

Brussel, 8 mei 2025
(OR. en)

8569/25

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0158 (CNS)**

**FISC 108
UD 101
ECOFIN 499
MI 277
COMER 72**

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	8 mei 2025
aan:	Raad
Betreft:	Ontwerprichtlijn tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor belastingplichtigen die afstandsverkopen van ingevoerde goederen faciliteren en de toepassing van de bijzondere regeling voor afstandsverkopen van uit derdelandsgebieden of derde landen ingevoerde goederen en van de bijzondere regeling voor de aangifte en de betaling van btw bij invoer - Algemene oriëntatie

I. ACHTERGROND

1. Op 11 maart 2025 heeft de Raad het pakket btw in het digitale tijdperk aangenomen¹. De voorstellen van de Commissie in het pakket² berusten op drie pijlers: digitale rapportagevereisten, de platformeconomie en één btw-registratie. De pijler voor één btw-registratie bestond onder andere uit een voorstel om het gebruik van het bestaande éénloketsysteem voor invoer (IOSS) te verplichten. Dit is een bijzondere regeling uit de btw-richtlijn die het makkelijker moet maken om de btw-verplichtingen voor ingevoerde goederen na te leven.

¹ Doc. 6304/25.

² Doc. 15841/22, 15842/22 en 15843/22.

2. Tijdens de onderhandelingen over het pakket kon het verplichte gebruik van het IOSS echter op weinig steun rekenen. Daarom is er onder het Spaanse en het Belgische voorzitterschap gewerkt aan een alternatieve oplossing om het gebruik van het IOSS te stimuleren, in het bijzonder door de leverancier te verplichten de btw bij invoer te voldoen in de lidstaten van eindbestemming van de goederen, wat inhoudt dat leveranciers (of “gelijkgestelde leveranciers” zoals platforms) zich in elke lidstaat waar zij zakendoen, afzonderlijk zouden moeten registreren als zij niet gebruikmaken van het IOSS. Aangezien er verdere analyse nodig was, zijn de beoogde stimuleringsbepalingen toegevoegd aan het btw-voorstel¹ dat onderdeel uitmaakt van het douaneherformingspakket van het Belgische en het Hongaarse voorzitterschap.
3. Bij de vaststelling van de algemene oriëntatie over de wijziging van het pakket btw in het digitale tijdperk in november 2024, heeft de Raad een verklaring² bij de Raadsnotulen aangenomen. Hierin staat dat de Raad “*verder [zal] werken aan andere elementen van het voorstel met betrekking tot de stimulansen om het éénloketsysteem te gebruiken, en dit in het kader van de onderhandelingen over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/11/EG wat betreft de btw-regels voor belastingplichtigen die afstandsverkopen van ingevoerde goederen faciliteren en de toepassing van de bijzondere regeling voor afstandsverkopen van uit derdelandsgebieden of derde landen ingevoerde goederen en van de bijzondere regeling voor de aangifte en de betaling van btw bij invoer (interinstitutioneel dossier nr. 2023/0158 (CNS)), teneinde zo spoedig mogelijk tot een akkoord te komen.*”

¹ Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor belastingplichtigen die afstandsverkopen van ingevoerde goederen faciliteren en de toepassing van de bijzondere regeling voor afstandsverkopen van uit derdelandsgebieden of derde landen ingevoerde goederen en van de bijzondere regeling voor de aangifte en de betaling van btw bij invoer (doc. 9638/23).

² Doc. 14964/24 ADD 1.

4. De hervorming van het douanewetboek van de Unie heeft onder andere tot doel de vrijstelling van douanerechten voor goederen tot een drempel van 150 EUR af te schaffen en een nieuw tariefsysteem in te voeren voor zendingen met een geringe waarde middels een systeem met vier korven. Momenteel bestaat de drempel van 150 EUR ook voor de toepassing van de “gelijkgestelde leverancier”-bepaling in de btw-richtlijn, alsook voor het gebruik van het btw-éénloketsysteem bij invoer (IOSS): de toepassing ervan is beperkt tot afstandsverkopen van ingevoerde goederen met een waarde van maximaal 150 EUR. Het btw-voorstel in het douaneherformingspakket heeft tot doel deze drempel ook in het kader van het IOSS en de toepassing van de “gelijkgestelde leverancier”-bepaling te schrappen, zodat de douane- en btw-regels met betrekking tot e-commerce worden gelijkgetrokken.
5. In de tweede helft van 2024 heeft het Hongaarse voorzitterschap de alternatieve oplossing verder besproken en de bepalingen om het gebruik van het IOSS te stimuleren verder uitgewerkt, onder meer door maatregelen op te nemen om de betaling van btw bij invoer verder veilig te stellen, alsook een terugvalmaatregel die de lidstaten in uitzonderlijke gevallen de mogelijkheid geeft de afnemer de btw bij invoer te laten betalen indien de leverancier zijn btw-verplichtingen niet nakomt. Het Hongaarse voorzitterschap is ook besprekingen begonnen over de afschaffing van de drempel van 150 EUR voor het IOSS en een voorstel om de definitie van “afstandsverkopen van uit derdelandsgebieden of derde landen ingevoerde goederen” uit te breiden tot de levering uit douane-entrepots.

6. Er is vooruitgang geboekt met betrekking tot alle verschillende aspecten van het voorstel, en eind 2024 werden de delegaties het eens “*over het stimuleren van het IOSS als de te volgen koers. Hoewel werd erkend dat er nog extra werk nodig is, werd overeengekomen dat de betrokken bepalingen door alle delegaties werden beschouwd als een solide basis voor verdere besprekingen over de daarmee verband houdende douanebepalingen.*”

II. STAND VAN ZAKEN

7. Hoewel de afschaffing van de drempel van 150 EUR en de uitbreiding tot douane-entrepots nauw verbonden zijn met de douaneherforming en zullen moeten worden besproken in het licht van de beleidskeuzen die tijdens de onderhandelingen over dat wetgevingspakket zijn gemaakt, bestaat er geen nauw verband tussen de douaneherforming en de maatregelen om het gebruik van het IOSS te stimuleren. Met de alternatieve oplossing worden in wezen alleen de bepalingen in het pakket btw in het digitale tijdperk vervangen die het gebruik van IOSS verplicht stellen. Door de betaling van btw vooraf in plaats van aan de grens verder aan te moedigen, zouden de maatregelen om het gebruik van het IOSS te stimuleren de btw-inning vereenvoudigen en waarschijnlijk de lasten voor de douaneautoriteiten verder verminderen. Het Poolse voorzitterschap was bovendien van mening dat deze maatregelen louter om btw-redenen noodzakelijk en wenselijk zijn aangezien niet-naleving hiermee sterk wordt ontmoedigd. Daarnaast zou de vaststelling van deze maatregelen leiden tot meer duidelijkheid over het toepasselijke btw-kader voor de onderhandelingen over de herforming van het douanewetboek van de Unie.
8. Het voorzitterschap heeft daartoe een ontwerp opgesteld met de bepalingen die afzonderlijk moeten worden aangenomen, vergezeld van een verklaring bij de Raadsnotulen dat de Raad verder zal werken aan de andere elementen van de ontwerprichtlijn. Deze benadering kon ook op steun van de Commissie rekenen.

9. Tijdens de vergadering van de Groep belastingvraagstukken (op hoog niveau) spraken bijna alle delegaties hun steun uit voor een herziene compromistekst met daarin alleen bepalingen om het gebruik van het IOSS te stimuleren, waarin de wijzigingen, suggesties en opmerkingen van de lidstaten waren verwerkt. Enkele delegaties hadden nog voorbehouden.
10. Om tegemoet te komen aan de bezwaren van die delegaties, heeft het voorzitterschap een overweging over fiscale vertegenwoordigers en tussenpersonen opnieuw ingevoegd en deze aangevuld, de herziene tekst met de stimuleringsbepalingen voorgesteld en twee alinea's toegevoegd aan de verklaring van de Raad over de wisselwerking tussen btw- en douaneprocedures. Het voorzitterschap is van mening dat de teksten nu evenwichtig zijn en voor alle delegaties aanvaardbaar zouden moeten zijn.

III. VOLGENDE STAPPEN

11. In het licht van het voorgaande wordt de Raad verzocht:
- a) tot een algemene oriëntatie over de richtlijn te komen op basis van de compromistekst van het voorzitterschap in doc. 8570/25, en
 - b) overeenstemming te bereiken over de verklaring in het addendum bij deze nota.
12. De compromistekst van het voorzitterschap wijkt aanzienlijk af van de bovengenoemde Commissievoorstellen. Indien de Raad op basis hiervan tot een algemene oriëntatie over het ontwerp van de wijzigingsrichtlijn komt, zal hij daarom via een na de Raadszitting te starten vereenvoudigde schriftelijke procedure een besluit moeten nemen over de raadpleging van het Europees Parlement over de tekst.
-