapport om byråns verksamhet och överlämna det till styrelsen för godkännande,
 - (d) anta en bedrägeribekämpningsstrategi för byrån som står i proportion till risken för bedrägerier och tar hänsyn till kostnaderna för och fördelarna med de åtgärder som ska genomföras, på grundval av ett förslag som utarbetas av direktören,
 - (e) säkerställa lämplig uppföljning av de resultat och rekommendationer som härrör från interna eller externa revisionsrapporter och utvärderingar, samt från utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning eller av Europeiska åklagarmyndigheten,

- (f) utan att det påverkar direktörens ansvar enligt vad som följer av artikel 15.4, bistå och råda direktören i genomförandet av styrelsens beslut, i syfte att förstärka övervakningen av den administrativa och budgetära förvaltningen.

3. När så är nödvändigt av brådskande skäl, får direktionen fatta preliminära beslut på styrelsens vägnar, inklusive om tillfälligt upphävande av delegering av tillsättningsbefogenheter, i enlighet med villkoren i artikel 12.7a, och 12.7b, och om budgetfrågor.

4. Direktionen ska utgöras av styrelsens ordförande och vice ordförande, två andra styrelseledamöter som väljs av styrelsen i enlighet med artikel 12.5 samt en av kommissionens företrädare i styrelsen.

Den person Europarådet utser till styrelsen får delta i direktionens möten.

5. Direktionen ska sammankallas av ordföranden. Den får också sammankallas på begäran av en av sina medlemmar. Den ska fatta beslut med en majoritet av de närvarande ledamöterna. Den person som utses av Europarådet får rösta om frågor med koppling beslut med avseende på vilka denna person har rösträtt i styrelsen i enlighet med artikel 12.8.

6. Direktören ska delta i direktionens möten utan rösträtt.

(10) Artikel 14 ska ändras på följande sätt:

(a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Den vetenskapliga kommittén ska vara sammansatt av 11 oberoende personer som är högt kvalificerade inom området grundläggande rättigheter. Styrelsen ska utse de 11 ledamöterna och godkänna en reservförteckning som upprättats i meritordning genom en öppen infordran av intresseanmälningar och ett öppet urvalsförfarande efter att ha hört Europaparlamentets behöriga utskott. Styrelsen ska säkerställa en jämn geografisk representation. Ledamöter i styrelsen ska inte vara ledamöter i den vetenskapliga kommittén. I den arbetsordning som avses i artikel 12.6 g ska de närmare villkoren för tillsättning av den vetenskapliga kommittén fastställas.”

(b) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Ledamöterna i den vetenskapliga kommittén ska vara oberoende. De får endast ersättas på egen begäran eller vid varaktigt förhinder att fullgöra sina åtaganden. Emellertid ska en ledamot som inte längre uppfyller kriterierna för oberoende omedelbart avgå och underrätta kommissionen och byråns direktör

om detta. Alternativt kan styrelsen på förslag av en tredjedel av sina ledamöter eller av kommissionen förklara att kriteriet för oberoende inte längre är uppfyllt och återkalla personen i fråga. Styrelsen ska utse den första tillgängliga person som står på tur i förteckningen över godkända sökande för den återstående mandatperioden. Om den återstående mandatperioden är kortare än två år, får den nya ledamotens mandat utsträckas till en full femårsperiod. Byrån ska på sin webbplats offentliggöra och uppdatera en förteckning över ledamöterna i den vetenskapliga kommittén.”

(11) Artikel 15 ska ändras på följande sätt:

(a) Punkterna 3 och 4 ska ersättas med följande:

”3. Direktörens mandatperiod ska vara fem år.

Under de 12 månaderna före periodens slut ska kommissionen göra en utvärdering. I utvärderingen ska kommissionen särskilt bedöma

a) direktörens arbetsinsats, och

b) byråns uppgifter och behov under de närmaste åren.

Styrelsen får, på förslag av kommissionen och med hänsyn till utvärderingsrapporten, förlänga direktörens mandatperiod en gång med högst fem år.

Styrelsen ska underrätta Europaparlamentet och rådet om sin avsikt att förlänga direktörens mandat. Inom en period av en månad innan styrelsen fattar sitt formella beslut att förlänga mandatet kan direktören anmodas att göra ett uttalande inför Europaparlamentets behöriga utskott och besvara parlamentsledamöternas frågor.

Om mandatperioden inte förlängs, ska direktören sitta kvar till dess att en efterträdare har utnämnts.

4. Direktören ska ha ansvaret för

(a) utförandet av de uppgifter som avses i artikel 4, särskilt sammanställning och offentliggörande av de dokument som utarbetas i enlighet med artikel 4.1 a–h i samarbete med den vetenskapliga kommittén,

(b) utformning och genomförande av byråns fleråriga arbetsprogram,

(c) den löpande administrationen,

(d) genomförandet av beslut som antas av styrelsen,

(e) genomförandet av byråns budget i enlighet med artikel 21,

- (f) införandet av effektiva förfaranden för kontroll och utvärdering av byråns resultat i förhållande till dess mål i enlighet med erkända standarder och resultatindikatorer,
 - (g) utarbetandet av en handlingsplan för uppföljning av slutsatserna från efterhandsutvärderingar av program och verksamheter som medför betydande utgifter, i enlighet med artikel 29 i delegerad förordning (EU) 2019/715,
 - (h) årlig rapportering till styrelsen om resultatet av kontrollsystemet,
 - (i) utarbetandet av en strategi för bedrägeribekämpning för byrån och framläggande av denna för styrelsen för godkännande,
 - (j) utarbetandet av en handlingsplan för uppföljning av slutsatserna från interna eller externa revisionsrapporter och utvärderingar, liksom av utredningar utförda av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), samt rapportera om läget två gånger om året till kommissionen och regelbundet till styrelsen,
 - (k) samarbete med nationella sambandsmän,
 - (l) samarbete med det civila samhället, inklusive samordning av plattformen för grundläggande rättigheter i enlighet med artikel 10.”
- (b) Punkt 7 ska ersättas med följande:

”7. Direktören får avsättas innan mandatperioden löpt ut genom beslut av styrelsen med två tredjedelars majoritet av alla dess ledamöter, eller av kommissionen, i händelse av försummelse, otillfredsställande resultat eller återkommande eller allvarliga oegentligheter.”

(12) Artikel 24.2 ska utgå.

(13) Artikel 30 ska ändras på följande sätt:

(a) Rubriken ska ersättas med följande:

”Utvärdering och översyn”

(b) Punkterna 3 och 4 ska ersättas med följande:

”3. Senast [5 år efter ikraftträdandet] och därefter vart femte år ska kommissionen genomföra en utvärdering för att bedöma i synnerhet byråns inverkan, effektivitet och ändamålsenlighet samt dess arbetsmetoder. Utvärderingen ska särskilt omfatta eventuella behov av att ändra byråns uppdrag samt de finansiella följderna av sådana ändringar.

”4. Kommissionen ska meddela resultatet av utvärderingen till Europaparlamentet, rådet och styrelsen. Resultaten av utvärderingen ska offentliggöras.”

(c) Följande punkt ska läggas till som punkt 5:

”5. Vid varannan utvärdering ska en bedömning göras av de resultat som uppnåtts av byrån med hänsyn till dess mål, uppdrag och uppgifter, inbegripet en bedömning av huruvida en fortsättning av byrån är berättigad med avseende på dessa mål, uppdrag och uppgifter.”

(14) Artikel 31 ska utgå.

Artikel 2

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande