



Briuselis, 2025 m. gegužės 8 d.
(OR. en)

8570/25

Tarpinstitucinė byla:
2023/0158 (CNS)

FISC 109
UD 102
ECOFIN 500
MI 278
COMER 73

PRANEŠIMAS

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2025 m. gegužės 8 d.
kam:	Tarybai
Dalykas:	Direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl PVM taisyklių, susijusių su apmokestinamaisiais asmenimis, sudarančiais sąlygas nuotolinei prekybai importuojamomis prekėmis, dėl specialios schemos, skirtos nuotolinei prekybai prekėmis, kurios importuojamos iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, taikymo ir dėl specialių importo PVM deklaravimo ir mokėjimo procedūrų, projektas - Bendras požiūris = Kompromisinis tekstas

Delegacijoms pridedamas pirmininkaujančios valstybės narės parengtas pirmiau minėtos direktyvos kompromisinis tekstas.

Projektas

TARYBOS DIREKTYVA

kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl PVM taisyklių, susijusių su apmokestinamaisiais asmenimis, sudarančiais sąlygas nuotolinei prekybai importuojamomis prekėmis, dėl specialios schemos, skirtos nuotolinei prekybai prekėmis, kurios importuojamos iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, taikymo ir dėl specialių importo PVM deklaravimo ir mokėjimo procedūrų

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 113 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdama į Europos Parlamento nuomonę¹,

atsižvelgdama į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę²,

laikydamosi specialiosios teisėkūros procedūros,

kadangi:

¹ OL C [...], [...], p. [...].

² OL C [...], [...], p. [...].

- (1) įrodyta, kad naudojantis vieno langelio principu veikiančia importo sistema (IOSS) palengvinamas ir užtikrinamas geresnis PVM prievolių vykdymas, susijęs su importu, ir taip užtikrinama, kad nebūtų konkurencijos iškraipymo, kenkiančio ES prekių atsargoms, nes mažos vertės siuntų importui iš trečiųjų šalių ES vartotojams taikomas mokesčių surinkimas yra ne toks veiksmingas. Atsižvelgiant į eksponentiškai didėjančią importą, būtina toliau skatinti naudotis IOSS sistema. Todėl, siekiant šio tikslo, prekyautojams, kurie nėra registruoti IOSS sistemoje, tačiau tiekia prekes pagal IOSS, paprastai turėtų tekti prievolė sumokėti importo PVM ir PVM už importuojamas prekes, parduodamas vykdant nuotolinę prekybą, galutinės prekių paskirties valstybėse narėse; dėl šios priežasties būtų reikalaujama registruotis kiekvienoje iš šių valstybių narių;
- (2) siekiant apsaugoti valstybių narių mokestines pajamas, Sąjungoje neįsisteigę ir IOSS nesinaudojantys prekyautojai turėtų būti įpareigoti paskirti fiskalinį agentą, kuris prisiimtų visas PVM prievoles, susijusias su visomis reikalavimus atitinkančiomis importo siuntomis. Tačiau ta pareiga neturėtų būti taikoma, jei prekyautojas yra įsisteigęs Komisijos įgyvendinimo sprendime (ES) 2021/942³ nurodytoje šalyje, su kuria Sąjunga arba importo valstybė narė yra sudariusi susitarimą dėl savitarpio pagalbos. Todėl, siekiant pagerinti vykdymo užtikrinimą, prievolė naudotis fiskalinio agento paslaugomis yra tinkama ir proporcinga alternatyva Sąjungoje neįsisteigusiams tiekėjams arba tiekėjais laikomiems asmenims, kurie nesinaudoja IOSS;

³ 2021 m. birželio 10 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/942, kuriuo nustatomos Tarybos direktyvos 2006/112/EB taikymo taisyklės, susijusios su trečiųjų šalių, su kuriomis Sąjunga yra sudariusi savitarpio pagalbos susitarimus, kurių taikymo sritis panaši į Tarybos direktyvos 2010/24/ES ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010, sąrašo sudarymu.

- (3) todėl tokio fiskalinio agento PVM mokėjimui skyrimo sąlygos turėtų būti suderintos su už ES ribų įsisteigusių prekyautojų pareiga paskirti tarpininką IOSS naudojimui, kad būtų užtikrintos vienodos PVM už importuojamas prekes, parduodamas vykdant reikalavimus atitinkančią nuotolinę prekybą, rinkimo sąlygos. Todėl tam tikri už ES ribų įsisteigę tiekėjai arba tiekėjais laikomi asmenys turėtų būti įpareigoti turėti fiskalinį agentą tiek importo, tiek nuotolinės prekybos importuojamomis prekėmis tikslais kiekvienoje valstybėje narėje, kurioje vykdomas toks tiekimas. Tačiau, kadangi, kai nesinaudojama IOSS, importo valstybė narė ir nuotolinės prekybos importuojamomis prekėmis valstybė narė bus ta pati valstybė narė, gali nereikėti paskirti dviejų atskirų fiskalinių agentų toje konkrečioje valstybėje narėje;
- (4) jei IOSS nesinaudojama, reikalavimus atitinkančių siuntų importo PVM tiesiogiai surenka galutinės prekių paskirties valstybė narė, t. y. valstybė narė, į kurią importuojamos prekės. Tačiau tais atvejais, kai naudojamas IOSS, importas neapmokestinamas importo PVM, o nuotolinės prekybos importuojamomis prekėmis PVM surenka ir sumoka tiekėjas savo registravimosi valstybei narei, kuri perduoda PVM atitinkamoms vartojimo valstybėms narėms. Todėl nustatant fiskalinio agento paskyrimo sąlygas, kai nesinaudojama IOSS, reikėtų atsižvelgti į šią situaciją. Nustatant tarpininko paskyrimo sąlygas, kai naudojamas IOSS, valstybėms narėms leidžiama reikalauti garantijų, kurios būtų pakankamos ir proporcingos rizikai, susijusiai su subjektais ir sandoriais, dėl kurių tarpininkaujama;

- (5) netiesioginiams atstovams muitinėje tenka svarbus vaidmuo vykdant su siuntų importu susijusias procedūras. Nors jų užduotis visų pirma apima muitinės taisyklės, jie gali atlikti aktyvų vaidmenį užtikrinant, kad būtų surenkamas importo PVM. Šiuo metu tai įmanoma, kai netiesioginis atstovas muitinėje yra paskiriamas asmeniu, kuriam tenka prievolė sumokėti importo PVM. Tačiau laikantis požiūrio, pagal kurį skatinama naudotis IOSS, prievolė sumokėti importo PVM galėtų tekti netiesioginiam atstovui muitinėje, kai jis veikia kaip asmens, kuriam tenka prievolė sumokėti importo PVM, fiskalinis agentas. Kadangi netiesioginis atstovas muitinėje, atliekantis fiskalinio agento funkciją, yra galimybė, o ne pareiga, tikslinga suteikti galimybę valstybėms narėms nustatyti, kad netiesioginiams atstovams muitinėje, kurie neatlieka fiskalinio agento funkcijos, tektų prievolė solidariai sumokėti importo PVM, kad būtų užtikrintas importo PVM mokėjimas. Be to, valstybėms narėms turėtų būti suteikta galimybė nustatyti, kad kiti asmenys, pavyzdžiui, tie, kuriems tenka prievolė sumokėti skolą muitinei su muitais susijusių pažeidimų atveju, tektų prievolė solidariai sumokėti importo PVM;

- (6) laikantis požiūrio, pagal kurį skatinama naudotis IOSS, tiekėjas arba tiekėju laikomas asmuo yra sistemingai atsakingas už importo PVM. Todėl, kai tiekėjas, tiekėju laikomas asmuo ir, kai taikytina, jų paskirtas fiskalinis agentas arba asmuo, kuriam gali tekti prievolė solidariai sumokėti importo PVM, nesilaiko reikalavimų, prekės nebus išleistos į laisvą apyvartą. Siekiant, kad įsigyjantis asmuo nepatirtų neigiamų pasekmių dėl asmenų, kuriems tenka prievolė mokėti importo PVM, reikalavimų nesilaikymo, valstybės narės gali leisti, kad įsigyjantis asmuo, jei jis sutinka, sumokėtų importo PVM, kurį turi sumokėti tiekėjas arba tiekėju laikomas asmuo, jei jie nevykdo registracijos ir mokėjimo prievolių ir kai tiekėjas arba tiekėju laikomas asmuo yra nežinomas importo metu muitinės deklaraciją pateikiančiam asmeniui. Tačiau valstybės narės turėtų galėti nustatyti tinkamas šios galimybės taikymo sąlygas ir procedūras, siekiant užtikrinti, kad įsigyjančiam asmeniui mokant importo PVM nesumažėtų priemonės, kuria siekiama skatinti naudotis IOSS, veiksmingumas. Šiuo mokėjimu neturėtų būti daromas poveikis įsigyjančio asmens galimybei susigrąžinti importo PVM iš tiekėjo arba tiekėju laikomo asmens pagal atitinkamą civilinę teisę. Kadangi šia galimybe siekiama įveikti sunkumus, kylančius dėl perėjimo nuo įsigyjančio asmens atsakomybės prie tiekėjo atsakomybės už importo siuntas, Komisija turėtų įvertinti, ar tų taisyklių tolesnis taikymas užbaigus muitinės reformą yra pagrįstas;
- (7) pagal XII antraštinės dalies 7 skyriuje nustatytas specialias procedūras numatoma, kad asmuo, kuriam tenka prievolė sumokėti importo PVM, susijusį su importuojamomis prekėmis, parduodamomis vykdant reikalavimus atitinkančią nuotolinę prekybą, yra įsigyjantis asmuo. Tai prieštarauja tikslui perkelti įsigyjančio asmens atsakomybę tiekėjui arba tiekėju laikomam asmeniui ir nustatyti, kad jie būtų sistemingai atsakingi už importo PVM, susijusį su tomis prekėmis. Netgi tais atvejais, kai importo PVM moka įsigyjantis asmuo, ši prievolė ir toliau iš esmės tenka tiekėjui arba tiekėju laikomam asmeniui. Todėl specialios procedūros nebeturėtų būti taikomos ir turėtų būti panaikintos;

- (8) pagal 2011 m. rugsėjo 28 d. bendrą valstybių narių ir Komisijos politinį pareiškimą dėl aiškinamųjų dokumentų⁴ valstybės narės įsipareigojo pagrįstais atvejais prie pranešimų apie savo perkėlimo į nacionalinę teisę priemonės pridėti vieną ar daugiau dokumentų, kuriuose paaiškinamas direktyvos nuostatų ir nacionalinių perkėlimo priemonių atitinkamų dalių tarpusavio ryšys. Šios direktyvos atžvilgiu teisės aktų leidėjas laikosi nuomonės, kad tokių dokumentų perdavimas yra pagrįstas;
- (9) kadangi šios direktyvos tikslą, t. y. paspartinti bendros registracijos PVM tikslais Sąjungoje koncepcijos įgyvendinimą, galima pasiekti tik Sąjungos lygmeniu, laikydamasi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali patvirtinti priemones. Pagal tame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šia direktyva neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti;
- (10) todėl Direktyva 2006/112/EB turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeista,

PRIĖMĖ ŠIĄ DIREKTYVĄ:

⁴ OL C 369, 2011 12 17, p. 14.

Direktyvos 2006/112/EB pakeitimai, įsigaliojantys nuo 2028 m. liepos 1 d.

Direktyva 2006/112/EB iš dalies keičiama taip:

- 1) 201 straipsnis pakeičiamas taip:

„201 straipsnis

Importo atveju PVM moka asmuo arba asmenys, kuriuos importo valstybė narė laiko ar pripažįsta turinčiais prievolę sumokėti PVM.

Nukrypstant nuo pirmos pastraipos, tiekėjas arba, kai taikytina, tiekėju laikomas asmuo, pagal 14a straipsnio 1 dalį vykdomas nuotolinę prekybą prekėmis, kurios importuojamos iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, kurios atitiktų reikalavimus XII antraštinės dalies 6 skyriaus 4 skirsnyje nurodytai specialiai schemai taikyti, yra asmuo, kuriam tenka prievolė sumokėti importo PVM.

Jeigu antroje pastraipoje nurodytas tiekėjas arba tiekėju laikomas asmuo yra įsisteigęs ne Bendrijoje, o trečiojoje šalyje, su kuria nei Sąjunga, nei importo valstybė narė nėra sudariusi savitarpio pagalbos susitarimo, kurio taikymo sritis panaši į Tarybos direktyvos 2010/24/ES ir Reglamento (ES) Nr. 904/2010 taikymo sritį, tas asmuo asmeniu, kuriam tenka prievolė sumokėti importo PVM, paskiria fiskalinį agentą importo valstybėje narėje.

Kai prekių importas neapmokestinamas pagal 143 straipsnio 1 dalies cą punktą, trečia pastraipa netaikoma.“;

- 2) įterpiamas šis straipsnis:

„201a straipsnis

Nedarant poveikio 201 straipsnio antrai ir trečiai pastraipoms ir jeigu asmenys, kuriems tenka prievolė sumokėti importo PVM, neįvykdo [...] savo mokesčių prievolių pagal tas pastraipas, valstybės narės, laikydamosi sąlygų ir procedūrų, kurias jos gali nustatyti, gali leisti įsigyjančiam asmeniui sumokėti importo PVM, kurį turi sumokėti šie asmenys.“;

- 3) 204 straipsnio 1 dalies antra pastraipa iš dalies keičiama taip:

„Be to, kai apmokestinamąjį sandorį vykdo apmokestinamasis asmuo, kuris nėra įsisteigęs valstybėje narėje, kurioje turi būti sumokėtas PVM, ir su šalimi, kurioje apmokestinamasis asmuo yra įsisteigęs arba kurioje yra jo buveinė, nėra sudarytas teisinis dokumentas dėl savitarpio pagalbos [...], kurio taikymo sritis panaši į numatytąją Tarybos direktyvoje 2010/24/ES ir Reglamente (ES) Nr. 904/2010, valstybės narės gali nustatyti, kad prievolė sumokėti PVM tenka neįsisteigusio apmokestinamojo asmens paskirtam fiskaliniam agentui.“;

- 4) 204 straipsnio 1 dalyje po trečios pastraipos įterpiama ši pastraipa:

„Nukrypstant nuo pirmos ir antros pastraipų, kai apmokestinamasis asmuo privalo paskirti fiskalinį agentą pagal 201 straipsnio trečią pastraipą, tas asmuo paskiria fiskalinį agentą asmeniu, kuriam tenka prievolė sumokėti PVM už nuotolinę prekybą prekėmis, importuojamomis iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, kurios atitiktų reikalavimus XII antraštinės dalies 6 skyriaus 4 skirsnyje nurodytai specialiai schemai taikyti.“;

- 5) 205 straipsnyje po pirmos pastraipos įterpiama ši pastraipa:

„Be to, 201 straipsnio antroje ir trečioje pastraipose nurodytomis aplinkybėmis valstybės narės gali numatyti, kad asmeniu, kuriam tenka prievolė solidariai sumokėti importo PVM, turi būti laikomas asmuo, kuris nėra įsigyjantis asmuo ir asmuo, kuriam tenka prievolė sumokėti PVM.“;

- 6) įterpiamas šis straipsnis:

„205a straipsnis

Ne vėliau kaip [2032 m. kovo 31 d.] Komisija, remdamasi valstybių narių pateikta informacija, pateikia Tarybai 201 straipsnio antroje, trečioje ir ketvirtoje pastraipose, 201a straipsnyje, 204 straipsnio 1 dalies ketvirtoje pastraipoje ir 205 straipsnio 2 dalyje nurodytų nuostatų veikimo, įskaitant jų poveikį vidaus rinkos veikimui, vertinimo ataskaitą ir įvertina poreikį toliau taikyti 201a straipsnį ir 205 straipsnio 2 dalį, ir prireikus pateikia atitinkamą pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto.“;

- 7) XII antraštinės dalies 7 skyrius išbraukiamas.

2 straipsnis

Perkėlimas į nacionalinę teisę

1. Valstybės narės ne vėliau kaip 2028 m. birželio 30 d. priima ir paskelbia įstatymus ir kitus teisės aktus, būtinus, kad būtų laikomasi šios direktyvos 1 straipsnio. Jos nedelsdamos pateikia Komisijai tų teisės aktų nuostatų tekstą.

Tas nuostatas jos taiko nuo 2028 m. liepos 1 d.

Valstybės narės, priimdamos tas nuostatas, daro jose nuorodą į šią direktyvą arba tokia nuoroda daroma jas oficialiai skelbiant. Nuorodos darymo tvarką nustato valstybės narės.

2. Valstybės narės pateikia Komisijai šios direktyvos taikymo srityje priimtų nacionalinės teisės aktų pagrindinių nuostatų tekstus.

3 straipsnis

Įsigaliojimas

Ši direktyva įsigalioja dvidešimtą dieną po jos paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

4 straipsnis

Adresatai

Ši direktyva skirta valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas / Pirmininkė