



Briselē, 2025. gada 8. maijā
(OR. en)

8569/25

**Starpiestāžu lieta:
2023/0158 (CNS)**

**FISC 108
UD 101
ECOFIN 499
MI 277
COMER 72**

PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2025. gada 8. maijs
Saņēmējs:	Padome
Temats:	Projekts – Direktīva, ar ko Direktīvu 2006/112/EK groza attiecībā uz PVN noteikumiem par nodokļa maksātājiem, kas veicina importēto preču tālpārdošanu, un īpašā režīma piemērošanu no trešām teritorijām vai trešām valstīm importētu preču tālpārdošanai un īpašu režīmu importa PVN deklarēšanai un samaksai – vispārēja pieeja

I. VISPĀRĪGA INFORMĀCIJA

1. Padome 2025. gada 11. martā pieņēma tiesību aktu paketi par PVN digitālajā laikmetā (*VIDA*) ¹. Paketē iekļauto Komisijas priekšlikumu ² veidoja trīs pīlāri: digitālās ziņošanas prasības, platformu ekonomika un vienota PVN reģistrācija. Viens no vienotas PVN reģistrācijas pīlārā iekļautajiem elementiem bija priekšlikums par to, lai par obligātu padarītu esošo importa vienas pieturas aģentūru (*IOSS*) – īpašu režīmu, kas ieviests PVN direktīvā nolūkā vienkāršot PVN saistību izpildi attiecībā uz importētām precēm.

¹ Dok. 6304/25.

² Dok. 15841/22, 15842/22 un 15843/22.

2. Tomēr sarunās par paketi atbalsts obligātai *IOSS* izmantošanai bija neliels. Tāpēc Spānijas un Beļģijas prezidentūras laikā tika izstrādāts alternatīvs risinājums, kā stimulēt *IOSS* izmantošanu, jo īpaši nosakot piegādātājam pienākumu PVN par importu maksāt preču galamērķa dalībvalstīs, kas nozīmē, ka piegādātājiem (vai tā dēvētajiem domājamiem piegādātājiem, piemēram, platformām) būtu jāreģistrējas atsevišķi katrā dalībvalstī, kurā tie nodarbojas ar uzņēmējdarbību, ja tie neizmanto *IOSS*. Tā kā bija nepieciešama papildu analīze, paredzētie stimulēšanas noteikumi tika pievienoti PVN priekšlikumam ¹, kas iekļauts muitas reformas paketē, kuru izskatīja Beļģijas un Ungārijas prezidentūras laikā.
3. Kad Padome 2024. gada novembrī panāca vispārēju pieeju attiecībā uz grozošo *VIDA* direktīvu, tā pieņēma paziņojumu iekļaušanai Padomes protokolā ², norādot, ka “[n]olūkā pēc iespējas drīz panākt vienošanos Padome turpinās darbu pie citiem priekšlikuma elementiem attiecībā uz stimuliem izmantot importa vienas pieturas aģentūru sarunās par priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko Direktīvu 2006/112/EK groza attiecībā uz PVN noteikumiem par nodokļa maksātājiem, kas veicina importēto preču tālpārdošanu, un īpašā režīma piemērošanu no trešām teritorijām vai trešām valstīm importētu preču tālpārdošanai un īpašu režīmu importa PVN deklarēšanai un samaksai (iestāžu lieta Nr. 2023/0158 (CNS))”.

¹ Priekšlikums – Padomes Direktīva, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem par nodokļa maksātājiem, kas veicina importētu preču tālpārdošanu, un īpašā režīma no trešām teritorijām vai trešām valstīm importētu preču tālpārdošanai un īpašā režīma importa PVN deklarēšanai un samaksai piemērošanu, dok. 9638/23.

² Dok. 14964/24 ADD 1.

4. Viens no Savienības muitas kodeksa mērķiem ir atcelt atbrīvojumu no muitas nodokļa tām precēm, kuru vērtība nepārsniedz 150 EUR robežvērtību, un ieviest jaunu četru grupu tarifu sistēmu zemas vērtības precēm. Patlaban šī 150 EUR robežvērtība pastāv arī attiecībā uz PVN direktīvā paredzētā noteikuma par domājamo piegādātāju piemērošanu, kā arī PVN importa vienas pieturas aģentūras (*IOSS*) izmantošanu: tos piemēro tikai tādu importētu preču tālpārdošanai, kuru vērtība nepārsniedz 150 EUR. Muitas reformas paketē iekļautā PVN priekšlikuma mērķis ir atcelt šo robežvērtību arī *IOSS* un domājamā piegādātāja noteikuma piemērošanas nolūkā, lai attiecībā uz e-komerciju saskaņotu muitas un PVN noteikumus.
5. Prezidentvalsts Ungārija 2024. gada otrajā pusē turpināja diskusiju par alternatīvo risinājumu un sīkāk precizēja noteikumus, lai stimulētu *IOSS* izmantošanu, tostarp iekļaujot pasākumus, kuru mērķis ir vēl labāk nodrošināt PVN nomaksu par importu, un rezerves pasākumu, kas ļautu dalībvalstīm izņēmuma gadījumos atļaut, ka importa PVN samaksā klients, ja piegādātājs nepilda savas PVN saistības. Prezidentvalsts Ungārija arī sāka diskusiju par 150 EUR robežvērtības atcelšanu attiecībā uz *IOSS* un par ierosinājumu paplašināt “no trešām teritorijām vai trešām valstīm importētu preču tālpārdošanas” definīciju, attiecinot to arī uz piegādēm no muitas noliktavām.

6. Tika panākts progress attiecībā uz visiem priekšlikuma aspektiem, un 2024. gada beigās delegācijas vienojās *“par IOSS stimulēšanu kā turpmāko virzību. Turklāt, atzīstot, ka ir jāveic papildu darbs, visas delegācijas pauda viedokli, ka attiecīgie noteikumi, tostarp rezerves noteikums, ir stabils pamats turpmākam darbam pie saistītajiem muitas noteikumiem.”*

II. PAŠREIZĒJAIS STĀVOKLIS

7. Kaut arī 150 EUR robežvērtības atcelšana un definīcijas paplašināšana, attiecinot to arī uz muitas noliktavām, ir ļoti cieši saistīta ar muitas reformu un šie jautājumi būs jāapspriež, ņemot vērā sarunās par minēto tiesību aktu paketi izdarītās politikas izvēles, starp muitas reformu un IOSS stimulēšanas pasākumiem šādas saiknes nav. Būtībā alternatīvā pieeja tikai aizstāj VIDA paketes noteikumus, kā rezultātā IOSS būtu obligāta. Vēl vairāk mudinot PVN samaksāt avansā, nevis uz robežas, IOSS stimulēšanas pasākumi vienkāršotu PVN iekasēšanu un, visticamāk, vēl vairāk mazinātu slogu muitas dienestiem. Turklāt, tā kā pasākumi lielā mērā atturēs no noteikumu neievērošanas, prezidentvalsts Polija uzskatīja, ka šie pasākumi ir vajadzīgi un vēlami kaut vai tikai PVN apsvērumu dēļ. Turklāt šo pasākumu pieņemšana sarunās par Savienības Muitas kodeksa reformu nodrošinātu skaidrību par piemērojamo PVN regulējumu.
8. Šajā nolūkā prezidentvalsts ir sagatavojusi projektu ar noteikumiem, kas būtu jāpieņem atsevišķi, un tam būtu jāpievieno paziņojums, kas jāiekļauj Padomes protokolā, proti, ka Padome turpinās darbu pie atlikušajiem direktīvas projekta elementiem. Šo pieeju atbalstīja arī Komisija.

9. Nodokļu jautājumu darba grupas (augsta līmeņa darba grupa) sanāksmē gandrīz visas delegācijas atbalstīja pārskatītu kompromisa tekstu, kurā ietverti tikai noteikumi *IOSS* stimulēšanai, atspoguļojot dalībvalstu iesniegtos grozījumus, ierosinājumus un apsvērumus. Dažām delegācijām joprojām bija iebildumi.
10. Lai ņemtu vērā minēto delegāciju bažas, prezidentvalsts no jauna iekļāva un papildināja apsvērumu par nodokļu pārstāvjiem un starpniekiem, uzsāka stimulēšanas noteikumu pārskatīšanu un pievienoja divus punktus Padomes paziņojumam par PVN un muitas procedūru mijiedarbību. Prezidentvalsts uzskata, ka teksti tagad ir līdzsvaroti un tiem vajadzētu būt pieņemamiem visām delegācijām.

III. TURPMĀKIE PASĀKUMI

11. Ņemot vērā iepriekš minēto, Padome tiek aicināta:
- a) panākt vispārēju pieeju attiecībā uz direktīvu, pamatojoties uz prezidentvalsts kompromisa tekstu, kas izklāstīts dokumentā 8570/25, un
 - b) vienoties par šīs piezīmes papildinājumā iekļauto paziņojumu.
12. Prezidentvalsts kompromisa teksts būtiski atšķiras no iepriekš minētajiem Komisijas priekšlikumiem. Ja Padome uz šā pamata panāks vispārēju pieeju attiecībā uz grozošās direktīvas projektu, tai, izmantojot vienkāršotu rakstisko procedūru, kas jāuzsāk pēc Padomes sanāksmes, būs jāpieņem lēmums, ka par tekstu būs jāapspriežas ar Eiropas Parlamentu.